

УДК 340:342.57(575.2)

Эркинбеков Элзар Урматбекович,
«Кыргызстан эл аралык университети» ОИӨК
д.ю.н., **Алмаз Асылбекович Токтогулов,**
Кыргыз Республикасынын
Улуттук илимдер академиясы

Эркинбеков Элзар Урматбекович,
УНПК «Международный университет Кыргызстана»
Тел номер: 0555455066
elzar13666@gmail.com
д.ю.н., **Алмаз Асылбекович Токтогулов,**
Национальная академия наук
Кыргызской Республики

Erkinbekov Elzar Urmatbekovich,
ERPC «International University of Kyrgyzstan»
Doctor of Law, **Almaz Asylbekovich Toktogulov,**
National Academy of Sciences of
the Kyrgyz Republic

КУРУЛТАЙДЫН КОНСТИТУЦИЯЛЫК ЮРИДИКАЛЫК АБАЛЫ

КОНСТИТУЦИОННО ПРАВОВОЙ СТАТУС КУРУЛТАЯ

CONSTITUTIONAL LEGAL STATUS OF KURULTAY

***Аннотациясы:** Макалада коомдук жыйын өткөрүүнүн жана мамлекеттин өнүгүшүнүн оптималдуу чечимин тандоонун тарыхый жол-жоболору каралды.*

***Негизги сөздөр:** кадимки укук, реформа, адат, эреже, жыйын*

***Аннотация:** В статье были рассмотрены исторические процедуры проведения общенародного собрания и выбора оптимального решения развития государства.*

***Ключевые слова:** обычное право, реформа, традиции, правила, собрание*

***Abstract:** The article discusses the historical procedures for holding a public meeting and choosing the optimal solution for the development of the state.*

***Key words:** customary law, reform, tradition, rules, collection.*

В кыргызском языке отсутствует точное толкование происхождения слово курултай, но применяются синонимы – жыйын (сход граждан, собрание), съезд, конференция. Слово курултай связано с такими понятиями как: создать, воздвигаться; основываться, объединить, сплотить, и очевидно то, что кыргызское общество состояло из племен, которые при возникновении угрозы в целом для кыргызского общества объединялись и давали отпор. Подобного рода решения принимались только на курултаях, где принимали участие представители различных племен.

В построении стабильного демократического государства, необходимо не только обращаться и перенимать опыт зарубежных стран, но и обращаться к традициям нашей страны, в частности, к национальным системам управления, к различным проявлениям форм народовластия с учетом ментальности и богатой древней культуры кыргызского народа.

Среди политических прав граждан в Конституции 2010 года предусмотрено, что «граждане вправе проводить народные курултай по вопросам, имеющим государственное и общественное



Рис. 1 – Момент избрания председателя.

значение. Решение народного курултая направляется в соответствующие органы в качестве рекомендаций. Порядок проведения народных курултаев определяется законом» (п.2 Статья 52).

Современные тенденции построения правового государства, которые закреплены в ст. 1 Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года, невозможно представить без укрепления институтов гражданского общества. В этом ключе, институт курултая в качестве социального института, продолжает оказывать воздействие на современный общественно-политический процесс. Институт курултая, возникший в древности, существовал на протяжении всего периода общественного и государственного развития кыргызской государственности и являлся неременным атрибутом публичной власти.

Если вернуться к истории, то по инициативе экс президента Аскар Акаева 21 января 1994 года был проведен первый Курултай народа Кыргызстана. В его работе приняли участие представители всех национальностей, народностей и социальных слоев республики. На Курултае была образована Ассамблея народа Кыргызстана, принят ее Устав и избран руководящий орган Совет Ассамблеи Народа Кыргызстана. Приняты «Обращение первого Курултая народа Кыргызстана» и «Декларация единства, мира и взаимосогласия» В настоящее время Ассамблея, объединившая около 30 национально-культурных центров, становится влиятельным форумом в качестве основы межнационального взаимного согласия.

На сегодняшний день на общественное обсуждение вынесен Закон КР "О народных курултаях". Инициаторы – депутаты Жогорку Кенеша Искандер Гайпкулов, Алмазбек Акматов.

Указано, что он устанавливает "порядок формирования и проведения курултаев, являющихся исторической традицией кыргызов".

Курултай народа Кыргызстана является представительной формой участия граждан в обсуждении и принятии решений по вопросам, имеющим государственное и общественное значение, включая:

- социально-экономическое и общественное развитие страны;
- экологию и рациональное использование природных ресурсов;
- развитие национальной культуры и языка, возрождение культурного наследия кыргызов, традиций и наследия народов, проживающих в Кыргызстане;
- разрешение межрегиональных, межэтнических и межконфессиональных споров и конфликтов.

Курултай народа Кыргызстана созывается по инициативе:

- президента КР;
- по письменному предложению 1/2 делегатов от общего состава курултая народа Кыргызстана, избранных на курултае местного сообщества.

Заседание курултая народа Кыргызстана проводится не реже одного раза в два года.

Решения курултая народа Кыргызстана принимаются путем открытого голосования простым большинством голосов от общего числа делегатов курултая.

Решения курултая народа Кыргызстана направляются в соответствующие органы в качестве рекомендаций.

Решения курултая народа Кыргызстана могут быть реализованы президентом, Жогорку Кенешем, правительством, местными государственными администрациями, органами местного самоуправления.

Рис. 1. На первом Курултае был избран первый председатель Совета Ассамблеи народа Кыргызстана (АНК) Бегалиев Сопубек Бегалиевич (1994-2002), известный государственный и общественный деятель. С его именем связано становление и развитие Ассамблеи народа Кыргызстана, реализация ярких культурных программ и мероприятий, направленных на укрепление межнационального согласия и мира.

В кыргызско-советской энциклопедии под курултаем понимается название высших органов государственной власти Бухарской и Хорезмской Советских Народных Республик после Великой Октябрьской Социалистической Революции. В Центральной Азии с формированием союзных республик, данный термин в этом отношении не применяется. В источниках, часто применяется для обозначения военного совещания с участием родоправителей кыргызского народа, например, Курултай перед Чон казатом в эпосе «Манас». Кыргызы, жившие в условиях кочевой жизни, идее государственности предпочитали идею союза племен на равных началах и с абсолютной внутренней автономией, основой организации и высшей властью союза племен были курултай. Курултаю такого союза племен делегировались государственные функции, в основном военные, а сбор налогов, судебная власть реализовывались на основе общего для всех племен обычного права (адат). Таким образом, синонимом слова «курултай» может выступать «народное собрание».

Президент и курултай

В проекте новой Конституции предлагается существенно расширить полномочия президента: он будет «возглавлять исполнительную власть» и руководить правительством, а также сможет вносить законопроекты в парламент. Действующая редакция Конституции признает высшим органом исполнительной власти правительство.

Кроме того, предусмотрена возможность президента баллотироваться на два срока подряд, которую убрали из Конституции после революции 2010 года. При этом президент, который придет к власти на следующих выборах, все равно избирается на шесть лет, и этот срок засчитывается как первый.

Документ описывает новый «высший совещательный, консультативный и координирующий орган народовластия» – Народный курултай. По задумке авторов, он будет принимать решения по ключевым вопросам развития страны и общества, в том числе «по вопросам национальной культуры, языка, укрепления межконфессиональных и межэтнических отношений».

Решения курултая носят «рекомендательный характер», в частности, они могут предлагать президенту снимать с должностей чиновников.

Формировать состав Народного курултая предлагается «из представителей территориальных, профессиональных, общественно-политических, этнокультурных, конфессиональных и научных сообществ». Президент и депутаты Жогорку Кенеша, с одной стороны, смогут участвовать в работе курултая, а с другой – будут отчитываться перед ним.

Изменения также коснулись работы депутатов парламента. Новый закон предлагает со-

кратить количество парламентариев со 120 до 90 – в этом проект схож с Конституцией времен Бакиева. Помимо этого, депутатов лишат права выражать недоверие правительству и его от-дельным членам.

В тексте документа на кыргызском и русском языках есть несовпадения в части, касающей-ся сроков полномочий президента. В кыргызском варианте речь идет о пяти годах без права переизбрания, в русском – о возможности избраться на два срока подряд по 5 лет. Согласно текущему законодательству, срок полномочий президента составляет шесть лет, повторно бал-лотироваться нельзя

Цензура и нравственность

В проекте Конституции сохраняется право на свободу мнения, мысли и печати, но прописан запрет на публикацию информации, которая может нанести вред «нравственности и культуре народа». Также под запретом окажутся печатные и интернет-медиа, «зрелища и общественные мероприятия», которые противоречат общепризнанным ценностям и «традициям народов» страны. Однако авторы не уточнили, о какой вредоносной информации и «нравственных цен-ностях» идет речь.

Заключение

Народный Курултай, в дальнейшем будет являться «высшим совещательным, консульта-тивным и координирующим органом». Право созыва Курултая будет принадлежать президенту.

Народный Курултай будет заслушивать отчеты спикеров народного курултая, парламента и президента, а также вносить предложения по основным вопросам политики государства и кадровой политике.

Решения Курултая будут направляться в соответствующие органы в качестве рекомендаций.

В его работе могут участвовать президент и депутаты Жогорку Кенеша.

Согласно проекту конституционной реформы, Народный Курултай будет «сформировыв-аться из представителей территориальных, профессиональных, общественно-политических, этнокультурных, конфессиональных и научных сообществ».

Список использованной литературы

1. Волков В. НЕМЕЦКАЯ ВОЛНА. 05.03.2003. 84 с.
2. Масанов М.Э. Историческая генеалогия государственных структур и проблема их преем-ственности // Феномен кочевничества в истории Евразии. Номады и развитие государства. Алматы, 2007.-С.59.
3. Авт.ред. А.А. Асаналиев, О.И. Брусина, А.З. Жапаров; Кыргызы. Ин-т этнологии и антро-пологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН; Ин-т истории и культурного наследия НАН КР. – М.:Наука, 2016.-С.275.
4. А.Асанканов. Кыргызы: рост национального самосознания. Бишкек: Мурас, 1997.-С. 28.
5. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосовани-ем) от 27 июня 2010 года [Электронный ресурс]: (в ред. Закона Кырг. Респ. От от 27 июня 2010 года) // Официальный сайт Верховного Суда КР. – Режим доступа: <http://jogorku.sot.kg/ru/%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1>
6. О народном курултае представителей местного сообщества Кыргызской Республики [Элек- тронный ресурс]: Указ През. Кырг. Респ. от от 2 мая 2001 года УП N 152// www.minjust.gov.kg. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/3386>
7. Омуралиев Н.А. Ферганская долина: центр дружбы или источник разногласий // Будущее государств Центральной Азии; вместе или...? Материалы региональной

конференции.-Биш-кек, 2001.-С. 170-18.

8. Харченко В.Л. Внутригосударственные межэтнические конфликты на постсоветском пространстве: теория и практика политического управления (на материалах юга России и Кыргызстана) – Бишке, 2011. – С.59.