



УДК 364. 35(575.2:47+57)

DOI: 10.35803/1694-5298.2021.2.275-277

ДЖАЛИЛОВА Л.Н.

¹Бишкекский государственный университет им. К. Карасаева, Бишкек,
Кыргызская Республика

DZHALILOVA L.N.

¹Bishkek State University n.a. K. Karasaev, Bishkek, Kyrgyz Republic
luiza_djlo@mail.ru

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕНСИОНЕРОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ПЕНСИОННОМУ СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ В УСЛОВИЯХ ЕАЭС

LEGAL SUPPORT OF PENSIONERS IN THE KYRGYZ REPUBLIC FOR STATE PENSION SOCIAL INSURANCE IN THE CONDITIONS OF THE EAEU

Макалада эмгек ишмердүүлүгүнүн жүрүшүндө пенсиялык укуктарды өткөрүп берүүдөн жана сактоодон келип чыккан пенсиялык камсыздоо маселелери жана мүчө мамлекеттердин жарандарынын ЕАЭБдин аймагында бир өлкөдөн экинчи өлкөгө жумушчулардын жүрүүсүнө байланыштуу маселелер каралат.

Өзөк сөздөр: жумушчу күч, пенсиялык укук, пенсиялык тутумдар, эмгек ишмердүүлүгү, пенсиялык төгүмдөр, социалдык камсыздандыруу.

В статье исследованы вопросы пенсионного обеспечения, возникающие с переводом и сохранением пенсионных прав при осуществлении трудовой деятельности и переезде граждан государств-членов из одной страны в другую трудящихся на территории ЕАЭС.

Ключевые слова: рабочая сила, пенсионное право, пенсионные системы, трудовая деятельность, пенсионные отчисления, социальное обеспечение.

The article examines the issues of pension provision arising from the transfer and preservation of pension rights in the course of labor activity and the movement of citizens of the Member States from one country to another of workers on the territory of the EAEU.

Key words: labor force, pension law, pension systems, labor activity, pension contributions, social security.

На сегодняшний день в нашей стране имеются проблемы, которые у нас возникают при содружестве со странами ЕАЭС, т.е. вопросы о сохранении и переводе пенсионных прав, гражданами осуществляющими трудовую деятельность в странах содружества и при передвижении государств-членов граждан из одной страны в другую. Передвижение рабочей силы на современном этапе встречает барьеры при развитии интеграции в странах содружества. В правовом отношении при формировании общего рынка труда имеются сдерживающие факторы, а так же отсутствие или нерегулированность вопросов обеспечения пенсионного возраста при осуществлении трудовой деятельности на территории стран ЕАЭС[4]. Данная тема является весьма актуальной для трудящихся на территории Евразийского содружества.

В середине января в 2019 году на сайте Социального фонда Кыргызской Республики (далее - СФ КР) была размещена информация о Соглашении о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза (далее – Соглашение), заключенном 20 декабря 2019 года государствами-членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и ратифицированном Законом Кыргызской Республики от 24 июля 2020 года №93 «О ратификации Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся



государств-членов Евразийского экономического союза, подписанного 20 декабря 2019 года в городе Санкт-Петербург», без каких-либо комментариев и разъяснений [5].

Формирование общего финансового рынка стран – членов ЕАЭС, включая создание единого пенсионного пространства, потребует гармонизации пенсионного законодательства этих стран. Началом законодательно-правового регулирования пенсионных обязательств стран СНГ после распада СССР послужило принятие в 1992 году Соглашения о гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения. Мощным экономическим фактором в современном мире, в том числе и в странах ЕАЭС, является трудовая миграция.

По условиям Соглашения, пенсионное обеспечение осуществляет та страна, на территории которой проживает пенсионер, независимо от того, гражданином какой из стран СНГ он является, при этом выплаты пенсии по старому месту жительства прекращаются [1]. При начислении пенсии учитывается трудовой стаж, приобретенный на территории любого из государств за период до 13 марта 1992 г. Пенсионные выплаты гражданам осуществляются по законодательству и за счет государства, на территории которого они проживают. Данный вариант назначения и выплаты пенсий технически несложен, так как осуществляется в соответствии с текущим нормативно-правовым законодательством той страны, где живет в данный момент гражданин, обратившийся за выплатой. Первым шагом по сближению нормативно-правовой базы пенсионной системы стран ЕврАзЭС стало постановление Бюро МПА ЕврАзЭС от 8 октября 2004 г. № 11 «О Рекомендациях по гармонизации законодательных условий функционирования пенсионных систем государств – членов ЕврАзЭС (на основе сравнительно-правового анализа национальных законодательств и с учетом положений конвенций Международной организации труда)».

Что же касается программы пенсионного обеспечения на 2018 – 2022 годы, то в части касающейся модернизации пенсионной системы будет проведен анализ и подготовлены предложения по пересмотру законодательства в сторону поэтапного введения минимального страхового стажа для получения права на пенсию от 5 до 20 лет, интегрирование базовой части пенсии и социальных пособий пожилым гражданам, пересмотр условий назначения некоторых надбавок к пенсиям и условий для досрочного выхода на пенсию.

Вопросы касающиеся пенсионного обеспечения трудящихся в государствах – членах ЕАЭС, которые были рассмотрены на заседании по проекту Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств – членов Евразийского экономического союза, в г. Астана, апрель 2015 года.

В Кыргызской Республике пенсионная система состоит из двух уровней:

– государственная обязательная солидарная пенсионная система с накопительным компонентом;

– добровольная индивидуальная накопительная система.

Первый компонент состоит из солидарной пенсионной системы, которая включает базовую часть пенсии, первую и вторую страховые части пенсий.

Второй – добровольный накопительный компонент – включает в себя добровольную индивидуальную накопительную схему.

Основой пенсионной системы Кыргызской Республики является обязательное государственное пенсионное страхование, которое представлено в виде условно-накопительной пенсионной системы: учитываются средства граждан, заработанные до введения персонифицированного учета в 1996 году, а также накопленные средства на индивидуальных страховых счетах после введения персонифицированного учета, с 1996 года.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики назначаются следующие виды пенсий:

- по возрасту;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.



Общая пенсия, выплачиваемая из средств государственного пенсионного социального страхования, состоит из солидарной (базовой и страховых частей пенсии) и накопительной частей, кроме пенсии по случаю потери кормильца. Она состоит из базовой и страховых частей пенсий. Кроме того, в системе предусматриваются государственные гарантии в виде финансовой поддержки пенсионеров (выплата базовой части пенсии, компенсаций и надбавок к пенсиям), а также различные виды льгот для отдельных категорий граждан за счет средств республиканского бюджета.

С 1 января 2010 года в Кыргызской Республике в систему с условно-накопительными пенсионными счетами был введен накопительный компонент в размере 2% от взноса работника. В формировании накопительной части пенсии участвуют работники организованного сектора экономики Кыргызской Республики, за исключением работающих пенсионеров, мужчин, рожденных до 1 января 1964 года, и женщин, рожденных до 1 января 1969 года. Это связано с тем, что у данных категорий граждан до выхода на пенсию остается недостаточно времени, чтобы сформировать необходимый уровень накопительной части пенсии в рамках обязательного накопительного компонента. Инвестирование пенсионных накоплений регулируется отдельным законом, которым определен правовой статус субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также основы государственного регулирования, контроля и надзора в сфере инвестирования средств пенсионных накоплений[2].

В соответствии с законодательством[3] гражданам Кыргызской Республики, в том числе иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим в республике, ежемесячно от всех видов выплат установлен общий тариф страховых взносов в размере 27,25%; из них – 17,25% для работодателей и 10% – для работников. Законом предусмотрено, что работодателем за временно пребывающих иностранных граждан Кыргызской Республики установлен тариф страховых взносов в размере 3% в солидарную часть Пенсионного фонда. Однако уплата этих страховых взносов не дает право временно пребывающим на пенсионное обеспечение по государственному социальному страхованию[3].

Первоочередная проблема эта проблема пенсий при передвижении трудовых мигрантов. К большому сожалению, нашей современности социально-экономическая система остается проблемной, т.е. проблема пенсий далеко не соответствует реальному прожиточному минимуму в нашей республике. Не совершенна и система законодательных актов по пенсионному страхованию, и все таки социальная гарантия Кыргызской Республики остается вопросом не решенным в пользу пенсионеров.

Список литературы

1. Алмакаева А.М., Костенко В.В. Трансграничный перевод пенсионных прав в странах Евразийского экономического сообщества и европейского союза // Экономическая социология. Электронный журнал. 2014. Т. 15. № 4. С. 53–67. [Электронный ресурс] Режим доступа: URL: <https://ecsoc.hse.ru/data/2014/09/29/1315517444/1ecsoc>.
2. Закон Кыргызской Республики «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части пенсии по государственному социальному страхованию в Кыргызской Республике» от 4 июля 2011 г. № 78.
3. Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 24 января 2004 года № 8.
4. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org/be>
5. Соглашения о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза, подписанного 20 декабря 2019 года в городе Санкт- Петербург. Принят 25 июня 2020 года.