

УДК 343.412(575.2)

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
О ПРАВЕ КАЖДОГО НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ**

А.Н. Иманкулова

Проведен анализ законодательства Кыргызской Республики в сфере обеспечения и защиты права человека на неприкосновенность его частной жизни. В результате исследования положений Конституции, норм административного, уголовно-процессуального и гражданского законодательства сформулированы выводы и рекомендации по совершенствованию отечественного законодательства в рассматриваемой сфере.

Ключевые слова: частная жизнь; свобода и достоинство человека; неприкосновенность частной жизни; личные права и свободы человека и гражданина; гарантии неприкосновенности частной жизни; законодательство Кыргызской Республики о неприкосновенности частной жизни человека.

**АР БИР АДАМДЫН ЖЕКЕ ТУРМУШУНУН КОЛ ТИЙБЕСТИГИНЕ
БОЛГОН УКУГУ ЖӨНҮНДӨ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МЫЙЗАМДАРЫ**

А.Н. Иманкулова

Бул макалада ар бир адамдын жеке турмушунун кол тийбестигине болгон укугун камсыздоо жана коргоо жаатында Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына талдоо жүргүзүлгөн. Конституциянын жоболорун, административдик, жазык-процесстик жана жарандык мыйзамдарынын ченемдерин изилдөөнүн натыйжасында каралып жаткан тармакта өлкөнүн мыйзамдарын жакшыртуу боюнча тыянактар жана сунуштар түзүлгөн.

Түйүндүү сөздөр: жеке турмуш; адамдын эркиндиги жана ар-намысы; жеке турмушка кол тийбестик; адамдын жана жарандын жеке укуктары жана эркиндиктери; жеке турмушка кол тийбестик кепилдиктери; адамдын жеке турмушуна кол тийбестик жөнүндө Кыргыз Республикасынын мыйзамдары.

**LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC
ON THE RIGHT OF EVERYONE TO THE PRIVACY PROTECTION**

A.N. Imankulova

This article analyzes the legislation of the Kyrgyz Republic in the field of ensuring and protecting the human right to privacy protection. As a result of the study of the provisions of the Constitution, the norms of administrative, criminal procedure and civil legislation, conclusions and recommendations were formulated for improving domestic legislation in this area.

Keywords: private life; freedom and dignity of a person; privacy protection; personal rights and freedoms of a person and a citizen; guarantees of privacy protection; legislation of the Kyrgyz Republic on the privacy protection.

Как показал анализ норм и принципов международного права в сфере обеспечения личных прав и свобод человека, право на неприкосновенность частной жизни признано высшей социальной ценностью и основой свободы, справедливости и всеобщего мира [1].

Указанная норма нашла свое отражение в Конституции Кыргызской Республики. В ней права и свободы также провозглашены высшей ценностью государства, которые действуют непосредственно, определяют содержание и смысл деятельности органов государственной власти

и местного самоуправления и их должностных лиц (п. 1 ст. 23).

На конституционном уровне закреплена ряд норм, направленных на обеспечение права человека на неприкосновенность его частной жизни, а именно: право на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений (п. 3 ст. 29); право каждого на защиту чести и достоинства (п. 1 ст. 29); право на неприкосновенность жилища и иных объектов, находящихся у него в собственности или ином праве (п. 1 ст. 30); право на свободу передвижения и выбора места проживания и жительства (п. 1 ст. 31); свобода мысли и мнения (п. 1 ст. 32); свобода совести и вероисповедания (п. 1 ст. 34); право на получение информации (п. 3 ст. 33) и др.

Конституционной гарантией указанных прав является норма о запрете сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни человека, конфиденциальной информации без его согласия. Кроме того, по Конституции каждому гарантируется защита и возмещение материального и морального вреда в случае нарушения указанных прав. Гарантиями обеспечения этих прав являются также такие фундаментальные принципы Конституции, как равноправие, гуманное обращение и уважение человеческого достоинства.

Вместе с тем следует отметить, что указанные права человека не являются абсолютными, поскольку их ограничение допускается самой Конституцией. К примеру, право на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых и иных сообщений может быть ограничено в соответствии с законом и на основании судебного акта. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни человека, конфиденциальной информации также возможны в случаях, установленных законодательством. Осуществление правоохранительными органами обыска жилища, выемки, осмотра и других процессуальных действий также допускается на основании судебного решения. Анализ конституционных положений показал также, что нормы об охране и защите частной жизни человека и ее неприкосновенности не систематизированы. Конституция не содержит положений об ответственности

за посягательство на неприкосновенность частной жизни индивида.

Нормы, регулирующие сферу частной жизни человека, закреплены также и в гражданском законодательстве страны. Так, целям обеспечения частной жизни человека и права на ее неприкосновенность посвящена статья 50 “Личные неимущественные права и другие нематериальные блага” *Гражданского кодекса КР* (далее – ГК КР) [2]. Как видно из названия статьи, личные неимущественные права рассматриваются как один из видов нематериальных благ. К личным неимущественным правам ГК относит: право на пользование своим именем, право авторства, право на неприкосновенность произведения и др. К нематериальным благам относятся: честь и доброе имя; деловая репутация; неприкосновенность частной жизни; личная и семейная тайна; возможность свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства (п. 1 ст. 50).

Помимо указанных норм в ГК КР содержатся отдельные статьи, в которых закреплены права, прямо или косвенно обеспечивающие охрану и защиту частной жизни индивида и ее неприкосновенность. Так, в статье 19 “Право на собственное изображение” предусмотрен запрет на публикацию и распространение изображения лица на картине, фотографиях либо в кинофильмах без его согласия. Законным признается использование изображения по требованию судебных или правоохранительных органов, а также когда изображение осуществлено в публичной обстановке и других случаях, предусмотренных законодательством.

Защита частной жизни человека прямо предусмотрена статьей 20 ГК КР “Право на охрану тайны личной жизни”. Следует отметить, что в отличие от Конституции в данной статье дается широкое понимание тайны личной жизни, включающей не только право на тайну переписки, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений, телефонных и иных переговоров, но также тайну дневников, записок, заметок, интимной жизни, рождения, усыновления, врачебную и адвокатскую тайны, тайну вкладов и т. п. Как следует из норм кодекса, это далеко не исчерпывающий перечень тайн личной жизни гражданина (ст. 20).

Отступление от этой нормы допускается в случаях, четко прописанных в данной статье, т. е. публиковать дневники, записки, заметки возможно лишь с согласия их автора [3].

Эффективной защите права каждого на неприкосновенность частной жизни способствует норма, закрепленная в статье 21 ГК КР “Право на неприкосновенность жилища”. Особенностью данной нормы является то, что в ней дается определение рассматриваемого права; под ним понимается право каждого гражданина использовать свое жилище (дом, квартира и т. д.) по своему усмотрению и право защищать его от любых попыток вторжения, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

Помимо норм, закрепляющих и гарантирующих право человека на частную жизнь, ГК КР содержит нормы охранительного характера. К их числу, в частности, следует отнести положения статьи 17 “Защита личных неимущественных прав и других нематериальных благ”, а также статьи 18 “Защита чести, достоинства и деловой репутации гражданина или деловой репутации юридического лица”. В последней закреплены гарантии и механизм защиты наиболее значимых и уязвимых прав – права на защиту чести, достоинства и деловой репутации человека при жизни и после его смерти. Статья указывает на правовые последствия нарушения данного права, а также механизм его защиты. Так, потерпевший имеет право обратиться за защитой нарушенных прав в судебные органы; в случае распространения сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина в средствах массовой информации – в средствах массовой информации с целью опровержения такой информации. В статье прописан порядок опровержения подобной информации, процедура возмещения нарушителем морального и материального вреда, нанесенного в результате его противоправных действий. Рассматриваемая статья содержит гарантии защиты прав гражданина даже в том случае, если не известен нарушитель. В этом случае лицо, в отношении которого распространили сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, имеет право обратиться в судебные органы с заявлением о признании таких сведений недействительными.

Как показал анализ положений гражданского законодательства КР в сфере обеспечения частной жизни человека, в нем содержатся положения, прямо или косвенно обеспечивающие право на неприкосновенность частной жизни.

Право человека на частную жизнь и ее неприкосновенность защищается и гарантируется также Кодексом КР “О проступках” [4]. Так, статья 79 предусматривает ответственность за разглашение тайны усыновления (удочерения); статья 83 – за разглашение врачебной тайны, содержание которой составляет сведения о заболевании человека либо результаты медицинского освидетельствования. Субъектом данного проступка является медицинский, фармацевтический или иной работник, которому эти сведения стали известны в связи с исполнением профессиональных или служебных обязанностей.

Большое внимание защите права человека на неприкосновенность частной жизни уделено в уголовно-процессуальном законодательстве КР (УПК КР) [5]. При этом следует отметить, что в нем не использованы понятия “частная жизнь человека” и “неприкосновенность частной жизни”; частная жизнь человека и право на ее неприкосновенность рассматриваются через понятие “уважение личности”.

В первую очередь следует обратить внимание на принципы уголовного судопроизводства, которые гарантируют защиту частной жизни человека и право на ее неприкосновенность. Так, согласно статье 11, все органы и лица, участвующие в уголовном судопроизводстве, обязаны уважать честь и достоинство личности. При проведении каких-либо процессуальных действий не допускается применение мер, угрожающих жизни и здоровью личности, посягающих на ее человеческое достоинство.

Принцип неприкосновенности жилища и иных объектов, который текстуально воспроизводит конституционные положения, также направлен на обеспечение неприкосновенности частной жизни человека, в том числе несовершеннолетних и лиц, страдающих психическими заболеваниями (ст. 14). Основным смыслом этого принципа наиболее полно раскрывается в статье 165 УПК КР “Осмотр места происшествия”. Так, при осмотре места происшествия, являющимся

жилищем или иным объектом и находящимся в собственности или другом праве, необходимо согласие проживающих в нем лиц либо присутствие совершеннолетних лиц. В оговоренных законом случаях необходимо присутствие представителей органов местного самоуправления. Принудительный осмотр места происшествия возможен только на основании разрешения следственного судьи. В случае отсутствия такового осмотр жилища не производится.

Неприкосновенность частной жизни человека гарантируется принципом охраны личной жизни, тайны переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных, электронных и иных сообщений (ст. 16). Как видно, в данной статье использован термин “личная жизнь”, являющийся синонимом понятия “частная жизнь” индивида. Как и в Конституции, в рассматриваемой статье говорится о возможности ограничения данного права, которое выражается в наложении соответствующими органами ареста на почтовые и другие отправления, их выемке, а также контроле и записи различных переговоров, получении сведений о возможных соединениях абонента. Указанные ограничения допустимы только в соответствии с законом и на основании судебного решения.

Нормы об охране и защите права человека на неприкосновенность его частной жизни нашли свое отражение в Законе КР “О средствах массовой информации” [6]. Так, в соответствии со статьей 23 Закона запрещается разглашать в средствах массовой информации сведения, содержащие коммерческую тайну, которая непосредственно касается личной жизни индивида. Не подлежит также публичному распространению информация, оскорбляющая религиозные чувства верующих, а также посягающая на честь и достоинство личности.

В Законе прописан механизм защиты гражданами своих нарушенных прав в случае, когда в средствах массовой информации публикуются сведения, порочащие их честь и достоинство или не соответствующие действительности (ст. 17). В частности, гражданин вправе требовать от средств массовой информации опровержения подобной информации либо ответа на эту информацию, которые должны быть опубликованы в специальной рубрике либо на той же

полосе и тем же шрифтом, что и сообщение, содержавшее негативную информацию о гражданине. Отказ средств массовой информации дать ответ или опровержение является основанием обращения граждан в судебные органы за защитой нарушенного права. Закон содержит положения, предусматривающие ответственность учредителей средств массовой информации, самих органов средств массовой информации, а также лиц, предоставивших информационный материал (ст. 24, 25). К указанным нарушителям может применяться наказание в виде возмещения морального вреда в денежном выражении, определяемом решением суда.

Ответственность средств массовой информации за распространение сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию, предусмотрена также и Кодексом КР “О нарушениях” [7]. Речь идет об ответственности за распространение сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию кандидата, политической партии в период с назначения выборов до официального опубликования результатов выборов.

Закон “О средствах массовой информации” защищает также права несовершеннолетних на неприкосновенность их частной жизни; по Закону запрещено оглашать любую информацию, касающуюся их жизни (ст. 18).

Таким образом, анализ ряда нормативных правовых актов КР в сфере обеспечения конституционного права человека на неприкосновенность частной жизни позволил сформулировать следующие выводы.

Во-первых, в Конституции КР отсутствует точное определение понятий “частная жизнь индивида” и “право на неприкосновенность частной жизни”; в ней содержится норма, закрепляющая право каждого на неприкосновенность частной жизни.

Во-вторых, Гражданский кодекс КР не только гарантирует право человека на неприкосновенность его частной жизни, личную и семейную тайну, но и указывает на правовые последствия нарушения данных прав, а также механизм их защиты.

В-третьих, в целях максимального обеспечения права человека на неприкосновенность частной жизни необходимо привести нормы

отечественного законодательства в соответствии с положениями Конституции КР, поскольку закрепленные в ней принципы исходят из признания высшей ценностью человека, его прав и свобод.

Личная свобода индивида в демократическом обществе возможна лишь при реальном обеспечении права на неприкосновенность частной жизни, гарантированного нормами Конституции.

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г., Венская декларация и Программа действий 1993 г.
2. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15 (в редакции Закона КР от 6 августа 2018 года № 88).
3. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года № 15 (в редакции Закона КР от 6 августа 2018 года, № 88).
4. Кодекс Кыргызской Республики “О проступках” от 1 февраля 2017 года № 18 (в редакции Закона КР от 21 августа 2020 года № 137).
5. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 20 (введен в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года) (в редакции Закона КР от 4 июня 2020 года № 57).
6. Закон Кыргызской Республики от 2 июля 1992 года № 938-ХП “О средствах массовой информации” (в редакции Закона КР от 22 мая 2018 года № 53).
7. Кодекс Кыргызской Республики “О нарушениях” от 13 апреля 2017 года (в редакции Закона КР от 21 августа 2020 года № 138).