

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗИНО В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Азыркы этапта Кыргыз Республикасындагы казино ишин укуктук жөнгө салуу

Legal regulation of casino activities in the Kyrgyz Republic at the present stage

Аннотация. В статье проводится анализ правового регулирования деятельности казино в Кыргызской Республике на современном этапе в сравнении с Украиной и США, а также причин, которые послужившие запрету деятельности казино в Кыргызской Республике. Автор обосновывает необходимость возобновления деятельности казино в Кыргызской Республики и предлагает соответствующее правовое регулирование.

Аннотация. Макалада азыркы этапта Кыргыз Республикасындагы казинолордун укуктук жөнгө салынышы Украина жана АКШга салыштырмалуу, ошондой эле Кыргыз Республикасында казинолорго тыюу салган кызматтын себептери талданат. Автор Кыргыз Республикасында казинонун ишин жандандыруу зарылдыгын негиздеп, тиешелүү укуктук жөнгө салууну сунуштайт.

Abstract. The article analyzes the legal regulation of casinos in the Kyrgyz Republic at the present stage in comparison with Ukraine and the United States, as well as the reasons that served to prohibit casinos in the Kyrgyz Republic. The author substantiates the need for the resumption of casino activity in the Kyrgyz Republic and proposes an appropriate legal regulation.

Ключевые слова: азартные игры, инвестиции, гражданский кодекс, игорная деятельность, Кыргызская Республика, Украина, США.

Урунттуу сөздөр: кумар оюндары, инвестициялар, жарандык кодекс, кумар оюндары, Кыргыз Республикасы, Украина, АКШ

Keywords: gambling, investments, civil code, gambling, Kyrgyz Republic, Ukraine, USA.

Я вспоминаю 2009 г., когда ночной Бишкек освещался огнями казино. Когда в Бишкеке круглосуточно работали казино, то на прилежащей к ним территории было шикарное освещение, чистота, безопасность. Благодаря работе казино тысячи моих сограждан получали приличные зарплаты. Мне рассказывали работники казино, что простая официантка там получала от 20 тысяч сомов, крупье в районе 40 тысяч сомов, это, не говоря уже о поварах, уборщицах, водителях, охранниках, садовниках и прочего персонала. Тысячи, если ни десятки тысяч людей были гарантированно трудоустроены у себя на родине, имели стабильный высокий доход. Соответственно были и огромные налоги, развивалась и туристическая привлекательность страны. А сколько денег заходило в страну благодаря казино. Налоги. Работа. Безопасность. Туризм. Инвестиции. Одни плюсы. Везде, в каждом явлении можно найти плохое. Водка – это зло, но она открыто продается везде, в каждом комке, энергетики, на которые подседа не только молодежь, но и большинство жителей республики, тоже везде продаются, более того, они сегодня рекламируются буквально из каждого «утюга». Это же яд для организма. Я не говорю уже о кальянах, курительных смесях, всевозможных веществах – заменителях сигарет. Но ведь человек он на то и человек, что у него есть мозги, моральный стержень, и поэтому он сам волен выбирать род занятий и развлечений. Азартные игры у нас тоже не запрещены: карты, всевозможные лотереи, тотализаторы и т.д.

Казино, по сравнению с алкоголем и табакокурением, – это всего лишь игра, для кого-то – это доход, для кого-то – это способ развеяться и т.д.

Полезь разумной увлеченности азартными играми сравнима с умеренной любовью к сладкому или алкогольным напиткам. Как известно, ядом может стать все, что угодно, если превысить дозу, и в силах человека себя контролировать.

Так, 50 грамм шоколада поднимают настроение и вызывают чувство радости из-за выработки эндорфина. А регулярное поедание 500 грамм лакомства приведут к ожирению и сахарному диабету. 50 грамм коньяка расширяют сосуды, а регулярное употребление 500 грамм горячительного быстро приведет к алкоголизму.

С азартными играми все обстоит так же. Неумеренная игра ведет к разрушению личности, а при дозированном подходе игры выступают в качестве антистресса. И попутно способствуют выработке устойчивости к стрессу и тренируют память.

Биржевая торговля на фондовом или валютном рынке – это, по сути, аналог казино.

Даже предпринимательская деятельность, согласно части 4 статьи 1 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, – это деятельность, осуществляемая на свой риск, то есть по сути, почти то же самое, что и казино.

У нас в правовой системе есть даже соответствующее обоснование того, что Закон Кыргызской Республики «О запрете игровой деятельности в Кыргызской Республике» противоречит отдельным положениям Конституции Кыргызской Республики [1].

«По мнению субъекта обращения, оспариваемый закон не соответствует пункту 1 статьи 5, пункту 5 статьи 6, пункту 2 статьи 42 и пункту 3 статьи 80 Конституции 2010 года».

В обоснование своих требований обращающаяся сторона приводит следующие доводы: «Закон «О запрете игровой деятельности в Кыргызской Республике» ущемляет конституционное право каждого на экономическую свободу, свободное использование своих способностей и своего имущества для любой экономической деятельности, не запрещенной законом (пункт 2 статьи 42). Также отмечается, что при принятии закона был нарушен пункт 3 статьи 80 Конституции, в соответствии с которым проекты законов, предусматривающие увеличение расходов, покрываемых за счет государственного бюджета, могут быть приняты Жогорку Кенешом после определения Правительством источника финансирования. Обращающаяся сторона считает, что введение законом запрета на осуществление игровой деятельности направлено на обеспечение интересов граждан, зависимых от азартных игр, и тем самым противоречит пункту 1 статьи 5 Конституции, устанавливающей, что государство и его органы служат всему обществу, а не какой-то его части. Принятие данного закона также противоречит конституционному положению о том, что закон или иной нормативный правовой акт, устанавливающий новые обязанности либо отягчающий ответственность, обратной силы не имеет (пункт 5 статьи 6 Конституции)» [2].

Почему тогда этиловый спирт, алкогольная и спиртосодержащая продукция находятся в свободном обороте, а не продаются только в специально отведенных питейных зонах?

Казино легально работают на Украине [3], в Казахстане [4], в США [5], в России [6].

Используя сравнительно-правовой метод, можно разработать прекрасный отечественный закон об игровой деятельности и проведении азартных игр. Можно закрепить по аналогии с законом Украины, что игорные заведения казино разрешается размещать исключительно в отелях категории «пять звезд», «четыре звезды» с номерным фондом не менее 100 номеров, а также на территории специальных игорных зон, созданных по решению Кабинета Министров.

Залы игровых автоматов могут размещаться только в гостиницах категории «три», «четыре» и «пять звезд». Запрещается размещать игровые автоматы в помещениях органов государственной власти и местного самоуправления, зданиях культовых сооружений и ближе чем в 500 метрах от учебных заведений. Также устанавливается ограничение по количеству игровых автоматов. Право на размещение автоматов реализуется с помощью электронных аукционов с привязкой к соответствующей территории.

На организацию и проведение азартных игр законом предусматривается выдача лицензии, дающей право использовать только один бренд организатора азартных игр. Также предусмотрена выдача бесплатной инвестиционной лицензии на 10 лет для инвесторов, строящих новый отель категории «пять звезд», или в случае утверждения Кабинетом Министров инвестиционного проекта.

Для азартных игр казино в сети Интернет можно предусмотреть сертифицированную онлайн-систему и обязательное подключение к системе онлайн-мониторинга, сайт в доменной зоне нашего государства и возможность каждого игрока устанавливать добровольные ограничения расходов денег и времени. Для покера в сети Интернет определить требования к помещениям и специальные правила проведения покерных турниров.

Также можно установить жесткие требования к финансовому состоянию организаторов азартных игр с целью обеспечения их финансовой стабильности и обеспечения выплат выигрышей (уставный капитал компании должен составлять не менее 1 млн. долларов США); установить специальные требования относительно соответствия игорного оборудования, используемого для проведения азартных игр, общепринятым международным стандартам; создать основы для введения ограничений деятельности операторов, которые не зарегистрированы в Кыргызской Республике и не имеют соответствующей лицензии.

Можно установить законодательные ограничения и по субъектному составу игроков. Так, опять же по примеру Украины и других стран Европы, возраст игрока должен составлять 21 год и более. Также установить требования к игрокам и их идентификацию, что будет способствовать предотвращению участия в азартных играх граждан, которые, в частности, не достигли 21 года. За невыполнение таких требований предусмотреть жесткие финансовые санкции в Кодексе Кыргызской Республики об административных правонарушениях и в Уголовном кодексе Кыргызской Республики с наказанием за преступление небольшой тяжести. Необходимо создать реестр лиц, которым ограничен доступ к игорным заведениям и участие в азартных играх.

Ввести принцип «ответственной игры», который предусматривает осуществление организатором азартных игр мер по предотвращению и минимизации негативных последствий от участия граждан в азартных играх, и создание механизмов для борьбы с игровой зависимостью (лудоманией).

Установить законом ограничения относительно рекламы азартных игр, в частности, запрет на наружную рекламу, кроме вывесок, а также ограничения на все прочие виды рекламы.

За нарушение законодательства Кыргызской Республики в сфере игорного бизнеса предусмотреть финансовую, административную и уголовную ответственность.

Список цитируемых источников:

1. Доступно по: <http://constpalata.kg/wp-content/uploads/2014/03/o-prekrashhenii-Afinaplyus.pdf>
2. Определение Конституционной Палаты Верховного Суда Кыргызской Республики о прекращении производства по делу о проверке конституционности Закона Кыргызской Республики «О запрете игорной деятельности в Кыргызской Республике» в связи с обращением общества с ограниченной ответственностью «Афина плюс» от 12 марта 2014 года. Доступно по: <http://constpalata.kg/wp-content/uploads/2014/03/o-prekrashhenii-Afinaplyus.pdf>
3. <https://www.president.gov.ua/ru/news/volodimir-zelenskij-pidpisav-zakon-shodo-organizaciyi-ta-pro-62661>
4. https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30085891#pos=249;-48
5. <https://old.inliberty.ru/library/341-azartnye-igry-v-amerike>, <https://ushistory.ru/populjarnaja-literatura/686-zakonodatelnoe-regulirovanie-igornogo-biznesa-v-ssha>
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64924/d6fb3580fbd6ef3e662688c02af241894aa7f3a6/