

КЕРИМБЕКОВА Р.А.,
КНУ им.Ж.Баласагына/
Ж.Баласагын атындагы КУУ,
БЕКТУР УУЛУ ОРМОН
Дипломатическая Академия РФ/
РФнын Дипломатиялык Академиясы
KERIMBEKOVA R.A.,
KNU J.Balasagyn
BEKTUR UULU ORMON
Diplomatic Academy RF

СОВРЕМЕННАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Калктын азыркы учурдагы эл аралык миграциясы

Modern international migration of the population

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются роль и значение современного состояния международной миграции населения. Анализируются причины, результаты выездов граждан Кыргызской Республики в различные страны и по каким причинам. Представлены рекомендации по решению проблем миграции в Кыргызстане.*

***Аннотация:** Бул макалада калктын азыркы учурдагы эл аралык миграция абалы тууралуу ролу жана маанилүүлүгү баса белгиленет. Ошондой эле Кыргыз Республикасынын жарандары кайсыл өлкөгө жана эмне себептерден улам кетип жаткандыгынын жыйынтыгы анализделген. Макалада Кыргызстандын миграция көйгөйлөрүн чечүүчү сунуш-көрсөтмөлөр көрсөтүлөт.*

***Abstract:** This article highlights the role and significance of the current state of international migration. The results of visits of citizens of the Kyrgyz Republic to any country and for what reasons are analyzed. Recommendations for solving migration problems in Kyrgyzstan are presented.*

***Ключевые слова:** современная миграция; безработица; демографическая структура; рынок труда.*

***Урунттуу сөздөр:** заманбап миграция; жумушсуздук; демографиялык түзүм; эмгек рыногу.*

***Keywords:** modern migration; unemployment; demographic structure; labor market.*

Международная миграция имеет значительную роль в современной мировой экономике. В процесс миграции, на сегодняшний день, вовлечены огромное количество людей и практически все страны мира. Миграция затрагивает интересы очень широких слоев населения. Существует два вида причин, на которых опирается международная миграция, это: политические и экономические. Нестабильность является мотивом политической миграции. Это всё ведёт к перераспределению трудовых ресурсов между странами, что влияет на рост экономики страны как стран эмиграции, так и стран иммиграции.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) - международное интеграционное экономическое объединение (союз), договор о создании которого был подписан 29 мая 2014 года и вступил в силу с 1 января 2015 года. В состав союза вошли Россия, Казахстан и Белоруссия, Кыргызская Республика и Республика Армения. ЕАЭС создан на базе Таможенного союза Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) для укрепления экономик стран-участниц и «сближения друг с другом», для модернизации и повышения конкурентоспособности стран-участниц на мировом рынке. В рамках ЕАЭС обеспечивается режим свободного перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, а также управления экономикой и социальной политикой, что напрямую связан с

миграцией населения этих стран. Государства-члены ЕАЭС планируют продолжить экономическую интеграцию в ближайшие годы.

Принципы права ЕАЭС в сфере миграции составляют:

- Раздел 26 «Трудовая миграция» Договора о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Нур-Султан 29.05.2014 г.);
- Протокол об оказании медицинской помощи трудящимся государств-членов и членам семей (Приложение №30 к Договору о Евразийском экономическом союзе);
- Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств (подписано в г. Санкт-Петербург 19.11.2010 г.);
- Акты Евразийской экономической комиссии.

Таким образом, подписанные в рамках ЕАЭС документы в сфере миграции предусматривают упорядочение процедур трудоустройства, свободный доступ к общему рынку труда для граждан и членов их семей стран-членов Союза.

Участие Кыргызской Республики в ЕАЭС остается неизменным и заключается в дальнейшем углублении интеграции государств- участников СНГ, поскольку Содружество остается базовой площадкой для взаимодействия постсоветских стран по широкому кругу вопросов, представляющих взаимный интерес.

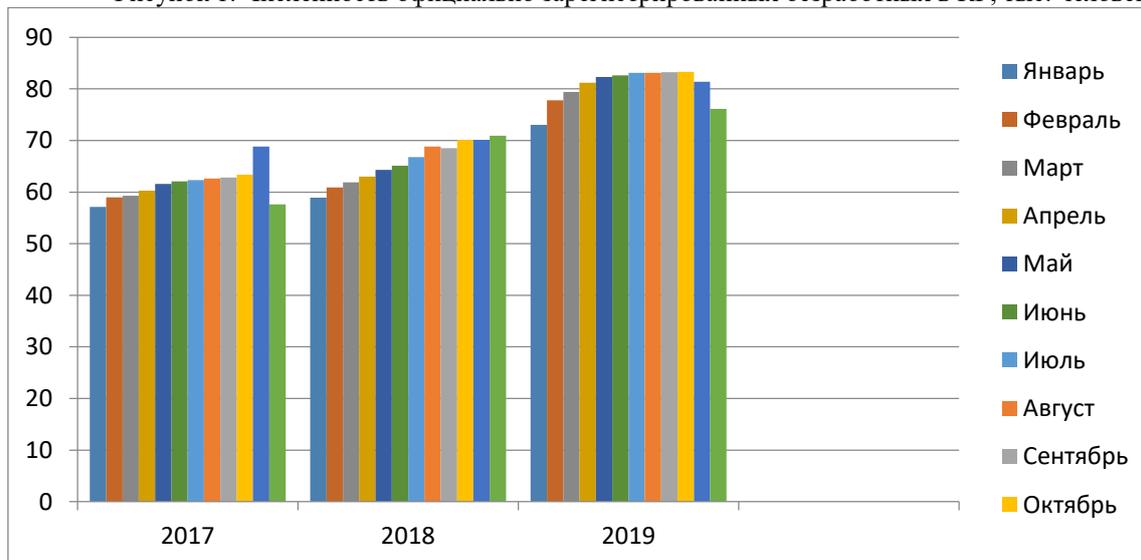
Исходной предпосылкой и основой государственной политики во все времена являлись человеческие ресурсы или демографическая структура населения, обладающая различными характеристиками и параметрами. Современные демографические и миграционные тенденции выступают отражением череды сдвигов в социально-экономическом развитии и политической ситуации.

Миграция в нашей стране очень актуальна. В настоящее время в Кыргызстане миграция затрагивает судьбы более 3 миллионов человек, и следовательно в перспективе остается важной и экономической, и социальной причиной.

По экспертным оценкам трудовую деятельность за пределами нашей страны осуществляют, в большинстве случаев, молодые люди в возрасте 18-30 лет, их доля составляет около 50% от общего населения внешних мигрантов из Кыргызской Республики. Следует отметить, значительная часть наших трудовых мигрантов (свыше 95 %) находятся на территории государств, входящих в состав ЕАЭС.

Кыргызская Республика остается страной происхождения мигрантов, в большей части трудовых. Ввиду сохраняющегося высокого уровня безработицы и низкого уровня заработной платы основным «выталкивающим» мотивом эмиграции граждан Кыргызской Республики остается экономический.

Рисунок 1. Численность официально зарегистрированных безработных в КР, тыс. человек.



Источник: НСК КР

Исходя из вышеперечисленного, можно сделать вывод, что по сравнению с 2017-2018 гг. в 2019 году значительный рост официально зарегистрированных безработных.

Следовательно возникает вопрос, в какую страну уезжают в поисках работы наши трудовые мигранты?

На сегодняшний день, в трудовой миграции находится порядка 840,0 тыс. граждан КР, из них (данные 2019 года):

в Российской Федерации – более 728 000;

в Казахстане – 35 000;

в Турции – 30 000;

в США – 15 000;

в Германии – 8575;

в Южной Корее – 6550;

в ОАЭ – 5500;

Италия – 5500;

Франция – 2400;

Бельгия – 1820;

Япония – 516;

Катар – 512;

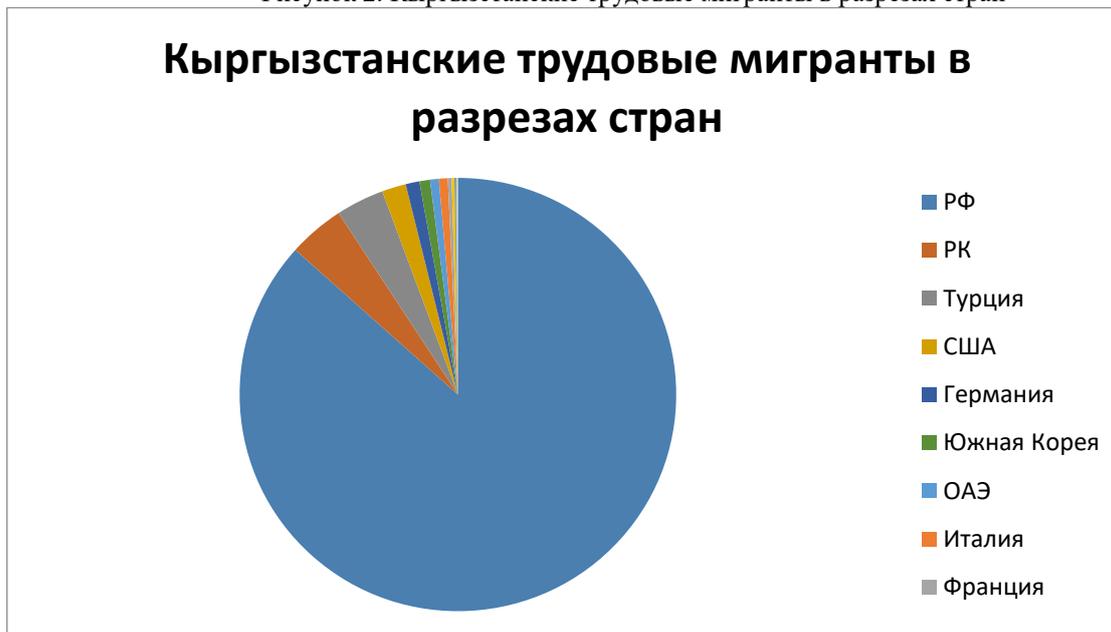
Австрия – 500;

Швейцария – 250;

Кувейт – 210

Выглядит следующим образом:

Рисунок 2. Кыргызстанские трудовые мигранты в разрезах стран



Источник: ГСМ при ПКР

В приоритете остается Российская Федерация, т.к., русский язык у нас является официальным, следовательно, нашим гражданам более легче адаптироваться к местной культуре. Немало граждан Кыргызской Республики приобретают гражданство РФ, согласно данным МВД РФ за последние несколько лет более 500 тыс. кыргызстанцев получили российское гражданство.

Наряду с активными внешними миграционными процессами за прошедшее десятилетие значительно интенсифицировались территориальные перемещения населения внутри страны. Экономические и структурные реформы вызвали рост миграции села в город, подняли безработицу и бедность до крайне высокого уровня. Среди основных направлений миграции можно выделить следующие категории:

- из сельских районов в городские;

- из отдельных горных районов в долины;
- от периферии к административным и экономическим центрам;
- и, в более общем плане, с юга на север.

Внутриреспубликанская миграция населения число прибывших за 2017 год более 30 тыс. человек, в 2018 году этот показатель составил около 30 тыс. человек, а в 2019 году около 35 тыс. человек, из выбывших так в 2017 году было около 30 тыс. человек, по сравнению с 2018 годом около 30 тыс. человек, в 2019 году число выбывших составил более 30 тыс. человек.

В результате внутренней миграции сельское население Кыргызстана ежегодно сокращается на 3-5 тыс. человек, соответственно, такую миграционную подпитку за счет сельских жителей получают города страны. Но это только видимая часть миграции, о масштабах невидимого статистикой выезда из сельской местности в города ничего неизвестно.

Таблица 1. Миграционный прирост постоянного населения Кыргызской Республики (тыс. чел.)

	2017	2018	2019
Всего	-7,7	-4,2	-3,9
Город	0,5	2,6	4,5
Село	-8,2	-6,8	-8,4

Источник: НСК КР.

Отток населения из отдельных районов осложняет перспективы развития сельской местности и богатой природными ресурсами периферии. Выталкивающими факторами для внутренней миграции являются рост численности населения и бедность.

В настоящее время в Кыргызстане существует ряд областей, которые под воздействием внутренней миграции полностью утратили свои первоначальные демографические характеристики. Примером развития подобной ситуации может служить Баткенская область, где за последние десять лет в результате миграционного перемещения населения, преимущественно в Чуйскую область и г. Бишкек, численность населения сократилась на около 10-12%. Из числа оставшегося в регионах населения примерно 35-40% работают вне области или занимаются коммерцией, большую часть времени проводя далеко от дома.

Исходной предпосылкой и основой государственной политики во все времена являлись человеческие ресурсы или демографическая структура населения, обладающая различными характеристиками и параметрами. Динамика, темпы, масштабы, состав и структура численности населения республики являются главными при разработке государственной национальной политики, а также во многом определяют большинство решений и направлений. Современные демографические и миграционные тенденции выступают отражением череды сдвигов в социально-экономическом развитии и политической ситуации.

После распада СССР в ходе либеральных рыночных реформ и государственного строительства выявились определенные перекосы в демографической сфере Кыргызской Республики. Во-первых, значительный миграционный отток населения привел к ухудшению качества трудовых ресурсов и снижению профессионально-квалификационного уровня значительной части населения. В структуре мигрирующих люди с высшим, неоконченным высшим и средним специальным образованием составляют около 50% от общего числа, а с учётом среднего общего образования - около 92%. Выезд данной категории населения весьма ощутим для экономики страны и означает потерю научного, интеллектуального, технического и трудового потенциала.

Во-вторых, высокая рождаемость в сельской местности еще в советские времена при отсутствии занятости на селе вызвала неконтролируемый приток сельской молодежи в крупные города республики, что определило снижение уровня жизни городского населения и подготовило почву для люмпенизации и криминализации молодежи.

Анализ ситуации в миграционной сфере за период с 2017 по 2019 год показывает, что основным видом внутренней и внешней миграции продолжает оставаться трудовая миграция. С момента вступления КР в Евразийский экономический союз количество выехавших кыргызстанцев в страны ЕАЭС значительно увеличилось, что в свою очередь привело к повышению уровня денежных переводов в КР.

Относительно иммигрантов, прибывающих на территорию КР, следует отметить, что с 2015 года прослеживается расширение рынка труда КР для иностранных мигрантов на более 2 тыс. человек, а также перераспределение количественных показателей между экономическими секторами страны и областями в зависимости от социально-экономических потребностей. И большая часть иностранных граждан за последние три года востребована в такие отрасли, как промышленность, транспорт, коммуникации и строительство, а также энергетика, горнорудная промышленность.

Большое количество нормативно-правовых актов НПА в области миграции и связанными с ней процессами порождает мнение, что без единого документа государственная миграционная политика КР не может быть достаточно эффективной, поэтому в целях недопущения разрозненности законодательства в данной сфере, упорядочения нормативной правовой основы, обеспечения согласованности и компактности вопросов регулирования миграционных процессов следует рассмотреть вопрос кодификации (объединения) данных документов в единый НПА, например Миграционный кодекс КР.

Относительно разработки механизмов интеграции иностранных граждан правительству страны необходимо разработать механизмы правовой защиты иностранных граждан.

Важным аспектом является и реинтеграция возвращающихся мигрантов в рынок труда, поскольку они являются одним из источников развития страны, так как прибывают с набором уже накопленных квалификацией и умений. Данный аспект может быть изучен и включен в стратегии развития в Кыргызстане.

Дополнительным условием для улучшения здоровья мигрантов является продолжение совместно с профильными экспертами информационной кампании как в странах отправления трудящихся, так и в странах приема о профилактических мерах борьбы со ВИЧ/СПИДом, о реальной ситуации, чтобы не возникало мифов в обществе.

Принимая во внимание высокую вероятность того, что значительная часть кыргызстанских трудящихся-мигрантов остается в теневой части рынка труда стран-приема (РФ, Турция и др. страны), необходимо проводить информационную кампанию о государственных и частных пенсионных компаниях, в которые можно вкладывать средства для формирования своей будущей пенсии.

Необходимо проводить информационные кампании среди населения о том, что иностранные граждане не претендуют на рабочие места граждан КР и что это в основном связано с наличием у них специальных квалификаций для выполнения тех или иных видов работ.

Практика показывает, что Кыргызстан постепенно от полиэтнического государства переходит в моноэтническое, где большинство граждан страны являются этническими кыргызами. С целью минимизации негативного отношения к представителям национальных меньшинств и иностранным гражданам уже сегодня необходимо вводить уроки инклюзивности и социально-культурного разнообразия в детские сады и школы страны для воспитания у них солидарного отношения к представителям различных этнических групп.

Список цитируемых источников:

1. Бородин Е.А. Демография, уровень жизни и социальная политика Кыргызстана. Мировая экономика и международные экономические отношения. Экономические науки-Москва., 2(87)2012.
2. Чыныбаева Р. Аналитический материал о численности постоянного населения. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики-Бишкек,2019.

3. Шамурзаева, А. Миграция и урбанизация в Кыргызстане, Экономические науки// Вестник КРСУ. - Бишкек, 2017.
4. Шандоне А., и др. Окружающая среда, изменение климата и миграция в Кыргызской Республике-Международная организация по миграции,2016.
5. Эргешбаев, У.Ж., Б.Т. Максытова Влияние миграции на экономическое развитие региона// Вестник КРСУ-Бишкек, 2016.

Рецензент: Кожегулова В.С. - кандидат экономических наук, доцент КНАУ им. К.И. Скрябина.