

УДК 343 (575.2) (04)

ОПТИМИЗАЦИЯ МЕР ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЗАХВАТА ЗАЛОЖНИКОВ

А.А. Мурзахматов – аспирант

Кыргызская государственная юридическая академия

The author of this article tried to disclose the main problems which meet during the conducting of prophylactic measures, linked with the capture of hostages. It was offered amount of warning measures on improving and optimizing of measures, directed to the contradiction for the capture of hostages.

В настоящее время в Кыргызстане сложилась новая ситуация в теории и практике борьбы с преступностью. В первую очередь, она обусловлена существенными изменениями в политической, экономической, социальной, культурной и духовной сферах нашей страны. Глубокий системный кризис в этих основополагающих сферах жизнедеятельности государства и общества пагубным образом отразился на состоянии борьбы с преступностью.

В юридической литературе нет единого определения термина “предупреждение преступности”. Так, одни авторы понимают под предупреждением преступности многоуровневую систему государственных и общественных мер, направленных на устранение, ослабление и нейтрализацию причин и условий преступности¹. Другие – комплекс взаимосвязанных мероприятий, приводимых государственными органами и общественностью в целях предупреждения преступности и устранения причин, ее порождающих², третьи – многообразную, многоаспектную, разноуровневую практическую деятельность многочисленных и разнообразных государственных органов, общественных орга-

низаций, трудовых коллективов и отдельных граждан, направленную на воспрепятствование совершению преступлений³, в том числе на устранение причин и условий³. На наш взгляд, несмотря на различную степень конкретизации этих определений, они сходны по сути, и можно сделать вывод, что в обобщенном виде предупреждение преступности представляет собой системную деятельность (комплекс мер), направленную на устранение причин и условий преступности. Именно это является главной целью противодействия преступности. Комплексность деятельности и мер, направленных на предупреждение преступности, обусловлена наличием большого количества факторов, негативно влияющих на преступность, устранить или нейтрализовать которые возможно только совместными слаженными усилиями всего государства, общества и отдельных граждан.

В юридической литературе выделяются различные классификации видов, форм и уровней предупреждения преступности (предупредительных мер)⁴. Предупреждение отдельных видов преступлений является составной частью предупреждения преступности в

¹ Криминология: Учебник / Под ред. Н.Ф. Кузнецовой, Г.М. Миньковского. – М.: БЕК, 1998. – С. 177.

² Криминология: Учебное пособие / Под общ. ред. В.Е. Эминова. – М.: ИНФРА-М-НОРМА, 1997. – С. 78.

³ Гаухман Л.Д. Предупреждение преступности: Лекция. – М.: Академия МВД СССР, 1991. – С. 6.

⁴ См., например: Джаянбаев К.И. Криминология: Курс лекций. – Бишкек: Просвещение, 2003. – С. 166.

целом. В этой связи, на наш взгляд, можно вести речь об отдельном и общем предупреждении. Эти две формы предупреждения взаимосвязаны и взаимообусловлены, поскольку предупреждение отдельных видов преступлений влияет на общее предупреждение преступности и наоборот. Исходя из этого, можно выделить три группы предупредительных мер по отношению к захвату заложников;

- 1) общие;
- 2) специальные;
- 3) непосредственные.

Общие меры охватывают предупреждение преступлений в обществе в целом, хотя их осуществление специально не связано с преступностью. К этой группе можно отнести следующие меры, влияющие на предупреждение захватов заложников:

а) политические – стабилизация политической обстановки в государстве (в данное время актуально)¹, укрепление власти и доверия к ней со стороны населения;

б) экономические – стабилизация экономики, уменьшение степени разделения населения по материальному уровню, сокращение уровня безработицы;

в) социально-культурные – повышение уровня культуры граждан, улучшение их образования, воспитания, формирование высоко нравственных устоев и т.д. Воплощение таких мер будет способствовать как предупреждению преступности в целом, так и захвату заложников – в частности.

Специальные меры непосредственно направлены на устранение факторов преступности. Их осуществление направлено не на устранение или нейтрализацию причин и условий конкретного вида преступлений, а на преступность в целом.

К таким мерам можно отнести: совершенствование законодательства; принятие государственных программ по борьбе с преступностью; развитие межгосударственного сотрудничества в сфере противодействия преступности, предупреждении коррупции; совершенствование деятельности органов, осуществляющих противодействие преступности; организация и вовлечение различных общественных организа-

ций в обеспечение правопорядка; пропаганда правовых знаний; реализация исполнения наказаний и ряд других.

Такие меры, направленные на преступность в целом, оказывают существенное влияние и на предупреждение отдельных видов преступлений. Так, например, комплексные меры, служащие для того, чтобы каждый виновный в совершении преступления понес заслуженное наказание, будут являться сдерживающим фактором в некоторых случаях и для совершения захвата заложников, а уверенность в том, что преступник будет обязательно наказан, может также заставить лицо отказаться от совершения такого преступления. На наш взгляд, при определении специальных мер предупреждения преступности необходимо исходить из того, что преступность – это не простая сумма отдельных преступлений, а явление. Только при таком подходе можно оказать существенное влияние на ее криминогенные факторы, и, следовательно, предупредить совершение значительного количества преступлений, в том числе и захвата заложников.

Непосредственные меры направлены на предупреждение конкретных видов преступлений. Данные меры можно охарактеризовать как комплекс специфических мероприятий, направленных непосредственно на противодействие конкретному преступлению, в нашем случае захвату заложников. Осуществление предупредительных мер предполагает не только комплексный подход при выявлении, устранении, ограничении, нейтрализации факторов, способствующих совершению захватов заложников, но также использование знаний различных наук. Для профилактики захвата заложников, прежде всего, нужны познания в области политики, экономики, социологии, религии, психологии и права.

На наш взгляд, для осуществления успешной профилактической деятельности необходим ряд предпосылок:

1) информационно-аналитическая работа, заключающаяся в систематическом изучении и обобщении всех данных о захватах заложников;

2) проведение научно-обоснованного прогнозирования изменения показателей захвата заложников, а также лиц, наиболее склонных к совершению такого рода преступлений;

¹ Прим. автора.

3) слаженное взаимодействие правоохранительных органов в борьбе с подобными преступлениями;

4) высокий профессионализм сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с данным видом преступления;

5) реальная и действующая система правовой и социальной защиты как сотрудников, участвующих в борьбе с захватом заложников, так и лиц, оказывающих им содействие (в том числе свидетелей и самих заложников);

Исходя из этого, можно предложить следующие меры, направленные на профилактику захвата заложников;

➤ своевременное реагирование органов государственной власти на возникновение политических, социальных, экономических, религиозных, национальных конфликтов;

➤ пропаганда положительного опыта правоохранительного органа в борьбе с захватом заложников, направленная на укрепление уверенности у граждан, что государство сделает все необходимое для их защиты;

➤ пропаганда рекомендаций поведения граждан в случае их захвата в качестве заложников;

➤ усиление контроля при проверке лиц на объектах гражданской авиации, их багажа (особенно прибывающих из регионов локальных конфликтов с неблагоприятной социально-политической ситуацией);

➤ создание специализированных учетов лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст. 123, 124, 125, 226, 227, 228 УК КР, и освобожденных от уголовной ответственности за эти преступления;

➤ осуществление повышенного контроля за лицами, страдающими психическими расстройствами;

➤ реальное и осязаемое стимулирование лиц, оказывающих помощь в борьбе с захватом заложников;

➤ оснащение правоохранительных органов специализированными техническими средствами и необходимым вооружением;

➤ немедленное и неукоснительное реагирование на сообщения граждан, связанных с захватом заложников;

➤ обеспечение особого прокурорского контроля за судебным рассмотрением дел, связанных с захватом заложников;

➤ осуществление оперативно-розыскных мероприятий, направленных на получение информации о замышляемых и подготавливаемых захватах заложников;

➤ проведение индивидуальных профилактических бесед с лицами, склонными к совершению захвата заложников;

➤ проведение научно-практических конференций по проблеме захвата заложников с целью выработки практических рекомендаций для сотрудников правоохранительных органов;

➤ проведение согласования со специальными службами иностранных государств по отработке мероприятий, связанных с профилактикой, предотвращением и пресечением захватов заложников;

➤ осуществление взаимного информирования правоохранительных органов о ситуациях, связанных с захватом заложников;

➤ повышенный контроль за деятельностью политических объединений, общественных организаций и различных движений, недовольных существующим строем;

➤ совершенствование законодательства, направленное на борьбу с захватом заложников;

➤ введение в штат, начиная с районных отделов внутренних дел, должности переговорщика и специализированная подготовка таких лиц.

В этой связи следует отметить, что при проведении профилактических мероприятий должны учитываться особенности масштабов их проведения, а также времени, места, материальных и иных аспектов, необходимых для эффективного действия данных мероприятий. Таким образом, комплекс мероприятий по предупреждению захвата заложников, на наш взгляд, будет наиболее эффективно действовать в сфере противодействия данного преступления.