

К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ КОНЦЕПЦИИ ИНФОРМАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СИЛ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Тажикстан Республикасынын улуттук коопсуздугун камсыз кылуучу күчтөрдүн
 маалыматтык кызматташуу концепциясын калыптандыруу жөнүндөгү маселеге
 карата

On the formation of the concept of information cooperation of the national security forces
 of the Republic of Tajikistan

Аннотация: Обеспечение безопасности и упорядоченности социальной среды является основной функцией государства. В Республике Таджикистан предстоит задачи углубленного изучения вопросов защиты стратегических интересов страны, борьбы против терроризма, экстремизма, фанатизма и радикализма. Серьезную опасность для страны вызывает внутренние факторы. Они скрыты в особенностях функционирования социально-экономической и политической сферах общества. Поэтому в статье рассматривается вопрос и обосновывается позиция автора к разработке теоретической концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, которая может стать основой выработки правовых, организационных, методологических, иных решений, направленных на существенное повышение эффективности противодействия вызовам и угрозам национальным интересам Республики. На основе результатов сравнительного анализа, исследования нормативной базы, рассматривается механизм совместной деятельности в информационном пространстве сил обеспечения национальной безопасности.

Аннотация: Коопсуздугу жана социалдык чөйрөдөгү тартипти камсыз кылуу мамлекеттин негизги кызматы болуп саналат. Тажикстан Республикасында өлкөнүн стратегиялык кызыкчылыктарын коргоо, терроризмге, экстремизмге, фанатизмге жана радикализмге каршы күрөшүү маселелерин терең изилдөө милдети турат. Өлкө үчүн олуттуу коркунучту ички факторлор жаратат. Алар коомдун саясий-экономикалык жана саясий чөйрөлөрүнүн иши жүргүзүү өзгөчөлүктөрүндө камтылган. Ошондуктан макалада Тажикстан Республиканын улуттук коопсуздугун камсыз кылуучу күчтөрүнүн маалыматтык кызматташтыгынын теориялык концепциясын иштеп чыгуу маселеси жана ага карата автордун мамилеси негизделет. Ал Республиканын улуттук кызыкчылыктарына карата пайда болгон коркунучтарга жана чакырыктарга каршы аракеттин натыйжалуулугун бир кыйла жогорулатууга багытталган укуктук, уюштуруучулук, методологиялык ж.б. чечимдерди иштеп чыгууга негиз болуп бере алат. Нормативдик базаны изилдөөнүн, салыштырма талдоонун натыйжаларынын негизинде улуттук коопсуздугу камсыз кылуучу күчтөрдүн маалымат мейкиндогондо биргелешип ишмердигинин механизми каралат.

Annotation: Ensuring the safety and orderliness of the social environment is the main function of the state. The Republic of Tajikistan has the task of in-depth study of the issues of protecting the country's strategic interests, the fight against terrorism, extremism, fanaticism and radicalism. A serious danger to the country is caused by internal factors. They are hidden in the features of the functioning of the socio-economic and political spheres of society. Therefore, the article considers the issue and substantiates the author's position towards the development of a theoretical concept of information cooperation between the national security forces of the Republic of Tajikistan, which can become the basis for developing legal, organizational, methodological, and other solutions aimed at significantly increasing the effectiveness of countering the challenges and threats to the national interests of the Republic. Based on the results of a comparative analysis, studies of the regulatory framework, the mechanism of joint activities in the information space of national security forces is considered.

Ключевые слова: безопасности личности, укрепления государственности, религиозный экстремизм, миграционные процессы, информационная сфера, национальный интерес, информационное сотрудничество, национальная безопасность, внутренняя угроза, внешняя угроза .

Урунтуну сөздөр: адамдын коопсуздугу, мамлекеттүүлүктү бекемдөө, диний экстремизм, миграциялык жараяндар, маалымат чөйрөсү, улуттук кызыкчылык, маалыматтык кызматташуу, улуттук коопсуздук, ички коркунуч, сырткы коркунуч.

Key words: personal security, strengthening statehood, religious extremism, global migration processes, information sphere, national interest, information cooperation, national security, internal threat, external threat.

Постоянное обеспечение состояния безопасности личности и упорядоченности социальной среды проживания, является основной социально обусловленной функцией

государства потому, что общество, социальные регуляторы и государство образуются и существуют в силу потребностей защиты гражданина от возникающих угроз как необходимого условия его всестороннего развития. Лидер нации, уважаемый Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в своём послании Парламенту Республики Таджикистан поставил задачи научному сообществу страны на углубление теоретических исследований и их практической реализации по вопросам «укрепления государственности, социально-политического развития общества, объединения созидательных сил страны, защиты стратегических интересов Таджикистана, борьбы против терроризма, экстремизма, фанатизма и радикализма, а также исследования вопросов демократизации социально-политической жизни Таджикистана»[1]. Решение задач напрямую связаны с процессами обеспечения безопасности государства.

В настоящее время исследования в области противодействия внутренним и внешним угрозам, в особенности концептуального, методологического, характера, требуют научного осмысления. Это во многом обусловлено политической и экономической ситуацией внутри государства, а также геополитическими изменениями в Центрально-Азиатском регионе и в мире, где происходит трансформация существующих межгосударственных и межцивилизационных отношений» [5, с.91]. Так, формирование так называемого «Исламского государства» и проникновение его преступных группировок во все страны; объединение террористических сил ИГИЛ и активизация их действий на приграничной с Таджикистаном стороне; глобальные миграционные процессы, перерастающие в массовые беспорядки; религиозный экстремизм, иные негативные процессы усиливают взаимосвязь и взаимообусловленность мировых процессов и внутренней жизни страны.

Наиболее серьезные угрозы национальной безопасности [Угроза национальной безопасности – прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества преступными и иными противоправными посягательствами, социальными и межнациональными конфликтами, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера] Республики Таджикистан носят внутренний характер и в большей или меньшей степени связаны с особенностями функционирования социально-экономической и политической сфер, которые таят в себе глубокие противоречия политического, социального, территориального, национального, мировоззренческого характера и являются источником противоправных действий, социальных конфликтов и кризисных ситуаций.

Анализ специальной литературы [3-6] дает основания утверждать, что основными источниками внутренних угроз жизненно важным интересам [Жизненно важные интересы - совокупность потребностей, от удовлетворения которых зависит существование и развитие личности, общества и государства], которые диктуют необходимость тесной консолидации субъектов национальной безопасности в информационной сфере, являются:

- издержки образовательного, нравственно-культурного развития и интеллектуального потенциала населения, что становится питательной средой преступности;
- преступность, сращивание криминала с отдельными представителями государственной власти и управления, наркомания, высокая безработица, избыточность государственных ресурсов;
- заметное усиление влияния радикальных религиозных течений и сепаратистских проявлений на стабильность жизни таджикского общества;
- напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах страны, нерешенность проблем регулирования миграционных процессов;
- растущее использование всемирной сети Интернет и широкое распространение наихудших образцов массовой западной культуры, проповедующих жестокий культ насилия, чуждый традициям и нравственным устоям таджикского народа;

- недостаточная регламентация вопросов правомерного использования информационных ресурсов, которые влияют на рост киберпреступности, мошенничеств, совершенных дистанционным способом;

- целенаправленная деятельность международных экстремистских, террористических и других преступных сообществ, антиобщественных организаций и групп в информационной сфере, направленная на получение данных с ограниченным доступом, использование информационной среды в корыстных целях для нагнетания социальной напряженности любыми антиобщественными способами;

- несовершенство информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства правоохранительной деятельности.

Отсюда вытекает вывод, что с учетом глобальных социально-политических процессов, переосмысления узловых проблем эффективного противодействия внутренним угрозам национальной безопасности республики, правоохранительная функция становится ключевым элементом защиты национальных интересов [Национальные интересы - совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах, которые имеют долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства]. Содержание правоохранительной функции и ее приоритетов рассматриваются с позиции не только явных угроз, но и с учетом антиобщественных деяний, выступающих их базовыми детерминантами. От ее качества, результативности, технологичности, инновационных знаний зависят политический суверенитет и экономическое процветание государства.

В области обеспечения национальной безопасности большую значимость имеет информационная сфера [Информационная сфера - совокупность информации, информационной структуры, осуществляющей сбор, формирование, распространение и использование информации, а также составляющей систему регулирования возникающих при этом общественных отношений], которая в настоящее время становится система образующим явлением мирового сообщества и все активнее влияет на состояние экономической, социально-политической, оборонной, правоохранительной, иной деятельности, составляющих основу защиты национальных интересов государства. Одним из факторов, препятствующих эффективности противодействия внутренним угрозам являются пробелы в организации информационного обеспечения сотрудничества [Сотрудничество – активная, согласованная, слаженная деятельность сторон, ориентированная на совместный поиск решений, которые удовлетворяют заинтересованных субъектов отношений] сил обеспечения национальной безопасности [Силы обеспечения национальной безопасности - вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Таджикистан; органы национальной безопасности, внутренних дел, военной разведки, по борьбе с коррупцией, чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, налоговые, таможенные органы, другие государственные органы, органы самоуправления посёлков и сёл и организации, несущие в пределах своих полномочий всю полноту ответственности за обеспечение безопасности].

Недостатки информационной среды сказываются на функционировании системы обеспечения национальной безопасности, которая постоянно осуществляет свою деятельность по отражению целенаправленных воздействий каких-либо сил нанести ущерб национальным интересам, упорядоченности экономической и социальной среды государства. Однако главное предназначение информационного обеспечения совместной деятельности заключается в предвидении, предупреждении и профилактике внутренних и внешних угроз как действий, снижающих неизбежные социальные издержки политики и управления с целью стабильного развития общества.

В практическом аспекте в Республике Таджикистан существующее информационное пространство правоохранительной деятельности [Информационное пространство правоохранительной деятельности - материальная среда, включающая комплекс правовых и организационных отношений, которые возникают при проектировании, создании и использовании информационных ресурсов на основе единых принципов поиска, сбора, обработки, накопления и хранения сведений, данных, последующего их распространения и предоставления потребителям форматированной информации с учетом соблюдения государственной или иной охраняемой законом тайны; создания и использования информационных систем, инновационных технологий и средств их реализации; защиты информации, прав субъектов, участвующих в правоохранительной деятельности] в современный период используется недостаточно оптимально и, по сути, не является единым, что негативно сказывается на информационном обмене сведениями, аналитическими материалами по противодействию криминальным угрозам национальной безопасности. Это выражается в теоретической неготовности концепции информационного сотрудничества заинтересованных сил, его понятийного аппарата, отсутствии единообразного подхода к понятию информационного пространства, способах и средствах актуального и быстрого доступа к информационным ресурсам уполномоченных сторон, недоработках в создании эффективного государственного механизма противодействия угрозам национальной безопасности.

Эта модель может быть представлена в виде концепции - совокупности взаимосвязанных научно обоснованных взглядов и идей, которые в завершённом виде могут определяют стратегию действий по созданию интегративного пространства информационного сотрудничества сил противодействия внутренним угрозам по вопросам, относящимся к их полномочиям, как части обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан, защите стабильности и спокойствия общества.

Концепция, как научная категория, базируется на Конституции Республики Таджикистан, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Республики Таджикистан, Законе Республики Таджикистан «Об информатизации» Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 2001 год, №7, ст. 502, 2005 г., № 12, ст. 639 (в ред. закона РТ от 26 декабря 2005 г. № 124), Законе Республики Таджикистан «О безопасности» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011 г., № 6, ст. 434; 2014 г., №11, ст. 646; Закон РТ от 15.03.2016 г., № 1283), Законе Республики Таджикистан от 8 августа 2015 г. № 1213 «Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2008 г., № 3, ст. 183; 2011 г., № 6, ст. 457; 2013 г., № 7, ст. 513, № 12, ст. 886; 2014 г., № 11, ст. 654; 2015 г., № 7-9, ст. 701; 2016 г., № 3, ст. 138; Закон РТ от 24.02.2017 г., № 1384), Законе Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции» (в ред. Закона РТ от 18.07.2017 № 1446), Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, утвержденной Постановлением парламентом страны от 1 декабря 2016 года № 636; Стратегией реформы милиции в Республике Таджикистан на 2013-2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан от 18 марта 2013 года № 1438, Государственной стратегией «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан», утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года № 1174, Концепцией информационной безопасности Республики Таджикистан, утвержденной Указом Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 г. № 1175.

Основные её положения определяют опасности [Опасность - объективно существующие возможности, совокупность условий и факторов, способных негативно воздействовать на социальный организм, нанести ему ущерб, вред, которые приводят к изменению свойств социального организма, ухудшают состояние, придают его развитию негативную динамику или параметры и даже могут вызвать разрушение и гибель социального организма], источники криминальных угроз [Угроза - высшая степень опасности, ее конкретное выражение, целенаправленное намерение каких-либо сил нанести ущерб национальным

интересам, негативно воздействовать на их реализацию] национальной безопасности, требующие незамедлительного принятия комплекса мер по совершенствованию сотрудничества в информационной сфере, цели, задачи, принципы, основные направления информационного обеспечения согласованной деятельности сил противодействия внутренним угрозам как части обеспечения национальной безопасности. Отдельные положения Концепции в среднесрочной и долгосрочной перспективе могут утратить свою актуальность в силу изменений внутренней и внешней ситуации в стране и на международной арене, однако основные цели, задачи, принципы информационного сотрудничества останутся неизменными.

Предлагаемая концепция является основой для конструктивного диалога в информационной среде сил и средств государственных органов обеспечения национальной безопасности, органов местного самоуправления организаций, институтов гражданского общества, граждан Республики Таджикистан независимо от их организационно-правовых форм в области обеспечения национальной безопасности.

Сама концепция исходит из необходимости постоянного совершенствования информационного сотрудничества в сфере обеспечения национальной безопасности по профилактике сепаратистских вооруженных конфликтов, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, а также других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности общества, критически важные и (или) потенциально опасные объекты инфраструктуры Республики Таджикистан; по предупреждению социальных конфликтов; по развитию международного сотрудничества в сфере правоохранительной деятельности. В Послании Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли подчеркнуто, что «свобода и независимость являются для нас величайшим завоеванием и священной национальной идеей, несмотря на имеющиеся проблемы, мы и в дальнейшем будем направлять все свои стремления и усилия на их защиту, прочность и устойчивость, будем беречь и защищать это великое достояние нашей нации, словно зеницу ока» [2].

Реализация концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности Республики Таджикистан должна базироваться на достаточном ресурсном обеспечении. Утверждая, что совокупность проблем, сложность и масштаб угроз национальной безопасности таковы, что они не могут быть решены, устранены или реализованы исключительно за счет увеличения ресурсов, оптимальный объем прежде всего финансовых и материальных средств, выделяемых для целей концепции, определяется реальными возможностями бюджетирования государства.

Цель информационного сотрудничества, как достижение желаемого результата, состоит в создании относительно автономной среды мобильной интерактивной связи сил обеспечения национальной безопасности в рамках информационного обмена для предвидения, профилактики, предупреждения, локализации и (или) ликвидации внутренних угроз национальным интересам государства, выявления причин и условий, способствующих совершению антиобщественных деяний в согласованных сегментах деятельности.

Задачами информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности являются:

- поиск, сбор, обработка, хранение, своевременное предоставление значимых сведений о возможных, потенциальных и реальных вызовах и угрозах национальной безопасности с учетом финансовых механизмов реализации, правовой, организационной и методической согласованности;

- анализ и оценка оперативных, обладающих новизной и практически значимых сведений в реальном масштабе времени, которые смогут эффективно решать вопросы противодействия внутренним угрозам национальной безопасности;

- передача полученной и обработанной информации по коммуникационным каналам связи соответствующим субъектам национальной безопасности;
- выработка на основе анализа управляющих воздействий, путей, средств, методов противодействия вызовам и угрозам национальной безопасности при координирующей роли уполномоченных на то государственных структур;

Для решения обозначенных задач необходимы следующие конкретные направления деятельности (функции):

- определение и фиксация источников потенциальных вызовов и угроз, необходимых для формирования информационных материалов силам обеспечения национальной безопасности;
- создание информационной системы хранения и поиска сведений длительного пользования, выдача ее по первому требованию заинтересованным сторонам сил обеспечения национальной безопасности;
- осуществление передачи информационной продукции заинтересованным сторонам по защищенным каналам телекоммуникационной связи;

В механизм информационного сотрудничества входят виды и содержание информационных материалов для сил обеспечения национальной безопасности.

Обобщенная информация. В ней дается оценка состояния противодействия опасностям и угрозам национальным интересам республики за определенный период и результаты деятельности сил обеспечения национальной безопасности по выполнению стоящих перед ним задач. Обобщенная информация готовится с участием компетентных органов области, города, района, что дает возможность глубокого и всестороннего анализа, делать объективные выводы о реальном положении дел в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности за соответствующий период, способствует выработке согласованных предложений и постановочных вопросов, требующих незамедлительного решения.

Реализация концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности предполагает:

- формирование головного структурного подразделения по организации и осуществлению информационного сотрудничества сил национальной безопасности под руководством ГКНБ Республики Таджикистан, как государственного органа специального назначения, который в соответствии со своим предназначением и в пределах предоставленных ему полномочий осуществляет регулирование и управление в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства, а также координирует деятельность в этой области других органов государственного управления;
- правовое и методическое обеспечение и совершенствование нормативной правовой базы по созданию и функционированию информационного пространства информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности;
- разработку и апробацию системы оценки эффективности реализации задач информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности
- конкретную реализацию задач по осуществлению информационного сотрудничества сил национальной безопасности в соответствии с полномочиями, которая возлагается на штабные подразделения региональных, территориальных сил обеспечения национальной безопасности, отдельных должностных лиц.

Ожидаемые результаты концепции информационного сотрудничества сил обеспечения национальной безопасности заключаются в том, что совершенствование сотрудничества по противодействию внутренним угрозам национальным интересам государства прямым образом связано с информационной обеспеченностью указанного процесса. Разностороннее оперативное информирование сил обеспечения национальной безопасности, органов самоуправления поселков и сельских общин (джамоатов), позволит использовать их потенциал для эффективного противодействия нарушениям правопорядка и законности, дает возможность концентрировать

внимание на конкретных вопросах осуществления предупредительно-профилактической работы.

Создание единого информационного пространства в противодействии внутренним угрозам создает возможность полного использования преимуществ сотрудничества в информационной сфере сил обеспечения национальной безопасности путем рациональной эксплуатации автоматизированной телекоммуникационной сети, в основе которой лежат унифицированные системы и средства связи, автоматизированные системы, их технико-технологические комплексы, подсистемы и компоненты. Формирование информационного пространства обеспечит высокую надежность, актуальность, достоверность, своевременность и надежную защиту при передаче электронных документов и других сведений, даст возможность применять инновационные формы сетевого обслуживания, включая доступ к удаленным локальным сетям, использовать цифровую передачу речи и видеoinформации

Реализация настоящей концепции будет способствовать укреплению правопорядка, сохранению гражданского мира и согласия в Республике Таджикистан, политической и социальной стабильности государства.

Список цитируемых источников:

1. Послание Лидера нации, Президента Таджикистана уважаемого *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 23.01.2015 г. - <http://president.tj/ru/node/8137>(дата обращения - 10.03.19).
2. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан *Эмомали Рахмона* Маджлиси Оли Республики Таджикистан 22.12.2016 г. - <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения - 12.01.19).
3. *Зоиров Дж. М.* Организационно-правовой механизм нейтрализации вызовов и угроз в условиях многополярного мира /Труды Академии МВД РТ, № 3 (23), 2014;
4. *Ким М.О.* Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества / Философия права, 2017, № 3 (82)
5. *Раджабов Д.Х.* Национальная безопасность Республики Таджикистан: методология исследования в пограничной сфере. – Душанбе, 2015. С. 91.
6. *Ульянов А.Д.* Роль органов внутренних дел в противодействии внутренним угрозам национальной безопасности /Деятельность правоохранительных органов в современных условиях / Сборник материалов ххi международной научно-практической конференции 26–27 мая 2016 г.- Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2016.

Рецензент: Рахматулов А.Э. – доктор юридических наук, профессор ТГУ ПБП