

ШАРШЕНАЛИЕВ Ж. А.

КГЮА, Бишкек

SHARSHENALIEV J.A.

KSLA, Bishkek

РЫСПАЕВА Г.С.

КНУ им. Жусупа Баласагына, г. Бишкек

RYSPAeva G.S.

KNU. Zhusup Balasagyn, Bishkek

МЕСТО И РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КЫРГЫЗСТАНА

Кыргызстандын мамлекеттик бийлик органдарынын тутумундагы прокуратуранын орду
жана ролу

Place and role of the prosecutor's office in the system of public authorities of Kyrgyzstan

Аннотация: В представленной научной статье рассматривается место и роль прокуратуры в системе органов государственной власти Кыргызстана. По мнению авторов, вопросы правильного определения места и роли прокуратуры в системе органов государственной власти всегда представляли интерес для юридического сообщества. На современном этапе деятельность органов прокуратуры направлено, прежде всего, на обеспечение законности во всех сферах жизнедеятельности нашего государства. Прокуратура Кыргызской Республики играет важную роль в охране, защите прав и свобод граждан, интересов общества и государства, укреплении законности и правопорядка, способствует становлению и развитию демократического правового государства. Динамично протекающие в государстве изменения в политической, экономической и социальной сферах продолжают вносить коррективы в задачи прокурорского надзора и функции прокуратуры. Жизнь выдвигает новые требования к прокурорам. Сегодня от них зависит вера людей в силу закона.

Аннотация: Берилген илимий макалада Кыргызстандын мамлекеттик бийлик органдарынын тутумундагы прокуратуранын орду жана ролу каралган. Авторлордун пикири боюнча, мамлекеттик бийлик органдарынын тутумундагы прокуратуранын орду менен ролун туура аныктоо маселеси юридикалык коомчулук учун ар дайым кызыгууну жаратат. Заманбап этаптагы прокуратура органдарынын ишиердуулугу биринчи кезекте мамлекетибиздин жашоо-турмушунун бардык чөйрөлөрүндө мыйзамдуулукту камсыз кылууга багытталган. Кыргыз Республикасынын Прокуратурам жарандардын укуктарын жана эркиндиктерин коргоодо, коомдун жана мамлекеттин кызыкчылыктарын коргоодо, мыйзамдуулукту жана укуктук тартипти чыңдоодо маанилүү ролду ойнойт, ошондой эле, демократиялык укуктук мамлекеттин калыптанышына жана өнүгүшүнө комок көрсөтөт. Мамлекеттин саясий, экономикалык жана социалдык чөйрөлөрүндөгү динамикалык турдуу жүрүп жаткан тез-тез өзгөрүүлөр, прокурордук көзөмөлдүн милдеттерине жана прокуратуранын функцияларына тузатууларду киргизууну улантат. Жашоо-турмуш прокурорлорго жаңы талаптарды коет. Бүгүнкү күндө адамдардын мыйзамдын күчүнө караата болгон ишеними алардан көз каранды болот.

Annotation: In the presented scientific article the place and role of Prosecutor's office in the system of public authorities of Kyrgyzstan is considered. According to the authors, the questions of the correct definition of the place and role of the Prosecutor's office in the system of public authorities have always been of interest to the legal community. At the present stage, the activities of the Prosecutor's office are aimed primarily at ensuring the rule of law in all spheres of life of our state. The Prosecutor's office of the Kyrgyz Republic plays an important role in protecting the rights and freedoms of citizens, the interests of society and the state, strengthening the rule of law and order, contributes to the establishment and development of a democratic state governed by the rule of law. The Prosecutor's office of the Kyrgyz Republic plays an important role in protecting the rights and freedoms of citizens, the interests of society and the state, strengthening the rule of law and order, contributes to the establishment and development of a democratic state governed by the rule of law. Dynamic changes in the political, economic and social

spheres in the state continue to make adjustments to the tasks of prosecutorial supervision and the functions of the Prosecutor's office. Life makes new demands on prosecutors. Today, people's faith in the power of the law depends on them.

Ключевые слова: Прокурор, прокурорский надзор, место и роль органов прокуратуры, уголовное судопроизводство, закон.

Урунттуу сөздөр: Прокурор, прокурордук көзөмөл, прокуратура органдарынын орду жана ролу, кылмыш-жазык сот өндүрүшү, мыйзам.

Keywords: Prosecutor, Prosecutor's supervision, place and role of Prosecutor's offices, criminal proceedings, law.

Одной из главных гарантий обеспечения законности в государстве является деятельность прокуратуры, выступающей единственным государственным органом, предназначение которого состоит исключительно в надзоре за единообразным исполнением законов на территории всей страны. Прокуратура максимально приспособлена к выполнению данной функции, как единая централизованная система.

Прокуратура Кыргызской Республики имеет, по сравнению с органами прокуратуры (и органами, выполняющими с ней сходные функции) других стран, ряд преимуществ, которые заключаются в организации и характере ее деятельности, активной роли в защите граждан и утверждении законности во всех сферах государственной и общественной жизни как реальной гарантии обеспечения их конституционных прав и свобод. К их числу можно отнести доступность ее для всех граждан, оперативность рассмотрения их обращений в определенные законом сроки, бесплатность юридической помощи, дифференцированную систему реагирования на выявленные нарушения законности, в том числе и путем обращения в суды, в защиту прав граждан и, как результат, - довольно высокий уровень доверия к ней населения, что способствует упрочению в общественном сознании совершенно очевидной, но не всегда и не везде признаваемой истины: прокуратура есть источник справедливости, она действует от имени государства и в интересах общества.

Проблема обеспечения законности заслуженно привлекает пристальное внимание законодателей, правоприминителей, юридической общественности и граждан, поскольку законность является одной из важнейших составляющих безопасности для граждан, общества и государства.

Прокуратура Кыргызской Республики играет важную роль в охране и защите прав, свобод граждан, интересов общества и государства, укреплении законности и правопорядка, способствуя становлению и развитию демократического правового государства.

Прокуратура - происходит от латинского (*procurare*) забочусь, обеспечиваю, предотвращаю. Природа всякого надзора заключается в наблюдении за тем, чтобы все субъекты любых правовых отношений в точности соблюдали правила поведения, нормы действующих законов, не допускали нарушения прав и свобод граждан, и в то же время, по каждому нарушению были приняты меры направленные к восстановлению законности, а виновные, были привлечены к надлежащей юридической ответственности. В таком широком смысле надзор есть функция государства, состоящая в обеспечении нормальной жизнедеятельности всех органов государственной власти и управления, должностных лиц, общественных организаций, юридических лиц и граждан.

Основным и непосредственным носителем этой функции выступает прокуратура. Надзирая за исполнением законов, прокуратура действует в строго регламентированных нормах права формах. Лишь в рамках закона и опираясь на закон, прокуратура может выполнять свои надзорные обязанности. Две эти важнейшие особенности: а) государственная значимость деятельности прокуратуры и б) строгая правовая регламентация деятельности прокуратуры, которые дают основание рассматривать прокурорский надзор как деятельность, выполняющую специфическую государственно-правовую функцию.

Прокурорский надзор как сфера государственной деятельности и как отрасль правовой науки

вновь стала предметом вполне оправданной научной дискуссии, начиная с периода децентрализации прокуратуры, то есть с распадом Союза ССР. С тех пор, вот уже на протяжении нескольких лет, теории и практики прокурорского надзора не перестает возвращаться к различного рода проблемам как в организации и деятельности, так и в определении места и роли органов прокуратуры в системе органов государственной власти.

Не вдаваясь в историю создания и развития органов прокуратуры отметим, что институт прокурорского надзора учрежден с целью обеспечить соблюдение законности всеми министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и другими органами, создаваемыми при Правительстве Кыргызской Республики, органами местного самоуправления, местной государственной администрацией общественными объединениями, должностными лицами, хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности, и гражданами.

Каждый прокурор при выполнении возложенных на него функций выступает как представитель центральной прокурорской власти, при этом он руководствуется только законом и приказами Генерального прокурора КР. Назначение на должность нижестоящих прокуроров и освобождение от нее решаются вышестоящими прокурорами, перед которыми он подотчетен. Все это ограждает прокурора от влияния на него местных органов власти и должностных лиц и создает ему условия, при которых он может бескомпромиссно и последовательно осуществлять надзор за точным и единообразным соблюдением законов от кого бы нарушения закона не исходили.

Согласно теории разделения ветвей власти государственные органы одной ветви власти не могут осуществлять надзор и контроль над органами другой ветви власти. Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением законов только за теми органами, которые находятся или в своей деятельности подчиняются только органам исполнительной власти. Решения, принимаемые поднадзорными органами, являются предметом прокурорского надзора. Согласно ст.1 закона КР “О Прокуратуре Кыргызской Республики”[1] прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законодательных актов органами местного самоуправления, министерствами, государственными комитетами, административными ведомствами и другими органами создаваемыми при Правительстве Кыргызской Республики, местной государственной администрацией, общественными объединениями, должностными лицами, хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности и гражданами.

Высший орган законодательной власти - Жогорку Кенеш Кыргызской Республики выполняют две функции: принимают законы и контролируют исполнения законодательных актов. На деле вторую функцию высший орган законодательной власти не выполняет и объективно выполнить не может. Для этого должно быть создано при Жогорку Кенеш специализированный орган или отдел по контролю, за исполнением законов состоящий из профессиональных юристов. Вторую функцию можно было делегировать органам прокуратуры.

Назначение и освобождение Генерального прокурора согласно Конституции КР (ст.64 ч.4.п.1) [2] и закона КР “О Прокуратуре КР”(ст.8) является полномочием Президента Кыргызской Республики. Президент назначает и освобождает Генерального прокурора с согласия Жогорку Кенеша. Генеральный прокурор предоставляет отчет Президенту Кыргызской Республики и Жогорку Кенеш о состоянии законности в КР(ст.13 закона КР “О Прокуратуре КР”). Из указанной нормы закона вытекает, что вся деятельность органов прокуратуры больше подчинена Президенту Кыргызской Республики нежели Жогорку Кенеш КР.

Согласно действующему законодательству органы прокуратуры больше связаны с институтом президентства. Исходя из законодательного регулирования организационных вопросов органы прокуратуры, как мы видим, больше являются государственным органом при Президенте КР. Предлагаемый вариант предусмотрено в Конституции Республики Казахстан. Прокуратура Республики Казахстан является органом при Президенте. Такое место рас-

положение органов прокуратуры, на наш взгляд, считается правильным для государств с президентской формой правления.

Президент является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, а также обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов. Данную функцию по защите прав и свобод граждан он может эффективно реализовать только через такого государственного органа как прокуратура. В государстве, где установлено, парламентская форма правления прокуратура должна, быть обособленным органом законодательной ветви власти.

Тогда, когда наша страна взяла курс на построение правового государства, есть объективная необходимость правильно определить место прокуратуры в системе органов государственной власти и роль органов прокуратуры деятельность которого направлено прежде всего на обеспечение законности на территории страны. Правовое государство предполагает такую ситуацию, в которой не государство стоит над правом, а право над государством. А органы прокуратуры создается государством для обеспечения верховенства закона.

На наш взгляд, необходимо определить функциональные направления и надзорные полномочия органов прокуратуры. Представляется необходимым сформулировать в законе понятие прокурорской проверки, как основной формы выявления нарушений закона, обозначить ее цели и задачи, регламентировать основания и порядок проведения, перечислить объекты и субъекты возникающих при этом правоотношений, их правовое положение. Это обусловлено, прежде всего, тем, что деятельность прокуратуры, так или иначе связана с вторжением в деятельность других, в том числе, и конституционных органов власти и государственного управления, связанную с исполнением законов, обязанностью выполнять требования прокурора о принятии мер к устранению выявленных нарушений законов и т.д.

В последнем десятилетии выделился подъем науки уголовного процесса среди правовых направлений развития государства, связанный с разработкой новых УК КР, УПК КР. Гуманизм уголовного права имеет большое влияние на уголовный закон, так как именно закон, обеспечивая задачи, стоящие перед ним, не должен нарушать права, свободы и законные интересы граждан, находящихся под его юрисдикцией. С одной стороны, он способствует восприятию обществом лица, совершившего правонарушение, не только как правонарушителя, а как человека, обладающего правом на защиту от жестокого обращения и охрану его чести и достоинства. С другой стороны, в отношении остальных граждан гуманизм, обеспечивая безопасность от различных посягательств, устанавливает в понимании людей правила правомерного поведения, делая их убеждениями, в то же время не подавляя своеобразие личности, способствует ее развитию в правовых рамках [3].

Хотелось бы отметить, что с 2019 г начали функционировать новые Уголовные и Уголовно-процессуальные кодексы Кыргызской Республики которые, являются отраслевыми правами и в тесной связи находятся нововведенными институтами, которые будут регулировать отношение государства в борьбе с преступностью и пресечения, предупреждение общественно-опасных деяний и проступков. Традиционно новый УПК состоит из общей и особенных частей. Еще в советские времена складывалось так, что суды подстраивались под позицию обвинения, а точнее прокурора. В новом УПК была сделана попытка максимального внедрения принципиальных основ состязательного процесса в досудебные и судебные стадии. Заложенные в УПК КР законодательные новеллы потребуют период времени для ознакомления, переосмысления и переориентации и необходимости повышения квалификации судебно-следственных и прокурорских работников и уровня профессионального правосознания органов, осуществляющих правоприменительную деятельность [4]. Динамично протекающие в государстве изменения в политической, экономической и социальной сферах продолжают вносить коррективы в задачи прокурорского надзора и функции прокуратуры. Жизнь выдвигает новые требования к прокурорам. Сегодня от них зависит вера людей в силу закона.

Перспективы будущего развития прокуратуры связаны с активизацией и совершенствованием

прокурорского надзора за исполнением законов в сфере экономики, экологической безопасности, в предупреждении преступных проявлений, а также за деятельностью ведомственных и других контрольно-надзорных органов, за тем, как они выполняют возложенные на них законом обязанности [5].

Необходимость сохранения - прокуратуры как единого централизованного конституционного органа по надзору за исполнением законов вытекает также из современной роли прокуратуры в борьбе с посягательствами на государственную и муниципальную собственность, с коррупцией и преступностью, координации этой деятельности с другими правоохранительными органами и государственными институтами.

Список цитируемых источников:

1. Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2009 года № 224«О прокуратуре КР»[Электронный ресурс]: в редакции Закона КР от 5 марта 2016 года № 19) // «Централизованный банк данных правовой информации КР Министерства юстиции КР»:

<http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202597>

2. Конституция Кыргызской Республики: принята референдумом 27 июня 2010 года (В редакции Закона КР от 28.12.2016 г. №218) [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://www.gove.kg>.

3. Рыспаева Г.С. Уголовная ответственность за торговлю людьми по уголовному кодексу Кыргызской Республики. [Текст] / Г.С. Рыспаева, Д.М.Осмонов // Бюллетень науки и практики / Bulletin of Science and Practice Т. 5. №6. 2019г. С. 393-401

4. Рыспаева Г.С. Иные меры обеспечения уголовного судопроизводства в свете новой редакции уголовно-процессуального законодательства КР [Текст] / Рыспаева Г.С. // Бюллетень науки и практики / BulletinofScienceandPractice Т. 5. №6. 2019г. С. 449-454.

5. Шаршеналиев Ж.А. Определение объекта прокурорского надзора в сфере экономической деятельности [Текст] / Шаршеналиев Ж.А. // Вестник КНУ имени Ж.

Баласагына – Б., 2019. 2 (98). С. 131-136.

Рецензент: Токтобаев Б.Т – доктор юридических наук, профессор КНУ им Ж.Баласагына.