

МАМАНОВ ЧЫНГЫЗ.  
КНУ им Ж. Баласагына  
MAMANOV CHYNGYZ  
KNU named Zh. Balasagyn

## ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ И СРЕДСТВ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Кыргыз Республикасында коррупцияга каршы күрөшүүдө эл  
аралык-укуктук ченемдерди жана каражаттарды колдонуу

### Application of international legal norms and means in the fight against corruption in the *Kyrgyz Republic*

**Аннотация:** В данной статье характеризуются основные проблемы и перспективы борьбы с коррупцией в государственных органах Кыргызской Республики, а также изложены основные причины и факторы обуславливающие рост коррупционных действий, освещены основные международные документы в области борьбы с коррупцией и выявлена связь между этими документами.

**Аннотация:** Макалада Кыргыз Республикасынын мамлекеттик органдарында коррупция менен күрөшүүнүн негизги көйгөйлөрү жана келечеги, ошондой эле негизги себептери жана факторлору, коррупциялык иш-аракеттердин өсүшү жөнүндө баяндалган. Коррупция менен күрөшүүнүн эл аралык документтер тармагында жана ортосундагы байланыш ушул документтерде мүнөздөлөт.

**Abstract:** This article describes the main problems and prospects of the fight against corruption in the state bodies of the Kyrgyz Republic as well as the main reasons and factors causing the growth of corruption, highlights the main international documents in the field of combating corruption and identifies the relationship between these documents.

**Ключевые слова:** государственная власть, коррупция, противодействие коррупции, доверие населения, антикоррупционная политика, социально-экономические проблемы, угроза национальной безопасности.

**Урунттуу сөздөр:** мамлекеттик бийлик, коррупция, коррупцияга каршы күрөшүү, калктын ишеними, коррупцияга каршы саясат, социалдык-экономикалык көйгөйлөр, улуттук коопсуздукка коркунуч.

**Key words:** state power, corruption, countering corruption, public confidence, anticorruption policy, socio-economic problems, national security threat.

Вопросы борьбы с коррупцией приобретают в современных условиях всё большую значимость. Коррупция является опасным социально-негативным явлением, представляющим угрозу институтам государства и стабильности общественной жизни.

Кыргызская Республика, как и другие постсоветские страны, переживает тяжелый период трансформации. Такие периоды всегда сопровождаются ростом коррупции, которая воспринимается как болезненная проблема, как труднопреодолимое препятствие, как

---

---

источник многих других зол — и для страны, и для граждан. Однако проблема несколько сложнее.

В Кыргызской Республике разрушающий эффект коррупции затронул сегодня почти все сферы жизни. Коррупция не только широко распространена в государственных структурах, она буквально повсюду, начиная с больниц и школ, частного сектора и заканчивая совместными проектами, осуществляемые при поддержке иностранных инвесторов и международных доноров. Коррупция, возведенная в разряд обычных отношений между нечистыми на руку государственными чиновниками, сотрудниками правоохранительных и судебных органов, сферы образования, здравоохранения и социального обеспечения и простыми гражданами стала одной из главных причин нагромождения нерешенных социальных проблем, ухудшения общей экономической ситуации в стране.

Сегодня тема борьбы с коррупцией находится в центре общественного внимания. В своей речи Президент Кыргызской Сооронбай Жээнбеков о борьбе с коррупцией сказал: «Борьба с коррупцией - одна из непростых задач, но работа в этом направлении идет постоянно».<sup>13</sup>

Коррупция не только кардинально сдерживает социально-экономическое развитие Кыргызской Республики, мешает реализации национальных проектов, но и препятствует дальнейшей интеграции Кыргызской экономики, ухудшает престиж страны за рубежом. Представляет собой серьезную угрозу функционированию государственной власти на основе права и закона, верховенству закона и подрывает доверие населения к власти, существенно замедляет экономическое развитие регионов Кыргызской Республики. Отрицательно сказываются неполнота и бессистемность правовой базы противодействия коррупции, четких положений о полномочиях и ответственности государственных органов и должностных лиц, недооценка правового регулирования вопросов проведения антикоррупционного мониторинга и антикоррупционной экспертизы законодательных актов.

В данный момент в Кыргызстане все еще наблюдается жесткий отбор по критериям, далеким от профессиональной подготовленности, клановая, региональная принадлежность, отбивает желание работать эффективно, из-за чего степень мобильности бюрократического аппарата чрезвычайно снижается.<sup>14</sup>

В Кыргызстане коррупция получила широкое распространение в силу ряда причин как объективного, так и субъективного характера. К их числу относится негативное наследие прошлого, непреодоленное до конца и в годы независимости, в частности, не подконтрольность власти и обществу традиций «дачи и получения взяток».

Оценка понимания и специфики коррупции в Кыргызской Республике первоначально требует рассмотрения имеющихся терминологических определений коррупции.

В римском праве существовал термин «*Corruptio*», который являлся синонимом слов «разламывать», «портить», «разрушать», «повреждать», «подкупать» и одновременно обозначал любое должностное противоправное действие. Это понятие произошло от

---

<sup>13</sup> Интервью с журналистам информационного агентства «Кабар» о борьбе с коррупцией, цифровизации, реформе судебно-правовой системы. <https://www.kp.kg/daily/27059.5/4127107/>.

<sup>14</sup> Айдарбекова Г. Б., Токтобаев Б. Т. Антикоррупционная правовая политика Кыргызской Республики (сравнительный анализ) // Бюллетень науки и практики. 2019. Т. 5. №5. с. 382-389. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/42/52>.

---

---

---

---

сочетания латинских слов: «согрей» — это несколько участников одной из сторон процесса и «гипреге» — ломать, повреждать, отменять. В результате образовался самостоятельный термин, который предполагал участие нескольких (не менее двух) лиц с целью порчи или «повреждения» нормального хода судебного разбирательства или процесса управления общественными делами. Слово «Согрут» в переводе с английского означает — развращенный, продажный, бесчестный, а «Corruption» — порча, разложение, растрение, искажение, испорченность.

Единственного, однозначного определения понятия «коррупция» в настоящее время не существует. Это связано, как со сложностью самого социального явления, так и с разницей позиций, с которых оно рассматривается.<sup>15</sup>

Как известно, еще в трудах философов-просветителей проблема борьбы с коррупцией занимала особое место. Так, одной из мер воздействия на преступность Аристотель видел в борьбе с коррупцией, предлагая запрет одному человеку в государстве занимать одновременно несколько должностей. Вместе с тем борьбу с коррупцией Аристотель рассматривал как основу обеспечения государственной стабильности: «Самое главное при всяком государственном строе — это посредством законов и остального распорядка устроить дело так, чтобы должностным лицам невозможно было наживаться». [4]

В свою очередь, говоря о предупреждении коррупции, Гегель отмечал, что: «В Афинах существовал закон, предписывающий каждому гражданину отчитываться, на какие средства он живет: теперь же полагают, что это никого не касается». [5]

Другой великий философ Аль-Фараби отмечал, что «должность люди занимают не в зависимости от знатности и богатства, а в зависимости от способностей». [6]

Известный американский исследователь проблемы коррупции М. Джонстон определяет ее, как «поведение, отклоняющееся от того, которое предписано должностному лицу, имеющимися правилами, и обусловленное желанием получить материальные или статусные преимущества для себя, своей семьи или связанной с собой узкой группы лиц, а также нарушающие ограничения на вмешательство по личным мотивам в отправление должностных функций». [7]

Подобного взгляда на коррупцию придерживаются многие российские эксперты в сфере противодействия коррупции Г. А. Сатаров, М. И. Левин, М. Л. Цирик, О. Плохой, С. Сапронов и другие, которые характеризуют коррупцию, как «злоупотребление служебным положением в корыстных целях». [8]

В международном праве, определение и подходы к коррупционным преступлениям содержатся в таких актах, как: Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. и Конвенция ООН против коррупции 2003 года, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г., Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию 1999 г.

В Кыргызской Республике имеется определенная законодательная база для противодействия коррупции, в частности, Закон Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153, Государственная стратегия антикоррупционной политики Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 2 февраля 2012 года № 26, Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 годы, утвержденная Указом Президента

---

<sup>15</sup> Ванцев В. А. Этапы развития понятия «коррупция» // Современная уголовная политика в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией. Москва-Иркутск, 2002.

---

---

Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 (отдельно выделенный блок «Антикоррупционные меры»), Указ Президента Кыргызской Республики «О мерах по устранению причин политической и системной коррупции в органах власти» от 12 ноября 2013 года № 215. Но при всем многообразии трактовок термина «коррупция» и основных ее форм, ни в одном официальном документе не отражены такие понятия, имеющие непосредственное отношение к коррупции, как:

– **фаворитизм** — страстное покровительство любимцам (фаворитам) и назначение их на высокие должности, несмотря на то, что они не обладают ни способностями, ни знаниями, необходимыми для их службы);

– **непотизм/кумовство** — замещение должностей родственниками в нарушение общего и справедливого порядка;

– **протекционизм** — создание внутри функционирующей системы органов государственной власти и местного самоуправления сплоченных групп чиновников («своей команды») для удовлетворения корпоративных целей;

– **лоббизм** — оказание незаконного давления на парламентария со стороны какой-либо группы или частных лиц, цель которого добиться принятия или отклонения определенного законопроекта и многие другие.

Следует также отметить, что при определении составляющих термина «коррупции» отсутствует четкая формулировка и разграничение понятия, что является видом, а что формой коррупции. По крайней мере, ни в одном официальном документе не отражено терминологическое определение «вида» и «формы» коррупции.

Как показывает практика, многие существующие и используемые терминологические понятия в Кыргызстане, не в полной мере охватывают возможности всего нормативно-правового поля.

На сегодняшний день по Индексу восприятия коррупции (ИВК) Transparency International Кыргызская Республика набрала всего 29 баллов из 100 в 2017 году, заняв 132 место из 180 стран включенных в Индекс восприятия коррупции-2018 году.[9]

Это говорит о том, что ситуация с уровнем коррупции за отчетный период практически не изменилась, основные показатели остались на прежнем уровне. Улучшение позиций произошло лишь за счет изменения методологии оценки и увеличения количества оцениваемых стран. Лидером рейтинга уже второй год подряд остается Дания, а последнее место разделили Северная Корея и Сомали, набрав всего лишь по 8 баллов.

Безусловно, что с коррупцией необходимо бороться, однако следует признать, что коррупция в системе государственной службы Кыргызской Республики не ограничивается мелкими взятками. Конечно же, коррупция в системе государственной службы представляет повышенную опасность для общества и государства. В результате происходит снижение доверия граждан к государственной власти. Коррупция в системе государственной службы разрушает эту систему, порождает отрицательное отношение к государственным институтам и государственным служащим. В итоге недоверия к институту государственной службы падает ее авторитет в глазах граждан.

Негативные результаты деятельности госслужащих, вызванные их коррумпированностью, нередко занимающих ответственные должности в государственном аппарате, делают систему госуправления малорезультативной и малопривлекательной для честных граждан страны. Таким образом, коррупция в системе государственной службы подрывает государственные основы, нарушает права граждан, а также создает угрозу обеспечению национальной безопасности Кыргызской Республики. Таким образом, мы

---

---

---

---

вынуждены признать, что коррупция — это не просто система уголовных преступлений, а сложное общественно-политическое явление, угрожающее национальной безопасности республики.

Антикоррупционная политика нашего государства, предполагает осуществления комплекса различных мер. Но, к сожалению, некоторые из них фактически остаются декларативными. Ряд факторов мешает осуществлению эффективной антикоррупционной политики. Мало внимания уделяется искоренению причин коррупции, а противодействие сводится к разработке и изменению санкций за уже совершенные коррупционные правонарушения и др.

Низкий уровень правовой культуры значительной части Кыргызстанского общества, правовой нигилизм, боязнь идти против сложившейся системы, отношение к коррупции как к обыденному явлению — все это также способствует росту коррупции в системе государственной службы. Вовлечение институтов гражданского общества в противодействие коррупции является одной из важнейших задач антикоррупционной политики.

Следовательно, для успешного противодействия коррупции необходимо активное участие не только уполномоченных государственных органов, но и общественных институтов. В целом, такой комплексный подход к борьбе с коррупцией должен придать деятельности государственных органов и общественных организаций в этой сфере целенаправленный, последовательный и системный характер. В конечном итоге, последовательная антикоррупционная политика государства должна служить укреплению государственной независимости Кыргызстана и обеспечению национальной безопасности республики.

**Список цитируемых источников:**

1. Интервью с журналистом информационного агентства «Кабар» о борьбе с коррупцией, цифровизации, реформе судебно-правовой системы. <https://www.kp.kg/daily/27059.5/4127107/>.
2. Айдарбекова Г. Б., Токтобаев Б. Т. Антикоррупционная правовая политика Киргизской Республики (сравнительный анализ) // Бюллетень науки и практики. 2019. Т. 5. №5. С. 382-389. <https://doi.org/10.33619/2414-2948/42/52>.
3. Ванцев В. А. Этапы развития понятия «коррупция» // Современная уголовная политика в сфере борьбы с транснациональной организованной преступностью и коррупцией. Москва-Иркутск, 2002.
4. Гегель Г. В. Ф. Философия права: пер. с нем./ Г.В. Ф. Гегель. Москва, 1990.
5. Хайруллаев М. М. Фараби и его философские взгляды. Москва.: Полиграф, 2005.
6. Джонстон М. Поиск определений: качество политической жизни и проблема коррупции // Международное жюри социальных наук. — Париж, — 1997. — № 16.
7. Левин М. И., Цирик М. Моделирование коррупции. // Экономика и математические методы. 1998.
8. Артыкбаева С. Ж. Проблемы антикризисного регулирования и управления социально-экономическими процессами Кыргызской Республики // Экономика и предпринимательство — Москва. -№ 11 (ч.4) 2014 С.147–150
9. Trans International, “Corruption Perceptions Index,”- <http://www.transparency.kg/сайт> филиала международной организации Transparency Internationale в Кыргызской Республике.

**Рецензент:** Токтобаев Б.Т – доктор юридических наук, профессор КНУ им Ж.Баласагына.