

КАЛЫБЕК УУЛУ АЗИЗ,
КНУ им. Ж.Баласагына, г.Бишкек
КАЛЫБЕК УУЛУ АЗИЗ,
Ж.Баласагын атындагы КУУ, Бишкек ш
KALYBEK UULU AZIZ,
Kyrgyz National University after J. Balasagyna, Bishkek

УНИТАРНАЯ ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА КАК САМАЯ РАСПРОСТРАНЕННАЯ СРЕДИ СТРАН СНГ

**Мамлекеттик тузулушунун унитардык формасы КМШ олкolorунун арасында
эц таралган туру**

The unitary form of government as the most common among the CIS countries

***Аннотация:** Унитарная форма государственного устройства имеется практически во всех частях света. Данная статья посвящена особенностям территориального деления унитарных стран СНГ и их отличиям друг от друга. Автор рассматривает специфику этих государств и делает вывод о том, как влияет такая форма территориального устройства на их развитие в целом.*

***Аннотация:** Мамлекеттик тузулушунун унитардык формасы дуйнвнун дээрлик бардык аймактарында кездешет. Бул макала унитардык КМШ олкolorунун аймактык бвлунуусунв жана бири-биринин айырмачылыктарына арналган. Автор алардын ар кандай өзгөчлүктөрүн изилдейт жана бул өлкөлөрдүн бутундөй вуктуруусунв ушундай тузулушунун болгон таасири боюнча тыянак келтирет.*

***Annotation:** The unitary form of government exists in almost all parts of the world. This article is devoted to the features of the territorial division of unitary CIS countries and their differences from each other. The author considers the specifics of these states and concludes how such a form of territorial structure affects their development.*

***Ключевые слова:** государство, унитарное деление, область, район, город, конституция, единство, СНГ, Азербайджан, Грузия, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан.*

***Урунттуу сөздөр:** мамлекет, унитардык бөлүнүү, облус, район, шаар, конституция, биримдик, КМШ, Грузия, Азербайжан, Белоруссия, Казакстан, Кыргызстан, Тажикстан, өзбекстан.*

***Key words:** state, unitary division, region, district, city, constitution, unity, CIS, Azerbaijan, Georgia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Uzbekistan.*

На сегодняшний день унитарная форма государственного устройства является самой распространенной в мире. Такая форма государственного устройства имеется почти во всех частях света. Основными отличительными признаками унитарного государства являются одна система высших органов представительной, исполнительной и судебной власти, одна конституция, финансовая, налоговая и законодательные системы, единые вооруженные силы, наличие местных органов власти, не обладающих признаками суверенитета.

Исходя из этого, можно определить, что унитарное государство - простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета; в нем существует единая система высших органов и единая система законодательства как, например, в Казахстане, Узбекистане, Белоруссии, Киргизстане и Азербайджане [1].

Рассмотрим несколько стран СНГ и определим главные отличия между ними. По форме государственного устройства почти все страны СНГ являются унитарными республиками. При этом в ряде из них имеются автономные включения (Азербайджан, Грузия, Молдова, Таджикистан, Узбекистан, Украина). Так Конституция Азербайджанской Республики от 14 октября 1995 г.

говорит о том, что это государство - унитарная республика. Республика делится на 66 районов, 12 городов республиканского подчинения, автономную республику -Нахичеванскую Автономную Республику. Деление на районы берет свое начало с советских времен. В свою очередь районы делятся на муниципалитеты. Всего насчитывается 2698 муниципалитетов. Два города республиканского подчинения Баку и Гянджа в свою очередь разделены на районы. Уже давно в Азербайджане существуют разногласия с Арменией по поводу Нагорного Карабаха, это спорная территория.

Конституция Грузии от 24 августа 1995 г. гласит, что «Грузия – независимое, единое и неделимое государство, что подтверждено референдумом, проведенным 31 марта 1991 г. на всей территории страны, включая Абхазскую АССР и бывшую Юго-Осетинскую автономную область, и Актом о восстановлении государственной независимости Грузии от 9 апреля 1991 г.». Однако из-за неграмотных шагов Грузинского правительства в прошлом возникла возможность полного отсоединения Абхазии и Южной Осетии и полного признания их другими государствами [2, с. 164].

В отличие от Азербайджана и Грузии, в Конституции Беларуси говорится о том, что Белоруссия – это демократическое, унитарное, социальное правовое государство. На ее территории действует верховенство и полнота власти, самостоятельное осуществление внутренней и внешней политики, защита своей независимости и территориальной целостности, Конституция обеспечивает правопорядок и законность. Из этого следует, что Белорусская Республика является унитарным государством и делится на 6 областей (Брестская, Витебская, Гомельская, Гродненская, Минская, Могилевская) – это первый административно-территориальный уровень. Главным является город Минск, не входящий ни в одну область. В свою очередь области делятся на 118 районов и 12 городов областного подчинения – это административно-территориальные единицы основного, второго уровня. Третий уровень административно-территориального деления формируют сельские, поселковые и городские Советы. Столица – Минск, центры в областях и город Бобруйск, делятся на городские районы.

В Белоруссии административно-территориальное деление устанавливается Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 года № 154-З «Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь». Существуют главные принципы административно-территориального устройства Белоруссии, они демонстрируют нам основные отличительные особенности унитарного государства стран СНГ. Это единая и неделимая территории Белорусской Республики, что является непосредственным и главным условием действующего самоопределения народа Белоруссии, фундаментом его благополучия и независимости; совпадение интересов граждан с интересами государства; сочетание единой и неделимой власти в государстве с местным самоуправлением; комплексное, равномерное и сбалансированное развитие административно-территориальных единиц; составление плана развития административно-территориальных единиц на основании общего подсчета сложившихся экономических, социальных, градостроительных, экологических и других различных условий; объединение в составе крупных более мелкие территории административно-территориальных единиц; разнообразие правовых статусов различных территорий в соответствии с их характерными чертами и уровнем социально-экономического развития; открытость и особое внимание к мнениям местных Советов депутатов и граждан при решении вопросов административно-территориального устройства.

Среднеазиатские страны Содружества также являются унитарными государствами. В Конституции Казахстана от 30 августа 1995 г. говорится о том, что Казахстан является унитарным государством (ст. 2) [3, с. 220].

Административно-территориальное устройство Казахстана делит страну на следующие составные части: село, поселок, сельский округ, район в городе, город, район, область. Для реализации управления в государстве на основе наилучшего сочетания местных и республиканских интересов территория Казахстана делится на две главные группы – населенные пункты и регионы. В Казахстане регион является частью территории страны, включающий населенные пункты,

координируемый в интересах республики. Регионами можно назвать область, район и сельский округ как главные части административно-территориального устройства всей страны.

Населенный пункт в Республике является частью плотно заселенной территории, сформировавшейся по итогам хозяйственной и разной общественной деятельности граждан, где численность должна быть не менее 50 человек, учтенная и зафиксированная в законном порядке, которая управляется местными представительными и исполнительными органами власти. Населенные пункты, которые располагаются на территории Казахстана делятся на городские и сельские. Городские населенные пункты – это города республиканского, областного и районного значения, а также поселки, присутствующие на месте их административной зависимости. А к сельским относят все остальные населенные пункты вне зависимости от их административной подчиненности.

Кыргызстан – также унитарное государство. Административно-территориальное деление Кыргызстана включает 3 уровня. К первому уровню относятся 7 областей и 2 города республиканского значения. Области в свою очередь делятся на 40 районов и 13 городов областного значения. А город республиканского значения и столица Кыргызстана Бишкек подразделяется на 4 внутригородских района. В областях районы разграничиваются на айылные аймаки (сельские округа), города районного значения и поселки городского типа. Айылные аймаки делятся в свою очередь на села.

Поселки и села городского типа также могут непосредственно входить в города областного значения и во внутригородские районы Бишкека. А села входят не только в айылные аймаки, но и даже в поселки городского типа и в города районного значения.

Столица Кыргызстана город Бишкек является экономическим, политическим, административным, научным, историческим и культурным центром всей страны, местом размещения высших органов государственной власти республики, посольств других стран и представительств иностранных государств.

Республика Таджикистан является, как и другие среднеазиатские страны СНГ, унитарным, независимым светским, демократическим государством (ст. 1 Конституции от 6 ноября 1994 г.). Сегодня Таджикистан включает Согдийскую и Хатлонскую области, Горно-Бадахшанскую автономную область, 17 городов, 62 района (из них 13 районов республиканского подчинения), 55 поселков и 368 сельских джамоатов. В соответствии Конституционным Законом РТ от 4 ноября 1995 года № 101 «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Таджикистан», административно-территориальными частями и населенными пунктами Таджикистана являются: Горно-Бадахшанская автономная область; области; города; районы; поселки; сельские общины; села [4, с. 193].

Как и в других вышеперечисленных странах СНГ, в Таджикистане районы делятся на городские и сельские и они могут находиться либо в городском, либо в областном, либо в республиканском подчинении. В Таджикистане населенные пункты делятся на сельские поселения и городские поселения. Города и поселки относятся к городским поселениям, а села принадлежат к сельским поселениям, вне зависимости от их административной подчиненности. Города подразделяются на города районного, областного и республиканского значения.

Еще одно государство-член СНГ, Республика Узбекистан, является унитарным государством. Административно-территориальное устройство Узбекистана делится на 3 уровня: на первом уровне находятся 12 областей, 1 автономная республика (Каракалпакстан) и 1 город центрального подчинения столица страны – Ташкент. В Узбекистане области подразделяются на районы (туманы) и города республиканского или областного подчинения. Столица Республики город Ташкент разграничивается на внутригородские районы. В свою очередь районы республики и областей разделяются на города районного подчинения, городские поселки и сельские сходы граждан. Также могут входить в состав городов областного подчинения сельские сходы граждан, а городские поселки — в города областного (республиканского) подчинения и в состав внутригородских районов города Ташкента [5, с. 138].

Данная информация очень ясно демонстрирует то, что для большинства суверенных унитарных государств СНГ характерны следующие признаки: территориальное верховенство; система легитимных органов государственной власти; единая конституционно-правовая система; единое гражданство; единое и неделимое экономическое пространство; единая кредитно-денежная система и финансовая политика; национальная государственная символика; национальные вооруженные силы; абсолютная международная правосубъектность.

В унитарных государствах существует одно гражданство. Однако в республиках, имеющих в своем составе национально-государственные образования, могут существовать два уровня единого гражданства, например, гражданство Узбекистана и Каракалпакстана. Однако национально-государственное образование может иметь гражданство при условии признания его статуса как государства.

Сравнив унитарные государства СНГ и изучив их особенности, мы пришли к выводу о том, что между ними существует большое сходство. Но учитывая национальные различия, этапы становления унитарной формы административно-территориального устройства, в каждой из стран СНГ существует своя специфика, прослеживаются некоторые различия, например, в Узбекистане и Республике Беларусь, Таджикистане, Кыргызстане и Грузии, Казахстане и Азербайджане. Унитарная форма территориального устройства помогает этим странам решать многие проблемы, способствует сплоченности нации, единству законодательной, исполнительной и судебной власти, постепенному выравниванию экономического положения регионов.

Подводя итоги осуществленного анализа, следует отметить два типичных конституционно-правовых формата закрепления норм о территории в государстве в фокусной группе стран:

- выделение территории государства, территории государственных административных единиц и муниципалитетов;
 - выделение наряду с указными видами и территории автономий в государстве.
- Установлено, что конституционные нормы о территории в государствах-членах и участниках СНГ носят фрагментарный характер; как правило, не консолидированы в отдельной структурной единице правового акта; носят опосредованный характер (т.е. объектом их непосредственного регулирования выступают отношения управления или самоуправления в государстве).

Список цитируемых источников:

1. Унитарные государства: понятие и особенности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.jourclub.ru/33/1176/>.
2. Сущность унитарной формы государственного устройства / под ред. А. Е. Иринина. – М.: БЕК, 2009. – 285 с.
3. Конституционное право зарубежных стран СНГ / под ред. Н. А. Михалева. – М.: Юристъ, 2007. – 368 с.
4. Конституционное право зарубежных стран / под ред. А. А. Мишин. – М.: Право и закон, 2012. – 375 с.
5. Модели современного унитаризма: сравнительный анализ / под ред. В. В. Чиркина. – М.: Проспект, 2008. – 270 с.
6. Конституция Туркменистана 2008 г. // <http://turkmeny.blogspot.com>
7. Конституция Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 г. (с последующими изменениями) // <http://www.spininform.ru/isp.htm>
8. Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 г. (с последующими изменениями) // <http://www.spininform.ru/isp.htm>
9. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 г. (с последующими изменениями) // <http://www.spininform.ru/isp.htm>
10. Конституция Республики Армения от 5 июля 1995 г. (с последующими изменениями) // <http://www.spininform.ru/isp.htm>
11. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. (с последующими изменениями) // <http://www.spininform.ru/isp.htm>
12. Конституция Украины от 28 июня 1996 г. (с последующими изменениями) // <http://www.spininform.ru/isp.htm>
13. Конституция Республики Беларусь от 24 ноября 1996 г. (с последующими изменениями) // <http://www.spininform.ru/isp.htm>
14. Космачев А. В. Унитарные государства стран СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/unitarnye-gosudarstva-stran-sng>.

Рецензент: Акунова А. А. - доктор исторических наук, профессор КГТУ им. И. Раззакова.