

СИСТЕМА ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В данной научной статье рассматриваются конституционные механизмы защиты прав граждан Кыргызской Республики, анализируются основные положения Конституции по вопросам защиты прав человека.

Система регулирования и гарантии защиты основных прав и свобод человека и гражданина в современных условиях закрепляются в Конституции Кыргызской Республики и иных нормативно - правовых актах государства, обеспечиваются соответствующими материальными и организационными средствами.

Конституция Кыргызской Республики (ч.3. ст.12) устанавливает, что вступившие в установленном законом порядке в силу международные договора и соглашения участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики. (Если международным договором КР установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Международные договора КР, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в КР непосредственно. Для осуществления иных положений международных договоров принимаются соответствующие правовые акты). Соответственно вопросы внутригосударственной защиты прав и свобод человека и гражданина нельзя противопоставлять международно-правовым, они незыблемы.

Система защиты основных прав и свобод человека и гражданина делится на общие и гарантии правосудия.

Общие гарантии защиты прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Данное положение закрепляется в Конституции Кыргызской Республики, в реализации которого участвует весь механизм государства, все органы государственной власти.

Наряду с общим и специальным порядком защиты гражданских прав действующее законодательство допускает также исключительный порядок защиты - самозащиту, которая применяется при необходимой обороне и крайней необходимости. Исключительный порядок защиты применяется тогда, когда необходимо немедленно отразить предпринятое правонарушителем нападение или предотвратить угрожающую опасность, даже если при этом приносится в жертву определенное благо, принадлежащее другому лицу. Способов самозащиты существует множество; обжалования действий должностных лиц, обращение в средства массовой информации, использование правозащитных организаций и общественных объединений (профсоюзы и др.). Все они могут быть применены гражданами, но существуют ограничения, указанные в Конституции Кыргызской Республики [1], каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Например, граждане имеют право защищать свои права с помощью оружия в соответствии с законом Кыргызской Республики "Об оружии" [2].

Каждый человек постоянно соприкасается с органами государственной власти. Органы государственной власти осуществляют организацию на основе и во исполнение законов непосредственного, повседневного, конкретного руководства всеми областями деятельности государства. Они действуют от имени государства, по его поручению и наделены им необходимыми властными полномочиями. Граждане Кыргызской Республики имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные послания в государственные органы и органы местного самоуправления. Это право предусматривает возможность обращаться с заявлением, жалобой или предложением в любой орган и к любому должностному лицу вплоть до Президента Кыргызской Республики. Президент Кыргызской Республики выступает гарантом Конституционных прав и свобод человека и гражданина. Круг вопросов, по которым гражданин может высказать свои соображения и подать предложения, круг действий, которые можно обжаловать, круг должностных лиц или учреждений, на действия которых

может быть подана жалоба (заявление), не ограничены. Это право принадлежит всем гражданам - тем, чьи права непосредственно нарушены, а также незаинтересованным лицам, группам граждан, учреждениям, предприятиям, организациям. Данным правом чаще всего пользуются для обжалования действий должностных лиц.

Действующее законодательство Кыргызской Республики защищает от всяких репрессий граждан, подающих правомерную жалобу. Не влекут за собой ответственности и неосновательные жалобы, и заявления, поданные гражданами вследствие ошибочного представления о нарушении их прав и мнимых представлений, например, незнания действующего законодательства и др., кроме подачи гражданином жалобы или заявления в клеветнических целях, что влечет ответственность в установленном порядке. Незаконные действия отдельных государственных учреждений, организаций и должностных лиц могут быть обжалованы путем устного или письменного обращения в соответствующее учреждение или к должностному лицу. В случае отклонения правомерной жалобы граждане могут обратиться в любую высшую инстанцию, контролирующую работу организации, действия которой обжалуются. Ни одна жалоба (заявление), поданная в любой орган, не может быть оставлена без ответа.

Конституционные права и свободы граждан нередко игнорируются и нарушаются, что не может не компрометировать идею правового государства, подрывая веру в него. Граждане справедливо сетуют на проявления бюрократизма, бездушное чиновничье администрирование, всевластие местных руководителей, действующих нередко произвольно, вопреки закону.

Сегодня общеизвестно, что никакое «идеальное государство» не в силах обеспечить все многообразие интересов и потребностей разных людей. Социальный организм развивается, только если человек в нем имеет право распоряжаться собой. В частности, заботиться о себе и других людях, следовать своим природным склонностям и т.д.

Поскольку человек живет в обществе, его интересы сталкиваются с интересами других, возникают разнообразные противоречия — так что какая-то система урегулирования, управления нужна. Потому существуют системы норм - моральных и правовых, выполнение которых система государственного управления доверила правоохранительным органам.

Деятельность правоохранительных органов строится на основе безусловного соблюдения законов Кыргызской Республики, международных договоров с учетом защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Национальной системой несудебных государственных учреждений, призванных защищать права и свободы гражданина и человека в Кыргызской Республике, занимаются специальные органы, к которым, прежде всего, следует отнести: Прокуратуру, Министерство Внутренних Дел с его системой органов, Служба национальной безопасности, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Адвокатура.

Прокуратура Кыргызской Республики - государственный орган в системе исполнительной власти, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов Кыргызской Республики органами местного самоуправления, министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и другими органами, создаваемыми при Правительстве Кыргызской Республики, местной государственной администрации, общественных объединений, а также должностными лицами, хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности и гражданами.

Министерство внутренних дел Кыргызской Республики - государственный вооруженный правоохранительный орган, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции по обеспечению общественного порядка, безопасности личности и общества и борьбе с преступностью.

Министерство юстиции Кыргызской Республики является центральным органом государственного управления, проводящим в жизнь правовую политику государства, предусматривающую обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц независимо от форм собственности.

Министерство национальной безопасности и органы национальной безопасности являются органами исполнительной власти и предназначены для предупреждения

нанесения ущерба безопасности Кыргызской Республики и в пределах предоставленных им полномочий обеспечивают безопасность личности, общества и государства, ведут работу по выявлению, предупреждению пресечению разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб и организаций.

Адвокатура содействует охране прав и законных интересов граждан и организаций, осуществлению правосудия, соблюдению и укреплению законности. Основные направления деятельности адвокатуры: дача консультаций и разъяснений по юридическим вопросам; осуществление представительства в судах и других государственных органах по гражданским и административным делам; составление заявлений, жалоб и других документов правового характера.

Важным средством защиты своих субъективных прав и устранения помех в их осуществлении является право граждан на обращение за содействием в правоохранительные органы, в частности органы Прокуратуры и органы внутренних дел (милицию). По закону "Об органах внутренних дел Кыргызской Республики" их работники обязаны оказывать необходимое содействие гражданам как в определенных законом случаях, так и при наличии целесообразности оказания такой помощи.

Среди чрезвычайно разнообразных функций милиции важную роль играет осуществление органами милиции контроля за точным исполнением должностными лицами и гражданами законов и иных нормативных правовых актов в целях обеспечения общественного порядка, предупреждения и пресечения нарушений, выявления нарушителей и принятия к ним мер общественного или административного воздействия.

Обязанность осуществлять меры по обеспечению прав и свобод входит в число полномочий Правительства Кыргызской Республики.

Конституционный Суд рассматривает индивидуальные или коллективные жалобы граждан на нарушение их конституционных прав и свобод и проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле. К сожалению, правом на обращение в Конституционный Суд граждане Кыргызской Республики не обладают, чьи права и свободы нарушаются законом, правом обращения в данном случае обладают Жогорку Кенеш и Правительство Кыргызской Республики, что противоречит нормам международного права. Этот же вопрос может быть предметом разбирательства Конституционного Суда по запросам судов.

В отличие от других судов Конституционный Суд не рассматривает жалобы на неправильное применение закона, приведшее к ущемлению прав граждан, и не разрешает гражданско-правовые и экономические споры, не рассматривает уголовные дела. Его назначение другое, проверять конституционность самих законов, в том числе тех, которые затрагивают права и свободы граждан. В случае признания закона или его отдельных частей не конституционными, они утрачивают силу и не могут применяться. Таким образом, судебную защиту получает не то лицо, обратившееся с жалобой, но и другие граждане, права которых оказались под угрозой.

Согласно статье 13 Конституции Кыргызской Республики основные права и свободы человека признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было. Никто не может подвергаться ущемлению прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, религии и иных обстоятельств (пункт 3 статьи 15).

Нарушение прав и свобод часто сопровождается причинением вреда человеку. Конституционная гарантия в таких случаях состоит не только в том, чтобы восстановить нарушенное право и обеспечить его реализацию, но и в возмещении причиненного человеку материального и морального вреда. Согласно ст.15 Конституции Кыргызской Республики всякие действия, клонящиеся к возложению на человека ответственности за преступление до вынесения судом приговора, недопустимы и являются основанием для возмещения через суд материального и морального вреда потерпевшему.

Таким образом, Конституционные права и свободы обладают специфическим набором средств и методов защиты. К их числу относятся: - конституционно-судебный механизм; Конституционный суд; - суды общей юрисдикции; - административные действия органов исполнительной власти; - законная самозащита человеком своих прав; - международно-правовой механизм.

Органы государственной власти, осуществляют организацию на основе и во исполнение законов непосредственного и конкретного руководства всеми областями деятельности государства. Они действуют от имени государства, по его поручению и наделены им необходимыми властными полномочиями. Президент Кыргызской Республики выступает гарантом Конституции и основных прав и свобод человека и гражданина.

Поскольку человек живет в обществе, его интересы сталкиваются с интересами других, в процессе, которого возникают противоречия морально-правового плана, выполнение которых система государственного управления доверила правоохранительным органам.

Национальной системой несудебных государственных учреждений, призванных защищать права и свободы гражданина и человека в Кыргызской Республике, занимаются специальные органы, к которым, прежде всего, следует отнести: Прокуратуру, Министерство Внутренних Дел с его системой органов, Службу национальной безопасности, Министерство юстиции Кыргызской Республики, Адвокатуру. Таким образом, в гарантировании защиты общих прав и свобод участвует весь механизм государства, все органы государственной власти.

Литература

1. Конституция Кыргызской Республики, от 5 мая 1993 года, (в ред Закона КР №83/1692) // Эркин-Тоо от 24 октября 2007 г. -ст.15.
2. Закон Кыргызской Республики "Об оружии" от 9 июня 1999 года (в ред. Закона КР от 6 марта 2003 года №52).- Бишкек, 2003.-ст.3.