



УДК 336.13.

DOI:10.35803/1694-5298.2021.4.717-724

ШЕРБЕКОВА А.А., РЫСПАЕВА А.С.

¹КГУСТА им.Н.Исанова, Бишкек, Кыргызская Республика

SHERBEKOVA A.A., RYSPAIEVA A.S.

¹KSUCTA n. a. N. Isanov, Bishkek, Kyrgyz Republic
sherbekova@51.mail.ru ajnura.ryspaeva@mail.ru

АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ КОВИД 19 НА ФИНАНСОВУЮ СИСТЕМУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

IMPACT OF COVID 19 ON THE FINANCIAL SYSTEM KYRGYZ REPUBLIC

Бул макалада Кыргыз Республикасынын финансылык системасына Ковид 19 дун тийгизген таасири талданат. Улуттук статистикалык комитетинин маалыматтарынын негизинде мамлекеттик бюджеттин киреше жана чыгаша бөлүктөрүнө, Кыргыз Республикасынын мамлекеттик карызынын абалына талдоо жүргүзүлгөн, мамлекеттин финансылык системасындагы негизги терс тенденциялар жалпыланган. Ковид 19 дун финансылык системага тийгизген таасирин азайтуу үчүн чет мамлекеттерде колдонулган финансылык саясаттын чараларын талдоонун негизинде, Ковид 19 дун жайылуу шарттарында рационалдуу финансылык саясатты жүргүзүү боюнча сунуштар берилген.

Өзөк сөздөр: финансылык система, мамлекеттик бюджет, финансылык саясат, ковид 19, салыктык-бюджеттик саясат.

В данной статье анализируются результаты влияния Ковид 19 на финансовую систему Кыргызской Республики. Проведен анализ доходной и расходной части государственного бюджета, состояние государственного долга КР по данным Национального статистического комитета КР, обобщены основные негативные тенденции в финансовой системе страны. На основе анализа мер финансовой политики применяемых в зарубежных странах для уменьшения и сглаживания влияния Ковид 19 на финансовую систему, сформулированы рекомендации по ведению рациональной финансовой политики в условиях распространения Ковид 19.

Ключевые слова: финансовая система, государственный бюджет, финансовая политика, ковид 19, налогово-бюджетная политика.

This article analyzes the results of the impact of Covid 19 on the financial system of the Kyrgyz Republic. The analysis of the revenues and expenditures of the state budget, the state of the state debt of the Kyrgyz Republic according to the data of the National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic, summarized the main negative trends in the financial system of the country. Based on the analysis of financial policy measures used in foreign countries to reduce and smooth the impact of Covid-19 on the financial system, recommendations for the conduct of sound financial policy in conditions of proliferation of Covid-19 are formulated.

Key words: financial system, state budget, financial policy, covid 19.

Научная статья посвящена анализу состояния финансовой системы Кыргызской Республики в условиях распространения пандемии коронавируса. По результатам анализа влияния Ковид 19 на сферы и звенья финансовой системы страны предложены методы косвенного регулирования экономики для сглаживания последствий пандемии коронавируса и ведения оптимальной фискальной финансовой политики.



Актуальность темы исследования состоит в том, что она посвящена анализу влияния Ковид19 на сферы и звенья финансовой системы Кыргызской Республики и выявлению тенденций развития финансовой системы, в рамках сохранения сбалансированности экономических отношений между звеньями финансовой системы. При этом для выравнивания складывающихся дисбалансов в результате влияния коронакризиса, требуется внедрение дополнительных мер по стимулированию экономического роста, привлечения инвестиций в различные секторы экономики, к которым относится применение некоторых налоговых стимулов, что имеет важное значение для Кыргызской Республики.

Новизной выполненной научной статьи выступает следующее: проанализированы динамика ВВП, дефицит государственного бюджета, доходы и расходы государственного бюджета по регионам, государственный долг, структура налоговых доходов Кыргызской Республики в условиях коронакризиса; рассмотрено и обосновано внедрение дополнительных мер по стимулированию экономики в виде налоговых стимулов.

Анализируя современное состояние финансовой системы Кыргызской Республики, можно сделать вывод о том, что финансовая система КР испытала мощный удар спровоцированный распространением коронавируса в 2020 году.

Как часто случается во время финансовых потрясений, наибольший удар приходится по степени терпимости к риску в странах с формирующимся рынком.

Разразившаяся пандемия Ковид 19 оказала негативное влияние на все сферы экономики Кыргызстана. Особенно на налогово-бюджетную, денежно-кредитную сферы финансовой системы КР. Доказательством этому является проведенный анализ состояния государственного бюджета и государственного кредита за последние 5 лет. В частности можно говорить о выпадении почти 15 млрд. сомов из государственного бюджета.

Бюджетная система Кыргызской Республики включает республиканский бюджет, бюджеты городов, поселков и сельских населенных пунктов или айылных аймаков (местные бюджеты), и несколько внебюджетных фондов. Общие государственные доходы и расходы в 2020 году составили 25,4% и 28,7% ВВП, соответственно. Более 90% государственных доходов, как правило, поступает из внутренних источников, таких как налоги, социальные отчисления и неналоговые доходы. В 2020 году иностранные гранты составляли 2,2% ВВП.

Таблица 1 – Динамика валового внутреннего продукта КР за 2016-2020 гг., млн. сомов

	2016	2017	2018	2019	2020	Темп роста 2020/2019, %
Кыргызская Республика	476 331,2	530 475,7	569 385,6	619 102,7	598 344,5	96,6

Источник: составлено авторами по данным НСК КР [3]

Таблица 2 - Государственный бюджет КР по состоянию на 2010-2020 гг. млрд. сом

	2010	2017	2018	2019	2020	Абс. откл
Доходы	58	149,5	151,6	167,2	152, 2	-15
Расходы	68,8	166	157,8	167,6	172	4,4
Дефицит профицит (-),	-10,8	-16,5	-6,2	-0,4	-19,7	19,3
в % к ВВП	-4,9	-3,1	-1,1	-0,1	-3,3	3,2

Источник: составлено авторами по данным НСК КР [3]



Анализ состояния государственного бюджета КР показывает насколько значительно влияние пандемии коронавируса. Так в 2020 году наблюдается снижение доходной части государственного бюджета на 15 млрд. сомов (табл.2), в то же время расходная часть увеличилась на 4,4 млрд. сомов, что соответственно привело к дефициту бюджета в 19,7 млрд. сомов и составило -3,3% к ВВП (Рис.1).

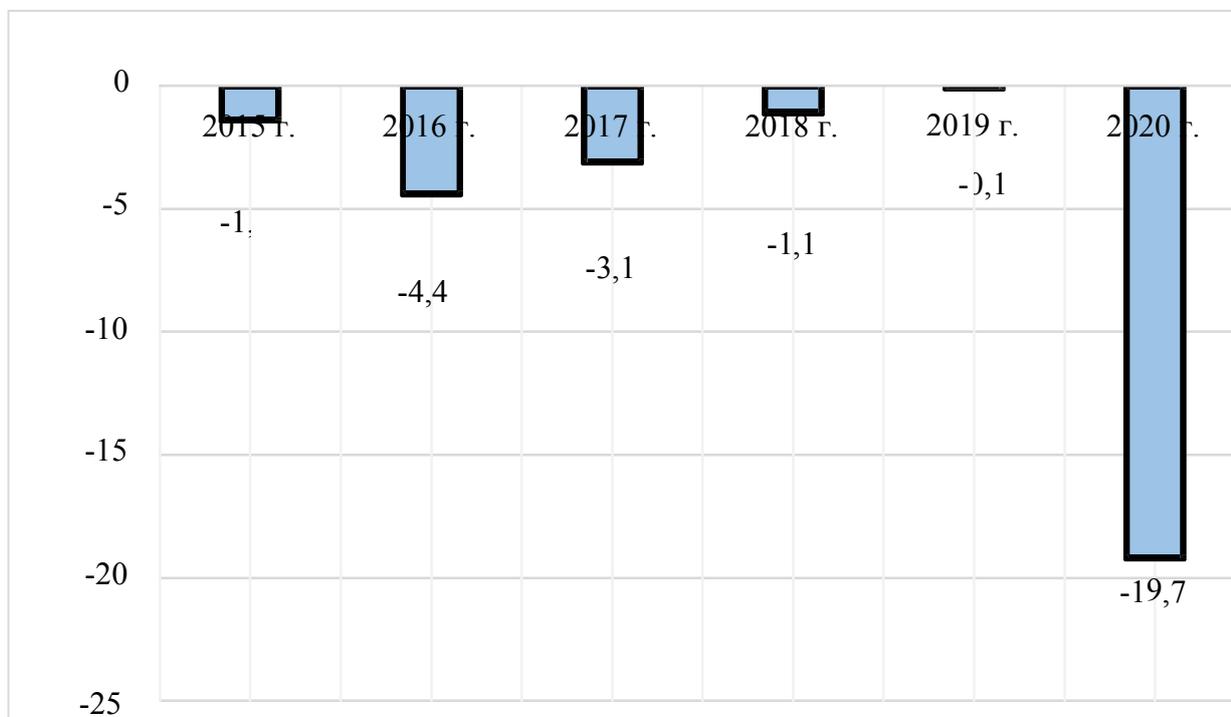


Рис. 1. Динамика дефицита государственного бюджета КР за 2015-2020 гг. млрд. сом [3]

Анализ распределения доходов и расходов государственного бюджета по регионам КР за 2020 год показал (рис.2), что по г. Бишкек наблюдается превалирование расходной части над доходной на 484,9 млн. сомов, что связано с расходами на борьбу с последствиями Ковид 19, также расходы превысили доходы в г. Ош и в Иссык-Кульской области на 244,1 млн. сомов и 35,5 млн. сомов соответственно.

Пандемия коронавируса обнажила все болевые точки экономики Кыргызстана и окончательно доказала, что государство живет не по средствам и постоянно берет в долг. В кризисной ситуации Правительство КР часто обращается к партнерам по развитию за финансовой помощью, что в свою очередь ведет к увеличению долгового бремени.

По итогам 2020 года государственный долг Кыргызстана достиг 68,08 процента ВВП.

По данным Министерства финансов, на 2020 год государственный долг (внешний + внутренний) составил \$4 миллиарда 928,67 миллиона (407 миллиардов 353,36 миллиона сомов). В том числе \$4 миллиарда 220,31 миллиона (348 миллиардов 807,69 миллиона сомов) — внешний, \$708,36 миллиона (58 миллиардов 545,66 миллиона сомов) — внутренний.

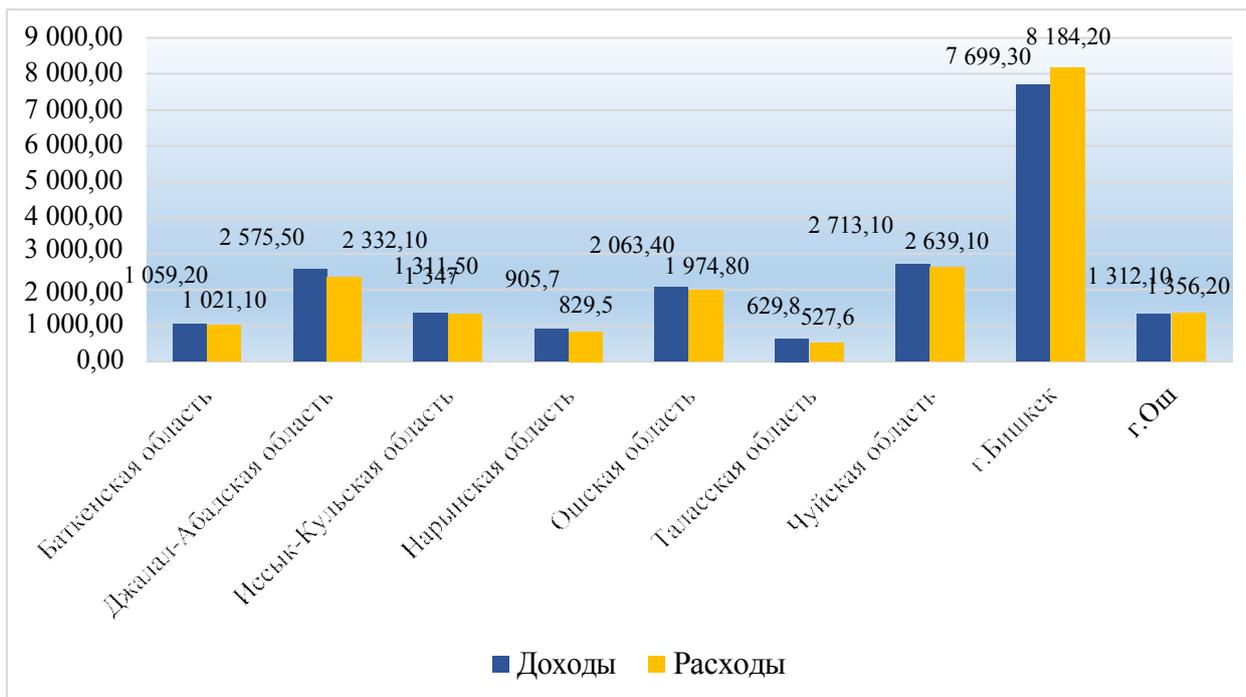


Рис. 2. Динамика доходов и расходов государственного бюджета по регионам КР за 2020 год, млн. сом [3]

Только пяти крупнейшим кредиторам Кыргызстан по итогам 2020 года оказался должен \$3,6 миллиарда. Это почти три четверти всего государственного долга и основная часть внешнего долга — 45,4 % — приходится на многосторонние льготные кредиты различных институтов развития.

Есть еще один важный фактор, который играет против устойчивости государственного долга. За прошлый год официальный обменный курс доллара США к сому вырос на 18,9 % — с 69,5117 до 82,6498 сома за \$1. Это значит, что в реальном выражении значительно вырос и уровень долга — на 87 миллиардов 878,72 миллиона сомов. Это больше половины всех расходов бюджета в 2020 г. [3].

В 2020 году иностранная помощь в различных формах финансировала около 13% общих государственных расходов.

Таблица 3 - Расходы государственного бюджета на здравоохранение по категориям (экономическая классификация), (млн. сомов)

	2016	2017	2018	2019	2020	Абс. откл, млн.сом, 2020/2019	Доля в общ. об. за 2020,%
Оплата труда работников	1 011.5	1 035.2	1 047.8	1 042.5	1 100	57,5	5,82
Приобретение и использование товаров и услуг	10 507.8	13 463.4	1 545.8	1 643.3	2 139.8	496,5	11,32
Гранты	—	—	10 469.2	10 739.2	13 244.5	2505,3	70,1
Социальные пособия	237.7	7	6.3	6	224.9	218,9	1,19



	2016	2017	2018	2019	2020	Абс. откл, МЛН.СОМ, 2020/2019	Доля в общ. об. за 2020,%
Другие расходы	9.4	2.2	0.6	2.4	0.4	-2	0,002
Расходы за счет специальных средств	1 571	1 640.7	538.8	576	558.1	-17,9	3
Расходы на приобретение нефинансовых активов	569	1 178.5	986.3	602.3	1 629.9	1027,6	8,62
Всего	13906,4	17327	14594,8	14611,7	18897,6	4285,9	100

*Составлено автором по данным НСК КР

Сдерживание вспышек COVID-19 привело к увеличению расходов по здравоохранению (табл. 3), основную долю в расходах занимали гранты 70,1 % или 13 344, 5 млн. сомов, приобретение и использование товаров и услуг 11,32 % или 2139,8 млн. сомов.

Таблица 4 - Динамика государственного долга за 2016-2020 гг.

	2016	2017	2018	2019	2020
млн. сомов	281 450.9	311 846.2	311 834.6	319 474.6	407 116.8
млн. долларов США	4 065,4	4 530,1	4 464,4	4 587,3	4 925,8

Источник: Национальный статистический комитет КР [3]

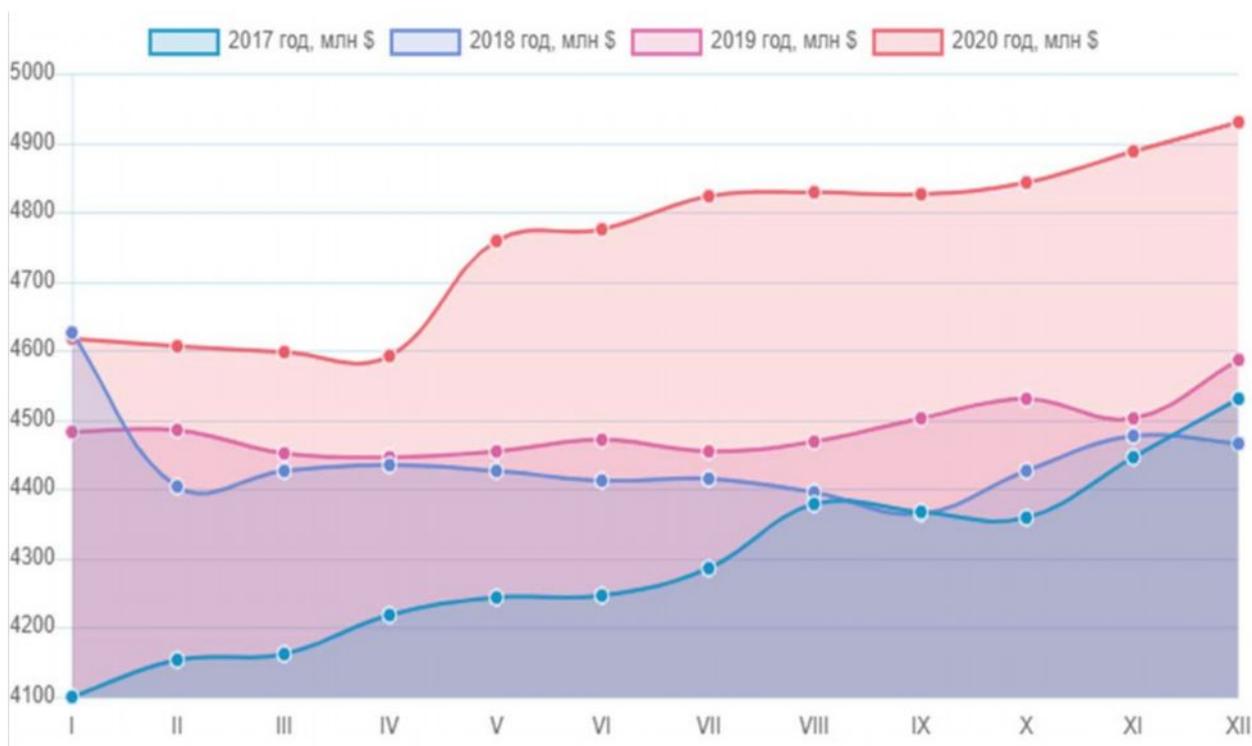


Рис. 3. Динамика государственного долга Кыргызской Республики за 2017-2020 гг., млн. \$ [3]



По состоянию на 2020 год размер государственного долга Кыргызстана составил 4 млрд 925 млн 80 тысяч долларов (Рис. 3).

Внешний долг составляет 86,3% от этой суммы или 4 млрд 218 млн 38 тысяч долларов, внутренний – 13,7% или 669 млн долларов. Больше всего Кыргызстан должен Экспортно-импортному банку Китая - 1 млрд 782 млн 37 тысяч долларов, 671 млн долларов – Международной ассоциации развития, 600 млн – Азиатскому банку развития.

В 2019 году, государственный долг составлял 4 млрд 503 млн 48 тысяч долларов. За год он вырос на 383 млн 980 тысяч долларов.

Необходимо отметить воздействие COVID 19 на фискальную ситуацию Кыргызской Республики, которая отражает масштабы общего экономического спада, сокращение облагаемого налогом импорта (что составило 42% от общих доходов государственного бюджета в 2020 году).

Данные за 2020 год показывают, что пандемия COVID 19 усугубила также фискальную ситуацию в Кыргызской Республике.

Таблица 5 - Налоговые доходы КР с 2015-2020гг., (млн. сомов)

Наименование показателя							Темпы роста 2020/2019, %
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Налоговые доходы	84 655,2	93 809,9	103 367,9	116 613,7	121 525,5	106 929,2	87,99
Подоходный налог с физических лиц-резидентов Кыргызской Республики	7 802,3	8 551,9	9 174,2	10 005,2	10 623,9	10 515,8	98,98
Налог на прибыль	4 111,0	3 659,0	4 301,2	5 504,1	6 465,1	8 355,8	129,24
Налоги по специальным режимам	2 274,1	2 419,0	2 529,0	2 759,8	2 941,3	2 225,5	75,66
Налоги не распределяемые по категориям	5 873,7	5 580,3	6 452,0	6 963,7	7 549,7	9 618,6	127,40
Налоги на собственность	2 286,0	2 494,8	2 625,0	2 809,8	2 950,1	2 803,7	95,04
Налог на имущество	1 332,2	1 504,5	1 572,9	1 681,8	1 721,4	1 681,0	97,65
Земельный налог	953,8	990,2	1 052,1	1 128,0	1 228,6	1 122,7	91,38
Налоги на товары и услуги	50 909,8	55 250,0	59 855,2	68 782,1	66 755,5	54 464,1	81,59
Налог на добавленную стоимость	33 220,8	39 296,6	45 131,0	52 786,1	50 912,1	39 461,2	77,51



Налог с продаж	7 508,4	6 013,6	4 033,8	4 283,4	4 215,9	3 782,0	89,71
Акцизный налог	7 756,9	9 058,8	9 506,4	10 296,3	9 944,9	8 993,8	90,44
Налоги за пользование недрами	2 421,1	8805,5	1 183,9	1 416,1	1 682,4	2 226,9	132,3 6

Источник: Кыргызстан в цифрах, 2015-2020г Бишкек, Нацстатком КР [3]

В начале 2020 года налоговые поступления сократились на 14,2% в годовом исчислении, тогда как государственные расходы выросли на 16,7% (Табл.5). Пакет антикризисных мер поддерживается международными финансовыми организациями, в том числе АБР и Всемирным банком.

Косвенные налоги на потребление, в особенности налог на добавленную стоимость (НДС), составляют существенную часть налоговых отчислений в рамках бюджетных поступлений в каждой стране. (Табл.6).

Экономические последствия COVID-19, включая снижение объема денежных переводов, привели к существенному снижению внутреннего потребления.

Снижающаяся экономическая активность и налогово-бюджетные меры, принятые правительствами, а также снижение таможенных пошлин приведут к серьезному сокращению налоговых поступлений в рамках налога на доходы физических лиц и налога на прибыль организаций.

Таблица 6 - Структура налоговых поступлений в государственный бюджет КР за 2015-2020 гг., (в % к общему объему налоговых поступлений)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Налоговые доходы	100	100	100	100	100	100
Подоходный налог с физических лиц-резидентов Кыргызской Республики	9,22	9,12	8,88	8,58	8,74	9,83
Налог на прибыль	4,86	3,90	4,16	4,72	5,32	7,81
Налоги по специальным режимам	2,69	2,58	2,45	2,37	2,42	2,08
Налоги не распределяемые по категориям	6,94	5,95	6,24	5,97	6,21	9,00
Налоги на собственность	2,70	2,66	2,54	2,41	2,43	2,62
Налог на имущество	1,57	1,60	1,52	1,44	1,42	1,57
Земельный налог	1,13	1,06	1,02	0,97	1,01	1,05
Налоги на товары и услуги	60,14	58,90	57,91	58,98	54,93	50,93
Налог на добавленную стоимость	39,24	41,89	43,66	45,27	41,89	36,90
Налог с продаж	8,87	6,41	3,90	3,67	3,47	3,54
Акцизный налог	9,16	9,66	9,20	8,83	8,18	8,41
Налоги за пользование недрами	2,86	9,39	1,15	1,21	1,38	2,08



Анализируя структуру налоговых поступлений в госбюджет КР (табл.6), можно заметить, что доля налога на прибыль в общей сумме колеблется от 3,9% до 7,8%. Это ничтожно малая сумма, возникает вопрос о целесообразности налога на прибыль. Мы знаем, что цель бизнеса – это прибыль. Именно она наращивает капитализацию бизнеса. А если это налогооблагаемая база, то бизнес все силы бросает на занижение прибыли. Фактически это уменьшает капитализацию и компаний, и страны в целом. Поэтому отказ от налога на прибыль может выступить как один из путей к модернизации экономики и приобретет особую значимость в условиях глобального кризиса.

Соответственно жизненно важная роль ложится на налогово-бюджетную политику.

Таким образом, совместное проведение мер денежно-кредитной, налогово-бюджетной финансовой политики должно быть направлено на то, чтобы смягчить последствия вызванного COVID-19 шока и обеспечить стабильный и устойчивый подъем, когда пандемия будет поставлена под контроль. Для поддержания нашей страны, восстановления уверенности на рынках и сдерживания рисков для финансовой стабильности важную роль будут играть инвестиции способствующие оживлению экономики.

По нашему мнению для дальнейшего устойчивого развития экономики КР необходимо обратить внимание на налоги стимулирующие рост экономики и увеличивающие инвестиционную привлекательность страны. Стимулирующим механизмом является и снижение уровня налогообложения. Но в критической ситуации, в которой в данный момент находится КР, это надо делать постепенно и методично.

Встает резонный вопрос, чем в таком случае будет покрываться дефицит бюджета?

Что необходимо предпринять для стимулирования экономики страны?

Согласно «кривой Лаффера» - снижение налоговой нагрузки стимулирует рост экономики [3], который может компенсировать временное падение поступлений в бюджет. Излишний же рост налоговых ставок угнетает экономику и в последующем приводит к уменьшению собираемых налогов. В этой связи необходимо ежегодно снижать налоговую нагрузку на 2-3 %. При этом необходимо разделить налоги на условно-постоянные и условно-переменные. Например, налог на имущество относится к условно-постоянным, т.к он не привязан к рыночной результативности бизнеса. НДС же классический условно- переменный налог. Целесообразно поднять долю условно-постоянных налогов и снизить уровень условно-переменных. Это подтолкнет бизнес к росту эффективности, т.к снижает удельную налоговую нагрузку при росте продаж.

В целом в представленной для публикации научной статье затронуты проблемы развития финансовой системы КР и проанализировано влияние на нее Ковид-19, а также обоснованы и приведены методы косвенного регулирования экономики, в виде налоговых стимулов.

Список литературы

1. Финансовые стратегии модернизации экономики: мировая практика [Текст] / под ред. Я.М. Миркина. - М.: Магистр, 2014.
2. Экономическая теория [Текст]: учебник / Под общ. ред. акад.
3. В.И. Видяпина, А.И. Добрынина, Г.П. Журавлевой, Л.С.Тарасевича. — М.: ИНФРА-М, 2013. — 714 с.



4. Кыргызстан в цифрах [Текст] / Нацстатком Кырг. Респ. - Бишкек: [б.и.], 2021.
320 с