



АТАХОДЖАЕВ Ш.Х., ГАЛИМОВА К.Э.

¹КГУСТА им. Н. Исанова, Бишкек, Кыргызская Республика

АТАKHODZHAEV SH.KH., GALIMOVA K.E.

KSUCTA n.a. N. Isanov, Bishkek, Kyrgyz Republic

Shuhrathodja@mail.ru

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

STATE REGULATION OF INNOVATIONS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Бул макалада экономиканын инновациялык өнүгүүсүн камсыз кылуу жана калктын жашоо деңгээлин, сапатын жогорулатуу максатында инновацияларды мамлекеттик жөнгө салуунун маанилүү аспекти лери каралды. Инновацияларды киргизүүнүн натыйжалуулугунун критерийлери аныкталды. Экономиканы инновациялык өнүктүрүүнүн жолуна багыттоо маселесин чечүүдө инновациялар жаатындагы мамлекеттик-жеке өнөктөштүк алгоритминин маанилүүлүгү негизделген.

Өзөк сөздөр: инновация, инновацияларды мамлекеттик жөнгө салуу, инновациялык саясат, мамлекеттик-жеке өнөктөштүк.

В статье рассмотрены важнейшие аспекты осуществления государственного регулирования инноваций с целью обеспечения инновационного развития экономики, повышения уровня и качества жизни населения. Определены критерии эффективности внедрения инноваций. Обоснована существенность алгоритма государственно-частного партнерства в области инноваций при решении проблемы переориентации экономики на инновационный путь развития.

Ключевые слова: инновация, государственное регулирование инноваций, инновационная политика, государственно-частное партнерство.

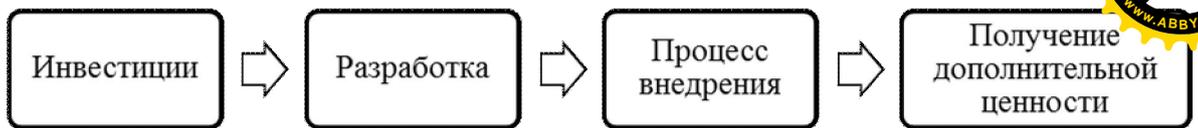
The important aspects of state regulation of innovations in order to improve the level and quality of life are considered. The criteria for the effectiveness of innovation implementation are defined. The importance of the algorithm of public-private partnership in the field of innovation in solving the issue of the direction of the economy on the path of innovative development is substantiated.

Key words: innovation, state regulation of innovation, innovation policy, public-private partnership.

Введение. Инновация - результат инвестирования интеллектуального решения в разработку и обновление технологии производства и его внедрения, с получением дополнительной ценности и прибыли.

Инновация всегда приводит к системе разделения труда, именно поэтому необходимы определенные затраты на ее разработку и внедрение в отличии от открытий и изобретений.

Именно поэтому инновации с точки зрения опыта и истории не даются пакетами, при этом изобретения и открытия могут сами возникать, а потом десятилетиями не использоваться, потом в какой-то момент, когда соберется совокупность условий для того, чтобы перестроилась система разделения труда. Таким образом, необходим процесс:



Целью исследования является изучение особенностей государственного регулирования инноваций на современном этапе в Кыргызской Республике.

Материалы и методы: в процессе исследования применение методов логического и сравнительного анализа способствовали достижению поставленной цели.

Результаты исследования. Вопросы государственного регулирования инноваций ставились исследователями достаточно давно, например Джон Кейнс в работе «Economic Possibilities for our Grandchildren» в 1930 году, задумывался о вопросах нарастающих изменений которые приведут к совершенно новой ситуации, в том числе и в государственном управлении. И для государства это та задача, над которой необходимо начинать думать уже в момент только предположений и прогнозов о подобных изменениях, что делать, когда все будет достаточно просто, достаточно автоматизировано, как решать вопросы с человеческим существованием с возможностью осуществлять труд и с дальнейшим развитием инноваций.

По исследованиям экспертов, которые обосновали свои предположения в манифесте о тройной революции («The triple revolution») написанной в 1964 году главными изобретениями человечества в первой половине XX века являются во-первых, трансформация прав человека, это то, что позволило человеку заявлять о существующих у него неотъемлемых естественных правах, во-вторых, создание атомной бомбы, что подсказало о двух сторонах медали, связанные с различными инновациями и изобретениями.

Современными вопросами, которыми задаются исследователи, связанные с изучением того, как развивается и активно появляются, и внедряются инновации, это главные вопросы:

- как распределять блага между людьми, если это больше не зависит от их трудоустройства;
- занятость населения, если все основные виды труда за них будут выполнять созданные ими программные продукты, системы, роботы;
- какова в этом роль государства в период приближения к идеалам общественного развития, нужно ли будет государство, чтобы регулировать эти вопросы, направлять и предусматривать какие-то приоритетные тенденции.

В соответствии Закона Кыргызской Республики КР «О науке и об основах государственной научно-технической политики» от 16 июня 2017 года № 103 инновация – это продукт предпринимательской активности, потому что требует внедрения, введение в употребление и может быть связан не только с чем-то исключительно материальным и физическим присутствием в этом мире [1].

Инновациями считаются этапы, части процессов, это могут быть новые методы, новые способы взаимодействия организации управленческих воздействий и т.д.

Инновация – это маркетинговый ход воздействия на психоконтекст новизны. По мнению Питера Друкера, к инновациям относится всё, что повышает потенциал обогащения уже существующих ресурсов, т.е. нововведение, проект, что приносит деньги. Всё остальное изобретения.

В обществе существуют определенные мифы об инновациях. Во-первых, все инновации эффективны, во-вторых, инновации дают эффект на длительное время, в-третьих, все инновации являются истинными и в-четвертых, любая инновация всем подходит.

При этом необходимо отметить о наличии критериев эффективности внедрения инноваций:

- ценность для потенциального клиента;
- простота внедрения и понятность для клиента и персонала;
- оптимальная стоимость внедрения;



- быстрота внедрения;
- осязаемая прибыль.

Инновационная деятельность предусматривает разработку перспективных планов, программ развития отрасли и создание новых технологий [3].

По мнению Банных Г.А. «Формирование генетики инновации и рисунка ее в хронологическом порядке с этой точки зрения самое типичное разделение инновации» предложено в табл.1.

Таблица 1 - Формирование генетики инновации

Инновация	
Базисная	Улучшающая
нововведение, базирующееся на результатах научно-технических разработок, не имеющих аналогов в отечественной и мировой практике, направленное на освоение технических систем и технологий новых поколений	нововведение, служащее созданию новых моделей машин и разновидности материалов, улучшению параметров производимых товаров (услуг) и технологий их изготовления

Сегодняшний день позволяет нам оценить роль государственного управления и прогнозирования возможностей изменения рынка труда связанных с передовыми технологиями в области инноваций. И здесь нужно отметить попадание не только этой тенденции в приоритет государства, что обычно фиксируется в нормативных и правовых документах, но и стимулирование таких инициатив, прежде всего путем грантового финансирования, а также использование иных в том числе и налоговых механизмов, размещения оборонных заказов и реализации национальных стратегий развития инноваций.

Важным стимулом к развитию инноваций являются конкурсы и призы, и использование схем государственно-частного партнерства, т.е. целенаправленная политика развития соответствующего направления и признание его приоритетным приводит к конкретным результатам.

Значительной составной частью государственной социально-экономической политики является научно-техническая политика, определяющая цели государственной инновационной стратегии, и механизмы поддержки приоритетных научно-технических программ и проектов. Главными и острейшими проблемами в настоящее время являются повышение эффективности использования научных разработок и внедрение результатов фундаментальных и прикладных исследований в производство.

Формирование и реализация научно-технической политики основывается на создании такой системы (механизмов) государственного регулирования, которые позволят в кратчайшие сроки и с высокой эффективностью использовать в производстве интеллектуальный и научно-технический потенциал страны

Государственная инновационная политика представляет собой совокупность мероприятий, направленных на активизацию инновационной деятельности, повышение ее эффективности, широкое использование результатов в целях ускоренного социально-экономического развития страны и наиболее полного удовлетворения общественных потребностей. Она включает три этапа:

- разработку научно обоснованных концепций развития инновационной деятельности,
- определение основных направлений государственной поддержки,
- осуществление практических действий по реализации поставленных целей, направленных на повышение инновационной активности.

В Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на период 2018-2040 годы, одним из приоритетных направлений определено улучшение конкурентоспособности страны на основе внедрения инноваций.



Что касается современного состояния инновационной деятельности и инновационной активности в нашем государстве по количеству поданных и согласованных заявок на изобретение Кыргызстан занимал в 2019 году 90 место из 126 стран и уступает государствам с развитой промышленной и сырьевой базой и численностью населения, но количество патентных заявок это только один из элементов развития инноваций. И для того, чтобы инновация состоялась нужно чтобы эта патентная заявка использовалась и имела влияние на происходящие процессы и менять их в лучшую сторону.

Второй измеритель, это глобальный индекс инноваций, который рассчитывается по двум группам показателей, это ресурсы и условия для инновационной деятельности и результаты инновационной деятельности, т.е., для государства недостаточно создать условия, государству важно чтобы из этих условий появлялись работающие проекты, и чтобы они действительно работали на благо общества (таблица 2).

Таблица 2 - Глобальный индекс инноваций

Глобальный индекс инноваций	
Располагаемые ресурсы и условия для проведения инноваций (Innovation Input)	Практические достигнутые результаты осуществления инноваций (Innovation Output)
институты; человеческий капитал и исследования; инфраструктура; развитие внутреннего рынка; развитие бизнеса	развитие технологий и экономики знаний; результаты творческой деятельности

Динамика поданных и согласованных патентных заявок на изобретение представлено (в таблице 3 и рисунке 1).

Таблица 3. Динамика поданных и согласованных патентных заявок на изобретение

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020
Количество заявок всего, в том числе:	146	114	93	64
от национальных заявителей	137	109	92	63
от иностранных заявителей	9	5	1	1

* - Данные Кыргызпатент [6]



Рис.1. Количество поданных и согласованных заявок на изобретение

Начиная с 2017 года количество заявок постепенно снижается, это происходит в том числе за счет готовности населения (конечных потребителей), за счет готовности различных организаций, предприятий в том числе и бюджетного и государственного сектора использовать и применять соответствующие инновации, в частности общее количество заявок составило 146, из них 9 от иностранных заявителей.

Тенденция к снижению наблюдается и в 2018 году по числу заявок от национальных заявителей 109, по сравнению с предыдущим 2017 годом это на 32 заявки меньше, также снизилось количество заявок от иностранцев и составило всего 5, что на 4 заявки меньше.

Как показывают исследования в 2019 году по числу поданных заявок наблюдается уменьшение заявок по отношению к 2018 году на 40,6% и составило 93 заявки, в том числе 1 иностранная заявка против 114 за аналогичный период.

При сравнении показателей выявилось, что в 2020 году количество заявок снизилось до 63 от национальных заявителей и 1 от иностранного заявителя, что в сумме составило всего 64 заявки. Данный факт обусловлен карантинных мер в результате пандемии COVID – 19, а также снижением уровня экономической активности в мировом масштабе.

Анализ данных показал, что в 2020 году распределение поданных заявок на получение патента и авторского свидетельства по иерархической системе патентной классификации составило наибольшее количество заявок 37,5 % в разделе «А: Удовлетворение жизненных потребностей человека», что составило 24 заявки. При этом в разделе «В: Различные технологические процессы; транспортирование» количество заявок составило 15, что в долевого отношении 23,4 %, третьим по количеству заявок раздел «Е: Строительство и горное дело», общее количество 11 и удельный вес составил 17,2%. В таблице 3 отражены наибольшие заявки по по системе МПК (таблица 4 и рисунок 2).

Таблица 4 - Распределение заявок по Международной патентной классификации в 2020 году

	Разделы МПК	Количество заявок	в %
1	А Удовлетворение жизненных потребностей человека	24	37,5
2	В Различные технологические процессы; транспортирование	15	23,4

3	Е Строительство и горное дело	11	17,2
---	-------------------------------	----	------

На современном этапе в Кыргызстане активно создаются условия для развития инфраструктуры, активно просвещает и образовывает население и соответствующих специалистов, которые будут участвовать в инновационном процессе, однако конечный потребитель, который и должен в огромном количестве эти инновации потреблять, оказывается к этому не совсем готов.

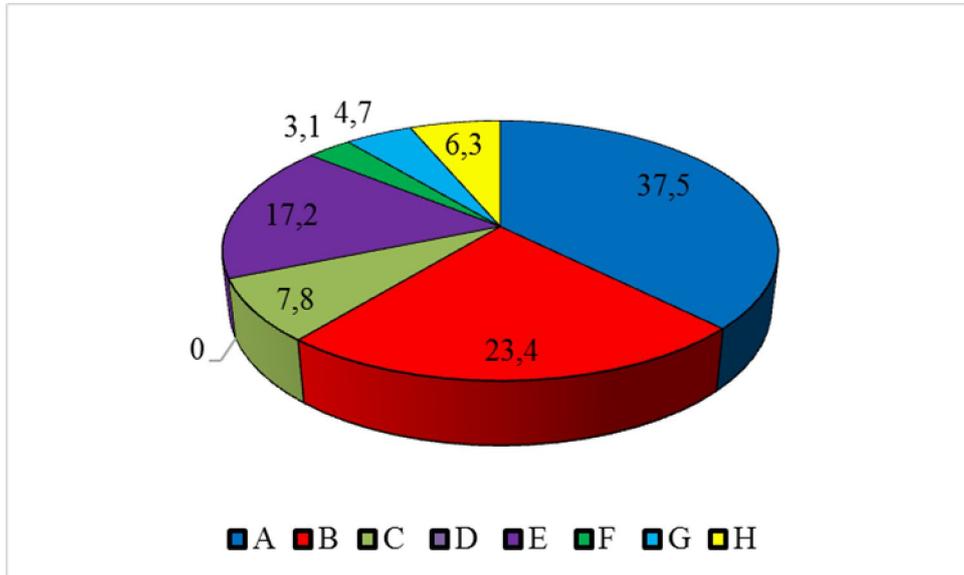


Рис.2. Распределение заявок по Международной патентной классификации в 2020г.

Причинами такой тенденции могут быть и социально-экономическая ситуация и отсутствие платежеспособного спроса, и традиционность и этатизация общества и достаточно большая доля как раз бюджетных и государственных организаций, которые гораздо медленнее используют и готовы использовать эти инновации, потому что есть определенные регулятивные ограничения.

Понимание значимости этой проблемы присутствует и в научно-исследовательских и предпринимательских сообществах Кыргызской Республики.

По нашему мнению, государством на сегодняшний день пройден достаточно длительный путь от момента создания и до принятия нормативно-правового акта, в котором ставятся приоритеты и даются определения центральным понятиям, и последовательного развития законодательства регулирующего различные сферы инновационной деятельности и инновационной активности способствующих созданию и продвижению инноваций в дальнейшем развитии самого государства по улучшению качества жизни населения в том числе.

Концепция научно-инновационного развития Кыргызской Республики на период до 2022 отражает перспективное видение национальной инновационной системы Кыргызской Республики и определяет принципы, основы и приоритетные направления развития страны.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы определила приоритетные направления по улучшению конкурентоспособности страны на основе внедрения инноваций, и к ним относятся:

- управление и инвестиции;
- взаимодействие и кооперация;
- инфраструктура и среда;
- кадры и человеческий капитал;
- сотрудничество и интеграция.

На наш взгляд, для эффективного развития научно-исследовательской работы и повышения научного-потенциала государству необходимо повысить активность в вопросах касающихся, во-первых, финансирования науки, во-вторых, кадровой политики,



в-третьих, в формировании материально-технической и информационной базы. Вышеперечисленные аспекты, по нашему мнению, способствуют созданию, распространению и внедрению инноваций.

Выводы: таким образом, мы считаем, что государство играет непосредственную роль в инновационной деятельности и инновационной активности. Во-первых, это создание условий для того, чтобы инновации были возможными на определенной территории в определенные этапы развития. Во-вторых, это фильтрация основных направлений, т.е., чтобы инновации не расплывались во всех возможных сферах приоритетных направлений, в рамках которых государство организует стимулирующие мероприятия для того, чтобы были достигнуты основные показатели, которые позволят в дальнейшем двигаться по инновационному пути. В-третьих, применение механизмов прямого и косвенного воздействия, а также нормативное регулирование и развитие инфраструктуры, в том числе инфраструктуры, которая позволит на определенных территориях аккумулировать большое количество инновационных стартапов или проектов, различные технополисы и технопарки, которые локализуются и даже в отдельных случаях имеют собственную нормативно-правовую базу для проведения различного рода экспериментов.

Список литературы

1. Закон Кыргызской Республики «О науке и об основах государственной научно-технической политики» от 16 июня 2017 года № 103 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111606>
2. Егимбаев А.О. Взаимосвязь инноваций и затрат в газовой отрасли Кыргызской Республики [Текст] / А.О.Егимбаев, Ш.Х.Атаходжаев// Вестник КГУСТА. -Бишкек: 2018. - № 3 (61). - С. 135-139.
3. Информационные данные и публикации в СМИ.
4. Краснов А.И. Государственное регулирование научно-технического развития Японии на современном этапе [Текст / А.И.Краснов // Российский внешнеэкономический вестник. – М.: 2007. - № 7. - С. 11-19.
5. <http://patent.kg/ru/>