

УДК 343.211:343.341(575.2)

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*Т.Т. Шамурзаев, А.Н. Архипова, В.Н. Туркова*

Исследовано современное состояние борьбы с организованной преступностью в Кыргызской Республике. На основе анализа отечественного законодательства, специальной литературы и материалов следственно-судебной практики авторами сформулированы проблемные вопросы противодействия организованной преступности. Особый акцент отводится анализу проектов Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Кыргызской Республики по исследуемой проблематике. Делается вывод о том, что организованная преступность – сложное социальное явление. В борьбе с ней необходимо использовать как совокупность карательных механизмов государства, так и профилактические и просветительские мероприятия.

*Ключевые слова:* незаконный оборот наркотических средств; незаконный оборот огнестрельного оружия; обвиняемый; организованная преступность; организованная преступная группа; оперативно-розыскная деятельность; правоохранительные органы; подозреваемый; процессуальное соглашение о сотрудничестве; соучастие; статус субъектов организованной преступности.

---

## **КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА УЮШУЛГАН КЫЛМЫШТУУЛУККА КАРШЫЛЫК КӨРСӨТҮҮ**

*Т.Т. Шамурзаев, А.Н. Архипова, В.Н. Туркова*

Макалада Кыргызстандагы уюшулган кылмыштуулук менен күрөшүүнүн азыркы абалы изилденген. Ата мекендик мыйзамдарды, атайын адабияттарды жана тергөө жана соттук практиканын материалдарын талдоонун негизинде авторлор уюшкан кылмыштуулукка каршы күрөштүн көйгөйлүү маселелерин көрсөтүштү. Изилделип жаткан маселелер боюнча Кыргыз Республикасынын Жазык жана Жазык-процесстик кодекстеринин долбоорлоруна талдоо жүргүзүүгө өзгөчө басым жасалат. Уюшкан кылмыштуулук татаал социалдык көрүнүш деген тыянак чыгарылат. Ага каршы күрөштө мамлекеттин жазалоочу механизмдеринин комплексин да, алдын алуу жана тарбиялоо чараларын да колдонуу зарыл.

*Түйүндүү сөздөр:* баңги заттарды мыйзамсыз жүгүртүү; ок атуучу куралды мыйзамсыз жүгүртүү; айыпталуучу; уюшкан кылмыштуулук; уюшкан кылмыштуу топ; ыкчам иликтөө ишмердиги; укук коргоо органдары; шектүү; процессуалдык кызматташуу келишими; шериктештик; уюшкан кылмыштуулуктун субъекттеринин статусу.

---

## **COMBATING ORGANIZED CRIME IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

*T.T. Shamurzaev, A.N. Arkhipova, V.N. Turkova*

The article examines the current state of the fight against organized crime in Kyrgyzstan. Based on the analysis of domestic legislation, special literature, materials of investigative and judicial practice the authors formulated problematic issues of combating organized crime. Particular emphasis is placed on the analysis of the draft Criminal and Criminal Procedure Codes of the Kyrgyz Republic on the issues under study. It is concluded that organized crime is a complex social phenomenon. In the fight against it, it is necessary to use the totality of punitive mechanisms of the state, as well as preventive and educational measures.

*Keywords:* drug trafficking; illicit trafficking in firearms; accused; organized crime; organized criminal group; operative-investigative activity; law enforcement agencies; suspect; procedural agreement on cooperation; complicity; status of subjects of organized crime.

Противодействие организованной преступности в Кыргызстане является одним из приори-

тетных направлений борьбы с преступностью. Особую активность члены организованной

преступности проявили в трагических событиях 2005, 2010 и октября 2020 г., принимая в них непосредственное участие.

“Члены организованных групп использовали сложившуюся ситуацию в стране, активно принимая участие в массовых беспорядках и параллельно используя чрезвычайную обстановку в своих корыстных целях, занимаясь незаконным обогащением путем совершения грабежей, разбоев, вымогательств, похищений людей с целью получения выкупа.

Организованная преступность в Кыргызстане приобрела такие масштабы, что стала использовать в своих интересах возможности институтов государства и гражданского общества, подрывая национальную безопасность, экономическую и духовную основы существования и дальнейшего развития общества” [1, с. 133].

“Противоправные способы воздействия на результаты уголовных дел не ограничиваются, как раньше, только воздействием на отдельных участников процесса, в том числе и на должностных лиц компетентных государственных органов, но и включают в себя применение насилия, подкуп, высказывание угроз в адрес участников уголовного процесса, способствующих раскрытию и расследованию преступления, и наказанию виновных” [2, ст. 136].

Организованная преступность – сложное и многоаспектное социальное явление, и наша задача заключается не просто в понимании негативных проявлений организованной преступности, но и в консолидации сил общества и государства в борьбе с ней.

Опасность организованной преступности для современного Кыргызстана заключается в том, что искоренить ее в ближайшее время не удастся. Борьба с ней требует комплексного подхода, системной работы правоохранительных органов и государственных структур в тесном взаимодействии с населением, с применением не только карательных, но и профилактических, просветительских мероприятий.

Как показывают материалы правоприменительной практики, ущерб от деятельности организованных преступных групп (ОПГ) растет. Факторами, способствующими росту, можно назвать:

- неустойчивость и нестабильность политической и экономической систем;
- особенности рыночной экономики;
- несовершенство отечественного законодательства и др.

Усложняет борьбу с организованной преступностью высокая латентность преступлений, совершаемых ОПГ. Это связано с их тщательным планированием и конспирацией, легализацией криминальной предпринимательской деятельности, коррумпированностью государственных органов. При этом имеет место тенденция к доминированию экономической преступности в структуре организованной преступности.

Отдельные главарь ОПГ установили и продолжают налаживать тесные межгосударственные криминальные связи. Так, “Правительство США объявило о денежном вознаграждении – 1 млн за сведения об ОПГ Камчи Кольбаева. По информации на сайте Госдепа, организованная преступная группа Кольбаева действует в странах Центральной Азии и занимается контрабандой наркотиков, оружия, вымогательством и др. Преступная группа является частью “Круга братства”, в которую входят несколько лидеров криминальных групп Евразии” [3].

Эффективное противодействие организованной преступности требует исследования вопросов транснациональной организованной преступности, причин их возникновения и развития, выявления взаимосвязи организованной преступности с коррупцией, экстремизмом и терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, международным сотрудничеством в борьбе с организованной преступностью.

Анализ следственно-судебной практики в Кыргызстане показывает, что наиболее распространенными видами противоправной деятельности ОПГ являются:

- **незаконный оборот наркотических средств.** В 2020 году член ОПГ по кличке “И.” был задержан сотрудниками правоохранительных органов за организацию канала поставки наркотических средств из Республики Таджикистан в Республику Узбекистан через Ошскую область по ч. 1 ст. 267 “Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с целью сбыта” УК КР;

- **незаконный оборот огнестрельного оружия.** В ноябре 2020 года в ходе обыска по месту жительства члена ОПГ О.А. обнаружено гладкоствольное оружие. В ходе досудебного производства была установлена причастность О.А. к совершению преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 253 “Незаконный оборот оружия, боеприпасов” УК КР;
- **участие в преступлениях против собственности.** В феврале 2021 года в ЕРПП зарегистрирован факт вымогательства автомашины и денежных средств у жителя Араванского района Ошской области со стороны приближенных члена ОПГ по кличке “К.”. В мае 2021 года, после проведения досудебного производства, материалы уголовного дела в отношении членов ОПГ переданы в прокуратуру Ошской области;
- **участие в преступлениях террористического и экстремистского характера.** В декабре 2020 года осужденный Н.Р., являясь руководителем организованного преступного сообщества – подпольной МТО “ИГИЛ”, имел причастность к незаконному сбыту огнестрельного оружия и боеприпасов, совместно с К.Э. намеревался совершить разбойные нападения в целях получения денежных средств и дальнейшего функционирования их подпольной экстремистской группы.

Приоритетными направлениями деятельности правоохранительных органов Кыргызской Республики являются: выявление и пресечение фактов легализации преступных доходов организованных групп, финансовых источников и каналов, борьба с экономическим потенциалом организованного характера, связанных с незаконным получением доходов, выявление должностных лиц, покровительствующих деятельности организованной преступности, пресечение фактов рейдерского захвата имущества граждан, контрабандной деятельности. А также выявление работников предприятий, учреждений, организаций и других хозяйствующих субъектов (независимо от форм собственности), занимающихся финансированием организованных групп, в том числе государственных служащих, занимающих различные должности

в сфере государственной власти и поддерживающих связь с ними.

Основой противодействия организованной преступности является правовая база, которая должна своевременно реагировать на состояние преступности и тенденции их проявлений. “В целях совершенствования правовых основ противодействия с организованной преступностью принят Закон КР “О противодействии организованной преступности”. Нормы специального закона содержат механизмы противодействия организованной преступности:

- определен статус субъектов организованной преступности;
- регламентируются превентивные меры воздействия, такие как официальное предупреждение, постановка на оперативно-превентивный учет в органах внутренних дел, возложение судом обязанности и др.;
- предусмотрены проверки финансового и имущественного положения в соответствии с законодательством Кыргызской Республики” [1, с. 134].

“В уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Кыргызской Республики внесены изменения и дополнения, направленные на эффективное противодействие с организованной преступности. Ужесточены санкции ст. 258 “Создание организованной группы или участие в ней” и ст. 259 “Создание преступной организации или участие в ней” УК КР. Кроме наказания в виде лишения свободы за совершение указанных преступлений дополнительно назначается наказание в виде конфискации имущества.

На наш взгляд, небесспорным является исключение из проекта УПК КР *процессуального соглашения о сотрудничестве*, позволяющего вести результативную борьбу с организованной преступностью путем взаимодействия с правосудием отдельных ее членов, при этом рассчитывающих на определенные послабления” [4].

“Ключевыми позициями соглашения о сотрудничестве являются позитивные действия, которые подозреваемый (обвиняемый) обязуется совершить в целях оказания содействия предварительному следствию в расследовании преступления, изобличении других соучастников преступления, розыске имущества, приобретенного преступным путем, а также

действия по возмещению имущественного ущерба, уплате дохода, полученного преступным путем, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного преступлением” [5, с. 150].

“Причины низкой эффективности использования розыскной и доказательственной информации по уголовным делам с участием ОПГ остаются слабо исследованными, а предлагаемые меры – не всегда научно обоснованы. Кроме того, в современных условиях проявляется противоречие между уровнем развития науки и техники с возможностью их использования в существующих организационных и правовых формах. Это объективно обуславливает необходимость обратить особое внимание на технико-криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений, совершаемых организованными преступными группами” [6, с. 198].

При проведении следственных, специально-следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий в борьбе с организованной преступностью имеют место нарушения законности, ущемления конституционных прав и свобод граждан, слабая организация защиты свидетелей, потерпевших и других лиц от воздействия лидеров и активных участников ОПГ.

Особое значение в борьбе с организованной преступностью должно отводиться вопросам “развития и укрепления уровня взаимодействия следственных работников с сотрудниками оперативных, экспертно-криминалистических и других служб” [7, с. 21].

Положительный опыт иностранных государств свидетельствует, что при наличии воли руководства, разумной уголовной политики, при строгом соблюдении принципа равенства граждан перед законом и других обстоятельств, борьба с преступностью, в том числе и с организованной, может быть достаточно эффективной.

#### Литература

1. *Зайцев О.А.* Организованная преступность в Кыргызской Республике: вопросы законодательства и правоприменительной деятельности / О.А. Зайцев, Т.Т. Шамурзаев // Актуальные проблемы судебной, правоохранительной, правозащитной, уголовно-процессуальной деятельности и национальной безопасности: материалы. Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2021. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45697030> (дата обращения: 03.08.2021).
2. *Шамурзаев Т.Т.* Актуальные проблемы защиты прав свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства в рамках противодействия организованной преступной деятельности / Т.Т. Шамурзаев // Уголовная политика Республики Беларусь: состояние и пути совершенствования: сб. материалов II Междунар. науч.-практ. конф. Минск: БарГУ, 2016. URL: <http://abit.barsu.by:8080/handle/data/2273?show=full> (дата обращения: 04.08.2021).
3. США пообещали миллион долларов за информацию об ОПГ Камчи Кольбаева. URL: <https://www.kp.kg/online/news/1749115> (дата обращения: 04.08.2021).
4. Проекты новых нормативно-правовых актов. URL: <https://www.prokuror.kg/ru/page/category/14> (дата обращения: 06.08.2021).
5. *Шидловский А.В.* Законодательная практика смягчения наказания при выполнении обязательств досудебного соглашения о сотрудничестве (сравнительные аспекты) / А.В. Шидловский // Союз криминалистов и криминологов. 2019. № 1. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=39275488> (дата обращения: 07.08.2021).
6. *Шамурзаев Т.Т.* Расследование массовых беспорядков в Кыргызской Республике: проблемные вопросы законодательства и правоприменительной практики / Т.Т. Шамурзаев, С.А. Данилов // Вестник Владимирского юридического института ФСИН России. 2016. № 1(38). URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=25666626> (дата обращения: 08.08.2021).
7. *Шамурзаев Т.Т.* Реформа уголовного судопроизводства в Кыргызстане: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Т.Т. Шамурзаев. Бишкек, 2012. URL: <http://lawtheses.com/reforma-ugolovnogo-sudoproizvodstva-v-kyrgyzstane> (дата обращения: 10.08.2021).