

ИМАНКУЛОВ Т.И.
КНУ им. Ж. Баласагына
IMANKULOV T.I.
J. Balasagyn KNU
ИСМАИЛОВ Ш.С
КНУ им. Ж. Баласагына
ISMAILOV SH.S.
J. Balasagyn KNU

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВОЕ ПРАВОСУДИЕ И
БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ В УСЛОВИЯХ СУДЕБНО-ПРАВОВОЙ
РЕФОРМЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ НА СОВРЕМЕННОМ
ЭТАПЕ.**

**Азыркы этапта Кыргыз Республикасынын сот жана укук
системасынын астында адамдын акыйкат сот адилеттүүлүгүнө жана
коопсуздукка болгон укугун камсыз кылуу**

**Ensuring the right to fair justice and personal security in the context of
judicial reform in the Kyrgyz Republic at the present stage**

***Аннотация:** Статья посвящена анализу судебно-правовой реформы как основы обеспечения безопасности человека и гражданина в кыргызском обществе, анализу проблем судебной деятельности и основных направлений совершенствования судебно-правовой реформы в сфере обеспечения безопасности человека и гражданина.*

***Аннотация:** Бул макалада адам үчүн коопсуздук жана жарандын чөйрөсүндө адам коопсуздугу жана кыргыз коомунда да жаран, соттук-укуктук кайра түзүүлөрдү жакшыртуу, сот ишинин маселелерин жана негизги багыттары үчүн негиз болгон соттук-укуктук кайра түзүүлөрдү талдоо.*

***Abstract:** The article is devoted to the analysis of judicial reform as a basis for ensuring the safety of a person and a citizen in Kyrgyz society, analysis of the problems of judicial activity and the main directions of improving judicial reform in the field of ensuring human and civil safety.*

***Ключевые слова:** юридическая безопасность, судебно-правовая реформа, правосудие, права человека.*

***Урунттуу сөздөр:** укук коргоо, сот – укуктук түзүүлөр, адилеттүүлүк, адам укуктары.*

***Key words:** legal security, judicial reform, justice, human rights.*

Права человека являются основным признаком правового демократического государства, которое закреплено Конституцией Кыргызской Республики.

Данная закономерность четко выражается в состоянии судебно-правовой реформы как одного из главного инструментария государства в обеспечении прав и свобод человека.

В Конституции Кыргызской Республики закреплено осуществление правосудия только судом, и граждане имеют право участвовать в отправлении правосудия [1 с. 144].

Таким образом, судебно-правовая реформа, проводимая в Кыргызстане, приобретает особую значимость в обеспечении безопасности человека и гражданина,

соблюдении государством основной правозащитной функции в отношении общества и личности для создания реального правового государства.

В современном обществе Кыргызстана с его сложными общественными отношениями роль права становится основным регулятором жизнедеятельности государства и общества.

Роль нормотворчества и правоприменения становится главным инструментом в регулировании политических, социально-экономических систем.

Судебная система в данном случае является толкователем права, нормо-контролирующим органом.

В настоящее время в Кыргызстане проводится большая дискуссия по судебно-правовой реформе. Были определены как и преимущества, так и недостатки данной реформы. При определении недостатков была поставлена задача в кратчайшие сроки ликвидировать данные недочеты. Данная задача была определена приоритетной Президентом Кыргызской Республики на Совете по судебной реформе. Новые кодексы и законы, принятые Жогорку Кенешем КР, Президентом КР и Правительством КР, являются краеугольным камнем проводимой судебно-правовой реформы. В новом законодательстве на порядок повысились стандарты прав человека, проведена его гуманизация, декриминализация и депенализация. С принятием этого пакета законодательства был обозначен отход от старой судебно-правовой культуры, репрессивного характера судебно-правовой системы. Внедрение данного законодательства без искажений и отхода от концепции будет означать, что у граждан появится прочный правовой фундамент по защите своих прав, появится преграда судебному, прокурорскому и милицейскому произволу, «телефонному праву». Полное внедрение кодексов и законов окажет влияние на прекращение пыток, истязаний людей, тюремного произвола.

Принимая во внимание озвученную информацию о проблемах практической реализации судебно-правовой реформы в Кыргызской Республике, учитывая выступления докладчиков и результаты проведенного анализа правоприменительной и судебной практики, ввиду низкой эффективности реализации затянувшейся судебной реформы, в целях предупреждения возникновения рисков для стабильности общественно-политической ситуации в стране отметим, что сегодня обеспечение безопасности становится одним из важнейших принципов существования социальной общности людей [2, с. 49]. В Кыргызстане безопасность каждого гражданина может быть обеспечена только посредством права.

По мнению В. Д. Зорькина, судебная реформа является «сердцевиной» правовой реформы [3, с. 225], которая началась для Кыргызстана с 1 января 2019 года. Уровень судебной защиты - основной показатель правового характера государства и демократичности общества [4, с. 118].

Можно выделить три основные проблемы деятельности судов Кыргызстана:
- механизм обеспечения принципа независимости судей, - усиление антикоррупционной политики государства в судебной системе, - проблемы профессионализма и компетентности судей.

Также можно определить три основных этапа реформы судебной системы в Кыргызстане. Первый этап (2010-2014 годы). Второй этап судебной реформы (2014-2017 годы). Третий этап - это с января 2019.

Нынешний этап судебной реформы характерен тем, что затягиваются разъяснительные и обучающие меры среди сотрудников правоохранительных органов, судей и адвокатов, слабая организация работы для создания единого реестра преступлений, института пробации и ведомственных инструкций.

2. Обеспечение открытости и прозрачности судов, в частности цифровизация правосудия, аудио-видео фиксация судебных процессов, электронное протоколирование судебных заседаний.

3. Обеспечение подзаконного нормотворчества вместо введения в новые законы изменений, нарушающих их первоначальную концепцию.

4. Проблема качественного кадрового обеспечения судебной системы. Необходимость совершенствования критериев при отборе судей на предмет соответствия кандидатов высоким репутационным, моральным и профессиональным требованиям. Постоянное обучение судьи как длительный процесс, обеспечивающий его профессиональный и личностный рост.

5. Финансово-бюджетное обеспечение судебной реформы и эффективное использование средств.

6. Пересмотр и приведение в соответствие с новым законодательством программ обучения судей, прокуроров, сотрудников внутренних дел, адвокатов.

7. Реорганизация межрайонных судов.

8. Отмена института истечения срока давности привлечения к уголовной ответственности.

9. Отсутствие координации в реализации судебно-правовой реформы.

Как справедливо отмечает Правовая клиника “Адилет”, анализ международных стандартов, национального законодательства и правоприменительной практики позволил сделать вывод о том, что в Кыргызстане проблема доступа к правосудию и обеспечения права граждан на справедливое судебное разбирательство заключается не столько в слабом законодательном регулировании, сколько в пороках правоприменительной практики и невзыскательности судей.

В правоприменительной практике зачастую встречаются случаи грубого нарушения законов, необоснованного привлечения к уголовной ответственности, изъятия собственности и т.д. Каждую неделю в средствах массовой информации публикуются сообщения о возбуждении уголовных дел в отношении судей и работников государственных органов, уличенных в коррупции. Высокий уровень коррупции в правоохранительных органах и судебной системе Кыргызстана приводит к несоблюдению общепризнанных принципов и норм международного права, гарантирующих верховенство закона, справедливое судебное разбирательство, равенство всех перед законом и судом, независимость судебной системы. Подтверждением данного факта являются выступления Президента КР С. Жээнбекова, который подвергает обоснованной критике работу силового блока и судов. Президент постоянно заостряет особое внимание на данных вопросах, в частности, во время своего выступления в Жогорку Кенеше КР 27 июня 2018 года, а также на заседаниях Совета безопасности КР и Совета по реформированию судебной системы. Необходимо

признать, что большая часть населения КР относится к суду с недоверием и без должного уважения, полагая, что суды в Кыргызстане неэффективны, ненадежны и коррумпированы.

Что необходимо сделать для реального обеспечения права личности на справедливое судебное разбирательство и обеспечение тем самым ее безопасности?

1. Законодательно запретить государственным и иным органам и должностным лицам, и гражданам вмешиваться в деятельность судов.

2. Совершенствовать назначение судей, разработать объективные критерии профессионального отбора судей.

3. Совершенствовать механизм рассмотрения жалоб и привлечения судей к дисциплинарной ответственности.

4. Совершенствовать механизм обязательности публикации сведений о судебных заседаниях, а также обязательности и своевременности включения в электронную базу данных Специализированного сайта судебных актов в целях соблюдения принципа публичности.

6. С учетом реального благосостояния населения Кыргызстана и в целях создания условий для беспрепятственного обращения в суд за защитой нарушенного или оспоренного права либо интереса пересмотреть в сторону уменьшения ставок государственной пошлины на стадии подачи заявлений, апелляционных и кассационных жалоб.

7. Увеличить состав Дисциплинарной комиссии до не менее чем 19 членов. Квоты для Президента, Жогорку Кенеша, Совету судей оставить, как и раньше - по 3 кандидата. Остальную квоту предоставить гражданскому сектору, при этом квота гражданского сектора должна составлять не менее половины состава комиссии [5]

Список цитируемых источников:

1. Конституция Кыргызской Республики. Бишкек: Издательство Академия, 2010. С. 144.
2. Васин В. Н., Прудникова С. А. Безопасность и ее закрепление в праве с точки зрения методологии познания // Закон и право. 2003. № 3. С. 46-49.
3. Зорькин В. Д. Россия и Конституция в XXI веке. Взгляд с Ильинки. М.: Норма, 2007. 400 с.
4. Терехин В. А. Судебная власть в государственно-правовом механизме обеспечения прав и свобод граждан (вопросы теории и практики). Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2001. 217 с.
5. Анализ международных стандартов, национального законодательства и правоприменительной практики по обеспечению права на справедливое судебное разбирательство в Кыргызской Республике. – Б., 2018. – 106 с.

Рецензент: Айдарбекова Г.Б – доктор юридических наук, КНУ им Ж. Баласагына.
