

УДК [342.72/73+342.25] (575.2) (04)

**СОВМЕСТНОЕ РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННЫХ ИНСТИТУТОВ  
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*А.А. Дуйшонбаев* – ст. преподаватель

---

People's organizations can be defined as democratic organizations that represent the interest of their members and depend on them. They are formed by people who knows each other, or who share with common experience, and their continued existence does not depend upon outside initiative or funding.

В обеспечении стратегии устойчивого социального и культурного развития принципиальная роль принадлежит правам человека. Опыт показывает, что развитие общества по пути прогресса и свободы неотделимо от расширения прав человека и обогащения их содержания. Каждая новая ступень общественного развития и расширения свободы сопряжена с соблюдением и увеличением объема прав человека. Права и свободы человека – это главный ориентир деятельности всего мирового демократического сообщества, критерий оценки качества государственности, степени ее демократичности, приверженности правовым началам, нравственности, общечеловеческим ценностям.

В реформировании общества решающим фактором являются права и свободы человека, без обеспечения которых невозможно движение к демократии, правовому государству, законности и высокой духовности общества.

Непростой период, в котором находится сейчас Кыргызстан, сложен вследствие переоценки прежних стереотипов и устоев организации жизни человека и государства. Общество нуждается в выработке и реализации новых принципов, идей и ориентиров. При реформировании всех сфер жизнедеятельности человека, утверждении демократии и права неизбежно возникают упущения и недостатки в разви-

тии молодого государства и общества. Государственная политика Кыргызстана в этой сфере должна строиться на признании и обеспечении прав человека приоритетным направлением деятельности государства и общества.

Однако, реализация этих прав возможна только лишь при взаимодействии государства и гражданских институтов. Гражданскому обществу, которое все больше подключается к процессам обеспечения и реализации прав человека на местном уровне, необходимо осознать новые реалии и новые возможности, которые дает доктрина прав человека. Взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и гражданского сектора на всех уровнях рассматривается основным механизмом реализации человеком и гражданином своих прав. Партнерство этих органов, и создаваемые партнерством условия позволят в полной мере воспользоваться правом на развитие: право на медицинское обслуживание, право на образование, право пользоваться научными и культурными достижениями и другими социальными благами. Поэтому обеспечение и реализация прав человека через партнерство, посредством гарантирования прав и свобод местному самоуправлению, местным сообществам со стороны государства в Кыргызстане – главный механизм возможных преобразований, осуществляемых в обществе,

призванных изменить положение человека, повысить качество его жизни, создать достойные условия проживания, тем самым повысить человеческий потенциал в государстве. Это, в свою очередь, является определяющим фактором в развитии государства, поскольку местное самоуправление ни в коем случае нельзя рассматривать как альтернативу государственной власти. Наличие реально функционирующего, развитого местного самоуправления является признаком сильного государства.

Опыт всех развитых государств мира свидетельствует о том, что именно местное самоуправление, будучи наиболее приближенным к гражданам, являясь важнейшим механизмом взаимодействия государства и населения, своеобразный мост, соединяющий общество и государство и решающий их повседневные и неотложные задачи, укрепляет основы народовластия, создавая необходимые условия для жизнедеятельности местных сообществ, стабилизирует политическую систему в целом, выступая в качестве важного механизма обеспечения единства страны и целостности государства.

За последнее десятилетие произошли значительные изменения в политической и социально-экономической жизни Кыргызстана, охватившие и сферу местного управления. В ходе целенаправленного осуществления реформы местного самоуправления, начатой в русле конституционных основ, в республике был заложен прочный фундамент местного самоуправления. За последние годы в этом направлении приняты указы и распоряжения Президента Кыргызской Республики, а также постановления Правительства Кыргызской Республики и ряд других нормативных правовых актов по вопросам децентрализации государственного управления и развития местного самоуправления.

Основополагающим законодательным актом, гарантирующим деятельность местного самоуправления, безусловно, является Конституция Кыргызской Республики от 30 декабря 2006 г. Кроме того, существуют ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих в настоящее время организацию и деятельность местного самоуправления и его институтов, например, законы Кыргызской Республики

“О местном самоуправлении и местной государственной администрации”, “О коммунальной собственности на имущество”, “О судах аксакалов”, “О жамаатах и их объединениях” и иные нормативно-правовые акты, в том числе и местного значения (уставы городов, местных сообществ)”.

Однако для решения поставленных целей и задач по достижению взаимодействия и развития местного самоуправления для эффективной реализации человеком своих прав недостаточно создать только нормативно-правовую базу. Необходимо сделать ставку на развитие человеческого и институционального потенциала, создать эффективную систему муниципальной службы с высоким уровнем профессионализма кадров, понимающих принципы добросовестного управления, а также осознающих приоритет прав человека. Очевидно и то, что организация взаимодействия между государственными институтами и гражданским сектором является одним из основных факторов достижения устойчивого развития местного самоуправления, а значит, и реализации гражданами своих конституционных прав.

В соответствии со ст. 3 Закона Кыргызской Республики “О местной государственной администрации и местном самоуправлении”, местное самоуправление – гарантированное Конституцией Кыргызской Республики право и действительная способность местных сообществ осуществлять управление делами местного значения через представительные и исполнительные органы власти, а также путем непосредственного участия граждан<sup>1</sup>.

Конституция Кыргызской Республики, в свою очередь, гарантирует, что “местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения” (ст. 93)<sup>2</sup>.

Местное самоуправление – это система организации деятельности граждан для самостоятельного (под свою ответственность) ре-

<sup>1</sup> Закон КР “О местной государственной администрации и местном самоуправлении” от 12 января 2002 г.

<sup>2</sup> Закон Кыргызской Республики “О новой редакции Конституции Кыргызской Республики” // Эркинтоо. – 2007. – 16 января.

шения вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических, национально-этнических и иных особенностей, на основе Конституции и законов данного государства. “Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно либо через выборные и другие органы местного самоуправления” (ст. 93 п. 2). Это представительные органы власти (муниципальные собрания, советы, комитеты и т.д.), соответствующие органы управления (местная администрация), местные референдумы, собрания (сходы) граждан, иные территориальные формы непосредственной демократии, а также органы территориального общественного самоуправления населения. Органы местного самоуправления, как правило, не входят в систему органов государственной власти. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций, структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями, реализация которых подконтрольна государству.

Тем не менее, органы местного самоуправления пока еще не получили достаточно власти и средств для эффективного осуществления своих прав. В законодательстве недостаточно четко определены функции и полномочия, ответственность различных органов исполнительной власти и местного самоуправления. Затянулся процесс передачи функций и соответствующих ресурсов органам местного самоуправления, отсутствует механизм их передачи, что заметно сдерживает более углуб-

ленное внедрение демократических форм проявления массовой активности местного сообщества, замедляет ход развития органов местного самоуправления. Одним из факторов, препятствующих передаче достаточных полномочий, является многозвенность управления по вертикали.

Процесс социальной мобилизации населения и создания общинных организаций и местных неправительственных организаций позволит широко привлекать население к управлению делами местного значения, выявляя скрытые ресурсы, которые направятся на решение местных задач. Создание эффективной системы социальной мобилизации позволит достичь активного участия населения в делах местных сообществ, жители сел и поселков будут организованы в самоуправляющиеся общинные организации и ассоциации, другие институты, с активным использованием собственных и привлеченных ресурсов. Устойчивые общинные организации, фирмы, компании и другие самоуправляющиеся институты помогут органам местного самоуправления повысить человеческий потенциал, улучшить жизнь населения, будут способствовать социально-экономическому развитию сел, поселков и городов при активной поддержке органов государственной власти.

Местное самоуправление – это народовластие, возможность для населения соответствующей территории прямо участвовать в решении дел местного значения, реализовывать свои конституционные права. Гарантируя местное самоуправление и создав условия для его развития, поддерживая его, государство признает права человека, способствует их реализации.