

УДК 364.35 (575.2)

DOI: 10.35254/bhu/16948130_2021_55_148

Джалилова Л.,

Бишкекский государственный
университет им. К. Карасаева,

ст. преподаватель,

Гапурбаева Ш.,

Бишкекский государственный
университет им. К. Карасаева,

Кандидат экономических наук,

доцент

ФОРМИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация

В данной статье рассматривается проблемы пенсионного обеспечения в Кыргызстане на современном этапе. А также размеры пенсии, от которых зависит благополучие нынешнего населения, на которое пенсионеры повлиять не могут. Размер пенсии зависит от благополучия нынешнего населения, на которое пенсионеры повлиять не могут. При определении размера пенсии учитывается общий трудовой стаж, средний заработок и сумма накоплений на страховых счетах плательщика. Общий размер пенсии – это сумма базовой и страховых частей пенсии. Базовую часть пенсии получает любой гражданин в старости, ее выплату гарантирует государство, а ее размер зависит от общего трудового стажа пенсионера. Рассмотрены предложения о снижении коррупции в Соцфонде Кыргызской Республики.

Ключевые слова: Страховой стаж, пенсионный возраст, старость, миграция, базовая часть, накопления, современный Кыргызстан, социальное страхование, персонифицированный учёт, социальный фонд.

АЗЫРКЫ ЗАМАНДА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАНА ЕАЭБ КОНТЕКСТИНДЕ ПЕНСИЯЛЫК ТУТУМДУН ТҮЗҮЛҮШҮ

Кыскача мазмуну

Бул макалада Кыргызстандагы азыркы этаптагы пенсиялык камсыздоо көйгөйлөрү каралат. Ошондой эле учурдагы калктын жыргалчылыгы көз каранды пенсиянын өлчөмү, пенсионерлер ага таасир эте албайт. Пенсиянын өлчөмү учурдагы калктын жыргалчылыгына байланыштуу, пенсионерлер ага таасир эте алышпайт. Пенсиянын өлчөмүн аныктоодо жалпы эмгек стажы, орточо эмгек акы жана төлөөчүнүн кам-сыздандыруу эсептериндеги топтолгон сумма эске алынат. Жалпы пенсия - бул пенсиянын негизги жана кам-сыздандыруу бөлүктөрүнүн суммасы. Пенсиянын базалык бөлүгүн ар бир жаран картайганда алат, анын төлөнүшү мамлекет тарабынан кепилденет жана анын өлчөмү пенсионердин жалпы эмгек стажына жараша болот. Кыргыз Республикасынын Социалдык фондундагы коррупцияны азайтуу боюнча сунуштар каралды.

Түйүндүү сөздөр: Камсыздандыруу тажрыйбасы, пенсия курагы, карылык, миграция, негизги бөлүгү, аманаттар, заманбап Кыргызстан, социалдык камсыздандыруу, персоналдаштырылган бухгалтердик эсеп, социалдык фонд.

FORMATION OF THE PENSION SYSTEM IN THE KYRGYZ REPUBLIC AND IN THE CONTEXT OF THE EAEU AT THE PRESENT STAGE

Abstract

This article examines the problems of pension provision in Kyrgyzstan at the present stage. As well as the size of the pension, on which the well-being of the current population depends, which pensioners cannot influence. The size of the pension depends on the well-being of the current population, which pensioners cannot influence. When determining the size of the pension, the total length of service, average earnings and the amount of accumulations on the payer's insurance accounts are taken into account. The total pension is the sum of the basic and insurance portions of the pension. Considered proposals to reduce corruption in the Social Fund of the Kyrgyz Republic.

Key words: Insurance experience, retirement age, old age, migration, basic part, savings, modern Kyrgyzstan, social insurance, personalized accounting, social fund.

Сегодня на современном этапе Кыргызской Республики многие вопросы являются поводом беспокойства для многих граждан нашей Республики, уже приближающихся, к так называемой, отметке «пенсионный возраст». Данные вопросы звучат следующим образом: Может ли любой человек обеспечить себе безбедную старость за счет государственной пенсии в реалиях современного Кыргызстана? Если нет, то как сделать это самостоятельно? Для остальной половины, а именно граждан от 18 до 35 лет, пенсия кажется чем-то далеким и не столь значимым в этом периоде жизни. Но рано или поздно наступает время, когда человек начинает задумываться о будущем, которое в условиях неустойчивой экономики, представляется смутно. Поэтому о старости необходимо задуматься уже сейчас, учитывая неспособность государства полноценно обеспечить своих граждан достойной пенсией [1, с. 52].

На сегодняшний день пенсия в Кыргызстане состоит из трех частей:

Базовая — это гарантированная часть пенсии, которую граждане получают по возрасту и с учетом страхового стажа. Ее размер на сегодня составляет 1500 сомов;

Первая страховая — эту часть получают пенсионеры, имеющие страховой стаж до 1996 года. (Рассчитывается она по следующему принципу: стаж исчисляемый в процентах умножается на заработную плату до введения персонифицированного учета);

Вторая страховая — это часть пенсии, которая начисляется с учетом суммы накопленных взносов с 1996 года.

В Кыргызстане по закону “О государственном пенсионном социальном страховании” [1, с. 1] мужчины выходят на пенсию в 63 года, женщины — в 58 лет. Пенсия по возрасту предоставляется всем без исключения, независимо от того, производил ли гражданин страховые взносы в Социальный фонд или нет. По данным Нацстаткома, пенсионеры по возрасту в КР составляют 73% от общего количества пенсионеров.

Размер пенсии зависит от благополучия нынешнего населения, на которое пенсионеры повлиять не могут. При определении размера пенсии учитывается общий

трудовой стаж, средний заработок и сумма накопленных на страховых счетах плательщика. Общий размер пенсии — это сумма базовой и страховых частей пенсии. Базовую часть пенсии получает любой гражданин в старости, ее выплату гарантирует государство, а ее размер зависит от общего трудового стажа пенсионера.

Мужчина получит свою базовую часть в полном объеме том случае, если его общий трудовой стаж составляет 25 лет, женщина — 20 лет. С 1 октября 2017 года базовая часть пенсии составляет 1,780 сомов. Если человек отработал меньше вышеуказанного срока, размер базовой части сокращается пропорционально выслуге лет. К примеру, базовая часть пенсии женщины-пенсионера, отработавшей 10 лет вместо необходимых 20, составит 890 сомов вместо 1780.

По закону “О государственном пенсионном социальном страховании КР” размер пенсии определяется по следующей формуле:

Общая месячная пенсия (ОП) = Б (базовая часть пенсии) + СП1 + СП2

СП1 — первая страховая часть пенсии или месячный размер страховой части до введения персонифицированного учета;

СП2 — вторая страховая часть пенсии или месячный размер страховой части после введения персонифицированного учета.

Персонифицированный учет — это организация и ведение учета сведений о каждом гражданине, застрахованном в системе обязательного пенсионного страхования.

Если базовую часть можно легко подсчитать, то подсчет СП1 и СП2 гораздо сложнее. Здесь учитываются страховой стаж, среднемесячный заработок, сумма накоплений и коэффициент индексаций. Коэффициент индексаций привязан к изменению цен на продукты питания и средней зарплате по стране за предыдущий год. [2, с. 2]

В 2016 году Соцфонд внедрил онлайн калькулятор для того, чтобы граждане могли самостоятельно подсчитать размер своей будущей пенсии. Соцфонд предупреждает, что он дает лишь предварительные результаты при определении суммы будущей пенсии.

Рисунок 1. Составные части пенсии



Источник: https://www.senti.kg/article/pencionnaya_cictema_kr_kak_obespechit_svoyu_starost

В случае, если гражданин вводит все свои данные правильно, процент ошибочного подсчета снижается.

Если верить этому калькулятору, женщина, работавшая 10 лет со средней заработной платой в 14 000 сомов, получит пенсию примерно в 3200 сомов, из них 890 сомов — это базовая, остальная сумма — страховая часть пенсии. Если же общий трудовой стаж составляет 20 лет и сумма зарплаты также 14 000 сомов, у нее увеличится как базовая, так и страховая часть пенсии. Базовую часть в этом случае она получит в полном объеме — в 1780 сомов, а приблизительный размер пенсии будет составлять 5800 сомов.

Мужчинам же, для того, чтобы получить базовую часть в полном объеме, необходимо иметь 25-летний стаж. Разберемся с нашими отчислениями в Соцфонд. Ежемесячно с заработной платы каждого работающего по трудовому договору гражданина удерживается 10% на пенсионные нужды, еще 10% — в районное отделение Налоговой службы. За своего работника перечисления производит и работодатель — 17,25% от заработной платы (15% в Пенсионный фонд, 2% — в Фонд обязательного медицинского страхования, 0,25% — в Фонд оздоровления трудящихся). Таким образом, в Соцфонд перечисляется сумма, равная 25% от заработной платы работника.

К примеру, гражданин получает на руки зарплату в 15,000 сомов. Примерно эта сумма является средней заработной платой по Кыргызстану, приводит данные Нацстатком. В этом случае общие расходы работодателя составляют 21,712 сомов. На счет работника он начисляет 18518 сомов, с этой суммы 10%, то есть 1851 удерживаются для Соцфонда, из оставшейся суммы еще 10% (1666 сомов) удерживается в виде подоходного налога и перечисляются в Налоговую службу, соответственно. Также работодатель отдельно платит в копилку Соцфонда 3194 сома, это те 17,25%, которые от суммы заработной платы сотрудника работодатель обязан со своего бюджета направлять в госбюджет. Таким образом, ежемесячно в копилку Соцфонда с каждого работника поступает в среднем 5047 сомов.

Собранные средства распределяются между дей-

ствующими пенсионерами. Получается, что последующее поколение финансирует предыдущее, размер же пенсии в большей степени зависит от благополучия нынешнего населения, на которое пенсионеры повлиять уже никак не могут.

Не секрет, что многие работодатели пытаются избежать налогов, и нанимают работников не по трудовому договору, а высокий уровень безработицы и незнание граждан о своих трудовых правах приводит к тому, что в большинстве случаев выплата средств происходит в конверте. Сегодня на каждого пенсионера приходится 1,2 легально трудящийся. Международная организация труда (МОТ) рекомендует, чтобы эта цифра была в три раза больше, в противном случае происходит дисбаланс пенсионной системы, и она начинает терять свою устойчивость. Если ситуация не поменяется, через 10–12 лет нынешняя модель пенсионного обеспечения будет не способна охватить всех пенсионеров, и государство рискует потерять возможность гарантированно выплачивать гражданам законную пенсию. [6, с. 456]

На сегодняшний день становятся известными факты о хищении с пенсионного фонда. На 1 декабря 2020 года в Кыргызстане количество пенсионеров составляет 687 тыс. 154 человека. После индексации средний размер пенсии составляет 6 тыс. 61 сом.

Как говаривал Аркадий Райкин «... с каждого по рублю бешенные деньги». Председателя СФ арестовали, а коррупционные схемы продолжают (сомнительно что они искоренены).

Чтобы снизить коррупцию в Соцфонде и защитить интересы пенсионеров необходимо хотя бы:

- Заставить СФ предоставлять четкий и подробный расчет стажа и начисление пенсий. Спросить любого пенсионера он не получал четкий письменный расчет стажа и размера пенсии. Какой стаж из трудовой книжки признается, какой нет и по какой причине. За какие периоды он может оплатить страховые взносы и на сколько при этом изменится размер пенсии. Без этого это будет поле для коррупции. Чиновники будут намекать пенсионерам, что за определенную мзду они помогут увели-

Рисунок 2. Калькулятор пенсии с зарплатой в сумме 14000 сом.



Источник: <https://cabar.asia/wp-content/uploads/sites/6/2018/09/002.png>

чить пенсию;

- Разработать формы, этих расчетов, чтобы любой человек мог разобраться в них и получить заверенную копию для обращения в суд и/или другие органы если не согласен с данными СФ;
- Проработать и внедрить многоступенчатый и независимый контроль за законностью и обоснованностью внесения изменений в базу данных Соцфонда по страховым взносам;
- Оптимизировать и улучшить качества обслуживания пенсионеров. В том числе всю цепочку от обращения граждан до получения полноценной услуги. Системность контроля по обслуживанию пенсионеров;
- Максимально сократить необходимость прихода пенсионеров для всевозможных отметок и рассмотреть саму необходимость этих отметок. Они только увеличивают возможность коррупционных рисков.
- Провести детальный анализ и принять актуализированный детальный план искоренения возможных коррупционных рисков с привлечением к данной работе экспертов и общественность.

Трудовая миграция на постсоветском пространстве показывает стабильный рост. За счет нее ряд стран компенсирует падение доходов населения, получая приток капитала благодаря денежным переводам из других государств. Складывается ситуация, когда жители страны, в которой наблюдается профицит трудовых сил («государства-доноры» рабочей силы), переезжают трудиться в страны, где существует недостаток «рабочих рук».

Подобная ситуация достаточно благоприятна для обоих государств, однако существует и ряд проблемных аспектов. В пределах бывшего СССР трудовые мигранты в меньшей степени подвержены проблемам с оформлением документов, подтверждением знания русского языка и медицинским обслуживанием. [4, с. 3]

Единственным проблемным вопросом является пенсионное обеспечение, ведь когда многие мигранты возвращаются на родину в старости, пенсионного стажа для получения пенсии им не хватает.

Какие пенсионные права действуют в ЕАЭС в настоящее время?

В Армении функционирует трехуровневая пенсионная система. Пенсия состоит из следующих составляющих: государственное пенсионное обеспечение, обязательная накопительная пенсионная система, а также накопительная пенсионная система с добровольной составляющей.

Начисляемая пенсия складывается из основной пенсии — 16000 драмов (2180 рос. рубль) и трудовой части пенсии, которая зависит от длительности стажа, причем стоимость года в зависимости от стажа также варьируется. К примеру, при трудовом стаже до 10 лет сумма за год составляет порядка 800 драмов (107 рос. руб.), после 10 лет — 500 драмов (67 рос. руб.). Переменный коэффициент также зависит от количества отработанных лет: 0,1 за год при стаже в 10 лет, 0,01 за год при стаже до 40 лет. Разницы в возрасте между армянскими мужчинами и женщинами нет — общий возраст выхода на пенсию составляет 63 года. [5, с. 222]

Средняя пенсия в Беларуси с 1 августа составляет 438 бел. рубля (ок. 13730 рос. рублей). Пенсия по возрасту начисляется в размере 55% от среднемесячной заработной платы, которую получал работник. Также предусмотрены различные надбавки исходя из сферы деятельности, вредности и т.д. Вместе с тем, пенсия по возрасту не может быть ниже минимального размера, установленного законодательством — 54,23 бел. рубля (1700 рос. рублей). Возраст выхода на пенсию совпадает с Кыргызстаном: 63 для мужчин и 58 для женщин.

В Казахстане размер пенсии напрямую зависит от стажа и величины прожиточного минимума. Выплата казахских пенсий включает в себя 3 основных показателя: базовая пенсия (составляет 16037 тенге= 2670 рос. рублей), трудовая пенсия (актуально для граждан, трудившихся в советское время: учитываются отчисления до 1 января 1998 года), а также накопительная пенсия (отчисления после 1 января 1998 года).

Величина прожиточного минимума для исчисления размеров базовых социальных выплат в 2019 году составляет 29698 тенге (4955 рос. рублей). Таким образом, минимальная пенсия составляет 36000 тенге (6000 рос. рублей), средний размер пенсии по стране составляет 101000 тенге (16900 рос. рублей). Возраст выхода на пенсию в Казахстане для мужчин составляет 63 года, для женщин — 59, однако планируется поэтапное повышение до 63 в 2027 году.

В Кыргызстане средний размер пенсии составит 5820 сомов (5350 рос. рублей), а возраст выхода на пенсию по возрасту составляет 63 для мужчин и 58 для женщин.

Средняя пенсия в России составляет 14826 рублей, и состоит из 2 частей — фиксированной и накопительной. Пенсию имеют право получать мужчины по достижению возраста 65 лет, женщины — 60 лет.

Литература

1. Орузбаева С. А. Экономическая безопасность Кыргызстана в рамках участия в Евразийском Экономическом Союзе // Вестник БГУ им. К. Карасаева. — 2020. — С. 52–55.
2. О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» от 27 апреля 2018 года № 43
3. http://penscalc.sf.kg/penscalc_2
4. <https://cabar.asia/wp-content/uploads/sites/6/2018/09/002.png>
5. <https://eurasia.expert/obshchee-pensionnoe-prostranstvo-eaes-kak-eto-rabotaet/>
6. Кумсков Г. В. Закономерности и особенности развития миграционных процессов Кыргызстана на современном этапе / Кумсков Г. В., под ред. Е. П. Черновой. — Бишкек. — «Илим», 2018. 222 с.
7. Кокина Ю. П. Политика доходов и заработной платы. / Ю. П. Кокина под ред. П. В. Савченко М: Юрист, 2000. — 456 с.