



АРТЫКБАЕВА Г.Ш., НОГОЕВА Г.Д.

¹Кыргызский экономический университет им. М.Рыскулбекова,
Бишкек, Кыргызская Республика

ARTYKBAEVA G. SH., NOGOEVA G. D.

¹Kyrgyz Economic University M.Ryskulbekova, Bishkek, Kyrgyz Republic
gartykbaeva@mail.ru gulnuranogoeva@gmail.com

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИИ ВНЕШНЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ КЫРГЫЗСТАНА

THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVEMENT WERE SHOWN IN COOPERATION AS A PERCENTAGE OF THE IMPLEMENTATION OF FOREIGN ECONOMIC RELATIONS OF KYRGYZSTAN

Денизге чыгуучу жолдору жок, Кытай жана Бажылык Биримдиктин өлкөлөрү менен менен коңшулаш турган жана тоолуу шарттарда жайгашкан, табигый ресурстары аз Кыргызстандын геосаясий абалы адеп эле кыйын абалда тургандыгын шарттайт. Эл аралык мамилелерде тең укуктуу субъект катары катышуу жана өлкөнүн кызыкчылыктарын коргоо үчүн биздин мамлекет кошуна өлкөлөр менен соода кызматташтыгын өнүктүрүүсү жана дүйнөлүк экономиканын соода жолдорунда өткөрүүчү жол өлкө катары шериктеши болуусу зарыл.

Өзөк сөздөр: сырткы экономикалык карым-катыштар, интеграциялык биримдиктер, эл аралык соода.

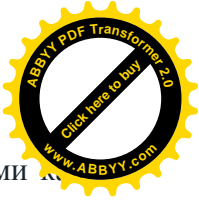
Геополитическое положение Кыргызстана, находящегося вдалеке от выхода к морю, соседство с Китаем, странами Таможенного Союза, горный рельеф, отсутствие легко извлекаемых природных ресурсов предполагают изначально трудное положение республики. Наше участие в качестве равноправного субъекта международных отношений, а также интересы страны вызывают необходимость и способствуют ориентации нашего государства на развитие нашего торгового сотрудничества с нашими соседями, а так же быть партнером в качестве страны – перевалочного пункта на торговых путях мировой экономики.

Ключевые слова: внешнеэкономические связи, интеграционные объединения, международная торговля.

The geopolitical position of Kyrgyzstan, which is far from the sea, its proximity to China, the countries of the Customs Union, mountainous relief, the absence of easily recoverable natural resources presuppose the initially difficult situation of the republic. Our participation as an equal subject of international relations, as well as the interests of the country, necessitate and contribute to the orientation of our state towards the development of our trade cooperation with our neighbors, as well as to be a partner as a country – a transshipment point on the trade routes of the world economy.

Key words: foreign economic relations, integration associations, international trade.

Становление Кыргызстана в суверенное независимое государство – в самостоятельный субъект международных отношений – поставило перед ним задачу определения своего места на мировой арене, формирования собственной внешней политики и дипломатии и определения внешнеполитических приоритетов. Одним из



главнейших задач стало развитие всесторонних отношений с другими государствами и торговыми партнерами, источниками инвестиций и современных технологий.

С обретением независимости Кыргызстан стремился реализовать идеалы демократии, гражданского общества, верховенства закона и прав человека. Стране необходимо было не только выстраивать внутривластную систему, но и налаживать отношения с другими странами. С обретением независимости Кыргызстан начал занимать важное стратегическое место в регионе Центральной Азии, что в сочетании с наличием ряда ценных ресурсов обуславливает в современном, стремительно глобализирующемся мире интерес к ней со стороны ведущих держав, включая и страны Европы. Это выразилось в активном процессе установления дипломатических отношений и развитии отношений между Кыргызстаном и другими государствами во всех сферах. Лидеры страны стремились развивать такую политику.

Как показали годы независимости, страна успешно смогла реализовать такое направление взаимоотношений. Сейчас страна одна из самых открытых и демократичных стран в регионе. 12 марта 2019 года президент страны подписал Указ «О внешней политике страны». Итак были обозначены следующие приоритеты внешней политики Кыргызстана:

1. Принятие превентивных мер в связи с ростом напряженности в мире, расширением масштабов международного терроризма и экстремизма, угрозами вблизи границ КР и других стран Центральной Азии;
2. Разумный баланс во взаимодействии с внешними партнерами с учетом национальных интересов;
3. Построение правового государства с парламентской демократией;
4. Полное юридическое оформление государственной границы;
5. Формирование дружественного окружения и укрепление добрососедства со странами Центральной Азии;
6. Укрепление и углубление взаимоотношений с союзниками и стратегическими партнерами, а также тесное взаимодействие в рамках глобальных, региональных организаций и интеграционных объединений;
7. Кыргызстан выступает за совершенствование Совета Безопасности ООН с целью учета интересов большинства государств мира;
8. Обеспечение энергетической безопасности и независимости путем диверсификации поставок энергоресурсов, развития возобновляемых источников энергии и продвижения проекта CASA-1000;
9. Обеспечение водно-энергетической безопасности страны;
10. Содействие обучению кыргызстанцев зарубежом и признанию на международном уровне отечественных дипломов (цель – выход на рынки труда и образовательных услуг иностранных государств);
11. Всесторонняя поддержка соотечественников за рубежом для сохранения культурной, этнической и языковой самобытности и их связи с исторической родиной, консолидация диаспор.

Переход экономики Кыргызской Республики на рыночные отношения предполагает глубокие и масштабные преобразования в различных сферах. Одной из важных сфер, которые радикально реформируются, является международная торговля.

Однако отказ от государственной монополии внешней торговли породил серьезные проблемы. Расширился бесконтрольный вывоз стратегически важных товаров, в том числе и инструментов тяжелой промышленности. Нахлынула волна импортных товаров, часто низкого качества. Возникла проблема утечки валюты.

В этих условиях необходимо было сформировать новые экономические и административные структуры по регулированию внешней торговли. Разработать и внедрить в практику эффективные методы внешнеторговой политики.



Цели государственного регулирования внешней торговли определяются общей экономической ситуацией в стране, остротой существующих социально-экономических проблем. В этой связи внешнеторговая политика может быть нацелена на рост доходов государственного бюджета, содействие структурной перестройки промышленности, защиту отдельных отраслей от импортной конкуренции

Во внешней и взаимной торговле товарами Кыргызской Республики за последние годы наблюдается тенденция роста, в том числе, как в экспорте, так и в импорте.

Таблица 1 - Внешняя и взаимная торговля товарами (млн. долларов)

	2014	2015	2016	2017	2018
Внешнеторговый оборот	7 618,4	5 636,8	5 573,6	6 259,0	7 128,8
Экспорт	1 883,7	1 482,9	1 573,2	1 764,3	1 836,8
Импорт	5 734,7	4 153,9	4 000,4	4 494,7	5 292,0
Сальдо торгового баланса	-3 851,0	-2 671,0	-2 427,2	-2 730,4	-3 455,2
коэффициент покрытия импорта экспортом, в процентах	32,8	35,7	39,3	39,2	34,7
Со странами вне СНГ					
экспорт	990,3	907,4	969,4	1042,2	977,9
импорт	2 841,1	1 919,0	2 248,3	2 411,5	2 904,9
сальдо торгового баланса	-1 850,8	-1 011,6	-1 278,9	-1369,3	-1 927,0
коэффициент покрытия импорта экспортом, в процентах	34,8	47,2	43,1	43,2	33,7
Со странами СНГ					
экспорт	893,4	575,5	603,8	722,1	858,9
импорт	2 893,6	2 234,9	1 752,1	2 083,2	2 387,1
сальдо торгового баланса	-2 000,2	-1 659,4	-1 148,3	-1 361,1	-1 528,2
коэффициент покрытия импорта экспортом, в процентах	30,9	25,8	34,5	34,7	36,0

Источник: Статистический ежегодник КР за 2014-2018 гг. 2019, с.401.

В 2018 году, по сравнению с 2017 годом товарооборот вырос на 13,9 процента, в том числе, экспортные поставки – на 4,1 процента, импортные поступления – на 17,7 процента.

Увеличение объемов внешнеторгового оборота по сравнению с 2017 годом произошло как по странам СНГ на 15,7 процента (в том числе, рост в экспорте – на 18,9 процента и в импорте – на 14,6 процента), так и по странам вне СНГ – на 12,4 процента (в том числе, в экспорте уменьшение на 6,2 процента, а в импорте, напротив, рост на 20,5 процента).

Отрицательное сальдо торгового баланса в 2018 году составило 3 455,2 млн. долларов США (в 2017 году – 2 730,4 млн. долларов США).

Уровень покрытия импортных поступлений экспортными поставками в 2018 году составил 34,7 процента (в 2017 году – 39,2 процента).

Экспортные поставки. Объем экспортных поставок сложился в объеме 1 836,8 млн. долларов США, увеличившись на 4,1 процента. Без учета золота экспорт товаров по сравнению с 2017 годом возрос на 10,2 процента, составив 1 172,6 млн. долларов США.



В современном мире, развитие внешних отношений должна базироваться на интеграционных процессах и сотрудничестве с другими странами. Этот процесс является циклическим и естественным процессом. Сохранение мира – первостепенная задача. Последствие конфликтов и войн показал всему человечеству, важность сотрудничества – решение проблем через конструктивный диалог. Сохранение и углубление отношений между правительствами стран помогает в реализации идей, возможностей и сотрудничество и поможет решению многих проблем. Сотрудничество и взаимодействие позволит это, позволит жить и развиваться. И Кыргызстан стремимся к этому. Идет тенденция сближения стран все более тесному сотрудничеству, во всех отраслях деятельности. Это не может не радовать. Ведь сотрудничество в области национальных хозяйств, ликвидации барьеров в торговле, услуг и образование единого общего рынка, дает новые возможности в развитии и улучшит жизнь граждан.

В настоящее время в мире насчитывается много десятков международных объединений интеграционного типа. Среди многочисленных интеграционных групп можно выделить следующее: ЕАЭС, СНГ, ШОС. Страны стремятся к сотрудничеству, чтобы развиваться и расширять свои связи и возможности. Но там, где существуют положительные тенденции, будут и отрицательные. В случае с интеграцией это чаще всего вмешательство наиболее развитых экономически государств во внутреннюю политику менее развитых стран. Это приводит к неустойчивости национальных экономик этих государств, политическим конфликтам, социальным взрывам. А наличие «слабого звена» в мировой экономической и политической системе влечет за собой проблемы в системе общечеловеческой. Поэтому страны и объединяются, чтобы не позволить наиболее развитым странам вмешиваться в свою деятельность. Это своеобразная коалиция, необходимая мировой политике.

Кыргызстан входит в состав многих международных организаций (СНГ, ШОС, ООН, ЕАЭС). Является активным участником и всегда открыт новым сотрудничествам и соглашениям. Важность интеграционного сотрудничества можно проследить на примере ЕАЭС, которое позволила создать полноценное интеграционное объединение интересов всех членов СНГ их народов. Евразийский экономический союз (ЕАЭС) был учрежден 1 января 2015 года и представляет собой не только первое наднациональное интеграционное объединение на постсоветском пространстве, но и также образец добровольной и мирной интеграции в Евразии.

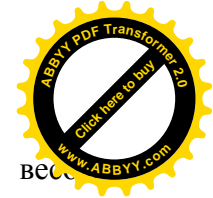
Одними из его целей является:

1. Создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения; стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;

2. Всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

3. Евразийский интеграционный проект в определенной степени повторяет европейскую модель. Евразийская интеграция основана на принципах приоритета национального суверенитета, добровольности, равного представительства, открытости и рыночной экономики. Каждое государство-член имеет равное право голоса, независимо от экономического веса. ЕАЭС содействует увеличению в Кыргызстане доли товаров с более высокой добавленной стоимостью во взаимной торговле (например, доля импорта промышленной продукции снизилась с 24,6% в 2015 году до 22,8% в 2017 году) и содействует налаживанию межгосударственных технологических производственных цепочек (например, в 2017 году кооперационные поставки между государствами-членами в обрабатывающей промышленности увеличились на 30%, в то время как импорт комплектующих из третьих стран только на 21,6%).

Предполагалось, что вступление Кыргызстана в Таможенный союз повлекло бы и некоторые отрицательные последствия, основными из которых становятся: возможный рост инфляции как за счет введения единого таможенного тарифа, так и вымывания более дешевых товаров из-за открытия рынков стран-членов; снижение темпов экономического роста и, соответственно, сокращение занятости и потери государственного бюджета;



снижение конкурентоспособности для ряда секторов с высоким удельным весом импортируемых материалов в общих затратах [1].

Говоря об участии Кыргызстана в региональных соглашениях, следует подчеркнуть, что их реальная выгода для всех стран-участниц в полной мере реализуется только тогда, когда в рамках региональной интеграции устраняются имеющиеся между участниками различия и формируются так называемые «четыре свободы перемещения» – перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы [2]. Если же в рамках регионального соглашения не происходит реального выравнивания условий деятельности или же это выравнивание ухудшает существовавшие до этого условия, то говорить о реальных выгодах такого регионального соглашения можно лишь с существенными оговорками. Однако на практике эти эффекты могут иметь весьма значительные последствия. Важно также, чтобы региональные соглашения, создавая благоприятные условия странам-участницам, не создавали одновременно барьеров для отношений участников с остальным миром.

В то же время существование Кыргызстана в ЕАЭС это непреложный уже факт и, следовательно, все будущие проблемы и вызовы, стоящие перед отдельными членами альянса будут проецироваться и на нашу страну, как впрочем и проблемы Кыргызстана должны волновать партнеров по союзу. Параллельное участие страны в нескольких региональных соглашениях, как показала практика, несет в себе не только выгоды, но и определенные проблемы, связанные, в первую очередь, с возникновением противоречий в правовом поле. И такие противоречия – с правилами ВТО – появились в 2015 году, когда со вступлением в ЕАЭС и переходом к единому таможенному тарифу Кыргызстан увеличил так называемые защитные ставки. Правительство признает, что существует противоречие между новым таможенным режимом и тем, который был согласован с ВТО. По-видимому, возникает необходимость компенсаций в той или иной форме членам ВТО, которые усмотрят в этом ухудшения условий доступа на рынок. Например, третьи страны могут попросить компенсацию в виде снижения пошлин по другим товарам. Однако, по мнению Правительства, поскольку республика повышает тарифы в рамках ЕАЭС, то эта компенсация будет сделана за счет всех стран-членов: таким образом Кыргызстан не будет нести потери по компенсационным обязательствам [3].

Другое противоречие возникает в следствие того, что Казахстан – ближайший сосед Кыргызской Республики и основной ее торговый партнер с перспективами транзита товаров через его территорию в другие страны ЕАЭС – со вступлением в ВТО получил так называемый льготный период. На первом этапе Казахстан применяет изъятия по 1 347 товарным позициям (например, мясо и субпродукты, шины, бумага, одежда, обувь, трубы, оборудование для промышленности, транспортные средства, электронная аппаратура и др.), т. е. по 1347 товарным позициям в РК ставки ввозных таможенных пошлин будут ниже ставок ЕТТ ЕАЭС, но будут использоваться только для внутреннего рынка Казахстана. Перечень изъятий начнет действовать с 1 января 2016 года. Казахстан в рамках протокола взял на себя обязательства обеспечить прослеживаемость товаров из перечня, создать систему их учета и не допустить вывоз данных товаров по сниженным ставкам на территорию других стран ЕАЭС [4]. Сложно судить об эффективности данного механизма в своё время, когда Кыргызстан предлагал принять свой перечень изъятий, они были отвергнуты из-за неэффективности их мониторинга. В любом случае у Кыргызстана возникла возможность вернуться к более либеральному режиму, выравнивая свои обязательства с Казахстаном и уменьшая риски неэффективного таможенного режима, возможность которую надо оценить, не проигнорировав на государственном уровне [5].

Таким образом можно согласиться с мнением экспертов АБР, что «...региональная торговая интеграция может дополнять участие в ВТО и правила многосторонней торговли. Региональные преференциальные торговые соглашения (включая таможенный союз Беларуси, Казахстана и Российской Федерации) могут способствовать экономической диверсификации Центральной Азии, однако их необходимо использовать осмотрительно. Их полезность положительно коррелирует с тем, насколько они содействуют развитию торговли между участниками и открытию российского рынка для центральноазиатских



производителей, и отрицательно коррелирует с масштабами вызванного ими отклонением торговли. Будущее развитие и чистые экономические выгоды от участия в таможенном союзе все еще не достаточно ясны и требуют дальнейших исследований. Для стран, не являющихся экспортерами нефти, таких как Кыргызская Республика и Таджикистан, которые рассматривают возможность вступления в этот союз, важно включить в свои планы вступления вопросы трудовой миграции и инвестировать в развитие своего потенциала в части обсуждения и проведения торговой политики.

Перспектива расширения таможенного союза предполагает, что и нынешним членам этого союза, и потенциальным его членам, и тем странам, что не намереваются в него входить, необходим дальнейший анализ вопросов создания и отклонения торговли, влияния таможенного союза на структуру экспорта и импорта, на факторы производства и занятость» [6].

Во внешних концепциях Кыргызской Республики уделено особое внимание на совместное объединение усилий стран региона для совместного противодействия внутренним и внешним вызовам и угрозам, активизации политического, экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества на взаимовыгодной и паритетной основе, а также формирование дружественного окружения и укрепление добрососедства со странами Центральной Азии, и считаем, что данная позиция наших стран во многом говорит о дружественных и добрососедских двусторонних отношениях. И такое взаимовлияние в рамках развития отношений между Кыргызской Республикой и соседними странами сегодня как никогда актуально, злободневно и своевременно. Геополитическая ситуация меняется очень быстро и сегодня на повестке дня стоит вопрос о взаимодействии стран региона Центральной Азии вообще, как участника глобального геополитического процесса [7].

Список литературы

1. SWOT-анализ присоединения/неприсоединения Кыргызстана к Таможенному Союзу: экономическое, социальное измерение и безопасность [Текст]. – Бишкек: Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики, 2014. - С. 20.
2. Точицкая И. Внешняя торговля Кыргызской Республики: состояние и перспективы [Текст] / И.Точицкая, Р.Могилевский. – Варшава: Центр экономических и социальных исследований, 2001.
3. [Электронный адрес] URL: <http://knews.kg/133515/oleg-pankratov-kompensatsii-vto-kyrgyzstan-budet-vyiplichivat-ne-samostoyatelno-a-v-ramkah-eaes/>
4. Цитируется по: URL: <http://zanoza.kg/330603>
5. Могилевский Р.И. Университет Центральной Азии. Алматы, 6 апреля 2016 г. Участие Кыргызстана в глобальных и региональных торговых соглашениях: клубок еще больше запутывается [Электронный адрес] Режим доступа: URL: <https://www.conftool.net/silkroad2016/>
6. Связи Центральной Азии с глобальными экономическими центрами, Институт АБР, 2015 г. [Электронный адрес] Режим доступа: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/166905/adbi-connecting-central-asia-economic-centers-final-report-russian.pdf>
7. <https://ia-centr.ru/publications/vneshnepoliticheskiy-vektor-kyrgyzstana-v-kontekste-otnosheniy-s-drugimi-stranami-regiona/>