

УДК 342.92(575.2)

К ВОПРОСУ ОБ ИСТОЧНИКАХ КОРПОРАТИВНОГО ПРАВА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Л.Ф. Кулиева

Рассматриваются основные источники правового регулирования корпоративных отношений, которые имеются в Кыргызской Республике на сегодняшний день. Впервые корпоративные отношения и источники корпоративного права анализируются в том числе через призму их административного регулирования. Как правило, корпоративное право представляет собой отрасль, которую традиционно относят к частно-правовой, ведь основным субъектом корпоративных отношений является акционерное общество. Однако, имеющиеся в современном административном праве нормы, устанавливающие ответственность за совершение правонарушений в сфере корпоративного права, дают основания полагать, что корпоративное право в Кыргызской Республике имеет смешанную природу, и надлежащее выполнение его субъектами требований законодательства в равной степени отвечает интересам как частных лиц, так и всего государства в целом.

Ключевые слова: корпоративные отношения; регулирование; источник; закон; корпоративный кодекс.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ КОРПОРАТИВДИК УКУКТУН БУЛАКТАРЫ ЖӨНҮНДӨ МАСЕЛЕ

Л.Ф. Кулиева

Бул макалада бүгүнкү күндө Кыргыз Республикасында орун алган корпоративдик мамилелерди укуктук жөнгө салуунун негизги булактары каралат. Биринчи жолу корпоративдик мамилелер жана корпоративдик укуктун булактары, анын ичинде аларды административдик жөнгө салуу призмасы аркылуу талдоого алынган. Эреже катары, корпоративдик укук - бул салттуу түрдө жеке укук деп аталган тармак, анткени корпоративдик мамилелердин негизги субъекти болуп акционердик коом саналат. Бирок, азыркы административдик укукта колдонулуп жаткан корпоративдик укук чөйрөсүндөгү укук бузуулар үчүн жоопкерчиликти белгилеген ченемдер Кыргыз Республикасындагы корпоративдик укук аралаш мүнөзгө ээ жана анын субъекттеринин мыйзамдардын талаптарын талаптагыдай аткаруусу жеке адамдардын да, бүтүндөй мамлекеттин да кызыкчылыктарына бирдей жооп берет.

Түйүндүү сөздөр: корпоративдик мамилелер; жөнгө салуу; булак; мыйзам; корпоративдик кодекс.

TO ISSUE OF THE SOURCES OF THE CORPORATE LAW IN THE KYRGYZ REPUBLIC

L.F. Kulieva

The article discusses the main sources of legal regulation of corporate relations that are available in the Kyrgyz Republic today. For the first time, corporate relations and sources of corporate law are analyzed, including through the prism of their administrative regulation. As a rule, corporate law is an industry that is traditionally referred to as private law, because the main subject of corporate relations is a joint-stock company. However, the norms existing in modern administrative law establishing liability for the commission of offenses in the field of corporate law give reason to believe that corporate law in the Kyrgyz Republic is of a mixed nature, and the proper fulfillment by its subjects of the requirements of the legislation is equally in the interests of both individuals and the entire state as a whole.

Keywords: corporate relation; regulation; source; law; corporate code.

Характеризуя источники корпоративного права, отметим, что они делятся на две больших группы: общие и специализированные.

Наряду с традиционными источниками правового регулирования корпоративных отношений, такими как Гражданский кодекс Кыргызской Республики [1], Закон Кыргызской Республики “Об акционерных обществах” [2], Закон Кыргызской Республики “О рынке ценных бумаг” [3], недавно на основе обобщения лучших международных практик был разработан и утвержден Корпоративный кодекс Кыргызской Республики. Указанный нормативный акт в большей мере отражает сущность корпоративных отношений, которые складываются внутри акционерного общества, а также между акционерным обществом и иными субъектами правоотношений. Разработка и принятие Корпоративного кодекса на уровне ведомственного нормативного акта является одним из первых необходимых шагов к построению системы правоотношений в сфере управления акционерным обществом, при котором цели его создания достигались бы в максимальной степени.

Из указанных выше источников только Корпоративный кодекс, пожалуй, можно отнести к узко специализированным источникам корпоративного права.

При этом необходимо отметить, что дальнейшее развитие предпринимательства в Кыргызской Республике натолкнулось на противоречие между инновационным потенциалом наиболее активных компаний и оппортунистическим (“рентоориентированным”) поведением собственников и части директората акционерных обществ. Преодолеть это противоречие способен менеджмент, осваивающий ценности инновационной культуры и обеспечивающий инновационную направленность в развитии бизнеса, а также сильная позиция государства, состоящая в создании четких механизмов обеспечения нормального корпоративного управления в полном соответствии с требованиями законодательства.

В научной литературе последних лет всё большее внимание уделяется анализу условий, источников и факторов формирования инновационной культуры, в том числе в корпоративной. Продолжение исследований в этой области, на наш взгляд, может существенным образом

изменить существующие представления об общем векторе развития корпоративного бизнеса.

В этой связи очень большое значение имеет применение и совершенствование именно административного законодательства. Незначительные по степени общественной опасности правонарушения в сфере корпоративного управления, приобретая системный характер, демонстрируют тенденцию к накоплению и тотальному влиянию на общий характер деятельности крупных субъектов бизнеса, способствуя, в свою очередь, дальнейшему развитию более серьезных порочных явлений, например, коррупции, недобросовестной конкуренции и так далее.

Мелкие нарушения корпоративного законодательства способствуют формированию общей негативной картины деятельности акционерных обществ. Особенно заметным данным процесс выглядит на примере акционерных обществ с государственной долей.

В связи с этим совершенствование административного законодательства как системы норм, призванных на ранних стадиях упорядочить корпоративные отношения и путем воздействия на правонарушителей не допустить усиления степени общественной опасности совершаемых ими деяний, является важнейшей задачей нашего государства, особенно в свете сказанного выше о специфике формирования рынка и экономики страны.

Несмотря на прогрессивность вступившего в 2019 году в силу Кодекса КР о нарушениях [4], в нем также не находят отражения те нормы, которые, по нашему мнению, должны содержаться в акте, устанавливающем меры ответственности за совершенные правонарушения в сфере корпоративного управления.

Так, в Кодексе КР о нарушениях содержится глава 30 “Нарушения против порядка управления по регулированию рынка ценных бумаг”. К таким правонарушениям относятся: незаконный выпуск ценных бумаг (ст. 224), нарушение прав инвесторов (ст. 225), невыполнение управляющей компанией инвестиционного фонда своих обязанностей (ст. 226), нецелевое использование средств инвестиционного фонда (ст. 227), несоблюдение ограничений деятельности инвестиционных фондов (ст. 228), нарушение инвестиционным фондом требований

по учету и хранению его имущества (ст. 229), занятие деятельностью по ценным бумагам без свидетельства (ст. 230), недобросовестное использование служебной информации (ст. 231), предоставление недостоверной информации (ст. 232), нарушение порядка проведения открытой продажи (подписки) ценных бумаг (ст. 233), нарушение правил ведения реестра держателя (ст. 234), отсутствие учета или отчетности о доходах по операциям с ценными бумагами (ст. 235), нарушение порядка раскрытия информации (ст. 236), недобросовестная реклама ценных бумаг (ст. 237), нарушение порядка проведения общего собрания акционеров (ст. 238), нарушение порядка и сроков выплаты дивидендов (ст. 239), нарушение правил заключения, оформления и регистрации операций с ценными бумагами (ст. 240).

Как видно из приведенного перечня, все указанные нарушения касаются и связаны только с деятельностью акционерного общества как субъекта рынка ценных бумаг. Иные формы юридических лиц, например, общества с ограниченной ответственностью или товарищества полностью выпадают из субъектов административной ответственности. Более того, из приведенного перечня статей, устанавливающих ответственность, только две нормы напрямую не связаны с деятельностью по выпуску ценных бумаг, – это ст. 238 (“Нарушение порядка проведения общего собрания акционеров”) и ст. 239 (“Нарушение порядка и сроков выплаты дивидендов”). Все прочие составы нарушений всецело ориентированы на ситуации, когда ненадлежащим образом ведется деятельность в сфере оборота ценных бумаг. Однако, случаи, когда допускаются нарушения корпоративного законодательства, к примеру, органами управления хозяйственного общества, полностью исключены из возможных оснований для привлечения их к административной ответственности.

Как уже было отмечено ранее, составы административных нарушений не должны ограничиваться только деятельностью акционерных обществ. Они должны охватывать также иные формы субъектов корпоративного управления,

поскольку удельный вес акционерных обществ, по сравнению с обществами с ограниченной ответственностью, достаточно мал. Складывается ситуация, при которой целый пласт юридических лиц оказывается за пределами государственного регулирования.

Таким образом, в целях совершенствования административного законодательства, как мы полагаем, необходимо принять следующие меры:

- во-первых, внести в Кодекс КР о нарушениях соответствующие изменения и дополнения, а именно предусмотреть отдельную главу “Административные правонарушения, посягающие на порядок корпоративного управления”, в которой указать два наиболее широких по охвату общественных отношений состава, устанавливающих административную ответственность за ненадлежащее представление или раскрытие информации, а также за нарушение установленных требований к ведению хозяйственной деятельности акционерным обществом;
- во-вторых, активно внедрять и реализовывать профилактические меры, направленные на предупреждение совершения корпоративных правонарушений методами административно-правового регулирования.

Литература

1. Гражданский кодекс Кыргызской Республики, часть 1 от 8 мая 1996 года № 15. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4?cl=ru-ru> (дата обращения: 01.10.2021).
2. Закон Кыргызской Республики “Об акционерных обществах” от 27 марта 2003 года № 64. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1188/170?cl=ru-ru> (дата обращения: 01.10.2021).
3. Закон Кыргызской Республики “О рынке ценных бумаг” от 24 июля 2009 года № 251. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202677/40?cl=ru-ru> (дата обращения: 01.10.2021).
4. Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях от 13 апреля 2017 года № 58. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111565> (дата обращения: 01.10.2021).