

**РОЗАХУНОВА Н.Р.,**  
*Ж. Баласыгын атындагы КУУ,*  
**РОЗАХУНОВА М. Р.,**  
*Эл аралык «Ала-Тоо» университети,*  
**САМИДИНОВ М.С.,**  
*Ж. Баласыгын атындагы КУУ,*  
**Розахунова Н.Р.,**  
*КНУ им. Ж. Баласагына,,*  
**Розахунова М.Р.,**  
*Международный университет «Ала-Тоо»*  
**Самидинов М.С.,**  
*КНУ им. Ж. Баласагына,,*  
**ROZAKHUNOVA N.R.,**  
*J.Balasagyn KNU*  
**ROZAKHUNOVA M.R.,**  
*International Alatoo University*  
**SAMIDINOV M.S.,**  
*J.Balasagyn KNU*

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ**

### **Жарандардын социалдык жардам алуу укугун Конституциялык камсыз кылуу**

#### **Constitutional Support of the Right of Citizens to Social Assistance**

**Аннотация:** Согласно Конституции, Кыргызстан является социальным государством. В стране предусмотрены пенсии и пособия для незащищенных слоев населения. Пособия малоимущим в Кыргызстане выплачиваются с 1995 года. Систему выплат постоянно критикуют, но только в 2017 году Минсоцразвития признало, что существующая система предоставления пособий непродуктивна.

**Аннотация:** Өлкөнүн Баш мыйзамына ылайык, Кыргызстан коомдук-мамлекет болуп саналат. Өлкө аярлуу катмары үчүн пенсия жана жөлөк пулдарды камсыз кылат. Коопсуздук киреше Кыргызстанда 1995-жылдан бери төлөнөт.. Төлөм системасын ар дайым сындап, бирок 2017-жылы гана Коомдук өнүгүү министрлиги жөлөк пулдардын учурдагы системанын кемчиликтерин моюнга алды.

**Abstract:** According to the Constitution, Kyrgyzstan is a social state. The country provides for pensions and benefits for vulnerable groups. Poverty benefits in Kyrgyzstan have been paid since 1995. The payment system is constantly criticized, but only in 2017 did the Ministry of Social Development recognize that the existing system for providing benefits is unproductive.

**Ключевые слова:** социальная помощь, государственные пособия, социальные пособия, единовременные пособия, минимальный доход.

**Урунттуу сөздөр:** коомдук колдоо, мамлекеттик жөлөк пулдар, бир жолку төлөмдөр, минималдуу киреше.

**Key words:** social assistance, state benefits, social benefits, one-time benefits, minimum income.

---

---

---

---

Много лет дискуссионной остается проблема выделения отдельной группы прав - **социальных и закрепления их на уровне Конституции**. Для современного Кыргызстана этот вопрос является особенно острым. Исследование вопросов обеспечения социальных прав является актуальным в связи с недостатками и противоречиями законодательства, регулирующего реализацию социальных прав граждан в Кыргызской Республике.

**Социальные права** относятся к правам человека второго поколения. Они касаются поддержания и нормативного закрепления социально-экономических условий жизни индивида, определяют положение человека в сфере труда и быта, благосостояния, социальной защищенности с целью создания условий, при которых люди могут быть свободны от страха и нужды. Их объем и степень реализованности во многом зависят от состояния экономики и ресурсов, и поэтому гарантии их реализации по сравнению с гражданскими и политическими правами менее развиты. Особенности социальных прав является их распространенность на определенную область жизни человека и зависимость реализации социальных прав от состояния экономики и ресурсов.

Термин *“социальный”* в самой общей трактовке означает сосуществование людей в обществе и государстве. В германской правовой системе, данный термин означает и *“заботу государства о бедных и слабых”*.

Социальное государство по своей сути - понятие новое в отечественном законодательстве. Идея о том, что люди от рождения свободны и равноправны, что им в силу рождения принадлежит ряд неотчуждаемых (естественных) прав, легла в основу первых конституционных актов, принимавшихся в ходе Английской, Американской, Французской революций XVII– XVIII веков. В последующем ни одно государство, претендовавшее на то, чтобы считаться демократическим, не могло не записать в своей конституции определенный перечень прав человека. Тем самым права человека, оставаясь нравственно-политическим императивом, приобретали юридическую форму и становились важнейшим институтом конституционного права. Впоследствии они стали и институтом международного права

Следует подчеркнуть, что права и свободы человека принадлежат каждому индивиду, а права и свободы гражданина – только тем лицам, которые состоят в гражданстве данного государства. Права и свободы гражданина не надо смешивать и с гражданскими правами и свободами, которые, как правило, принадлежат каждому человеку.

Согласно Конституции, Кыргызстан является социальным государством. В стране предусмотрены пенсии и пособия для незащищенных слоев населения. Напомним, что пенсии выделяются гражданам по достижению определенного возраста, по инвалидности и по утере кормильца.

Согласно Закону *“О государственных пособиях в Кыргызской Республике”*, существует три вида госпособий:

1. **«Балага сүйүнчү»** – единовременная выплата при рождении ребенка;
2. **«Үй-бүлөгө көмөк»** – ежемесячное пособие для поддержки малообеспеченных семей с детьми до 16 лет;
3. **«Социальное пособие»** – выдается тем, кто не имеет право на пенсионное обеспечение.

Первые два вида пособий можно получить только в том случае, если дети проживают совместно с получателями (родители, опекуны).

**«Балага сүйүнчү»** выдается без исключения всем, у кого появился ребенок. Если в семье рождаются двое и более детей, пособие выдается на каждого по отдельности.

Для его получения необходимо обратиться в районное отделение Минсоцразвития не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка.

---

---

«Үй-бүлөгө көмөк» выдаётся малообеспеченным семьям на каждого ребенка, не достигшего 16-летнего возраста. Чтобы получить этот вид пособия нужно доказать, что совокупный доход семьи действительно маленький. Он не должен превышать 900 сомов. В противном случае, пособие не выдается. В доходе семьи не учитываются:

- все виды пенсий;
- государственные пособия;
- пособие на погребение;
- пособие по беременности и родам;
- пособие по безработице.

«Социальное пособие», также как и «үй-бүлөгө көмөк», получают незащищенные слои населения:

1. *Дети с ограниченными возможностями здоровья* до 18 лет получают денежные средства в одинаковом размере – 4000 сомов. После достижения совершеннолетия в зависимости от группы инвалидности, присвоенной медико-социальной экспертной комиссией (МСЭК), размер пособия варьируется от 1000 до 4000 сомов.

2. *Пожилые люди*, не имеющие право получить пенсию. Это те, у кого отсутствует страховой стаж, либо его недостаточно для получения пенсии. При этом возраст должен быть следующим: у мужчин – 65 лет, женщин – 60 лет (матерей-героинь – 55 лет). Здесь важно отметить, что размер пособия не будет превышать базовую часть пенсии. Напомним, с 1 октября 2018 года базовая часть пенсии составляет **1880** сомов;

3. *Дети до 16 лет, потерявшие одного либо обоих родителей*. Но если ребенок является студентом очной формы обучения, пособие будет выдаваться до достижения им 23 лет.

4. *Дети, рожденные от матерей с ВИЧ/СПИДом*, получают пособие до достижения ими 18 месяцев.

5. *Дети с ВИЧ/СПИДом* получают пособие до достижения 18 летнего возраста. [1]

Министерство труда и социального развития назначает пособия после сдачи всех необходимых документов в районные отделения. Государственные служащие **не имеют право отказывать** в принятии документов обратившихся за получением пособия.

Государственные пособия назначаются по месту **фактического** проживания получателя и выплачиваются за текущий месяц не позднее 30 числа.

Размеры пособий ежегодно устанавливаются правительством КР, в зависимости от возможностей бюджета и с учетом прожиточного минимума.

В Министерстве сообщают, что в настоящее время проводят работу по обмену данными между государственными ведомствами. А это означает, что в будущем заявителю не придется собирать справки для получения пособий, ведомство будет заниматься этим самостоятельно. Нововведения планируется ввести уже к концу этого года.

Каждый вид пособия будет иметь свою сумму выплат. За рождение ребенка семья будет получать 4000 сомов. То есть, если родится, например, три ребенка, то семья получит "суюнчу" в 12 тысяч сомов. Дети до трех лет будут получать 700 сомов ежемесячно. С третьего ребенка семьи будут получать по 500 сомов каждый месяц. [2]

6 декабря 2019 года в Бишкеке, на круглом столе "Социальная защита и инвестирование в человеческий капитал" обсуждалась тема социальной поддержки уязвимым слоям населения. В частности, там представили отчет об администрировании пособия для малообеспеченных семей "Үй-бүлөгө көмөк".

---

---

---

---

Отметим, в 2019 году получателей пособий по малообеспеченности в Кыргызстане стало 311 тысяч. Их количество выросло примерно на 35 тысяч. При этом уровень детской бедности остается очень высоким - 57%. По-прежнему процветает коррупция на нищих, а многие нуждающиеся просто не могут получить даже эти 810 сомов.

Пособия малоимущим в Кыргызстане выплачиваются с 1995 года. Систему выплат постоянно критикуют, но только в 2017 году Минсоцразвития признало, что существующая система предоставления пособий непродуктивна: создает условия для формирования коррупционных механизмов, адресность в реальных условиях недостижима.

Реализующие адресность инструменты дискредитировали себя как неспособные сократить ошибки включения и исключения и приводящие к нецелевому использованию государственных средств.

В 2017 году группа депутатов решила изменить закон о государственных пособиях. Говорилось, что у соцработников есть даже ставка, за которую они те или иные семьи вносят с список получателей пособий. Часть экспертов по соцзащите и депутаты говорили, что новая простая система выплат позволит избежать коррупции.

Согласно законопроекту:

- единовременное пособие "балага сүйүнчү" получала бы семья при рождении каждого ребенка;
- ежемесячное пособие "балага жөлөк" полагалось бы семье по уходу за каждым ребенком до 3 лет;
- ежемесячное пособие "үй-бүлөгө көмөк" выплачивалось семье на третьего и последующих детей в возрасте от 3 до 16 лет.

Значительная часть многодетных семей, не получающих пособие, вошли бы в нее.

Закон должен был вступить в силу с 1 января 2018 года. Однако международные институты и ряд депутатов выступили против такой инициативы. Правительство взяло на себя обязательство перед Международным валютным фондом вернуть старые принципы назначения пособий семьям с детьми с учетом адресности, основанной на определении нуждаемости. Реализацию закона [отстрочили до 1 апреля 2018 года](#).

"Скоординированные действия МВФ, Всемирного банка, ряда депутатов и правительства КР привели к тому, что 30 марта 2018 года был в спешном порядке принят Закон "О внесении изменений в некоторые законодательные акты в сфере социальной защиты", который вступил в силу с 1 апреля 2018 года. Он уничтожил идеи, вернув Закон "О государственных пособиях" в русло вязких реформ, направленных "на улучшение" адресности. Единственно, что осталось от первой редакции нового Закона "О государственных пособиях" – это предоставление единовременного пособия "балага сүйүнчү". Что касается пособия детям до 16 лет, то оно лишь изменило название с ежемесячного пособия малообеспеченным семьям с детьми (ЕПМС) на "үй-бүлөгө көмөк", сохранив при этом все отрицательные характеристики единовременного пособия по малообеспеченности", - говорится в отчете, представленном на круглом столе.

Европейский союз, ЮНИСЕФ и многие НКО, занимающиеся вопросами защиты детей, призывали воздержаться от возврата к старой методологии определения адресности на основе нуждаемости семей. А эксперты Организации экономического сотрудничества и развития, проведя колоссальный обзор и анализ системы социальной защиты Кыргызстана в 2016-2018-е годы, рекомендовали предоставлять семьям ежемесячное пособие по уходу за ребенком от 0 до 2 лет, независимо от их доходов.

В законе от 2018 годы были заложены:

- неучет всех видов пенсий при расчете совокупного среднедушевого дохода семьи;

- 
- 
- оформление пособия по месту фактического проживания;
  - ежемесячное подтверждение статуса безработного в службе занятости;
  - учет скота в условных единицах МРС для более точного учета благосостояния семьи;
  - подача заявления в управление соцразвития и обязательное посещение соцработника семьи, подавшей заявление на назначение пособия "үй-бүлөгө көмөк".

Кроме того, параллельно были внесены изменения в Закон "О содействии занятости населения", предусматривающие меры активной поддержки официальным безработным и гражданам, ищущим работу.

Ожидалось, что активные меры поддержки трудоспособных членов семей будут стимулировать сокращение нуждаемости в пособиях, чего не произошло.

В 2016 году количество получателей пособий составляло 272 тысячи, на 1 августа 2019 г. - 311 тысяч. В абсолютном выражении снижение числа получателей не наблюдается, однако если принять во внимание рост населения, в том числе детей, то имеет место всего лишь 0,5% расширение охвата детей до 16 лет. При этом уровень детской бедности особо не снижается.[3]

В июне 2019 года Министерство труда и социального развития КР вынесло на общественное обсуждение проект постановления Правительства КР "О предоставлении единовременной социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям на основе социального контракта". Об этом сообщает пресс-служба ведомства.

Указанный документ разработан в целях стимулирования малоимущих и малообеспеченных семей к активным действиям по преодолению ими трудной жизненной ситуации и оказания содействия в реализации их трудового потенциала.

Проектом решения предлагается утвердить Временное положение о предоставлении единовременной социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям, на основе социального контракта (далее – Временное положение), которое будет действовать на территории Кыргызской Республики с 1 августа 2019 года по 31 декабря 2022 года.

На реализацию Временного положения ежегодно будет предусмотрено по 300 млн. сомов в бюджете Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики.

В рамках данного проекта малоимущие и малообеспеченные семьи, изъявившие желание получить данную помощь, получают единовременную социальную помощь в размере до 100 000 сомов на одну семью. Предпринимателю, изъявившему желание и создающему новые рабочие места (или условия самозанятости) для трудоспособных граждан из числа малоимущих и малообеспеченных семей, предоставляется единовременная безвозмездная сумма.

Малоимущая и (или) малообеспеченная семья и территориальное подразделение Министерства труда и социального развития КР подписывают социальный контракт, в рамках которого семья берет на себя определенные обязательства, а государство оказывает ей помощь.

Например, семья обязуется наладить работу в личном подсобном хозяйстве или открыть малый бизнес, или кто-то из членов семьи пройдет переобучение, устроится на работу и обеспечит семье стабильный доход. Деньги даются взамен на активные действия семьи.

Обязательным условием получения единовременной помощи будет выполнение заявителем мероприятий Программы социальной адаптации, направленная на развитие сельскохозяйственной или предпринимательской деятельности, для улучшения качества жизни малоимущих и

---

---

---

---

малообеспеченных семей. Кроме того, каждая семья будет сопровождаться в течение всего периода реализации проекта.

Реализация Временного положения о предоставлении единовременной социальной помощи малоимущим и малообеспеченным семьям в целях содействия самозанятости позволит достичь следующих показателей:

- количество граждан, преодолевших трудную жизненную ситуацию, у которых на момент окончания срока действия контракта среднедушевой доход увеличился по сравнению с началом действия социального контракта;

- количество семей, заключивших социальный контракт, вышедших из получателей государственного пособия "үй-бүлөгө көмөк";

- количество граждан, имеющих постоянную устойчивую трудовую занятость. [4]

Правительство КР повысило размер гарантированного минимального дохода с 900 до 1000 сомов. Соответствующее решение подписал премьер-министр республики, сообщает пресс-служба правительства.

Решение вступило в силу с 1 декабря 2019 года.

Размер гарантированного минимального дохода последний раз повышался в 2016 году и в течение нескольких лет оставался на уровне 900 сомов.

Повышение размера гарантированного минимального дохода способствует улучшению охвата детей из малообеспеченных семей пособием. [5]

#### **Список цитируемых источников:**

1. *А. Сооронбаева*, статья «Кто в Кыргызстане может получить государственные пособия», Бишкек, 2019 Материалы на сайте: <https://cabar.asia/ru/kto-v-kyrgyzstane-mozhet-poluchit-gosudarstvennye-posobiya/>
2. *Г. Куренев* статья «Деньги деткам. Какие пособия на детей стоит ждать с нового года», Бишкек, 2017 Материалы на сайте: [https://www.vb.kg/doc/369309\\_dengi\\_detkam\\_ka\\_kie\\_posobiia\\_na\\_detey\\_stoit\\_jdat\\_s\\_novogo\\_goda.html](https://www.vb.kg/doc/369309_dengi_detkam_ka_kie_posobiia_na_detey_stoit_jdat_s_novogo_goda.html)
3. Материалы на сайте: Обзор ситуации с пособиями в Кыргызстане. Вы даже не представляете масштабы бедствия... [https://kaktus.media/doc/402319\\_obzor\\_sityacii\\_s\\_posobiiami\\_v\\_kyrgyzstane\\_vy\\_daje\\_ne\\_predstavliaete\\_masshtaby\\_bedstviia...html](https://kaktus.media/doc/402319_obzor_sityacii_s_posobiiami_v_kyrgyzstane_vy_daje_ne_predstavliaete_masshtaby_bedstviia...html)
4. *Е. Улитина*, статья «В Кыргызстане повысили минимальный доход на 100 сомов», Бишкек, 2019 Материалы на сайте: [https://www.vb.kg/doc/379068\\_maloimyshim\\_semiam\\_predlagaut\\_zakluchit\\_kontrakt\\_s\\_minsocstryda.html](https://www.vb.kg/doc/379068_maloimyshim_semiam_predlagaut_zakluchit_kontrakt_s_minsocstryda.html)
5. Материалы на сайте : [https://www.vb.kg/doc/383438\\_v\\_kyrgyzstane\\_povysili\\_minimalnyy\\_dohod\\_na\\_100\\_somov.html](https://www.vb.kg/doc/383438_v_kyrgyzstane_povysili_minimalnyy_dohod_na_100_somov.html)

**Рецензент:** *Алымбеков Б.М.* - доктор юридических наук, профессор кафедры Международного права Международного Университета Кыргызстана.