

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА: СОВРЕМЕННЫЕ УГРОЗЫ И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ

МАМЛЕКЕТТИН ЭКОНОМИКАЛЫК КООПСУЗДУГУ: ЗАМАНБАП КОРКУНУЧУ ЖАНА АНЫ ЧЕЧҮҮНҮН ЖОЛДОРУ

ECONOMIC SECURITY OF THE STATE: MODERN THREATS AND SOLUTIONS

Тургунбаева М.Ж.,  
РОИ, преподаватель

**Аннотация:** В данной статье рассмотрены экономическая безопасность Кыргызстана, угрозы и пути ее решения в современных условиях для обеспечения стабильной и эффективной жизнедеятельности государства и общества.

**Аннотация:** Макалада Кыргызстандын экономикалык коопсуздугу, коркунучтары жана аны чечүүнүн жолдору, мамлекеттин жана коомдун туруктуулугун камсыз кылууга заманбап жана эффективдүү жашоо-шарттарын түзүү жолдору каралган.

**Annotation:** This article have discussed the economic security of Kyrgyzstan, threats and solutions in modern conditions to ensure a stable and effective life of the state and society.

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, экономическая независимость; инновационная активность, внешний долг, внутренний долг, инвестиционная привлекательность, денежная масса, теневая экономика, уровень жизни, безработица, бедность, экономические преступления, коррупция.

**Ачыкч создор:** экономикалык коопсуздук, экономикалык көз карандысыздык; инновациялык активдүүлүк, тышкы карыз, ички карыз, инвестициялык кызыктуулук, акча массасы, көмүскө экономика, жашоо деңгээли, жумушсуздук, жакырчылык, экономикалык кылмыш, коррупция.

**Keywords:** economic security, economic independence; innovation activity, external debt, domestic debt, investment attractiveness, money supply, shadow economy. living standards, unemployment, poverty, economic crime, corruption.

Устойчивое и динамичное развитие национальной экономики, ее эффективность и конкурентоспособность на внутренних и мировых рынках тесно связаны с экономической безопасностью страны.

Как показывает мировой опыт, обеспечение экономической безопасности - это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха. Это объясняется тем, что экономика представляет собой одну из жизненно важных сторон деятельности общества, государства и личности, и, следовательно, понятие национальной безопасности будет пустым словом без оценки жизнеспособности экономики, её прочности при возможных внешних и внутренних угрозах. Поэтому обеспечение экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов.

Государство должно осуществлять комплекс мер, прежде всего, по обеспечению экономического роста, что и будет гарантией экономической безопасности страны. Эти меры должны охватить все сферы экономики. В число этих мер входят осуществление активной структурной и социальной политики, усиление активности государства в

инвестиционной, финансовой, кредитно-денежной и внешнеэкономической сфере, продолжение институциональных преобразований.

В 2012 г. принята Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики [1,4]. В этом документе национальным интересом было объявлено создание высокоразвитой экономики, обеспечение достойного уровня жизни населения и эффективной системы управления в стране, а также предусмотрены гарантии по обеспечению безопасной жизнедеятельности гражданина, общества, государства и защита их интересов от негативных воздействий внешних и внутренних угроз. В Концепции констатируется, что экономика Кыргызстана все еще не достигла внутреннего равновесного состояния из-за ресурсной, финансовой и технологической недостаточности.

Угрозами финансово-экономической безопасности в Кыргызстане на современном этапе являются:

*Внешние угрозы экономической безопасности:*

- утечка умов за границу;
- миграция трудоспособного населения;
- рост государственного долга;
- излишняя открытость экономики;
- нарастание импортной зависимости по продовольствию и потребительским товарам;
- скупка иностранным капиталом предприятий в целях вытеснения национальной продукции и с внешнего и с внутреннего рынка

*Внутренние угрозы экономической безопасности:*

- унаследованная от прошлого структурная деформированность национальной экономики, ее низкая конкурентоспособность, вызванная отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энерго и ресурсоемкостью;
- вытеснение отечественных товаропроизводителей, особенно потребительских товаров, с внутреннего рынка зарубежными фирмами;
- высокий уровень отраслевого лоббизма при принятии управленческих решений;
- несовершенство правового законодательства, монопольное положение и недобросовестность действий многих экономических субъектов на рынках страны, их низкая правовая, финансовая и договорная дисциплина.
- снижение инвестиционной и инновационной активности
- угрозы, обусловленные не рациональной экономической политикой государства в отношении социальной сферы, вызывающей высокий уровень бедности, криминализации и социальной напряженности в обществе

Одной из реальных внутренних угроз финансово-экономической безопасности в Кыргызстане является угроза снижения активизации инвестиционной деятельности, которая провоцируется следующими факторами:

- дефицитом госбюджета;
- низким уровнем сбережений населения;
- низкими ставками по депозитам;
- высокими процентными ставками по кредитам.

На протяжении многих лет в Кыргызстане имеет место хронический дефицит государственного бюджета. Бездефицитным бюджет был только в 2005-2008гг., все остальные годы государственный бюджет сводился с внушительным размером дефицита,

так как расходная часть значительно превышает доходную часть. Естественно, что удельный вес государственных капитальных вложений в структуре инвестиций в КР сокращается, поскольку государство не в состоянии выделять из бюджета значительные средства.

Сегодняшняя экономическая ситуация в Кыргызстане сложилась таким образом, что по данным Министерства финансов КР, на 31 декабря 2018-года общий объем государственного долга составил \$4 миллиарда 464,35 миллиона (311 миллиардов 834,67 миллиона сомов). В том числе \$3 миллиарда 825,75 миллиона (267 миллиардов 228,64 миллиона сомов) — внешний, \$638,6 миллиона (44 миллиарда 606,03 миллиона сомов) — внутренний. Хотя страна в начале 90-х гг. совсем его не имела и была полностью освобождена от ответственности за союзные долги. Именно в этот период Кыргызстан начал строить свою собственную кредитно-долговую политику. Следует отметить, что высокий уровень заимствований в начальный период реформ обуславливался исключительной сложностью первых лет перехода к рыночной экономике, необходимостью создания нового самостоятельного государственного механизма. Страна остро нуждалась в средствах для поддержания жизненно необходимых секторов экономики, покрытия дефицита бюджета, обуздания инфляции, введения национальной валюты и поддержания ее курса. Все это говорит о том, что на первоначальном этапе экономических реформ внешние займы облегчили решение возникших перед государством сложных хозяйственных задач, связанных с коренной перестройкой всех секторов экономики. Однако, обратной стороной данного процесса стало дальнейшее наращивание долгового бремени.

Внешний долг Кыргызстана состоит более чем из 200 международных кредитов, 98% кредитов даны под 0,75-2% годовых и рассчитаны на погашение в течение 40 лет. Таким образом, кредиты нужно будет погасить в 2021 году.

Решение сложной задачи по обслуживанию внешнего долга, несомненно, будет сдерживать решение ряда внутренних проблем, в том числе и в социальной сфере, поскольку возможности расходной части государственного бюджета будут неизбежно сужаться. В первую очередь, не будет возможности повышать зарплату бюджетникам, снизятся расходы на развитие инфраструктуры, образование, медицинское обслуживание и т.д. Неспособность правительства инвестировать мероприятия по сокращению бедности и улучшению условий развития детей продолжат тенденцию перехода бедности из поколения в поколение, а также будет способствовать дальнейшему закреплению существующего социального неравенства. По данным Нацстаткома КР в 2018 году численность официально зарегистрированных безработных составила 69 тыс. человек [2].

Экономическая безопасность Кыргызстана была бы относительно стабильной, если бы страна устойчиво развивала экономику и увеличивала бы производство ВВП в расчете на душу населения.

В настоящее время Кыргызстан по макроэкономическим показателям отстает от других стран СНГ, сзади него только Таджикистан. Положение осложняется также высоким уровнем коррупции, и как отметил в своем выступлении на заседании Совета безопасности Президент КР С.Ш. Жээнбеков, коррупция является проблемой, угрожающей национальной безопасности страны. Действительно в Индексе восприятия коррупции-2017 (ИВК-2017), который ежегодно публикуется международной организацией Transparency International, Кыргызская Республика заняла 135-е из 180 мест.

Согласно этому рейтингу, республика набрала 29 позиций из 100, и по этим показателям приравнена к таким странам, как Парагвай, Папуа Новая Гвинея, Мексика, Лаос, Гондурас и Доминиканская Республика. Динамика данного индекса положительная, так, например, по сравнению с 2016 годом Кыргызстан передвинулся на одну позицию вверх со 136-го на 135-е место [3].

Безусловно, серьезную угрозу экономической безопасности страны представляют возрастающие масштабы экономических преступлений, контрабанды, коррупции. Прямым следствием неэффективной работы органов государственного управления в Кыргызстане явились возросшая криминализация экономики и рост в ней доли теневого сектора. Как показывает новейшая практика, наиболее характерными видами экономических преступлений стали: хищение государственной собственности и нецелевое использование кредитов, неуплата налогов, контрабанда, злоупотребления в ходе приватизации различных объектов хозяйствования. Представители криминальных структур стараются прямо или косвенно воздействовать на органы исполнительной и законодательной власти или же непосредственно внедриться в них. По предварительным оценкам, в настоящее время теневой сектор страны охватывает порядка 48% (альтернативные экономисты подходят к проблеме еще более пессимистично: они убеждены, что размер теневого сектора достигает 70 %) всей экономики Кыргызстана. По международным стандартам, если уровень теневого оборота превышает 40 % от ВВП, то экономика такой страны считается неуправляемой. Поэтому отечественные официальные экономисты предпочитают показывать заниженную цифру.

Неустойчивость экономического развития, дефицит бюджета, инвестиционных ресурсов тормозит создание рабочих мест с достойной заработной платой, что негативно сказывается на состоянии занятости населения, уровне безработицы как в целом по стране, так и в трудоизбыточных регионах. Эти процессы не способствуют сокращению бедности.

Ежегодно из страны уезжает до 50 тыс. граждан КР. В основном это молодые и полные сил люди - 76% составляют граждане до 35 лет, 60% - семейные. Едут главным образом из-за высокой безработицы в республике и низких заработных плат и доходов. Денежные переводы наших мигрантов составляют примерно 30% ВВП страны.

Тем временем в регионах растет бедность. На конец 2018 года Нацстатком к категории бедных отнес 25,6% населения страны. Причем, статистику по бедности, по сути, спасает внешняя миграция. Без денег от родственников в нужде пребывало бы не 25,6%, а уже 34% населения Кыргызстана. В прошлом году пребывающими за чертой бедности считались 1,6 млн кыргызстанцев. Большая их часть (72%) живет в сельской местности. Общий уровень бедности в селе превышает городской - 28,4% против 20,4%.

Необходимо при разработке и принятии государственного бюджета, государственных программ, решений по финансовым и хозяйственным вопросам исходить из принципа не ухудшения состояния экономической безопасности страны, а преодоления имеющихся и недопущения новых угроз. Соответствующие документы должны проходить экспертизу на предмет экономической безопасности страны. Для этого необходимо разработать средства и методы своевременного комплексного отслеживания и обнаружения угроз экономической безопасности. Обеспечение экономической безопасности должно стать приоритетным направлением в политике государственного управления и регулирования.

Еще одним фактором обеспечения экономической безопасности является политическая сфера. От спокойствия в обществе, от стабильной социальной обстановки зависит многое, поэтому нужно все силы направлять на сохранение политической и

социальной стабильности в стране. Важное место в обеспечении экономической безопасности в Кыргызской Республике занимает принятая по инициативе президента Программа «Таза Коом», внедрение которой повысит прозрачность в социально-экономической сфере, будет способствовать снижению числа экономических преступлений, сокращению бюрократизма и чиновничьего произвола. Кроме выше перечисленных составляющих обеспечения системы экономической безопасности необходима также новая национальная идеология. Важно формировать у граждан современное экономическое мышление, воспитывать новое поколение в духе патриотизма, честного ведения бизнеса, а не только личной выгоды. Названные меры в значительной степени будут способствовать созданию эффективной системы экономической безопасности, которая является, в конечном счете, материальной основой национальной безопасности.

Необходимо улучшить инвестиционную привлекательность республики, при этом целесообразно активнее использовать внутренний потенциал, т.е. имеющийся капитал у отечественных предпринимателей, государства и населения. Нужно пересмотреть формат инвестирования экономического роста, переориентировав его на преимущественное использование внутренних, собственных источников финансирования, а иностранный капитал должен играть вспомогательную роль, предоставляя больше преференций инвесторам, желающим вкладывать свои средства в производственную сферу и транспортную инфраструктуру. Определенную часть инвестиций необходимо направлять на сокращение сырьевого характера экспортного потенциала страны, особенно сельскохозяйственного сырья, которое следует перерабатывать в своей стране, создавая перерабатывающие предприятия, тем самым наращивать собственное производство товаров, что будет способствовать сокращению зависимости от покупки товаров у других государств.

Важное место в системе экономической безопасности занимает продовольственная безопасность. В этой связи требуется сильная государственная поддержка в финансовом и материальном плане сельхозпроизводителей, чтобы они смогли увеличить производство сельскохозяйственной продукции: зерна, сахара, растительного масла и других продуктов, чтобы собственное производство сельскохозяйственной продукции составило 85% общей потребности страны в продовольствии.

Особо важное место в экономической безопасности занимает энергетическая безопасность, для чего необходимо модернизировать действующие энергетические мощности и уделить особое внимание эффективному освоению, обновлению и возобновлению угольных месторождений республики, развивать гидроэнергетику, добычу угля, газа, нефти, а также использование нетрадиционных и возобновляемых источников энергии: солнца, ветра, гидротермальных вод, энергию средних и малых рек. Эта работа ведется, но медленно и с низкой эффективностью. Здесь требуются крупные инвестиционные вложения и повышение роли государственного влияния и контроля.

Следующая сфера государственного регулирования – это контроль за движением общей денежной массы и, прежде всего, наличных денег. Необходимо разработать меры, чтобы оплата при реализации товаров осуществлялась через кассовые аппараты, а при расчетах при помощи банковских карт покупателям предоставлялись бы скидки. Решение вопроса приведет к сокращению теневого денежного оборота.

Важное место в системе государственного регулирования занимают трудовые отношения, при этом необходимо создать такую ситуацию, чтобы было выгоднее соблюдать трудовое законодательство, чем его нарушать как со стороны работодателя, так и работника и в этом вопросе большое значение имеет государственная пенсионная система.

Выполнение этих и других мероприятий во многом повысит экономическую безопасность страны и будет способствовать усилению регулирующей роли государства в вопросе развития человеческого капитала, жизненному, интеллектуальному и духовному росту граждан страны.

Таким образом, краткий анализ современных угроз позволяет сделать вывод о необходимости радикального изменения подходов к обеспечению экономической безопасности страны. Нарастание которых во многом связано с просчетами в выборе стратегии и тактики кыргызских реформ. Все экономические преобразования должны исходить из концепции не допускающей потери Кыргызстаном своей национальной и экономической независимости.

В общем, выход из кризиса всегда возможен. Для того, чтобы обеспечить экономическую безопасность следует выбрать приоритетные отрасли и действительно их развивать. В нашей стране к приоритетным отраслям можно отнести сельское хозяйство, электроэнергия, горнодобывающая промышленность, цветная металлургия, легкая промышленность и туризм.

#### **Использованная литература:**

1. Национальная Стратегия Устойчивого Развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. Утв. указом Президента КР от 21.01.2013 г. № 11. –59 с.
2. Артыкбаева С. Ж. Социальное положение и уровень жизни населения Кыргызской Республики [Текст] / С. Ж. Артыкбаева // Экономика, управление, финансы: материалы IV междунар. науч. конф.
3. Индекс восприятия коррупции – 2017. Transparency International. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.transparency.kg/news/2/32.html>.
4. Указ Президента КР от 9 июня 2012 года УП №120 «О Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики». Cbd.minjust. [Электронный ресурс]. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61358/10?mode=tekst>.
5. <http://www.stat.kg/> , сайт Национального статистического комитета КР.

Кыргыз Республикасынын Президенти тарабынан жарыяланган “2019-жыл –  
Региондорду өнүктүрүү жана санариптештирүү” жана “Бухгалтерлер күнүнө” карата  
“Региондорду өнүктүрүүдө, эсеп жүргүзүүнү санариптештирүү – учурдун талабы” –  
аталыштагы Эл аралык илимий-практикалык

### Конференцияга катышуу үчүн берилүүчү

#### МААЛЫМАТТАР

1. Аты, жөнү Тургунбаева Мираида Жылдызбековна
2. Өлкөсү Кыргыз Республикасы
3. Уюму Аймактык билим берүү институту
4. Кызматы АББИ “Экономика” кафедрасынын окутуучусу
5. Илимий даражасы жок
6. Илимий наамы жок
7. Илимий билдирүүнүн аталышы Экономическая безопасность государства: современные угрозы и пути ее решения
8. Дареги Жалал-Абад обл. Таш-Көмүр ш. Доулов к.6-3
9. Телефону 0778 -930-729, 0708-522-221
10. E-mail miraidaturgunbaeva970@ gmail.com