

ФРЕЙОК Г.В.
КНУ им.Ж.Баласагына,
Freiuk G.V.
J. Balasagyn KNU,
ОМОРБЕКОВА К.О.
КНУ им.Ж.Баласагына
Omorbekova K.O.
J. Balasagyn KNU

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ

Кыргызстандагы монополияга каршы иштерди жакшыртуу Improvement of Antimonopoly regulation in Kyrgyzstan

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы совершенствования антимонопольного регулирования в Кыргызстане, в частности задачи государственного антимонопольного органа, изменения в антимонопольном законодательстве в связи со вступлением Кыргызстана в ЕАЭС, международное сотрудничество и задачи на ближайшие годы.

Аннотация: Бул макалада Кыргызстандагы монополияга каршы иштерди жөнгө салуунун маселелери каралат, атап айтканда, мамлекеттик монополияга каршы органдын милдеттери, Кыргызстан ЕАЭБге киргенине байланыштуу монополияга каршы мыйзамдардын өзгөрүүсү, эл аралык кызматташуу жана жакын арадагы маселелер каралат.

Abstract: The article discusses the issues of improving antitrust regulation in Kyrgyzstan, in particular the tasks of the state antitrust authority, the changes in antitrust laws in connection with the entry of Kyrgyzstan into the EAEU, international cooperation and tasks for the coming years.

Ключевые слова: антимонопольное регулирование; конкуренция; Евразийский экономический союз; доминирующее положение; естественные монополии.

Урунттуу сөздөр: монополияга каршы иштерди жөнгө салуу; атаандаштык; Евразиялык экономикалык биримдик; үстөмдүк абал; табигый монополия.

Key words: Antitrust regulation; competition; Eurasian Economic Union; dominant position; natural monopolies.

Антимонопольное регулирование относится к числу важнейших экономических функций современного государства. Вопросы формирования антимонопольной политики и современного механизма антимонопольного регулирования находятся в поле внимания ученых, специалистов, государственных антимонопольных органов и общественности, поскольку научное обоснование четко спланированные программы и мероприятия по государственному регулированию деятельности монополий стимулируют развитие конкурентной среды, способствуют формированию эффективной отраслевой структуры и повышению благосостоянию всех членов общества.

В первые годы независимости в экономике Кыргызстана наблюдался высокий уровень концентрации и монополизации практически во всех отраслях экономики, сформировавшийся в нерыночной среде и по своему происхождению существенно

отличавшийся от монополистических отношений, возникающих из конкуренции и концентрации капитала в условиях рыночной экономики. Эти особенности были отражены в становлении и эволюции нормативно-законодательной базы, которая лежит в основе антимонопольного регулирования и функционирования государственного антимонопольного органа – Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики.

Государственное антимонопольное регулирование экономики включает в себя два связанных между собой аспекта:

- 1) разработку и принятие специального антимонопольного законодательства;
- 2) формирование системы органов, осуществляющих антимонопольное регулирование и контролирующей соблюдение антимонопольного законодательства.

Основными задачами Госагентства являются:

- развитие и защита конкуренции для эффективного функционирования рынков товаров и услуг;
- осуществление мер по предупреждению, ограничению, пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- обеспечение достижения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, доступность реализуемых ими товаров и услуг для потребителей и ценового регулирования;
- осуществление государственной защиты прав потребителей при приобретении товаров и услуг;
- осуществление государственной защиты потребителей рекламы. [1]

Основу антимонопольного законодательства составляют Законы Кыргызской Республики «О конкуренции», «О естественных монополиях», «О защите прав потребителей» и «О рекламе», которые за последние годы были существенным образом обновлены и дополнены. Кроме того, в своей деятельности Госагентство опирается на ряд Постановлений Правительства Кыргызской Республики и внутренних нормативных актов.

В связи со вступлением Кыргызстана в Евразийский экономический союз (ЕАЭС) проводится большая работа в рамках Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) с антимонопольными органами стран ЕАЭС по гармонизации антимонопольного законодательства, имплементации норм Модельного закона «О конкуренции» в национальное законодательство Кыргызстана. В частности, в настоящее время ряд статей утратил силу, исключен термин «разрешенная монополия» и др. Согласно, новой редакции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта на рынке, если выполняется одно из следующих условий:

- 1) доля хозяйствующего субъекта на определенном рынке составляет 35 процентов или выше;
- 2) совокупное доминирование более чем трех хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше доли других субъектов на этом рынке и в совокупности превышает 50 процентов, или совокупная доля не более чем пяти хозяйствующих субъектов, доля каждого из которых больше долей других хозяйствующих субъектов на соответствующем рынке;

3) в течение длительного периода относительные размеры долей хозяйствующих субъектов неизменны, а также доступ на соответствующий рынок новых конкурентов затруднен;

4) реализуемый или приобретаемый товар не может быть заменен другим товаром при потреблении, информация о цене, об условиях реализации или приобретения этого товара на соответствующем рынке доступна определенному кругу лиц. [2]

В целях контроля и осуществления государственного регулирования Госагентство ведет реестр субъектов естественной и доминирующих монополий. На конец 2018 г. общее количество хозяйствующих субъектов в реестре составило 77 единиц, в том числе, в республиканском реестре – 6 субъектов, в региональных – 71 субъект. В Госреестре субъектов-доминантов всего – 114 субъектов, в том числе, в республиканском реестре – 18 субъектов, в региональных реестрах – 96 субъектов. Включение субъекта в реестр означает, что предприятие автоматически попадает под контроль за деятельностью со стороны антимонопольного органа.

Законом КР «О естественных монополиях» предусмотрены следующие виды регулирования деятельности субъектов естественных монополий:

- 1) ценовое (тарифное) регулирование;
- 2) определение потребителей (абонентов), подлежащих обязательному обслуживанию;
- 3) установление величины торговой надбавки;
- 4) установление обязательств для инженерно-технических служб, являющихся субъектами естественных монополий.

При осуществлении ценового (тарифного) регулирования применяются следующие методы регулирования:

- 1) метод экономически обоснованных затрат;
- 2) метод доходности инвестиционного капитала. [3] Госагентство по антимонопольному регулированию активно ведет международное сотрудничество по многим аспектам антимонопольного регулирования. В частности, в декабре 2019 г. проходил II Евразийский форум по картелям. В рамках данного форума состоялось Юбилейное 50-е заседание Межгосударственного совета по антимонопольной политике и 36-е заседание Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ. В цифровую эпоху актуальными становятся вопросы борьбы с картелями в странах-членах ЕАЭС, международного сотрудничества и проведения трансграничных расследований, а также порядок рассмотрения заявлений, проведения расследований и рассмотрения дел Евразийской экономической комиссией по нарушениям правил конкуренции.

Отмеченные проблемы нашли отражение в принятой Стратегической программе развития антимонопольного регулирования в Кыргызстане на 2018 – 2025 гг., согласно которой на ближайшие годы поставлены следующие задачи:

- содействие устранению административных барьеров и протекционизма в отношении отдельных субъектов;
 - выявление причин и условий формирования рынков с высокой степенью монополизации, проведение глубокой аналитической работы по определению основных
-
-

участников отдельного рынка, существующих барьеров входа на товарный рынок, оценки на предмет соответствия антимонопольному законодательству поведения участников таких рынков;

- совершенствование Порядка рассмотрения дел о нарушении общих правил конкуренции на трансграничных рынках совместно с ЕЭК;
- обеспечение прозрачных и честных государственных закупок при соблюдении правил и принципов конкуренции;
- недопущение соглашений, в том числе картельных, согласованных действий, ведущих к ограничению конкуренции на товарных рынках. [4]

Список цитируемых источников:

1. **Положение** о Государственном агентстве антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики. (В редакции постановлений Правительства КР от 14 ноября 2014 года № 650, 30 марта 2015 года № 168)
<http://antimonopolia.gov.kg/>
2. Закон Кыргызской Республики «О конкуренции», от 22 июля 2011 года N 116
3. Закон Кыргызской Республики «"О естественных монополиях в Кыргызской Республике" от 8 августа 2011 года N 149
4. Об утверждении Плана мероприятий Государственного агентства антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики по реализации Стратегической программы развития антимонопольного регулирования на 2020 год
<http://antimonopolia.gov.kg/index.php?act=material&id=3500>

Рецензент: Рыскулов С.К – кандидат экономических наук, профессор КЭУ им. М. Рыскулбекова.