

II. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

ЭКОНОМИКА

УДК:331.5(575.2)

DOI: 10.35254/bhu/2021.58.77

Жамбыл Жакып Жамбылулы,
БГУ им. К. Карасаева,
аспирантПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ ЕАЭС*Аннотация*

Исследованы основные направления системы социальной защиты населения и мигрантов Кыргызстана в условиях пандемии, связанная с коронавирусом и экономическим кризисом в Евразийском Экономическом Союзе. На основании статистических данных страны, произведен анализ численности получателей и среднего размера государственных месячных пособий малообеспеченным семьям, имеющих детей за последние три года. Выявлены основные проблемы трудовых мигрантов и их семей по социальной защите. Поставлен вопрос об эффективном использовании информации по трудоустройству трудовых мигрантов, используя единую цифровую платформу «Работа без границ» на всем пространстве стран Евразийского Экономического Союза. Изучены и выявлены причины, влияющие на безработицу и бедность населения республики. Сформулированы предложения по разработке единой нормативно-правовой документации по улучшению рынка труда и социальной защиты населения Кыргызстана в ЕАЭС.

Ключевые слова: Евразийский Экономический Союз, разделение труда, социальные вопросы, безработица, бедность, пособия, проблемы, защита населения, миграция, медицинская помощь.

ЕАЭБ ШАРТТАРЫНДА КЫРГЫЗСТАНДЫН КАЛКЫН СОЦИАЛДЫК ЖАКТАН
КОРГООНУН АРТЫКЧЫЛЫКТУУ БАГЫТТАРЫ*Кыскача мазмуну*

ЕАЭБдеги экономикалык кризиске жана коронавирууска байланышкан пандемия шартындагы Кыргызстандын калкын жана мигранттарын социалдык жактан коргоо системасынын негизги багыттары изилденди. Өлкөнүн статистикалык маалыматтарынын негизинде акыркы үч жылдагы балдары бар, аз камсыз болгон үй-бүлөлөргө мамлекеттик ай сайын берилүүчү жөлөк пулдардын орточо өлчөмүнө жана алуучулардын санына талдоо жүргүзүлдү. Эмгек мигранттарынын жана алардын үй-бүлөлөрүн социалдык жактан коргоо боюнча негизги көйгөйлөрү аныкталды. ЕАЭБ өлкөлөрүнүн бардык мейкиндигинде «Чек арасыз иштөө» бирдиктүү санариптик платформасын колдонуу менен эмгек мигранттарын ишке орноштуруу боюнча маалыматтарды натыйжалуу пайдалануу жөнүндө маселе коюлду. Республиканын калкынын жумушсуздугуна жана жакырчылыгына таасирин тийгизген себептер изилденди жана аныкталды. Кыргызстандын эмгек рыногун жана калкын социалдык жактан коргоону жакшыртуу боюнча сунуштар түзүлдү.

Түйүндүү сөздөр: Евразия экономикалык биримдиги, эмгекти бөлүштүрүү, социалдык маселелер, жумушсуздук, жакырчылык, жөлөк пулдар, көйгөйлөр, калкты коргоо, миграция, медициналык жардам.

PRIORITY AREAS OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION KYRGYZSTAN IN
THE EAEU CONDITIONS*Abstract*

The main directions of social protection system for population and migrants of Kyrgyzstan under conditions of pandemic coronavirus and economic crisis in the Eurasian Economic Union have been studied. On the basis of statistical data of the country, the analysis of the number of recipients and the average monthly amount of state benefits to low-income families with children for the last three years was made. The main problems of migrant workers and their families in terms of social protection were identified. The question of effective use of information on the employment of migrant workers, using a single digital platform «Work without borders» throughout the countries of the Eurasian Economic Union was raised. The reasons influencing unemployment and poverty of the population of the republic were studied and identified. Proposals were formulated for the development of unified regulatory and legal documentation to improve the labor market and social protection of the population of Kyrgyzstan in the EAEU.

Keywords: *Eurasian Economic Union, division of labor, social issues, unemployment, poverty, benefits, problems, population protection, migration, medical care.*

Успешность экономического развития Кыргызстана во многом зависит от эффективной системы социальной защиты населения страны, позволяющей использовать преимущества международной связи на пространствах ЕАЭС. [1]

Вступление Кыргызстана в ЕАЭС дало возможность республике сотрудничать со странами, входящими в этот экономический блок, по линии разделения труда и международной конкуренции. [2] В 2016 г. странами Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) помимо глобальных экономических проблем было принято соглашение по социальным вопросам. Таких, как свободное и равное право пересечения физическими лицами границ государств-участников ЕАЭС и беспрепятственное перемещение ими товаров и валюты, получение скорой и неотложной медицинской помощи.

Но пандемия, связанная с коронавирусом, внесла свои коррективы. Закрытие границ между странами привело к значительному спаду национальной экономики. Валовой внутренний продукт (ВВП) в 2020 г. по сравнению с 2019 г. снизился и составил 91,4%. Сократились и реальные денежные доходы населения Кыргызстана в 2020г. на 17762,6 млн. сом по сравнению с предыдущим годом. [5]

В связи с потерей клиентов и поставщиков сырья многие слои населения претерпели убытки и на данный момент испытывают большие трудности по выплате кредитов, высокого роста курса доллара США, увеличения цен на продукты питания и услуги. [3]

В условиях пандемии наиболее уязвимыми оказались трудовые мигранты, это самоизоляция, потеря рабочих мест, что сказалось на бедственном их положении. Анализ ситуации в области трудовой миграции показывает, что причины высокой динамики и масштабов трудовой миграции соотносятся с ситуацией на национальном рынке труда и демографическими изменениями в структуре населения республики. [10] По данным РАНХ и ГС (Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации) 40% трудовых мигрантов остались без работы. Многие из них вынуждены были вернуться на Родину. В Кыргызстане столкнулись с новыми трудностями: с отсутствием рабочих мест, высокими ценами на авиабилеты, не четкой работой консульских служб, нарушением прав человека. [4]

Во всем мире возникла проблема, связанная с пандемией, это незаконное увольнение, не достаточное медицинское обслуживание, резкое подорожание цен на товары и услуги. Около 70% мигрантов Кыргызстана лишились работы, особенно уязвимыми оказались женщины, матери с детьми, беременные. Не была предусмотрена социальная поддержка, т.к. пандемия возникла внезапно и поэтому не были включены в программу защиты населения как в России, так и в Казахстане, мигранты не имели должного доступа к медицинской помощи. Комитетом ООН по трудовым мигрантам (КГМ) было разработано совместное руководство по равному доступу к вакцинам от Covid-19 для всех мигрантов и с 2021г. стала доступна вакцинация всех трудовых мигрантов.

Членство в ЕАЭС предоставило благоприятные ус-

ловия пребывания и деятельности трудовым мигрантам из Кыргызстана, на сегодня по данным Госслужбы миграции при Правительстве КР составляет их 650тыс.чел, а по неофициальным данным свыше 1млн.чел. За счет упрощенной процедуры трудоустройства, улучшились социальные условия жизни их семей, благодаря этому денежные переводы трудовых мигрантов в республику в 2021г. составили 600 млн. долл. США и возросли на 7,8% по сравнению с прошлым годом. [8] Это связано с тем, что были открыты границы и многие трудовые мигранты вернулись в Россию и Казахстан. Статус ЕАЭС позволил кыргызским мигрантам работать без приобретения патентов, в отличие от мигрантов из Узбекистана и Таджикистана, т.к. эти страны еще не вступили в членство ЕАЭС. Так что, кыргызские трудовые мигранты имеют преимущество перед другими мигрантами в трудоустройстве. Тем не менее, республика считает трудовую миграцию неизбежной по причине отсутствия рабочих мест в стране, высокой степенью безработицы и зависимостью ВВП в некоторой степени, от переводов мигрантов. Но получить трудовой контракт мигрантам довольно сложно, и многие работодатели предпочитают, таким образом, сэкономить на налогах и принять на работу неформалов, что нарушает социальную защиту, т.к. такие организации не платят страховые взносы в социальный фонд и работники лишены выплат при выходе на пенсию. Если мигрант зарегистрировался в службе занятости и получил официально работу, при этом производил все социальные выплаты, то ему выплачивается пенсия по окончании срока положенной трудовой деятельности. Этот вопрос обсуждается и поставлен перед Евроазиатской комиссией о пенсиях жителям стран ЕАЭС, в том числе мигрантам и достигнуто положительное соглашение.

Самая большая проблема всех стран ЕАЭС - это безработица, которая на конец июня 2021 г. составила 1,55 млн. чел. или 1,7% от численности всех работающих. [6] Открытие, хотя бы частично, границ и налаживание торговли между странами, позволило сократить безработицу, в 2021г по сравнению аналогичным периодом 2020г. в 2 раза. Но она остается еще довольно высокой: в Армении -17%, по причине конфликтов с Азербайджаном, число безработных в Кыргызстане составляет на 3 квартал 2021г. 150,2 тыс. чел., уровень общей безработицы - 5,8%, в Казахстане - 4,9%, в России - 4,3%, в Белоруссии - 4,0%. [6]

Чтобы облегчить поиск работы мигрантам и сократить безработицу с 1 июля 2021г. в ЕАЭС был внедрен проект «Работа без границ», который позволяет взаимодействовать с национальной информационной системой всех государств. [7] Данный проект основан на единой цифровой платформе, обеспечивающий взаимодействие рынков труда по всем странам в поиске вакансий на работу. Предварительно отослав работодателю свое резюме и согласовав положение по найму, безработный не рискует оказаться в бедственном положении, потеряв время и финансы в случае отказа в трудоустройстве, а так заранее зная условия приема на работу, может уверенно выезжать в назначенное по договору рабочее место.

Кыргызская Республика постоянно взаимодейству-

ет с другими государствами для создания предпосылок в проведении эффективных социальных реформ и сохранении рынков государств ЕАЭС. Определенную перспективу имеет развитие сотрудничества в области социальной защиты населения и мигрантов, реализации совместных программ по сокращению безработицы и бедности в стране. Закон, принятый в республике от 3 августа 2015г. «О содействии занятости населения» в редакции от 15апреля 2020г. предусматривает, что основным гарантом социальной защиты населения выступает государство. Закон устанавливает ответственность за обеспечение этой гарантии на всех уровнях управления – от республиканских до местных органов. Правительство обязано анализировать и прогнозировать ситуацию в сфере занятости и принимать экономические и организационные меры воздействия на рынок труда, устанавливать единые минимальные нормы социальной поддержки.

В странах с развитой экономикой, как например Россия, США и Европа, во время пандемии к организации социальной помощи подошли с двух позиций: не допустить резкого падения уровня жизни работника, уволенного не по своей вине; обеспечить прожиточный уровень работника. При этом пособия по безработице выплачивались с учетом прежних заработков и в основном охваты-

вали лиц, работающих на государственных предприятиях и крупных компаниях.

С 28 июля 2017г. действует Закон КР «О государственных пособиях», основанный на заявительной системе, где все виды пособий назначаются после определения степени нуждаемости семьи. Государственную поддержку оказывают тем, кто в ней нуждается с учетом определения совокупного дохода семьи. Критерием обеспеченности при расчетах принимается минимальная заработная плата.

Численность получателей государственных социальных пособий по сравнению с 2020г. увеличилась на 34 тыс. чел.(табл.1), в связи с утверждением нового порядка определения социального дохода граждан для назначения единого ежемесячного пособия малообеспеченным гражданам республики. Право на получение пособия имеют малообеспеченные семьи и граждане, если среднедушевой совокупный доход семьи не превышает установленный размер гарантированного минимального уровня потребления на каждого члена семьи, сроком не более 1 года, после чего заявитель должен обратиться за его назначением заново. Сведения о получателях государственных пособий представлена в таблице 1.

Таблица 1. Численность получателей и средний раз-

Показатели	Численность получателей, тыс. человек			Средний размер назначенных месячных пособий, сомов		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Все получатели из них получающие пособия:	365	402	436	1433,2	2101,6	1354,7
Ежемесячные пособия малообеспеченным семьям, имеющих детей	276	309	341	875,7	861,1	868,6
Социальные пособия, из них:						
Дети с ограниченными возможностями от общего заболевания	30	32	33	4000	4000	4000
Лица с ограниченными возможностями здоровья от общего заболевания	7	8	8	1433,7	1435,7	1508,5
По случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи)	18	19	19	1500	1500	1500

мер государственных месячных пособий (на 1 января) [5]

По статистическим данным размер месячных государственных пособий в 2021г. (на 1 января) по сравнению с предыдущим годом снизился на 35,5%. (табл.1) По причине того, что Кыргызстан находился в 2020 г. в режиме чрезвычайной ситуации: пандемия, связанная с коронавирусом, революция 5 октября, приведшая к смене власти, отсутствие финансов в бюджете государства, не дало

возможности оплатить пособия всем малоимущим гражданам. 2 сентября 2021г. вышел Указ Президента Кыргызской Республики «О повышении размера ежемесячных социальных пособий отдельным категориям граждан», в соответствии с которым с 1 октября 2021г. увеличены размеры ежемесячных социальных пособий на 50%, а с 1 января 2022г. на 100%. [9] Это коснулось, в основном детей с заболеваниями, инвалидов с детства, находящихся в

сложных жизненных условиях. На эти цели из республиканского бюджета выделяется дополнительно с 1 октября 2021г. - 138 млн.сом. и с 1 января 2022г. - 970 млн.сом. [9] Принятые правительством меры окажут социальную помощь семьям, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья. На выделенные денежные средства семья сможет приобрести лекарства для лечения больных детей, продукты, одежду и прочее.

Одной из главных проблем в республике остается бедность, вызванная экономическим кризисом, безработицей, высокой инфляцией, спадом покупательной способности населения. Общий уровень бедности в 2020г. составил 25,3% к общей численности населения Кыргызстана, возрос по сравнению с предшествующим годом на 5,2 %, при этом общий уровень бедности сельского жителя (29,3%) превышает почти в 2 раза городского (18,3%) населения.[5] В городе, хотя с трудом, можно найти работу, а в сельской местности отсутствуют крупные предприятия, торговые организации, услуги и сельские жители заняты, в основном, подсобным хозяйством, которое обеспечивает семью, не принося больших доходов. Реальные денежные доходы по стране в 2020г. сократились на 4,1% против 2019г, численность населения с денежными доходами ниже черты бедности составила 1678,3 тыс.чел., увеличившись на 365,5 тыс. чел. по сравнению с 2019г.[5] Величина прожиточного минимума в республике на 2021г – 5368,5 сом. в месяц, в России – 11565,8 руб. С 1 января 2022г. в России повышаются на 8,6% минимальный размер оплаты труда (МРОТ) и составит – 13890 руб. в месяц, минимальный прожиточный минимум – 12654руб. В Кыргызстане 2021г. МРОТ составил – 1854 сом., на 2022г. запланировано – 1970 сом. в месяц, в 7 раз меньше, чем в России и это самый низкий показатель среди стран ЕАЭС. В этом кроется причина миграции из республики, уезжают в основном молодые люди, имеющие образование, профессию и опыт, а страна теряет высококвалифицированную рабочую силу. Поэтому основным направлением при проведении социальной политики занятости должно быть не только выплата пособий, а удовлетворение потребностей граждан в работе. При разработке государственных программ занятости должны предусматриваться меры по созданию рабочих мест, охвату социальной защитой всех социальных слоев общества: детей, молодежь, работающих граждан, женщин, престарелых, инвалидов и т.д.

За время существования ЕАЭС достигнуты позитивные результаты системы социальной защиты населения и мигрантов. Подписание закона о свободном передвижении рабочих сил между странами ЕАЭС позволил легализовать внешнюю трудовую миграцию. За счет внешней миграции Кыргызстан смог снизить социальную напряженность и конкуренцию на отечественном рынке труда. Свободные трудовые ресурсы уезжают в другие страны, в основном в Россию и Казахстан, тем самым смягчая ситуацию безработицы в республике, которая на данный период очень высокая.

Сотрудничество Кыргызской Республики с ЕАЭС в области социальной защиты населения и трудовых мигрантов дало положительные результаты:

- миграция трудовых сил способствует уменьшению напряженности на рынке труда и снижению социального негатива в обществе;
- сокращение безработицы положительно влияет на

уменьшение бедности и увеличению доходов населения;

- увеличение инвестиций дает возможность государству направить средства на социальную защиту граждан.

Чтобы устранить имеющиеся проблемы в этой области, как утечка мозгов и отъезд наиболее трудоспособной части населения из страны, необходимо, направить усилия правительства Кыргызстана на создание новых рабочих мест, строительство детских садов, школ и других объектов соцобеспечения, привлекая различные финансовые источники, инвестиции стран ЕАЭС. Нехватка в республике детских учреждений (садов и яслей), вынуждает женщин сидеть дома по уходу за детьми, при этом теряя стаж, профессию и возможность устройства на работу, увеличивая безработицу.

Необходима единая программа социальной защиты населения в странах ЕАЭС, определяющая общие принципы формирования системы социальной защиты, разработка основных социальных нормативов (минимальный потребительский бюджет, минимальные размеры оплаты труда, пенсионного обеспечения, пособий и т.д.), оказания помощи в разработке нормативных документов, обучение специалистов, создание единой информационной базы.

Таким образом Кыргызстан, выбрав приоритетное направление социальной защиты в ЕАЭС, сделал шаг к выходу на новый уровень и может занять достойное место в общемировом разделении труда и создать условия для оказания разнообразной социальной помощи населению.

Литература

1. Закон КР О государственных пособиях: принята 28 февраля 2017г. - №163. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg> > act > view > ru-ru (дата обращения 26.12.2021г.).
2. Указ Президента КР О едином ежемесячном пособии малообеспеченным семьям и гражданам: принят 22 ноября 2000г. УП п. 329. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg> > act > view > ru-ru (дата обращения 26.12.2021г.).
3. Закон КР О содействии занятости населения: принят 3 августа 2015г. №214, в редакции от 15 апреля 2020, №43. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg> > act > view > ru-ru (дата обращения 22.12.2021г.).
4. Указ Президента КР О повышении размера ежемесячных социальных пособий отдельным категориям граждан: принят 2 сентября 2021г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg> > act > view > ru-ru (дата обращения 2.01.2022г.).
5. Кыргызстан в цифрах. – Б.: Нацстатком, 2021
6. Обзор ключевых мер и решений ЕЭК. Экспресс-обзор пресс- службы Евразийской экономической комиссии. 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org> > Pages > measures (дата обращения 2.01.2022г.).
7. «Работа без границ»: как будет развиваться цифровой... Евразия эксперт «Работа без границ» 1 июля 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://eurasia.expert> > Панорама (дата обращения 3.01.2022г.).
8. Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики. [Электронный