

Джоробекова Гулбарчын Абдуматовна,
Кыргыз Республикасынын Эл аралык Университети,
ага окуутучуусу,
Ж.Баласагын атындагы КУУнин талапкери,
Джоробекова Гулбарчын Абдуматовна,
старший преподаватель
Международного университета Кыргызской Республики,
соискатель КНУ им. Ж.Баласагына,
Dzhorobekova Gulbarchyn Abdumatovna,
senior lecturer IUKR
applicant KNU them. J. Balasagyn
International University of the Kyrgyz Republic,
djorobekova.76@mail.ru

**САЛЫКТЫК ТӨЛӨӨЛӨР ЖАНА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН
МАМЛЕКЕТТИК БЮДЖЕТИНИН КИРЕШЕ БӨЛҮМҮНДӨГҮ РОЛУ**

**НАЛОГОВЫЕ ПЛАТЕЖИ И ИХ РОЛЬ В ДОХОДНОЙ ЧАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**TAX PAYMENTS AND THEIR ROLE IN THE INCOME SECTION OF THE STATE
BUDGET OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

***Аннотациясы:** Макалада Кыргыз Республикасынын бюджетинин киреше бөлүгүнө салыктык кирешелерди талдоо жөнүндө сөз болот.*

***Негизги сөздөр:** салык, бюджет, анализ, чен, пайыздар, экономика.*

***Аннотация:** В статье рассматривается анализ налоговых поступлений в доходную часть бюджета Кыргызской Республики.*

***Ключевые слова:** налог, бюджет, анализ, ставка, процент, экономика.*

***Abstract:** The article discusses the analysis of tax revenues to the revenue side of the budget of the Kyrgyz Republic.*

***Key words:** tax, budget, analysis, rate, interest, economics.*

Формирование доходной базы бюджетной системы Кыргызской Республики на 2015-2019 годы осуществлялось на базе прогноза социально-экономического развития страны на 2015-2019 гг., фактических поступлений за ряд лет, оценки поступления доходов в 2019 году и на основе действующего законодательства Кыргызской Республики.

Расчет проекта доходной части бюджета произведен:

- без учета вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз;
- с учетом замедления прогнозируемого роста объема импорта. Кроме того, при разработке проекта доходной части бюджета на 2015-2019 годы, также учитывались следующие меры политики по обеспечению доходов:
 - увеличение ставок акцизного налога на ГСМ, согласно постановлению Правительства КР от 08.04.2014 года № 203;
 - увеличение ставки акцизного налога на табак, в соответствии с Законом КР «О внесении изменений в Налоговый кодекс КР» принятый Жогорку Кенешем КР 20.06.2013 года;
 - увеличение ставки акцизного налога на водку и слабоалкогольные напитки, согласно

постановлению Правительства КР от 23.01.2014 года №49.

Необходимо отметить, что планирование доходной части проводилось без разработанного методического пособия по прогнозированию налоговых доходов, в противоречие Среднесрочному плану действий по реформированию системы Управления Государственными Финансами Кыргызской Республики на 2012-2015 годы (утверждено постановлением Правительства КР от 3 октября 2012 года № 675).¹

В Кыргызской Республике двухуровневая система государственного бюджета:

1 уровень – республиканский бюджет

2 уровень – местные бюджеты

Двухуровневый бюджет даст положительный импульс для богатых органов местных самоуправлений. К примеру, бюджеты городов Канта, Шопокова, Чолпон-Аты и села Бостери возрастут в несколько раз. Пансионаты, находящиеся на территории сельской местности Иссык-Кульской области, ежегодно в виде налогов в местную казну перечисляют порядка 10 млн сомов. Из них 2–3 млн сомов предназначались для нужд села, оставшиеся средства район распределял среди дотационных сел. При введении двухуровневой системы все местные налоги (стопроцентно) распределяются по усмотрению МСУ.

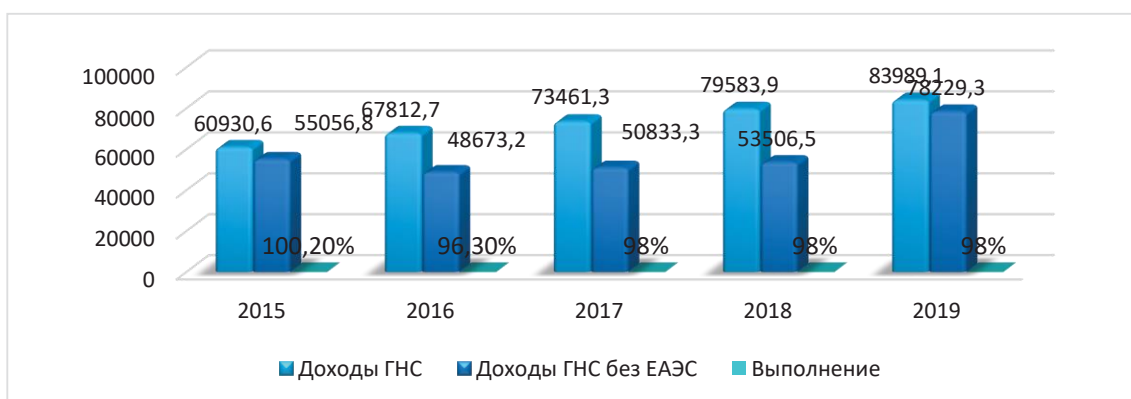


Рис. 1 – Доходы ГНС при ПКР за 2015-2019 гг. (млн. сом.)²

Источник: www.sti.gov.kg

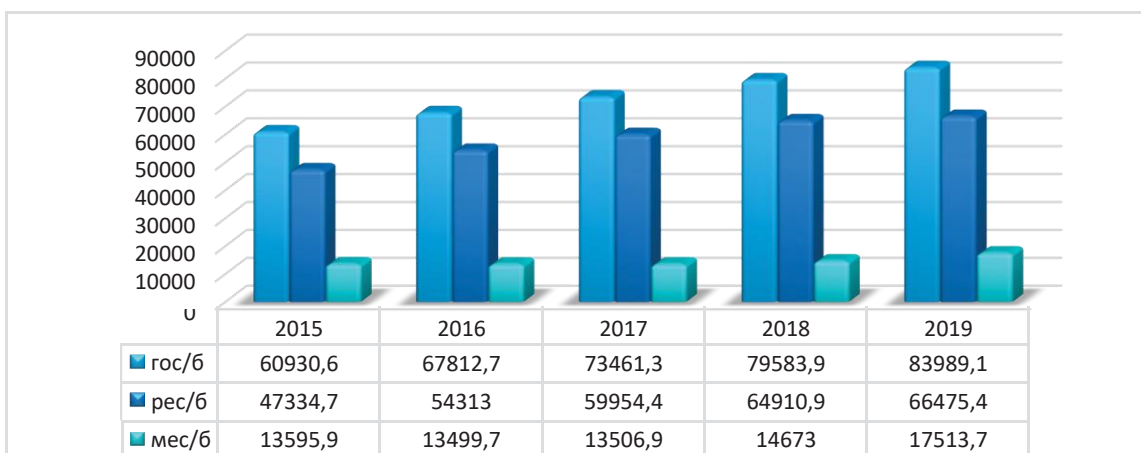


Рис. 2 – Сборы ГНС при ПКР по бюджетам за 2015-2019 гг. (млн. сом.)²

Источник: www.sti.gov.kg

¹ www.budget.kg

² www.sti.gov.kg

Таблица 1 – Налоговые поступления в государственный бюджет общегосударственных налогов Кыргызской Республики за 2015- 2019 гг. (млн. сом.)

Вид налога	2015	2016	2017	2018	2019	2019 в % к 2018
Подо Источник: www.sti.gov.kg ходный налог	7802,4	8551,9	9174,2	10005,3	10623,9	106,2
Налог на прибыль	3939,6	3454,0	4053,3	4505,4	6465,2	143,5
НДС	13908,5	24002,9	27702,6	29818,6	30049,1	100,7
Акцизный налог	4722,1	8823,9	9248,1	9911,3	9479,4	95,6
Налог с продаж	7508,4	6013,6	4033,8	4283,5	4216,0	98,4
Налог за пользование недрами	2421,1	880,5	1183,9	1461,1	1682,4	115,1

Таблица 2 – Динамика налоговых поступлений в разрезе местных налогов (млн. сом.)

Наименование доходов	2015	2016	2017	2018	2019	2019 в % к 2018
Земельный налог	953,8	990,2	1052,2	1128,1	1228,7	108,9
Земельный налог за пользование приусадебными участками	165,4	174,7	182,9	193,8	204,8	123,8
Земельный налог за пользование с/х угодьями	279,7	283,1	310,8	329,7	325,8	116,5
Земельный налог нес/х назначения	508,7	532,4	558,4	527,9	698,1	137,2
Налог на имущество 1,2,3, группы	642,9	708,0	765,9	838,2	878,4	132,6
Налога на имущество 4 группы	689,2	702,9	807,0	843,6	843,0	122,3

Источник: www.sti.gov.kg

При двухуровневой системе бюджет г. Бишкек не пострадает, так как столица Кыргызской Республики жила по данному принципу. В год Бишкек собирает свыше шести миллиардов сомов в виде налогов. Вся денежная масса Кыргызской Республики сосредоточена в столице. По причине того, что многие крупные предприятия, несмотря на то, что ведут коммерческую деятельность по всей территории Кыргызской Республики, а ОАО «Кумтор» – золоторудный комбинат – в Иссык-Кульской области, налоги платят по месту регистрации.

К рискам доходной части бюджета относятся продолжающаяся тенденция снижения объема импорта стран ЕАЭС. Например, с января по май 2015 года консолидированный объем импорта членов ЕАЭС с третьими странами в сравнении с аналогичным периодом 2014 года снизился на 35%. Исходя из этих тенденций оценочное выпадение из бюджета составляет около 2 млрд сомов и выше.

Из рис. 1. видно, что поступления налогов и платежей в государственный бюджет ГНС без учета ЕАЭС в 2016 году составили 48 673,2 млн.сом при прогнозе 50 886,9 млн.сом, выполнение составило 95,6% по сравнению с 2015 годом поступления налогов и платежей снизились на 4 029,3 млн.сом или темп роста составил 92,4%.

Поступления налогов и платежей в государственный бюджет ГНС без учета ЕАЭС в 2017 году составили 50 833,3 млн.сом при прогнозе 50 816,6 млн.сом, выполнение составило 100,0% по сравнению с 2016 годом поступления налогов и платежей увеличились на 2 160,0 млн.сом или на 4,4%.

В 2018 г. поступления налогов и платежей в государственный бюджет ГНС без учета ЕАЭС составили 53 506,5 млн.сом при прогнозе 54 710,2 млн.сом, выполнение составило 97,8% по сравнению с 2017 годом поступления налогов и платежей увеличились на 2 673,2 млн.сом или на 5,3%.

За 2018 год Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики собрано налогов и платежей в сумме 79 583,9 млн. сом при прогнозе 81 403,9 млн. сом, выполнение составило 97,8% или недопоступило 1 820,0 млн. сом, по сравнению с 2017 годом поступления налогов и платежей увеличились на 6 122,6 млн. сом или на 8,3%. Доля доходов к ВВП составила 14,29% и по сравнению с 2017 годом увеличилась на 0,44 процентных пункта.

В 2019 году Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики обеспечено поступление налогов и платежей в доход государственного бюджета в сумме 83 989,1 млн. сом при прогнозе 83 978,7 млн. сом, выполнение составило 100,0 % или больше 10,4 млн.сом. По сравнению с 2018 годом поступления налогов и платежей увеличились на 4 405,1 млн.сом или на 5,5 процентов. Доля доходов к ВВП составила 14,23% и по сравнению с 2018 годом увеличилась на 0,26 процентных пункта.

Как видно из рисунка 2., за 2019 год Государственной налоговой службой при Правительстве Кыргызской Республики собрано налогов и платежей в сумме 83 989,1 млн. сом при прогнозе 83 978,7 млн.сом, выполнение составило 100,0% или первыполнен на 10,4 млн.сом, по сравнению с 2018 годом поступления налогов и платежей увеличились на 4405,1 млн.сом или на 105,5%. Доля доходов к ВВП составила 14,23% и по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 0,26 процентных пункта.

В том числе поступления в республиканский бюджет составили 66 480,2 млн.сом при прогнозе 66 691,7 млн.сом, выполнение составило 99,7% или недобор составил 211,5 млн.сом, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления увеличились на 1569,3 млн.сом или на 102,4%.

Поступления в местный бюджет составили 17 508,9 млн.сом при прогнозе 17 287,0 млн. сом, выполнение составило 101,3% или первыполнен на 221,9 млн.сом, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года поступления налогов и платежей увеличились на 2835,9 млн.сом или на 119,4%.

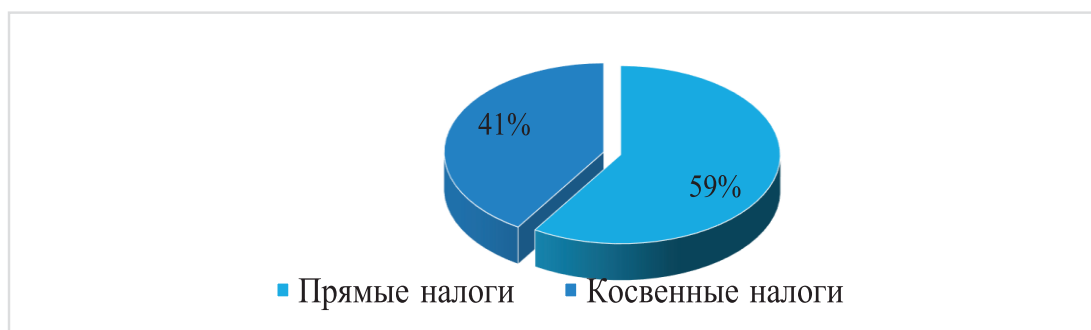


Рис. 3 – Удельный вес прямых и косвенных налогов (%)

Источник: www.sti.gov.kg

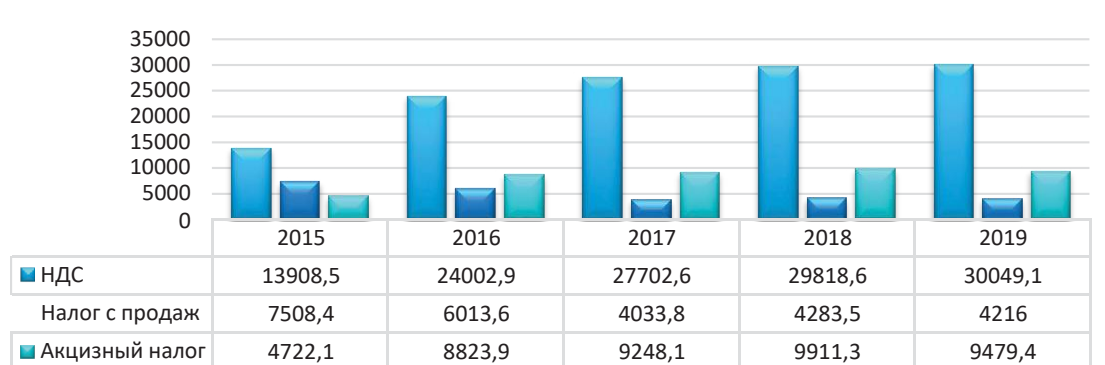


Рис. 4 – Динамика налоговых поступлений в разрезе косвенных налогов (млн. сом.)

**Таблица 3 – Динамика налоговых поступлений в разрезе косвенных налогов
(млн. сом.)**

Наименование доходов	2015	2016	2017	2018	2019	2019 в % к 2015
НДС на товары и услуги, производимые на территории КР	9173,3	11942,3	12560,1	11885,2	12091,7	131,8
НДС на товары и услуги, ввозимые на территорию КР	4735,2	12060,6	15142,5	17933,4	17957,4	379,2
Налог с продаж	7508,4	6013,6	4033,8	4283,5	4216	56,1
Акцизный налог на товары, производимые на территории КР	1229,3	1745,1	1762,5	1767,2	1274,9	103,7
Акцизный налог на товары, ввозимые на территорию КР	3492,8	7078,8	7485,6	8144,1	8204,5	234,9

Источник: www.sti.gov.kg

**Таблица 4 – Динамика налоговых поступлений в разрезе прямых налогов
(млн. сом.)**

Наименование дохода	2015	2016	2017	2018	2019	2019 в % к 2015
Подоходный налог	7802,4	8551,9	9174,2	10005,3	10623,9	136,2
Налог на прибыль	3939,6	3454,0	4053,3	4505,4	6465,2	164,1
Налог за пользование недрами	2421,1	880,5	1183,9	1461,1	1682,4	69,5
Налог на имущество	1332,1	1410,9	1572,9	1681,8	1721,4	129,2
Земельный налог	953,8	990,2	1052,2	1128,1	1228,7	128,8

Источник: www.sti.gov.kg

Кроме этого, в 2019 году сумма сбора налога на имущество и земельного налога составила 2 млрд 950,1 млн сомов. Из них транспортный налог – 842,9 млн сомов (план исполнен на 104,4%), налог на недвижимое имущество – 878,5 млн сомов (на 107,5%), земельный налог – 1 млрд 228,7 млн сомов (на 111,3%).

За 2018 г. поступления в республиканский бюджет составили 64 910,9 млн. сом при прогнозе 66 402,5 млн. сом, выполнение составило 97,8% или недобор составил 1 491,6 млн.сом, не смотря на это по сравнению с 2017 годом поступления увеличились на 4 956,4 млн.сом или на 8,3%.

Поступления в местный бюджет в 2018 году составили 14 673,0 млн. сом при прогнозе 15 001,4 млн. сом, выполнение составило 97,8% или недопоступило 328,4 млн. сом, по сравнению с 2017 годом поступления налогов и платежей увеличились на 1 166,1 млн. сом или на 8,6%.

Поступления в республиканский бюджет в 2017 году составили 59 954,4 млн. сом при прогнозе 61 576,9 млн. сом, выполнение составило 97,4% или недобор составил 1 622,5 млн.сом, несмотря на это по сравнению с 2016 годом поступления увеличились на 5 641,5 млн.сом или на 10,4%.

Поступления в местный бюджет в 2017 году составили 13 506,9 млн. сом при прогнозе 13 644,1 млн. сом, выполнение составило 99,0% или недопоступило 137,3 млн. сом, по сравнению с 2016 годом поступления налогов и платежей увеличились на 7,1 млн. сом или на 0,1%. При этом без учета поступлений по налогу с продаж (по которому были предоставлены освобождения) сбор налогов увеличился на 7 628,4 млн. сом, или на 12,3%. Поступления налогов и платежей в государственный бюджет ГНС без учета ЕАЭС составили 50 833,3 млн.сом при прогнозе 50 816,6 млн.сом, выполнение составило 100,0% по сравнению с 2016 годом поступления налогов и платежей увеличились на 2 160,0 млн.сом или на 4,4%.

Итак, рассмотрим поступления по общегосударственным налогам за 2015-2019 гг.

Исходя из вышеуказанных данных, можно сказать, что наиболее высокие доходы в государственный бюджет по общегосударственным налогам поступают по таким налогам, как НДС, подоходный налог, акцизный налог.

Подробный анализ по всем видам общегосударственных налогов мы рассмотрим далее. Сначала для сравнения, я думаю, можно рассмотреть местные налоги.

Рассмотрим налоговые поступления в разрезе местных налогов. Построим следующую таблицу.

Исходя из таблицы 2 видно, что фактический объем поступившего земельного налога в 2018 году составил 1128,1 млн.сом или 104,4% от прогноза, по сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 75,9 млн.сом или на 7,2%.

Поступления по налогу на имущество 1,2,3 группы (недвижимое имущество) в 2018 году составили 838,2 млн.сом при прогнозе 778,3 млн.сом или 107,7% от прогнозных показателей, по сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 72,3 млн. сом или на 9,4%. Поступления по налогу на имущество 4 группы (движимое имущество) составили 843,6 млн. сом при прогнозе 768,7 млн.сом или 109,7%, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 36,6 млн.сом или на 4,5%.

Фактический объем поступившего земельного налога составил в 2017 году 1052,2 млн.сом или 108,0% от прогноза, по сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 61,9 млн.сом или на 6,3%.

По земельному налогу за пользование приусадебными и дачными земельными участками поступило 182,9 млн.сом или 110,2% от прогноза. По сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 8,2 млн.сом или на 4,7%. По земельному налогу за пользование сельскохозяйственными угодьями поступило 310,8 млн.сом при прогнозе 283,5 млн.сом или 109,6% от прогноза. По сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 27,7 млн.сом или на 9,8%.

По земельному налогу за использование земель несельскохозяйственного назначения поступило 558,4 млн.сом или 106,5% от прогноза, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 26,0 млн. сом или на 4,9%.

Поступления по налогу на имущество 1,2,3 группы (недвижимое имущество) составили 765,9 млн.сом при прогнозе 718,6 млн.сом или 106,6% от прогнозных показателей, по сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 57,8 млн. сом или на 8,2%. (таблица 2.1.).

Поступления по налогу на имущество 4 группы (движимое имущество) составили 807,0 млн. сом при прогнозе 738,1 млн.сом или 109,3%, по сравнению с аналогичным периодом прошлого

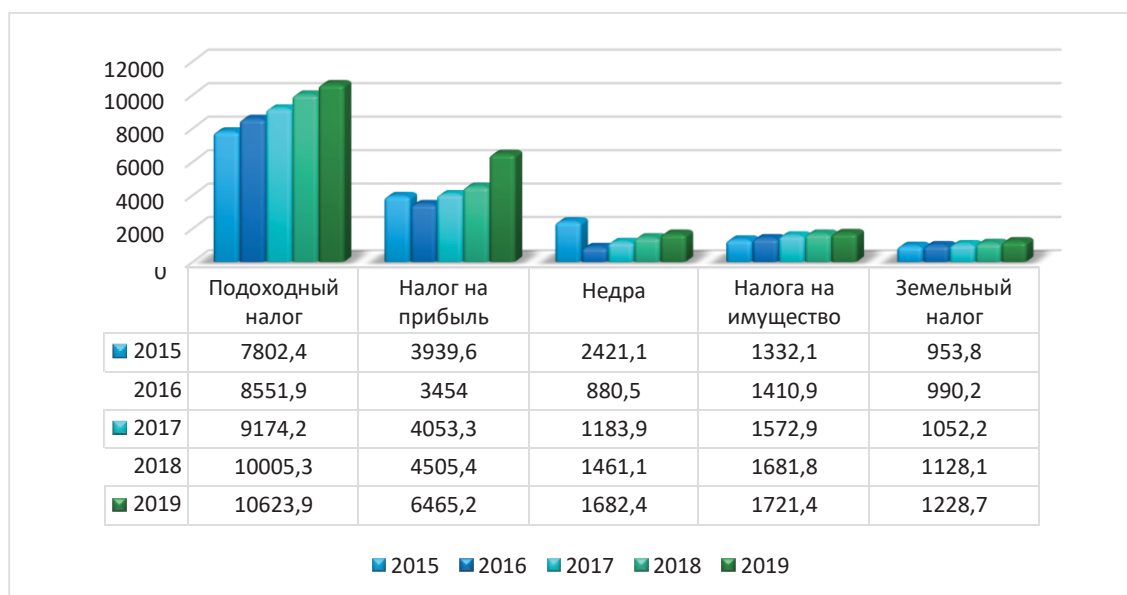


Рис. 5 – Динамика налоговых поступлений в разрезе прямых налогов (млн. сом.)

года поступления увеличились на 10,5 млн.сом или на 1,3%.

В 2019 году поступившего земельного налога составил 1 228,2 млн.сом при прогнозе 1103,5 млн.сом исполнен на 111,3%, по сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 100,1 млн.сом или на 108,9%.

Поступления по налогу на имущество 1,2,3 группы (недвижимое имущество) составили 878,4 млн.сом при прогнозе 817,5 млн.сом исполнение составило 107,5% , по сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 40,3 млн. сом или на 104,8%. Поступления по налогу на имущество 4 группы (движимое имущество) составили 843,0 млн.сом при прогнозе 807,2 млн.сом или 104,4%, по сравнению с 2018 годом поступления сократились на 0,6 млн. сом или темп роста составил 99,9%.

Из рис. 3. видно, большая часть налоговых платежей в Кыргызской Республике поступают от косвенных налогов, которые занимают около 60% в виде НДС, акцизов и налога с продаж.

Также можно рассмотреть налоговые поступления в разрезе косвенных налогов и построить очень хорошую таблицу, где наглядно видно, какие налоги на сколько миллионов пополняют наш государственный бюджет.

Всего выпадение по НДС на товары и услуги, производимые на территории Кыргызской Республики за январь-декабрь 2018 года по сравнению с январь – декабрь 2017 года 13 хозяйствующим субъектам составило –1 833,1 млн.сом.

Поступления НДС на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из государств – членов ЕАЭС составили 17933,4 млн.сом при прогнозе 17707,9 млн.сом выполнение составило 101,3% или перевыполнено на 225,5 млн.сом, по сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 2790,9 млн.сом или на 18,4%.

Налог с продаж составил 4283,5 млн.сом при прогнозе 4503,3 млн.сом или выполнен на 95,1%, по сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 249,7 млн.сом или на 6,2%. Удельный вес к ВВП увеличился на 0,01 процентных пункта и составил 0,77%.

В 2019 году по косвенным налогам наблюдается незначительный рост по сравнению с 2018 годом. Но, несмотря на это, косвенные налоги, как мы говорили ранее, пополняют государственный бюджет на 60-70%. И самым главным косвенным налогом считается НДС.

Основной причиной неисполнения и снижения поступлений явилось освобождение от налога с продаж экспорт товаров, работ, услуг, реализация товаров, работ, услуг вне территории Кыргызской Республики, а также оплаченных в безналичной форме.

Кроме того, повлияло общее снижение объемов в отдельных отраслях экономики в январе-декабре 2017 года.

Поступления акцизного налога на товары, производимые на территории Кыргызской Республики составили 1767,2 млн.сом или 88,8% при прогнозе 9 1989,6 млн.сом, по сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 4,6 млн.сом или на 0,3%. Удельный вес акцизного налога к ВВП сократился на 0,02% и составил 0,32 процентных пункта.

Основными причинами невыполнения прогноза являются снижение объемов выпуска готовой алкогольной продукции и простаивание нефтеперерабатывающего завода (ОсОО "Чай-напетроль Компани "Джунда" и ОсОО «Токмакский деловой нефтеперерабатывающий завод»). Поступления по водке и ликероводочным изделиям составили 284,7 млн.сом или 92,9% при доведенном прогнозе 306,6 млн.сом, по сравнению с прошлогодним периодом поступления сократились на 7,9 млн.сом или темп роста составила 97,3%.

Поступления акцизного налога на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики от государств-членов ЕАЭС составили 8144,1 млн.сом при прогнозе 8985,8 млн.сом выполнение составило 90,6%, или недобор составил 841,7 млн. сом, по сравнению с прошлогодним показателем поступления увеличились на 658,5 млн.сом или на 8,8%. На исполнение повлияло снижение объемов импорта из стран ЕАЭС, по данным НСК объем импорта из стран ЕАЭС в январе-ноябре 2018 года составил 1589,8 млн. долларов США и по сравнению с январем-ноя-

брем 2017 года снизился на 6,1 процента.

Причинами невыполнения доведенных прогнозных показателей по акцизному налогу на импорт из стран ЕАЭС за январь – декабрь 2018 года повлияли показатели следующих организаций:

Всего выпадение по акцизному налогу на импорт из стран ЕАЭС за январь – декабрь 2018 года по сравнению с январь – декабрь 2017 года по 7 хозяйствующим субъектам составило –306,2 млн.сом.

В 2019 году поступления НДС на импорт из стран ЕАЭС составил 17 957,2 млн.сом при прогнозе 18 699,3 млн.сом выполнение на 96,0% или недобор составил 742,1 млн.сом, по сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 23,8 млн.сом или темп роста составил 100,1%. Основной причиной невыполнения прогноза является снижение объемов импорта из стран ЕАЭС (по данным Нацстата КР в январе-ноябре 2019 года объем импорта из государств – членов ЕАЭС составил 1 850,8 млн. долларов США и по сравнению с аналогичным периодом 2018 года снизился на 5,1%).

Поступления НДС на товары и услуги, производимые на территории Кыргызской Республики составили 12 091,7 млн.сом при прогнозе 12 664,4 млн.сом, исполнение на 95,5% или недобор составил 572,7 млн.сом, по сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 206,5 млн.сом или на 101,7%. 2 На неисполнение повлияло отрицательная динамика с января по ноябрь 2019 года снижение объемов промышленной продукции (по данным Нацстата КР в январе – октябре 2019 года объем промышленной продукции (работ, услуг) без учета Кумтор составил 1 18 201,0 млн.сом и по сравнению с 2018 годом снизился на 0,8%).

Поступления акцизного налога на товары, ввозимые на территорию Кыргызской Республики из государств-членов ЕАЭС, составили 8 204,5 млн.сом при прогнозе 8 770,5 млн.сом, выполнение составило 93,5% с недобором в размере 566,0 млн.сом, по сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 60,4 млн.сом или темп роста составил 100,7%. Основной причиной невыполнения прогноза является снижение объемов импорта табачных изделий и нефтепродуктов. По данным НСК КР в январе-ноябре 2019 года наблюдается уменьшение импортных поступлений из стран ЕАЭС на 5,1%, что в основном обусловлено снижением поступлений угля каменного на 49,0%, табачных изделий на 24,2%, нефти и нефтепродуктов на 21,8 процента.

Поступление налога с продаж составило 4 216,0 млн.сом при прогнозе 4 722,3 млн.сом, выполнение на 89,3% или недобор составил 506,3 млн.сом, по сравнению с 2018 годом поступления сократились на 67,5 млн.сом или темп роста составил 98,4%. Основной причиной неисполнения явилось освобождение от налога с продаж экспорт товаров, работ, услуг, реализация товаров, работ, услуг вне территории Кыргызской Республики, а также оплаченных в безналичной форме.

Поступления акцизного налога на товары, производимые на территории Кыргызской Республики, составили 1 274,9 млн.сом при прогнозе 1 691,6 млн.сом, выполнение 75,4% или недобор составил 416,6 млн.сом, по сравнению с 2018 годом поступления сократились на 492,3 млн.сом или составляет 72,1%. На неисполнение повлияло простаивание нефтеперерабатывающих заводов ОсОО "Чайна петроль Компани "Джунда" и ОсОО «Токмакский деловой нефтеперерабатывающий завод».

Также можно еще рассмотреть динамику поступлений налогов в размере прямых налогов за рассматриваемый период.

Из таблицы 4. наглядно видно, среди прямых налогов наибольший удельный вес принадлежит налогу за пользование недрами, с 2016 г. по 2019 гг. данный налог увеличился на 801,9 млн. сомов.

Далее, если посмотреть подоходный налог, то среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в январе-ноябре 2018 года (без учета малых предприятий) составила 15747 сом и по сравнению с январем-ноябрем 2017 года увеличилась на 105,9 процента (источник – данные НСК за январь-декабрь 2018 года). Основной причиной неисполнения подоходного налога стало недостижение запланированного прогноза подоходного налога с ростом 110,8%,

при росте среднемесячной заработной платы на 105,9 %.

Сборы подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом составили 9937,6 млн. сом или 97,8% от прогноза, по сравнению с прошлогодним периодом поступления увеличились на 804,9 млн.сом или на 8,8%.

К рис. 5. также можно добавить, что в 2019 году поступления подоходного налога с физических лиц – резидентов Кыргызской Республики составили 10 623,9 млн.сом при прогнозе 10 515,0 млн.сом исполнение составило 101,0% или перевыполнен на 108,9 млн.сом, по сравнению с 2018 годом сборы увеличились на 618,7 млн.сом или на 106,2%. Доля данного налога к ВВП увеличилась на 0,04% и составила 1,80 процента.

Сборы подоходного налога, уплачиваемого налоговым агентом составили 10558,0 млн. сом при прогнозе 10 515,0 млн.сом исполнен на 100,4%, по сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 620,3 млн.сом или на 106,2%.

Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника в январе-ноябре 2019 года (без учета малых предприятий) составила 16 586 сом и по сравнению с январем-ноябрем 2018 года увеличилась на 105,3 процента (источник – данные НСК КР за январь-декабрь 2019 года).

Налоги на доходы лиц – нерезидентов КР составили 2237,7 млн.сом при прогнозе 2345,9 млн.сом выполнение составило 95,4% или недобор составил 108,1 млн.сом, по сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 769,2 млн.сом или на 152,4%. Поступления налога на прибыль составили 5 770,7 млн.сом при прогнозе 5422,2 млн.сом исполнен на 106,4% или перевыполнен на 348,5 млн.сом, по сравнению с 2018 годом поступления увеличились на 1265,3 млн.сом или на 128,1%. Доля данного налога к ВВП увеличилась на 0,19% и составила 0,98 процента.

Всего выпадение по налогу на прибыль за январь-декабрь 2018 года по сравнению с январь – декабрь 2017 года 12 хозяйствующим субъектам составило – 407,0 млн.сом. Налоги на проценты составили 544,9 млн.сом при прогнозе 249,2 млн.сом, или 218,7%, по сравнению с прошлогодним показателем поступления увеличилась на 407,4 млн.сом или на 96,2%.

Поступления по налогу на доходы золотодобывающих компаний составили 453,8 млн.сом или 95,5% при прогнозе 475,4 млн.сом или недобор составил 21,6 млн. сом, по сравнению с прошлогодним показателем поступления увеличились на 343,4 млн.сом или на 11,0%.

Согласно проекту закона «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2018 год и прогнозе на 2019-2020 годы», в 2018 году дефицит республиканского бюджета прогнозируется на уровне 20,3 млрд сомов.

Источники покрытия дефицита из внешнего финансирования – 20,5 млрд сомов, внутреннего финансирования – 204,8 млн сомов.

Согласно законопроекту, основные макроэкономические показатели на 2018-2020 годы выглядят следующим образом:

- номинальный ВВП – 538,1 млрд сомов (2018 г.), 589,9 млрд сомов (2019 г.), 648,5 млрд сомов (2020 г.)
- реальный рост ВВП – 3,6% (2018 г.), 4,8% (2019 г.), 5,2% (2020 г.)
- инфляция – 5,7% (2018 г.), 5,1% (2019 г.), 4,5% (2020 г.)
- прожиточный минимум на душу населения в месяц – 5185,4 сомов (2018 г.), 5455,0 сомов (2019 г.), 5760,5 сомов (2020 г.)
- среднемесячная заработная плата – 16577,8 сомов (2018 г.), 17734,1 сомов (2019 г.), 18985,0 сомов (2020 г.)
- уровень безработицы – 7,3% (2018 г.), 7,2% (2019 г.), 7,1% (2020 г.)

Доходы государственного бюджета: – общие доходы и гранты с государственными внешними инвестициями – 158,3 млрд сомов (2018г.), 158,7 млрд сомов, (2019г.), 162,1 млрд сомов (2020г.).

Общие расходы государственного бюджета: 178,6 млрд сомов (2018г.), 179 млрд сомов (2019г.), 181,5 млрд сомов (2020г.).

Доходы республиканского бюджета (общие доходы и гранты): 142,5 млрд сомов (2018г.), 142,1 млрд сомов, (2019г.), 144,5 млрд сомов (2020г.). Общие расходы: 162,8 млрд сомов (2018г.), 162,3 млрд сомов (2019г.), 164,0 млрд сомов (2020г.). Дефицит бюджета: 20,3 млрд сомов (2018г.), 20,2 млрд сомов (2019г.), 19,5 млрд сомов (2020г.).

Общий объем проекта местных бюджетов на 2018 год составляет 20,1 млрд сомов и по сравнению с 2017 годом увеличился на 417,6 млн сомов. Собственные доходы местных бюджетов в 2018 году составляют 15,8 млрд сомов и увеличились по сравнению с 2017 годом на 1 млрд 440,7 млн сомов. Выравнивающие гранты в 2018 году рассчитаны на уровне 2017 года в размере 1,8 млрд сомов. Целевые трансферты местным бюджетам – 2,3 млрд сомов.

В 2018 году доходы с учетом грантов составили 140 миллиардов 882 миллиона сомов, или 26,2 процента к ВВП. Расходы составят 161 миллиард 149 миллионов сомов. Таким образом, дефицит составили 20 миллиардов 267 миллионов сомов. На покрытие недостатка направят средства из внешних и внутренних источников финансирования.

В 2019-м прогнозируется 142 миллиарда 129 миллионов 843 тысячи сомов дохода, а расходы составят 162 миллиарда 339 миллионов 315 тысяч.

В 2020 году доход, по прогнозу Минфина, составит 144 миллиарда 559 миллионов сомов.

Израсходуют же 164 миллиарда 13 миллионов 300 тысяч.³

Из проведенного анализа налогового контроля в системе налогового администрирования можно сделать следующие выводы: налоговая проверка направлена не только на установление фактов нарушения законодательства о налогах и сборах, в результате которых бюджетной системой недополучены суммы причитающихся к уплате налогов и сборов, составляющие значительную часть доходов государства, но и на предупреждение и пресечение нежелательных последствий несоблюдения действующих на территории Кыргызской Республики правил осуществления деятельности, ведения учета и заполнения отчетности, оказание помощи налогоплательщикам.

Список использованной литературы:

1. Бюджетный кодекс КР от 16 мая 2016 года № 59
 2. Матыев Н.С. Особенности налоговой системы в переходный период. Бишкек, 2015.
 3. www.sti.gov.kg Аналитический обзор исполнения доходной части государственного бюджета за январь-декабрь месяцы 2015-2019 гг.
-
-