

ПОЛИТИКА ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Касымова Гульсара Токтокуновна, Заведующая Лабораторией «Энергосбережение, энергоэффективность и экология» Научно-исследовательского института энергетики и экономики при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики, (+996)312 510348, Кыргызстан, г. Бишкек, Ахунбаева 119, e-mail: gulsara.kasimova@gmail.com, orcid.org/0000-0002-0934-5924

Аннотация. После приобретения независимости, в Кыргызской Республике предприятия теплоэнергетической отрасли в своей производственной деятельности и до настоящего времени еще руководствуются многочисленными нормативными документами, которыми пользовались в период существования Советского Союза.

Созданная законодательная база Кыргызской Республики в области топливно-энергетического комплекса требовала разработки механизмов ее реализации. Одним из основных приоритетных направлений было создание национальной нормативной документации, регулирующей деятельность между поставщиками и потребителями тепловой энергии.

Многочисленные жалобы населения по вопросу некачественной подачи тепловой энергии, отсутствие счетчиков тепловой энергии, нормативной документации по расчету оплаты за тепловую энергию, позволили упорядочить вопросы взаимоотношений между поставщиками и потребителями тепловой энергии.

Для этого была создана нормативная документация в виде контрактов, Правил и Методик по расчету тепловой энергии в области теплоэнергетики, действующими до настоящего времени на территории республики. Политика энергосбережения в различных отраслях экономики, являющаяся приоритетом высшего руководства страны, позволила также создать ряд нормативных правовых актов, стратегий, планов действий и программ по рациональному и экономному использованию тепловой энергии как у поставщиков, так и у потребителей тепловой энергии.

Ключевые слова: тепловая энергия, топливно-энергетический комплекс, жилищно-коммунальное хозяйство, энергосбережение, энергоэффективность, энергетический аудит, бюджетные организации

POLICY OF ENERGY SAVING IN THE HEAT AND ENERGY INDUSTRY OF
THE KYRGYZ REPUBLIC

Kasymova Gulsara Toktokunovna, Head of the Energy Saving, Energy Efficiency and Ecology Laboratory of the Research Institute of Energy and Economics under the State Committee of Industry, Energy and Subsoil Use Kyrgyz Republic, (+996)312 510348, Kyrgyzstan, Bishkek, Ahunbaeva 119, e-mail: gulsara.kasimova@gmail.com, orcid.org/0000-0002-0934-5924

After gaining independence, in the Kyrgyz Republic, the enterprises of the heat and power industry in their production activities are still guided by numerous regulatory documents that were used during the existence of the Soviet Union.

The created legislative base of the Kyrgyz Republic in the field of the fuel and energy complex required the development of mechanisms for its implementation. One of the main priorities was the creation of a national regulatory documentation governing the activities between suppliers and consumers of thermal energy.

Numerous complaints of the population regarding the poor quality of heat supply, the absence of heat meters, normative documentation on the calculation of payment for heat energy, made it possible to streamline the relationship between suppliers and consumers of heat energy.

For this purpose, regulatory documents were created in the form of contracts, Rules and Methods for calculating thermal energy in the field of thermal power engineering, which are still in force in the territory of the republic. The policy of energy conservation in various sectors of the economy, which is a priority of the country's top leadership, also made it possible to create a number of regulatory legal acts, strategies, action plans and programs for rational and economical use of heat energy from both suppliers and consumers of heat energy.

Keywords: heat energy, fuel and energy complex, housing and communal services, energy saving, energy efficiency, energy audit, budget organizations

Генеральная Ассамблея ООН, отмечает, что большинство людей в развивающихся странах не имеет доступа к энергии, которая является движущей силой развития и решения глобальных проблем во всех странах. В связи с чем, резолюция ООН [1] объявила период 2014–2024 гг. «Декадой устойчивой энергии для всех». Кыргызская Республика активно включилась в программу «Декада устойчивой энергии для всех».

С распадом Советского Союза, в республике произошел резкий спад промышленного производства, а структура потребления тепловой и электрической энергии кардинально изменилась. Основная доля потребления тепловой (80-90%) и электрической энергии (50-70%) приходится на население, остальная часть приходится на бюджетную сферу и прочую категорию потребителей.

Постепенный рост экономики приводит к ежегодному дефициту электрической энергии, величина которой в среднем составляет около 3 млрд. кВт·ч. Отсутствие финансовых средств на ремонтные работы энергосектора, по причине низкого тарифа на энергоносители, отрицательно влияет на надежность тепло- и электроснабжения. Надежность электроснабжения является особенно низкой в отопительный сезон, так как население, включая потребителей централизованной системы теплоснабжения ввиду некачественной подачи тепла, использует электроэнергию на цели отопления.

В связи с дефицитом электроэнергии, подъем экономики уже в ближайшее время будет происходить в сложных условиях энергосбережения для всех ее отраслей. Основной потенциал энергосбережения сосредоточен в отраслях топливно-энергетического комплекса (далее-ТЭК), включая теплоэнергетику, а также в зданиях и сооружениях жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ).

Основным документом, устанавливающим стратегическую базу для развития ТЭК в стране, является «Национальная энергетическая программа Кыргызской Республики на 2008 - 2010 гг. и Стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2025 года» [2].

Одним из приоритетом энергетической стратегии является достижение рационального и эффективного использования энергетических ресурсов и повышение качества жизни населения.

Мониторинг реализации задач в области энергосбережения, показал декларативный характер действующей Стратегии. Причиной этому, в частности, явилось отсутствие механизмов их реализации и как правило дефицит финансовых средств, институциональной структуры по энергоэнергосбережению и энергоэффективности и другое.

Правительством КР актуализируется. Стратегия развития ТЭК на период до 2040 года, в основном нацеленная на продвижение политики энергосбережения и энергоэффективности в различных отраслях экономики страны с целью сокращения дефицита энергии в стране.

Одобренная Президентом КР в 2018 году, «Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы» [3] нацелена на решение вопросов энергосбережения и энергоэффективности во всех отраслях экономики, включая сектор теплоэнергетики, внедрение энергосберегающих технологий, ответственности руководителей предприятий за нерациональное использование топлива и энергии.

В Кыргызской Республике создана законодательная база в виде законов «Об энергосбережении» [5] и «Об энергоэффективности зданий» [6]. В целях реализации закона «Об энергосбережении», принятого в 1998 году, по вопросу рационального использования энергоресурсов в области теплоэнергетики, а также упорядочения вопросов теплоснабжения и потребления тепловой энергии потребителями теплоснабжающих организаций, впервые в стране были приняты нормативные правовые акты в области теплоэнергетики.

Так, в 2002 году была принята действующая «Методика расчета тепловой и электрической энергии для зданий» [7], в 2004 году - «Долгосрочная стратегия развития теплоснабжения в Кыргызской Республики» [8], действуют Правила пользования и учета тепловой энергии, типовые договора на поставку тепловой энергии населению и прочим потребителям тепловой энергии. Вышеуказанные нормативные правовые акты приняты при непосредственном участии автора статьи.

С приобретением независимости, при поддержке международных организаций, в стране реализовываются пилотные проекты по энергоаудиту и принятию энергосберегающих мер в жилищно-коммунальном секторе экономики. Результаты показали, что предприятия ЖКХ могут снизить энергопотребление на 13% только простыми техническими методами, около 30% экономии тепловой энергии достигается за счет улучшения теплозащитных качеств ограждающих конструкций зданий, а также количественного и качественного регулирования тепловой энергии. Результаты пилотных проектов показал, что основной потенциал энергосбережения в зданиях и сооружениях сосредоточен в наружной оболочке здания. В целом потенциал экономии энергии по оценкам Комиссии Европейского Сообщества составил 58,0 тыс. МВт в год или 25% по электроэнергии и 750,0 тыс. Гкал или 15% тепловой энергии.

Долгосрочная Стратегия теплоснабжения предусматривает мероприятия по улучшению теплозащитных качеств ограждающих конструкций зданий, внедрение энергоэффективного отопительного оборудования, организационные меры, основные принципы собственности и деятельности, переходы на более эффективный режим работы источников тепла, частичную децентрализацию теплоснабжения, закрытие неэффективных котельных и другие меры. Теплоснабжающие организации постепенно внедряют энергосберегающее отопительное и котельное оборудование, устанавливают у населения индивидуальные счетчики горячей воды, а при наличии финансовых средств – теплосчетчики в элеваторных узлах жилых зданий.

Организации бюджетной сферы полностью оснащены тепловыми счетчиками с целью экономии тепловой энергии и соответственно бюджетных средств. Внедрение тепловых

счетчиков у бюджетников позволило сэкономить тепловую энергию на 30% по сравнению с расчетной величиной, полученной на основании Методики. Теплоснабжающие организации при предоставлении счетов на оплату за тепловую энергию населению до настоящего времени используют Методику ввиду отсутствия у населения теплосчетчиков. Задача повсеместной установки тепловых счетчиков у населения является приоритетной задачей руководства страны с целью сокращения бюджетного субсидирования этой категории потребителей.

Ежегодный дефицит электроэнергии в последние годы, поставил перед Правительством КР принятие срочных решений по реализации политики энергосбережения и планирование политики энергоэффективности. В связи с чем, Министерством энергетики и промышленности КР при поддержке экспертов проекта CASEP Европейского Союза и непосредственном участии автора статьи разработана и принята Правительством КР «Программа Правительства КР по энергосбережению и планированию политики энергоэффективности Кыргызской Республики на 2015 - 2017 годы» [9]. Программа уже сегодня требует актуализации на период до 2024 года.

С момента принятия Стратегии страны, ряда вышеназванных стратегических национальных и государственных программ по энергосбережению, отмечается ограниченный прогресс в достижении поставленных целей. Очевидно, что за последние годы многие вызовы остаются нерешенными, которые негативно влияют на ТЭК страны.

Не смотря на имеющиеся барьеры в продвижении политики энергосбережения, руководство страны ежегодно предпринимает меры по ее реализации. Так, Правительство КР делегировало свои полномочия по проведению единой государственной политики по энергосбережению Государственному комитету промышленности, энергетики и недропользования КР (далее – ГКПЭиН КР) [10], а внедрение механизмов энергоэффективности и энергосбережения, в том числе энергетического аудита поручено Научно-исследовательскому институту энергетики и экономики при ГКПЭиН КР (далее – НИИЭЭ) [11].

Государственным уполномоченным органом в области строительства и архитектуры совместно с уполномоченным органом по продвижению политики энергосбережения продвигается отраслевая программа по энергоэффективности, направленная на усовершенствование нормативной базы в области теплозащитных качеств ограждающих конструкций зданий и сооружений, ужесточению требований строительных норм и правил, сертификации зданий, отопительных систем теплоснабжения и котельного оборудования, внедрение энергетических паспортов предприятия, включая здания и сооружения.

По поручению Правительства КР [12,13,14], начиная с 2017 года под руководством автора, НИИЭЭ проводит энергетическое обследование и анализ лимитов и фактическое потребление тепловой и электрической энергии в зданиях бюджетных организаций с целью повышения эффективности использования энергоресурсов и бюджетных средств, выделяемых на коммунальные услуги. Работы по энергообследованию продолжаются.

Список литературы

1. Резолюция Генеральной Ассамблеей ООН. Содействие расширению использования новых и возобновляемых источников энергии. A/RES/67/215: принята 21 декабря 2012 года.
2. Национальная энергетическая программа на 2008-2010 гг. и Стратегия развития ТЭК до 2025 года [Текст] / г.Бишкек, Кыргызская Республика: Жогорку Кенеша, 14.04. 2008 г., №346 -IV - 69 с.
3. Национальная стратегия развития КР на период 2018-2040 годы. [Текст] / г.Бишкек, Кыргызская Республика: Дом Правительства, 13.08. 2018 г., №1 - 150 с.
4. Закон Кыргызской Республики «Об энергосбережении» №88 от 7 июля 1998 года. [Текст] / г. Бишкек, Кыргызская Республика: Дом Правительства, в редакции 24.12. 2008 г., №268 - 5 с.

5. Закон Кыргызской Республики «Об энергетической эффективности зданий». [Текст] / г. Бишкек, Кыргызская Республика: Дом Правительства, 26.07. 2011 г., №137 - 7 с.
6. Методика расчета тепловой и электрической энергии зданий [Текст] / г. Бишкек, ИС ГАЭ при ПКР: 24.09.2002 г., №151-п – 87 с.
7. Долгосрочная стратегия развития теплоснабжения в Кыргызской Республике. [Текст] / г. Бишкек, Кыргызская Республика: Дом Правительства, 27.04. 2004 г., №300 – 7 с.
8. Программа Правительства КР по энергосбережению и планированию энергоэффективности на 2016-2017 гг. [Текст] / г. Бишкек, Кыргызская Республика: Дом Правительства, 25.08. 2015 г., №601 - 16 с.
9. «О вопросах подведомственных организаций Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики» [Текст] / г. Бишкек, Кыргызская Республика: Дом Правительства, 16.12. 2015 г., №687 - 22 с.
10. «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» [Текст] / г. Бишкек, Кыргызская Республика: Дом Правительства, 29.04. 2016 г., №225 - 2 с.
11. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики [Текст] / г. Бишкек, Кыргызская Республика: Дом Правительства, 04.04.2016 г., №140-р - 14 с.
12. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики. О внесении изменений в распоряжение Правительства КР от 04.04.2016 г. №140-р [Текст] / г. Бишкек, Кыргызская Республика: Дом Правительства, 09.02.2017 г., № 35-р - 4 с.
13. Распоряжение Правительства Кыргызской Республики. [Текст] / г. Бишкек, Кыргызская Республика: Дом Правительства, 20.06. 2017 г., №208-р - 18 с.