



БЕБЕЗОВА З. Ю. , МАМАЕВА А.Б. , АТАХОДЖАЕВ Ш.Х.

¹КГУСТА им. Н. Исанова, Бишкек, Кыргызская Республика

BEBEZOVA Z.U., MAMAeva A.B., ATAKHODZHAEV SH.KH.

¹KSUCTA n.a. N. Isanov, Bishkek, Kyrgyz Republic

e-mail: bebezova_z@mail.ru, aynuramamaeva@mail.ru, shuhrathodja@mail.ru

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ И ФОРМИРОВАНИЕ ПОРТФЕЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В УЧЕБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА ПРИМЕРЕ КГУСТА

OPERATION AND FORMATION OF STATE PROCUREMENT PACKAGE FOR EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF KYRGYZ REPUBLIC BASED ON THE EXPERIENCE OF KSUCTA

Ар бир мамлекеттин өнүгүшүндө билим берүү мекемелери негизги ролду ойнойт. Дал ушул билим берүү биздин өлкөнүн келечегинин имиджин аныктайт, билимде алдыңкы өнүгүү саясаты калыптанат. Н.Исанов атындагы КМКТАУ (мындан ары -КМКТАУ) - бул жогорку квалификациялуу адистерди жана бардык курулуш, архитектура жана транспорт адистиктери боюнча жогорку билимдүү адистерди даярдаган жалгыз университет. КМКТАУ бардык иш-чараларды жүзөгө ашыруу үчүн бекитилген сметага ылайык бюджеттик каражаттарды алат. Мамлекеттик муктаждыктардын функциясын аткаруу жана мамлекеттик каржыны башкарууну жана жөнгө салууну камсыз кылуу үчүн мамлекеттик сатып алуулардын маалымат тутуму киргизилген.

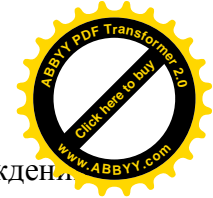
Өзөк сөздөр: мамлекеттик сатып алуулар, мамлекеттик муктаждыктар, ченемдер, сынактар, мамлекеттик келишимдер, мыйзамдар.

Образовательные учреждения играют ключевую роль в развитии любого государства. Именно образование будет определять образ будущего нашей страны, именно в образовании формируется опережающая политика развития. КГУСТА им Н.Исанова (далее КГУСТА) - один из вузов в республике, который готовит специалистов высшей квалификации и специалистов с высшим образованием по всем строительным, архитектурным и транспортным специальностям. КГУСТА получает бюджетные средства (республиканский бюджет и внебюджетные средства) по утвержденной смете, для осуществления всей деятельности. Для выполнения функции общественных потребностей и обеспечению управления и регулирования государственными финансами введена информационная система государственных закупок.

Ключевые слова: государственные закупки, государственные нужды, нормативы, конкурсы, государственные контракты, законодательство.

Annotation. Educational institutions play a key role in the development of any state. Education will determine the image of the future of our country, it is in education that a leading development policy is formed. KGUSTA named after N. Isanov (hereinafter KGUSTA) is the only university in the republic that prepares highly qualified specialists and specialists in all construction, architectural and transport specialties. KGUSTA receives budgetary funds from approved estimates for all activities. Public procurement information system has been introduced to fulfil the function of public needs and to ensure the management and regulation of public finances.

Key words: government procurement, government needs, standards, contest, government contracts, legislation.



Большинство образовательных организаций имеют форму бюджетных учреждений. При осуществлении своей деятельности бюджетные учреждения могут выступать государственными заказчиками при государственных закупках, в том числе на поставки товаров для нужд государства или нужд самого бюджетного учреждения.

Система государственных закупок основана на специальном порядке государственных закупок для удовлетворения государственных нужд и нужд бюджетных учреждений. Основным нормативным документом, определяющий регламент государственных закупок является закон Кыргызской Республики «О государственных закупках».

Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» устанавливает единый порядок государственных закупок в целях: обеспечения единства экономического пространства на территории Кыргызстана при государственных закупках, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в государственных закупках и стимулирования такого участия, совершенствования деятельности органов государственной власти в сфере государственных закупок, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности государственных закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере государственных закупок[1].

Цель и задачи данной статьи изучить методы государственных закупок, сроки подачи конкурсных заявок, применения их на практике, исследования процесса организации закупок и их совершенствования.

Государственные закупки товаров, работ и услуг осуществляются бюджетными учреждениями для государственных нужд за счет средств республиканского бюджета, включая средства, получаемые по утвержденной смете за счет внебюджетных источников финансирования.

Бюджетные образовательные учреждения, в качестве заказчика, могут проводить государственные закупки самостоятельно, через уполномоченные органы, департамент государственных закупок при Правительстве Министерства финансов Кыргызской Республики.

Методы государственных закупок. Государственные закупки осуществляются следующими методами:

- **Конкурс одноэтапным методом.** Основной метод государственных закупок и применяется, если необходимо установить помимо цены другие критерии. При проведении конкурса одноэтапным методом количество поставщиков (подрядчиков) желающих участвовать в процедурах закупок, не ограничивается[1].
- **Конкурс двухэтапным методом.** Если закупающая организация не может заранее определить специфические, технические характеристики и качественные показатели закупаемых товаров, работ или услуг и для этого необходимо обсуждение с поставщиками (подрядчиками) для принятия решения, наиболее удовлетворяющего потребности закупающей организации в закупках. Предметом закупок является исследование, эксперимент, подготовка научного заключения либо представление иных специализированных услуг[1].
- **Конкурс упрощенным методом.** Конкурс упрощенным методом используется в случае осуществления закупок готовых товаров, не требующих специального изготовления, работ и услуг с конкретным описанием на сумму менее максимальной пороговой суммы [1].
- **Закупки методом прямого заключения договора.** Закупки методом прямого заключения договора- процедура государственных закупок, при которой закупающая организация без проведения конкурса подписывает договор о закупках после проведения мониторинга цен. Поставщик (подрядчик) должен соответствовать



квалификационным требованиям [1]. К приобретению определенного вида товаров и работ выбирается определенный метод закупки.

Таблица 1 - Характеристика видов государственных закупок по методам

№	Наименование метода закупки	Сумма закупок	Количество участника	Сроки подачи конкурсных заявок	Применение метода закупок
1	Одноэтапный	Не ограничивается	Не ограничивается	Не менее 3х недель	Кроме цены применяются другие критерии оценки
2	Двухэтапный	Не ограничивается	Не менее 2х участников	Не менее 3х недель	Когда невозможно определить технические характеристики и качественные показатели закупаемых работ и услуг
3	Упрощенный	С min до max	Не менее 2х участников	Не менее 1-недели	Основным критерием является наименьшая цена.
4	Прямого заключения договора	До пороговой суммы по каждой статье (один раз в год)	Не ограничивается	Не позднее 2х рабочих дней	- 5% от стоимости договора товаров -10% от стоимости договора работ - интеллектуальная собственность -форс-мажорные обстоятельства - при возникновении срочной необходимости и .т.д.

Составлена по данным [1]



Также в таблице указан одноэтапный метод, двухэтапный метод - эти методы, КГУСТА не применяет в электронных торгах. Данные методы по закону Кыргызской Республики «О государственных закупках» (статья 17,18), являются основными для приобретения работ и услуг. процесс прохождения закупок на портале занимает 30 дней. В целях экономии средств, текущий и капитальный ремонт в КГУСТА проводится собственными силами, т.е профильными службами университета.

КГУСТА им Н. Исанова проводит тендера на официальном электронном портале Департамента государственных закупок, применяя в основном два метода государственных закупок. В целях проведения тендера без конкурса использует метод прямого заключения договора для приобретения товаров, работ и услуг по каждой статье расходов один раз в год, до минимальной пороговой суммы и дополнительные приобретения товаров, работ и услуг.

Практика показывает, что упрощенный метод является эффективным при оценке квалификационных и технических требований. В упрощенном методе принимают участие более 2 претендентов имеется конкуренция, университет может выбрать претендента, который будет соответствовать всем техническим параметрам.

Таблица 2 - Количество проведенных тендеров КГУСТА им Н Исанова в период с 2017 по 2019гг.

Наименование	2017		2018		2019	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
Упрощенный метод	49	68,06	50	64,94	44	57,14
М.п.з.д	23	31,94	27	35,06	33	42,86
Всего проведено тендеров	72	100	77	100	77	100

Законом Кыргызской Республики «О Государственных закупках» №72 от 03 апреля 2015 г. введен новый метод рамочного соглашения (статья 22) - это метод который еще мало известен в практике, не распространён в учебных учреждениях, при рамочном соглашении будет заключено рамочное соглашение с двумя и более поставщиками (подрядчиками) и относится к объектам территориально находящиеся далеко друг от друга, с тем что бы подрядчики могли выполнить одновременно свои обязательства . При проведении тендера в большинстве случаев оценивают эффективность и экономию средств организации, упрощенный метод закупок является актуальным для университета т.к в основном закупаются услуги и товары (канцелярские товары, бланочная продукция, услуги интернета, обслуживание элеваторных узлов, вывоз мусора), где рассматривается наименьшая цена и сроки проведения (табл. 1).

Согласно нормативно-правовой и законодательной системе формируется портфель государственных закупок:

- Гражданский кодекс[4]
- Налоговый кодекс
- Закон «О Республиканском бюджете»
- Закон « О Государственных закупках»
- Экономический классификатор расходов

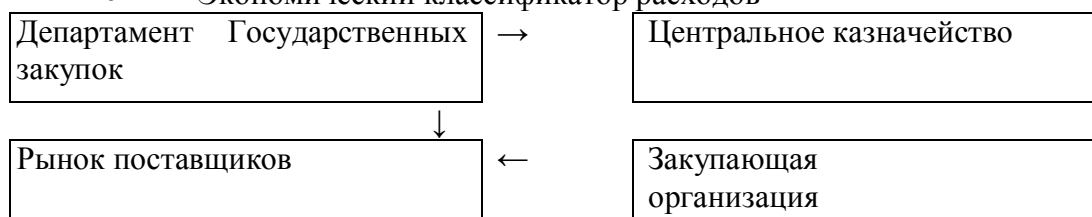
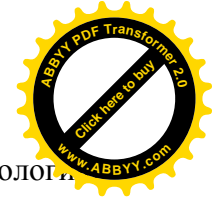


Схема 1. Схема учреждений во время проведения тендера



Министерство финансов Кыргызской Республики формирует методологию государственных закупок. Цель в котором устанавливать – контроль и регулирование. Далее Центральное казначейство главный распорядитель средств республиканского бюджета – орган государственной власти Кыргызской Республики, согласно Закона "О республиканском бюджете"[3] и имеющий право распределять ассигнования по направлениям, установленным по распорядителям и получателям средств республиканского бюджета, находящимся в его ведении.

Закупающая организация по необходимости на приобретение товаров, работ и услуг, согласно Закона Кыргызской Республики «О Государственных закупках». После проведения тендера и оценки комиссии устанавливает победителя, между покупающей организацией и поставщиком (победителем) заключаем договор. Подписания договора на поставку товаров или услуг, согласно Гражданскому кодексу, который регулирует договорные обязательства. Доставка товаров или услуга работ выполняется точно в срок и с минимальными затратами. При несоблюдении договорных обязательств поставщик несет ответственность и возмещает в установленном порядке договора, ущерб нанесенный заказчику.

Участники конкурса поставщики должны выполнить свои обязательства по уплате налогов и страховых взносов Кыргызской Республике согласно Налоговому кодексу от 17 октября 2008г. №230 [5]. Положение о Социальном фонде Кыргызской Республики о том что не имеют задолженностей по страховым взносам [6].

Таким образом на сегодняшний день система Государственных закупок в образовательных учреждениях сформирована нормативно - правовым портфелем, централизованной модели, целью которого является единая система управления расходами на снабжение государственных нужд и нужд бюджетных учреждений. Грамотное управление закупками позволит добиться максимально эффективных результатов, что влияет на эффективность и экономию Республиканского бюджета.

Список литературы

1. Закон Кыргызской республики «О государственных закупках» от 03 апреля 2015г №72, стр 24. стр 25. стр 26. стр 27 стр 28.
2. Гражданский кодекс №15 от 08 мая 1996г
3. Положение о социальном фонде Кыргызской Республики от 26 сентября 2002г УП №255
4. Налоговый кодекс <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445>
5. Закон «О Республиканском бюджете»
https://www.esep.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=1236:byudzhetnyj-kodeks-kyrgyzskoj-respubliki&catid=23&lang=ru&Itemid=133
6. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. - официальный сайт. -<http://cbd.minjust.gov.kg>
7. Национальный сайт Государственных закупок. - Официальный сайт <http://zakupki.gov.kg/popp/home.xhtml>