

**Юсупова Гүлшара Ниязовна**  
ОИӨК «Кыргыз эл аралык университети»  
п.и.к.доц. м.а.,  
«Экономика жана башкаруу» бөлүмү,  
**Юсупова Гульшара Ниязовна,**  
УНПК «Международный Университет Кыргызстана»,  
к.п.н., и.о. доцента,  
Кафедра «Менеджмента и экономики»,  
**Yusupova Gulsara Niyazovna,**  
Cand.of ped. sciences, Acting docent,  
ERPC «International University of Kyrgyzstan»  
Department of Management and Economics

## ЭКОНОМИКАЛЫК КРИЗИС ШАРТТАРЫНДА ФИКСАЛДЫК САЯСА-ТЫН БАШКАРУУ КӨЙГӨЙЛӨРҮ

### ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКОЙ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА В ЭКОНОМИКЕ

### PROBLEMS OF FISCAL POLICY MANAGEMENT IN THE CONDITIONS OF A CRISIS IN THE ECONOMY

---

**Аннотациясы:** Макала экономикалык кризис шартында бюджеттик саясатты башкаруу маселелерин изилдөөгө арналган. Изилдөө милдети катары авторлор Кыргыз Республикасындагы фискалдык тутумдун көйгөйлөрүн карашкан. Изилдөөнүн негизги максаты ар кандай тармактарга жана шиканалардын түрлөрүнө бирдей эмес салык салууга байланыштуу маселелер, ошондой эле базар экономикасында салык администрациясын реформалоону натыйжалуу жүргүзүү мүмкүнчүлүктөрү.

**Негизги сөздөр:** бюджеттик саясат, фискалдык тутум, салык тутуму, бюджеттик башкаруу.

**Аннотация:** Статья посвящена исследованию вопросов управления фискальной политикой в условиях кризиса в экономике. В качестве исследовательской задачи авторами были рассмотрены проблемы фискальной системы в Кыргызской Республике. Основной задачей исследования является вопросы, связанные с неравномерным налогообложением различных отраслей и типов предприятий, а также возможности эффективного продвижения реформы налогового администрирования в условиях рыночной экономики.

**Ключевые слова:** бюджетная политика, фискальная система, налоговая система, управление бюджетом.

**Annotation:** The article is devoted to the study of issues of fiscal policy management in the context of the economic crisis. As a research task, the authors considered the problems of the fiscal system in the Kyrgyz Republic. The main objective of the study is issues related to uneven taxation of various industries and types of enterprises, as well as the possibility of effectively promoting tax administration reform in a market economy.

**Key words:** budget policy, fiscal system, tax system, budget management.

---

Текущий социально-экономический кризис является одним из сложных периодов в экономике, которое проявилось, столкнувшись с вызовами пандемии. Социально-экономический кризис такого масштаба не может не повлиять на фискальную политику страны, которая соответственно требует серьезные изменения в сфере налогообложения и приспособления к существующим ситуациям пост-пандемии.

Среди ориентиров фискальной политики Кыргызской Республики, продолжение курса пополнения бюджета зависит от своеобразных отличительных форм проявления налогообложения. Современная кризисная ситуация фискальной политики показывает, стремительное ухудшение экономического положения, сопровождающееся изменениями, создающее предпосылки для поиска путей компенсации недополученного дохода в бюджет.

Актуальность темы исследования, заключается в изучении проблем управления доходов бюджета в условиях сокращения налоговых поступлений, которое определяет потребность в разработке экономически выгодной финансовой политики в пост-пандемической среде, обеспечивающую баланс доходов и расходов.

Исследование проблем управления системой налогообложения позволяет, сделать вывод о том, что фискальная политика Кыргызской Республики в целом направлена на увеличение налоговых поступлений, что приводит к образованию фактически завышенного бремени начисленных налогов, которые тяжелым бременем ложатся на налогоплательщиков. Предприятия нуждаются в комплексе мер в области налогового регулирования, направленных на установление оптимального уровня налогового бремени в зависимости от характера поставленных в данный момент макроэкономических задач. Недостаточная разработанность фискальной политики приводит к немаловажным причинам того, что около половины всех предприятий в республике убыточны, при этом прибыльные предприятия ранее стали низкорентабельными. В результате неблагоприятного налогового режима зарождаются теневые пути и льготные секторы экономики, которые не участвуют в формировании государственных доходов. Налоговая политика сосредоточена преимущественно в фискальной сфере, не выполняя в достаточной мере задачи стимулирования экономики [4].

Политика управления фискальной системой в современных условиях имеет целью создание обновленного правового механизма поступления налогов в государственный бюджет. Данная задача решается при решении проблем, возникающих в системе реального сектора экономики страны, где присутствовали такие явления как значительное увеличение теневой экономики, угрожающее экономической безопасности, растущее стремление юридических и физических лиц к массовому уклонению от уплаты налогов; уменьшение налогооблагаемой базы.

Одной из решений вывода экономики из кризиса в пост-пандемический период, становится снижение налоговых ставок, необходимость пересмотра наименований налогов в сторону уменьшения. В связи с этим идет подготовка введения нового Налогового Кодекса Кыргызской Республики в области ставок налога. Присутствуют сложности с администрированием налогов – есть много возможностей для уклонения от уплаты налогов в условиях пандемии. Разнообразные подходы, приводящие к неравенству налогоплательщиков и наносящие огромный ущерб экономике. Появление на рынке множества фирм-однодневок, при этом все направлено на администрирование налогов, права налоговой службы крайне ограничены [9].

В процессе реализации налогового законодательства в Кыргызской Республике возникает множество острых проблем, касающихся взаимоотношений налогоплательщиков и государства, ответственности юридических и физических лиц за применение налогового законодательства, а также прав и обязанностей налоговых органов. органы власти. Исправления и дополнения, вносимые в ходе экономической реформы, неизбежно влияют на необходимость корректировки отдельных элементов налоговой системы. Этого также требуют продолжающиеся инфляционные процессы, хронический дефицит бюджета и денежная эмиссия в экономике страны.

Таким образом, одной из основных задач фискальной политики государства в период пост-пандемии является проведение эффективной фискальной политики для устойчивого экономического развития за счет снижения общей налоговой нагрузки, создания благоприятных условий для активизации внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов республики, стимулирования инвестиционной активности, улучшения налогового администрирования и реализация государственных программ развития. [4]

Рассмотрим организационные проблемы фискальной политики включают следующее:

Во-первых, проблема недостаточной налоговой грамотности. Несмотря на то, что налоговая служба ежегодно сообщает о сроках подачи декларации через СМИ, довольно большое количество граждан в нежелании ознакомиться, от 400 до 800 тысяч кыргызов работают в других странах. Многие из них работают нелегально и не платят налоги. При отсутствии документов, подтверждающих уплату налогов, их доходы, полученные за рубежом, должны облагаться налогом. Семьи этих граждан также будут вынуждены указывать этот доход в своих налоговых декларациях. Достаточно большая часть граждан получает пенсию в других государствах, эти доходы тоже нужно будет указать в декларациях. Можно предположить, что эти категории граждан предпочли бы не декларироваться только потому, что необходимо платить штрафы. На современном этапе это невыгодно для Кыргызстана, так как эти доходы очень важны для страны в целом, в том числе для снижения нагрузки на Социальный фонд КР.

Во-вторых, отсутствие полной цифровизации для сотрудников налоговой службы по проведению декларирования компаний, где, большинство граждан не работают на крупных предприятиях, а занимаются малым бизнесом.

В-третьих, недостаточный уровень правового обеспечения в сфере налогообложения, выявившиеся в условиях пандемии, и многие граждане не могут самостоятельно рассчитать свои налоговые обязательства и заполнить декларацию. Не заинтересованность в информационных программах населения приводит к невозможности выявления нарушений.

Для эффективного продвижения реформы налогового администрирования в кризисных условиях готовится Проект Правительства КР по основным направлениям фискальной политики КР, где в целях совершенствования налогово-бюджетной политики Кыргызской Республики, разрабатываются мероприятия в соответствии с проектом Налогового кодекса Кыргызской Республики с учетом итогов реализации бюджетной политики и ожидаемой оценки ближайшие годы.

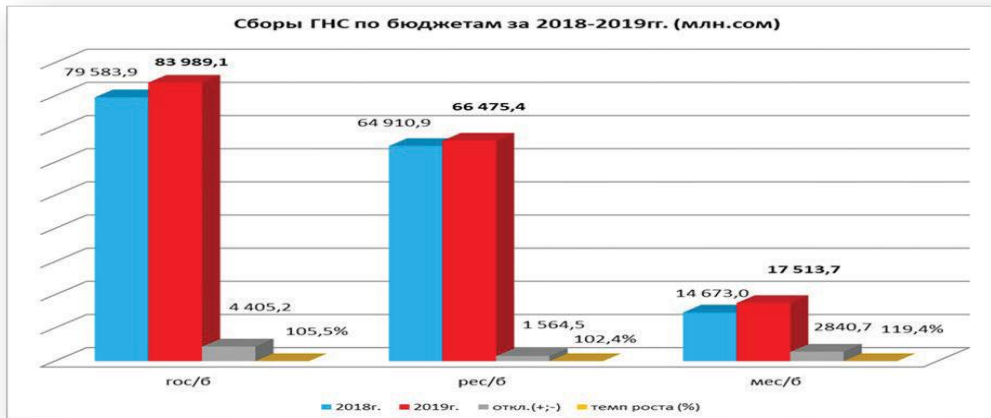
Главными целями выхода из кризиса являются обеспечение стратегической направленности и предсказуемости бюджетного процесса путем распределения бюджетных ассигнований по приоритетным направлениям траты государственного бюджета. Важным показателем основной деятельности Правительства Кыргызской Республики, это получение результатов по направлениям главных государственных стратегических программ на ближайшие годы и определения основ государственной фискальной политики, а также средством повышения прозрачности бюджета. [4]

На современном этапе экономические процессы направлены на упрочение стабилизации и стабильного повышения экономики страны. Важнейшими предпосылками успешной реализации макроэкономической политики являются: социально-политическая стабильность в стране, полная интеграция Кыргызской Республики в ЕАЭС, скоординированная денежно-кредитная и налогово-бюджетная политика, укрепление банковской системы и углубление финансовых рынков, повышение привлекательности бизнес-среды через сокращение государственного вмешательства в экономику, смягчённое увеличение внутренних потребительских цен, реализация крупных инвестиционных проектов.

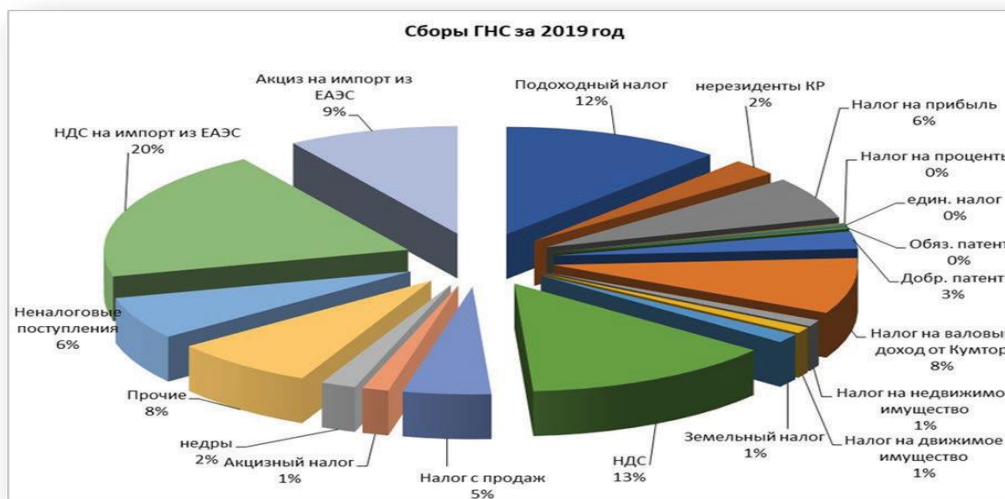
Бюджетно-налоговая политика рассчитывается на последовательное продолжение политики предыдущего периода, основными направлениями которой являются: изменение реального объема национального производства и занятости; контроль над инфляцией; ускорение экономического роста посредством создания благоприятных условий; повышение эффективности государственных расходов. Налоговая политика остается политикой стимулирования экономического роста. В среднесрочной перспективе планируется сохранение тенденции роста поступлений в бюджет.

Сравнительный анализ сбора государственного бюджета за 2018-2019 отражена на нижеследующем рисунке 1.

Большая часть доходов к ВВП составила 14,02 % и по сопоставлению с аналогичным периодом предыдущего года снизились на 0,05%. Наибольшая доля ВВП в ВВП составила 14,02 %



**Рис. 1– Бюджеты за 2018-2019 гг. [2]**



**Рис. 2 – Сборы Государственной Налоговой службы за 2019 г. [2]**

и была ниже на 0,05% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Исполнение доходов государственного бюджета осуществлялось путем выполнения прогнозных показателей по отдельным видам налогов и сборов: налог на движимое имущество составляет 109,3%, налог на землю 108,0%, налог на валовой доход Кумтор 108,4%, акцизный налог на импорт из ЕврАзЭС составляет 102,4%, корпоративный подоходный налог на добычу золота составляет 119,8%, налог на имущество составляет 106,6%, налог на добычу полезных ископаемых составляет 101,9%. Рассмотрим сборы ГНС в процентах по рисунку 2.

Из анализа по сбору ГНС за 2019 год следует, что высокий показатель процента показывает НДС на импорт из ЕАЭС – 20%, НДС – 13%, подоходный налог – 12%, акции на импорт из ЕАЭС – 9%, налог на валовой доход от Кумтор и прочие – 8%. Остальные наименования налогов представлены от 5 до 1%. Также представлены нулевой сбор – это единый налог, обязательный патент и налог на проценты.

По целям государственные расходы можно разделить на расходы:

– для национальных целей:

- 1) расходы на обеспечение обороны и безопасности страны;
- 2) расходы на содержание государственного аппарата;

– в хозяйственных целях:

- 1) расходы на содержание и обеспечение функционирования государственного сектора

экономики;

2) расходы на помощь частному сектору экономики (субсидии);

3) расходы на охрану окружающей среды;

– в социальных целях:

1) расходы на социальное обеспечение (выплаты пенсий, стипендий, пособий);

2) расходы на образование, здравоохранение, развитие прикладной науки [4].

На выплату по внешнему государственному долгу, в связи с последними событиями, планируется выявить значительные ресурсы.

В течение периода реализации Стратегии постоянно росли возможности по сбору налогов и эффективности деятельности ГНС. В частности, был отменен налог с продаж на экспорт товаров, работ, услуг и их продажу за пределы территории Кыргызской Республики. С 1 июля 2016 года установлены ставки налога с продаж:

- при продаже товаров, работ, услуг, облагаемых НДС и/или освобожденных от уплаты НДС: а) денежными средствами в размере 1% для торговой деятельности и 2% для другой деятельности; б) в безналичной форме 0%.

- налоговые ставки единого налога по упрощенной системе налогообложения при продаже товаров, работ и услуг, уплачиваемых в безналичной форме, снижены вдвое [6].

Поскольку одним из основных способов улучшения налогообложения является выведение из «тени» предприятий соблюдения принципа универсальности уплаты налогов, в будущем необходимы кардинальные меры.

По прогнозам, погашение дефицита бюджета планируется как из внутренних, так и из внешних источников. По внутренним источникам, есть поступления от коррупции, приватизации госимущества и возврата бюджетных судов. Кроме того, в правительстве есть остатки средств государственной инвестиционной программы. Далее рассмотрим влияние сокращения бюджетного дефицита на темпы годового роста ВВП по нижеследующему рисунку 3.

Согласно представленному рисунку, можно рассмотреть влияние сокращения бюджетного дефицита на темпы годового роста ВВП с точки зрения существующего потенциала в результате реформ налога на прибыль, которые отмечены положительным шагом. Однако налоговое регулирование экономики за анализируемый период, привело к дефициту государственного бюджета.

В целом, исходя из вышеизложенного видно, для восстановления экономических процессов в условиях пост-пандемии требуется принятие срочных мер:

- ограничить размер дефицита бюджета с целью сохранения макроэкономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств в текущем периоде;
- переход к режиму бюджетной экономии, который предполагает достижение максимально

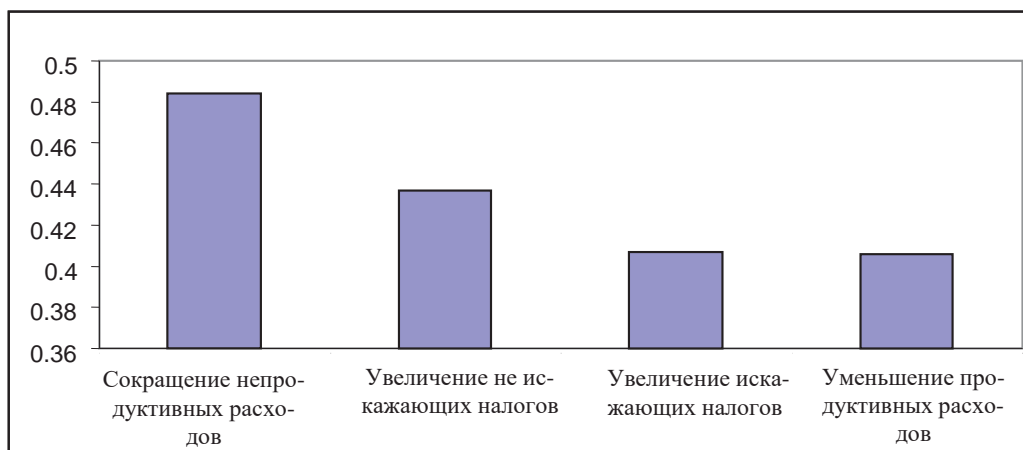


Рис. 3 – Влияния сокращения дефицита бюджета на скорость годового прироста ВВП [7].

возможного мультипликативного экономического и социального эффекта от каждого бюджетного сома;

- определение оптимальных форм поддержки реального сектора экономики и финансовой системы, устранение зависимости и создание стимулов для внедрения и развития современных инновационных технологий при одновременном повышении эффективности экономики и производительности труда;

- обеспечить кардинальное повышение качества государственных услуг и модернизировать сети предоставления услуг за счет бюджетных средств;

- совершенствовать механизмы государственных закупок за счет использования современных процедур закупок, консолидации клиентов, а также использования интегрированных методов управления инвестиционными проектами;

- определение экономически обоснованного уровня налоговой нагрузки и налоговой структуры, соответствующих современному этапу развития экономики Кыргызской Республики и способствующих развитию предпринимательства, востребованности и применению передовых технологий;

- обеспечить баланс покупательной способности и ресурсов для обеспечения их на всех уровнях власти, установить ответственность за неэффективное расходование средств, создать стимулы для увеличения собственного потенциального дохода;

- завершить создание надежной и сбалансированной пенсионной системы, основанной на принципах ресурсной базы и обеспечения достойного уровня жизни граждан старшего поколения. [4]

Фискальная политика должна быть направлена на решение основных задач по формированию дополнительных доходов для бюджета и параллельно уменьшить расходы, связанные с выполнением налоговых обязательств, в том числе за счет внедрения современных технологий электронного налогового администрирования.

В целом проект республиканского бюджета на 2021 год характеризуется зависимостью от внешних источников финансирования, дефицитом и необходимостью сдерживания государственного долга. В казне по-прежнему не хватает средств на проекты, способствующие экономическому росту. Местные бюджеты зависят от республиканского бюджета через субсидии, и постановления продолжают приниматься без учета реальных финансовых возможностей кыргызского бюджета.

Подводя итог вышесказанному, основываясь на теоретические аспекты нашего исследования, следует еще раз подчеркнуть, что фискальная политика нуждается в разработке и главная роль в этом процессе принадлежит правовому регулированию государства. Налоговый потенциал страны в целом будет зависеть от того, в какой степени будут созданы приемлемые налоговые условия для реального сектора экономики.

#### **Список использованных источников:**

1. Исраилова А.А. Долговое финансирование бюджетного дефицита Кыргызской Республики // Вестник МУК.- 2018.- №2 (35).- С.69-74.
2. Кыргызстан в цифрах: Статсборник.- Б.: Нацстаткомитет Кыргызской Республики, 2019.-322с. [Электронный ресурс] /<http://www.stat.kg/ru/>
3. Макаренко Л.А. Проблемы налогового декларирования в Кыргызской Республике [Текст] // Вестник КРСУ. – 2014.- Том 14. № 11.- С.89.93.
4. Постановление Правительства КР «Основные направления фискальной политики Кыргызской Республики на 2018-2020» годы, от 5 июля 2017 года № 423 [Электронный ресурс] // [cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100247](http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100247)
5. Рысалиева М. Основные направления оптимизации налогообложения в Кыргызской Республике [Электронный ресурс] // [edrj.ru/article/32-05-16](http://edrj.ru/article/32-05-16)

6. Стратегия развития Государственной налоговой службы при Правительстве Кыргызской Республики на 2015-2017 годы [Электронный ресурс] // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97527/10?cl=ru-ru>
  7. Стратегия управления государственным долгом Кыргызской Республики на 2016-2018 годы [Электронный ресурс] // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99467>.
  8. Указ Президента «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы» г. Бишкек, от 31 окт. 2018 года УП № 221 [Электронный ресурс] // [www.president.kg](http://www.president.kg).
  9. COVID-19 в Кыргызской Республике: Оценка воздействия на социально-экономическую ситуацию и уязвимость и ответные меры политики, август 2020 года [Электронный ресурс] <https://kyrgyzstan.un.org/en/download/47961/87314>
-