

УДК 343.21(575.2):343.37
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-3-139-143

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НОВОМУ УГОЛОВНОМУ
И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Т.Т. Шамурзаев, Б.М. Абдрахманова

Аннотация. Рассмотрены новеллы Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов Кыргызской Республики, а также Кодекса КР о правонарушениях в сфере осуществления экономической деятельности, вступившие в действие с 1 декабря 2021 года. Кодексы стали результатом приведения отечественного законодательства новым Конституции КР, устранения имеющихся правовых коллизий в действовавших кодексах, а также иных нормах права, регулирующих деятельность судебных и правоохранительных органов. Особый акцент делается на вопросы, связанные с защитой прав и свобод субъектов экономической деятельности. Выводы авторов базируются на сравнительном анализе законодательства стран Евразийского экономического сообщества и могут использоваться для совершенствования нормативно-правовой базы и правоприменительной деятельности по исследуемой проблематике.

Ключевые слова: доследственная проверка; кодекс о правонарушениях; конституция; субъекты предпринимательской деятельности; судебная реформа; уголовный кодекс; уголовно-процессуальный кодекс; экономическая деятельность.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАҢЫ ЖАЗЫК
ЖАНА ЖАЗЫК-ПРОЦЕССИК МЫЙЗАМДАРЫ БОЮНЧА
ЭКОНОМИКАЛЫК ИШМЕРДИКТИ ИШКЕ АШЫРУУ ЧӨЙРӨСҮНДӨГҮ
УКУКТУК МАМИЛЕЛЕРДИ ЖӨНГӨ САЛУУ**

Т.Т. Шамурзаев, Б.М. Абдрахманова

Аннотация. Макалада 2021-жылдын 1-декабрынан тартып күчүнө кирген Кылмыш-жаза, Жазык-процесстик кодекстеринин, бузуулар жөнүндө Кодекстин экономикалык ишмердикти ишке ашыруу чөйрөсүндөгү жаңы жоболору каралат. Кодекстер ички мыйзамдарды жаңы Конституцияга келтирүүнүн, колдонуудагы кодекстердеги, ошондой эле сот жана укук коргоо органдарынын ишин жөнгө салуучу башка укук ченемдериндеги укуктук карама-каршылыктарды жоюунун натыйжасы болду. Экономикалык ишмердик субъекттеринин укуктарын жана эркиндиктерин коргоо маселелерине өзгөчө басым жасалат. Авторлордун корутундулары Евразия экономикалык бирлигинин өлкөлөрүнүн мыйзамдарын салыштырып талдоого негизделген жана изилденип жаткан маселелер боюнча мыйзамдык базаны жана укук коргоо ишмердигин өркүндөтүү үчүн пайдаланылышы мүмкүн.

Түйүндүү сөздөр: тергөөгө чейинки текшерүү; укук бузуулар жөнүндө кодекс; конституция; ишкердик ишмердүүлүгүнүн субъектилери; соттук укуктук реформа, жазык кодекси; жазык процессуалдык кодекси; экономикалык ишмердик.

**REGULATION OF LEGAL RELATIONS IN THE SPHERE
OF ECONOMIC ACTIVITY UNDER THE NEW CRIMINAL AND CRIMINAL
PROCEDURAL LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

T.T. Shamurzaev, B.M. Abdrakhmanova

Abstract. The article considers the novelties of Criminal, Criminal procedure codes, the Code of Kyrgyz Republic of offences in the sphere of economic activity, which entered into force on December 1, 2021. Codes were the result of bringing domestic legislation to the new Constitution KR, elimination of legal conflicts in the existing codes, as well as other norms of law regulating the activities of the judiciary and law enforcement agencies. Particular emphasis is placed on issues related to the protection of rights and freedoms of subjects of economic activity. The conclusions of the authors are based on a comparative analysis of the legislation of the Eurasian Economic Community and can be used to improve the normative-legal framework and law enforcement activities on the issues under study.

Keywords: pre-investigation; code of offenses; constitution; business entities; judicial and legal reform; criminal code; code of criminal procedure; economic activity.

Кыргызстан в 2021 году отметил 30-летие государственной независимости. О том, что это были годы неоднозначных реформ в политике, экономике, социальной сфере, изменений в общественном сознании достаточно ярко свидетельствует тот факт, что за этот небольшой по историческим меркам срок республика пережила три революции.

История свидетельствует о том, что в годы Советской власти Кыргызстан являлся по ряду критериев, в том числе экономическим, состоявшимся государством. Страна производила для внутреннего потребления и на экспорт мясо, сахар, растительные масла, овощи, текстиль, одежду и обувь, оружие, грузовые автомобили, станки и оборудование, включая аэронавигационное для космической отрасли. Добывала в промышленных масштабах уголь, уран, сурьму, ртуть, редкоземельные элементы, имела значительные разведанные запасы золота и других полезных ископаемых, а также широкую сеть рекреационных лечебно-курортных зон. Население было на 100 % грамотным, толерантным в национальных и религиозных вопросах. Развивались наука, культура, спорт, практически сформировалась интеллигенция.

Прошедший год стал для республики продуктивным с точки зрения конституционных, судебно-правовых и иных реформ. 5 мая 2021 г. принята новая Конституция Кыргызской Республики.

В Основном законе заложены основы для развития экономики государства. Раздел первый «Основы конституционного строя» содержит

главу «Социально-экономические основы конституционного строя», а в ст. 17 сказано, что «Кыргызская Республика создает условия для развития различных форм экономической деятельности и защищает интересы национальной экономики».

Направления экономического и социального развития Кыргызской Республики отражаются в национальных программах.

Государство гарантирует защиту инвестиций и субъектов инвестиционной деятельности в порядке, определяемом законом [1].

С целью приведения отечественного законодательства к нормам Конституции КР, с учетом анализа правоприменительной практики, в том числе по защите субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и создания для них благоприятных условий, приняты новые Уголовный [2] и Уголовно-процессуальный кодексы [3] и Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях [4].

Что мы получили, приняв новые кодексы?

1. Утратил силу Кодекс Кыргызской Республики о проступках [5]. В Кодекс о правонарушениях перенесены 104 проступка (84 %); 19 проступков перенесли в УК КР (16 %).

2. Реформа уголовного законодательства обеспечила задачу по гуманизации правосудия. Созданы благополучные условия для осуществления предпринимательской деятельности (ни один из проступков в сфере исследуемых правоотношений не был переведен в категорию преступлений в УК КР). Имеет место реализация регулятивной функции государства по созданию

равных условий ведения предпринимательской деятельности и пополнению государственного бюджета, сокращению теневой составляющей экономики. По мнению руководства республики, неуплата налогов будет приравниваться к государственной измене.

Приведены в соответствии с современными реалиями размеры штрафов за отдельные составы преступлений. Так, например, за совершение экономической контрабанды (ст. 231 УК КР), уклонение от уплаты таможенных платежей (ст. 241) пороговые суммы для квалификации в крупном, особо крупном размерах оставались без изменений с 2007 года, не учитывались инфляция, рост цен на товары, услуги и другие объективные факторы. Указанные суммы крупного и особо крупного размеров являлись самыми низкими пороговыми суммами среди государств-членов ЕАЭС.

В исследуемые и другие составы преступлений УК КР введено понятие «Значительный размер». При совершении экономической контрабанды значительный размер составит от 5 000 до 50 000 расчетных показателей (на сегодняшний день от 500 000 до 5 млн сомов), за неуплату таможенных платежей значительный размер составит от 1 000 до 50 000 расчетных показателей (от 100 000 до 5 млн сомов).

Штраф за совершение экономической контрабанды и неуплату таможенных платежей будет считаться в крупном размере, если он превысит расчетный показатель в 50 000 раз или 5 млн сомов (на сегодняшний день, это примерно 58 800 долларов США), в особо крупном размере – при превышении расчетного показателя в 100 000 раз или 10 млн сомов (примерно 117 600 долларов США).

Для сравнения, в старом УК КР штраф в крупном размере за совершение экономической контрабанды составлял сумму, превышающую в 5 000 раз или 500 000 сомов (примерно 5 880 долларов США) расчетный показатель, установленный законодательством Кыргызской Республики, в особо крупном размере – 10 000 раз или 1 млн сомов (примерно 11 760 долларов США). Штраф за уклонение от таможенных платежей в крупном размере составлял сумму, превышающую 1 000 раз или 100 000 сомов

(примерно 1 175 долларов США) расчетный показатель, установленный законодательством Кыргызской Республики, в особо крупном размере – 5 000 раз или 500 000 сомов (примерно 5 880 долларов США).

В Российской Федерации пороговой суммой, при которой наступает уголовная ответственность за уклонение от уплаты таможенных платежей, составляет в крупном размере – 2 млн рублей, в особо крупном размере – 6 млн рублей, а уголовная ответственность за контрабанду наступает только при незаконном перемещении через таможенную границу денежных средств, алкогольной продукции и табачных изделий.

В Республике Беларусь пороговая сумма, при которой наступает уголовная ответственность за контрабанду и уклонение от уплаты таможенных платежей, составляет 2 000 базовых величин (примерно 1,6 млн сомов). При этом необходимо отметить, что уголовная ответственность за контрабанду наступает только за товары, которые запрещены или ограничены к перемещению.

В Республике Казахстан уголовная ответственность по экономической контрабанде наступает, если стоимость товара превышает 10 000 месячных расчетных показателей (крупный размер), что эквивалентно 5 млн сомов, 20 000 месячных расчетных показателей (особо крупный размер) эквивалентно 10 млн сомов. По уклонению от уплаты таможенных платежей установлена пороговая сумма в 5 000 месячных расчетных показателей, что составляет 2,5 млн сомов.

В Республике Армения уголовная ответственность по контрабанде наступает, если стоимость товаров в 2 000 раз превышает минимальный размер заработной платы, что соразмерно 3,7 млн сомов, при уклонении от уплаты таможенных платежей в 1 000 раз, что соразмерно 1,8 млн сомов.

Соразмерность штрафов стран ЕАЭС послужит основанием для ускорения интеграционных процессов в части налоговых и таможенных сборов.

Учитывая, что экономическая контрабанда и уклонение от уплаты таможенных платежей не посягают на жизнь, здоровье и личную свободу

человека, можно сделать вывод, что процесс гуманизации не коснулся указанных составов преступлений. Материальная ответственность за их совершение увеличена.

3. В УПК КР введены отдельные нормы, улучшающие процессуальное положение субъектов предпринимательской деятельности. Введены такие понятия, как:

«Субъект предпринимательства, осуществляющий экономическую деятельность, – физические и юридические лица, зарегистрированные в установленном законом порядке и осуществляющие на свой риск и под свою имущественную ответственность, не запрещенную законодательством деятельность с целью извлечения прибыли вне зависимости от их организационно-правовых форм и форм собственности.

Юридическое лицо – организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, и обязанности и быть истцом и ответчиком в суде».

На наш взгляд, с точки зрения систематизации нормативно-правовых актов было бы целесообразным не включать понятие «юридическое лицо» в УПК КР, а сделать ссылку на ст. 83 Гражданского кодекса Кыргызской Республики [6].

Проблемным в уголовном судопроизводстве являлся начальный этап досудебного производства, связанный с регистрацией заявлений и сообщений о совершенном или готовящемся преступлении. Проведение досудебного производства по неподтвержденным и необоснованным заявлениям и сообщениям приводило к ущемлению конституционных прав и свобод участников процесса (физических и юридических лиц). Следователь по поступившему заявлению имел право проводить отдельные следственные и специальные следственные действия (обыск жилища, помещения, осмотр и изъятия документов, вещей, предметов и др.).

Концептуальной с точки зрения защиты прав и свобод субъектов предпринимательской деятельности стала норма о том, что уголовное дело не может быть возбуждено:

- при отсутствии сведений о финансовых и экономических правонарушениях, в которых не имеются данные о сумме сокрытых налогов или таможенных платежей, причиненного ущерба, существенного вреда либо незаконного дохода, подтвержденных заключением эксперта, актами проверок, ревизий, аудита и другими документами;
- при неисполнении или ненадлежащем исполнении гражданско-правовых сделок, совершенных в письменной форме либо рассматриваемых в суде.

При наличии обстоятельств, указанных в п. 1 и 2 ч. 1 ст. 154 УПК КР, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела выносится без проведения досудебной проверки на основании п. 2 ч. 1 ст. 27 УПК КР в течение 24 часов.

Как свидетельствуют материалы правоприменительной практики, досудебные производства по данным категориям уголовных дел затягивались. Например, в связи с обжалованием налогоплательщиком решения налогового органа о доначислении налоговых обязательств. А в случаях удовлетворения этих жалоб уголовные дела прекращались за отсутствием состава преступления, на что были затрачены значительные человеческие и материальные ресурсы.

Поступила: 10.01.22; рецензирована: 18.01.22; принята: 20.01.22.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики (введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (дата обращения: 08.01.2022).
2. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127 (введен в действие Законом КР от 28 октября 2021 года № 126). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112309> (дата обращения: 09.01.2022).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 129 (введен в действие Законом КР от 28 октября 2021 года № 126). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112308> (дата обращения: 10.01.2022).
4. Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128

- (введен в действие Законом КР от 28 октября 2021 года № 126). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112306> (дата обращения: 11.01.2022).
5. Кодекс Кыргызской Республики о проступках от 1 февраля 2017 года № 18 (утратил силу в соответствии с Законом КР от 28 октября 2021 года № 126. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111529?cl=ru-ru> (дата обращения: 12.01. 2022).
6. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15 (введен в действие Законом КР от 8 мая 1996 года № 16). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4?cl=ru-ru> (дата обращения: 13.01.2022).