

УДК 331.556.4 (575.2)

## К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИЕЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*А.И. Крамаренко*

Рассмотрены вопросы, связанные с разработкой стратегии по управлению внешней трудовой миграцией в Кыргызской Республике в рамках Таможенного союза и Евразийского экономического союза; приводятся принципы формирования и основные инструменты регулирования миграционной политики страны.

*Ключевые слова:* миграция; денежные переводы; управление; инвестиции; Таможенный союз; Евразийский экономический союз.

---

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ ТЫШКЫ ЭМГЕК МИГРАЦИЯСЫН БАШКАРУУНУ ӨРКҮНДӨТҮҮ МАСЕЛЕСИ

*А.И. Крамаренко*

Бул макалада Бажы биримдигинин жана Бирдиктүү экономикалык бирлигинин алкагында Кыргыз Республикасында тышкы эмгек миграциясын башкаруу боюнча стратегияны иштеп чыгуу менен байланышкан маселелер каралган; өлкөдөгү миграциялык саясатты түзүүнүн принциптери жана жөнгө салуунун негизги куралдары каралган.

*Түйүндүү сөздөр:* миграция; акча которуулар; башкаруу; инвестициялар; Бажы биримдиги; Евразия экономикалык бирлиги.

---

## TO THE ISSUE OF IMPROVING THE MANAGEMENT OF EXTERNAL LABOR MIGRATION IN THE KYRGYZ REPUBLIC

*A.I. Kramarenko*

The article considers issues related to the development of a strategy for the management external labor migration in the Kyrgyz Republic within the framework of the Customs Union and the Eurasian Economic Union, provides principles of formation and basic tools for regulating the country's migration policy.

*Keywords:* migration; remittances; management; investments; Customs Union; Eurasian Economic Union.

Ни для кого не секрет, что денежные переводы трудовых мигрантов Кыргызстана давно составляют весомую часть доходов населения страны. По данным Всемирного банка, Кыргызстан занимает второе место в мире по объему денежных переводов от мигрантов на родину по отношению к ВВП. За семь месяцев 2019 г. приток денежных переводов в Кыргызстан составил 2,25 млрд долл. Из этих денег 2,19 млрд долл. переведено из России (таблица 1).

Учитывая исключительную важность денежных переводов мигрантов для экономики

Кыргызстана, необходимо рассмотреть вопросы управления внешней миграцией в стране.

С каждым годом увеличивается численность граждан Кыргызской Республики, вовлекающихся в нелегальную форму трудовой миграции. Это обусловлено, прежде всего, отсутствием в стране эффективных государственных механизмов управления миграцией. Также необходимо сказать о том, что со стороны государственных органов до сих пор не разработано адекватной стратегии управления трудовыми ресурсами.

Таблица 1 – Денежные переводы физических лиц, осуществляемые через системы переводов, млн долларов США [1]

Приток	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г. (7 месяцев)
<b>Страны СНГ</b>	156,7	194,3	205,9	224,7
Казахстан	152,7	190,8	202,2	219,8
Россия	0,3	0,3	0,0	0,1
Прочие	152,3	190,4	202,2	219,8
<b>Страны дальнего зарубежья</b>	0,0	0,0	0,0	0,0
Бельгия	4,0	3,6	3,7	4,8
Великобритания	0,0	0,0	0,0	0,0
Германия	0,0	0,0	0,0	0,0
США	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие	2,8	2,3	2,6	3,0

На сегодняшний день Кыргызстану, являющемуся полноправным членом таких интеграционных группировок, как Таможенный союз (ТС) и Евразийский экономический союз (ЕАЭС), просто необходима разработка кардинально новой миграционной политики, особенно по регулированию внешней трудовой миграции. Именно такая политика послужит инструментом для решения «наболевших» вопросов перемещения трудовых мигрантов, связанных с незаконной миграцией и обеспечением данных граждан достойными условиями труда и социальных гарантий.

При таком «раскладе Кыргызстан должен создать адекватные условия для цивилизованного вхождения в международный рынок труда, связанные с повышением уровня профессиональной подготовки трудовых ресурсов» [2, с. 131]. Однако необходимо отметить, что членство в ТС по определению содержит только некоторую либерализацию и отмену барьеров для свободного обращения товаров, в то время как передвижения людей на практике могут регулироваться другими факторами. Это зависит от цели создания таможенных союзов. В случае, где ТС создается с целью расширения торговли между странами, влияние на передвижение людей может быть незначительным. В таком случае внешнюю миграционную политику нужно рассмотреть в рамках урегулирования незаконной трудовой миграции и создания всех условий для уравнения спроса и предложения на внутреннем рынке труда посредством привлечения инвестиций от более развитых членов ТС. При этом «Кыргызстан мог бы взять на себя роль производственной единицы, в частности, в таких секторах, как

агропромышленный комплекс, текстильно-швейная индустрия» [3].

Инвестиции позволили бы восстановить текстильную промышленность и улучшить организацию швейной промышленности, например, посредством создания специализированных технопарков для эксплуатации потенциала таких смежных секторов, как индустрия моды и дизайна, производство кожаных изделий, фурнитуры, тканей, промышленного текстиля, а также сельскохозяйственных подсекторов хлопка, шелка, кожи и шерсти. Для этого важно разработать систему финансирования стратегических отраслей (путем учреждения проектных контрактов по развитию инфраструктур между странами ТС). Это послужит основой для создания новых рабочих мест, как следствие – улучшения благосостояния граждан республики, последующего инвестирования в экономику страны, что выступит сдерживающим фактором для внешней миграции и остановит дальнейшее развитие нелегальной миграции.

Будучи членом Таможенного союза, Кыргызстану необходимо провести мониторинг решений, которые могут повлиять на весь ход разработки миграционной политики страны:

- 1) изучить нормативно-правовую базу в области миграции, особенно затрагивающую вопросы, связанные со свободным перемещением рабочей силы на территории стран ТС и ЕАЭС;
- 2) возможные инвестиции из стран Таможенного союза в Кыргызстан. Программа инвестиций должна быть направлена на поддержку экспортноориентированных отраслей, создание рабочих мест и развитие регионов, предусматривающих

инвестиции в сельскохозяйственный, текстильно-швейный, горнодобывающий сектора;

3) инструменты регулирования единого рынка труда, просмотр общего классификатора наименований профессий и должностей, признания дипломов, внедрения системы мониторинга ситуации на рынках труда и системы оценки потребностей рынков труда на территории ТС и ЕАЭС;

4) условия совместных образовательных проектов. Для улучшения возможностей трудоустройства мигрантов и обеспечения соответствия квалификаций требованиям международного рынка труда;

5) допустимость двойного гражданства между странами Таможенного союза.

В случае положительного решения вопроса свободного пространства между странами ТС возникнет необходимость разработки кардинально новой государственной политики управления миграционными процессами. Именно поэтому необходимо разработать миграционную политику Кыргызской Республики в соответствии с политикой занятости в контексте формирования единого рынка труда в странах ТС, основывающуюся на следующих принципах:

- подготовка высокоорганизованного и высококвалифицированного трудового ресурса для легального экспорта рабочей силы в страны ТС;
- всесторонняя разработка соглашений для достижения реализации в странах ТС положений о Всеобщей декларации прав человека, содействие социальному и медицинскому страхованию трудовых мигрантов;
- формирование миграционной политики должно происходить, учитывая потребности внутреннего рынка труда Кыргызстана во избежание нехватки квалифицированных кадров «на местах», и последующая подготовка трудовых ресурсов в соответствии с запросами мирового рынка труда;
- привлечение инвестиций для расширения производственного потенциала и расширения рабочих мест в регионах.

При разработке миграционной политики Кыргызстана необходимо учитывать тот факт, что защита граждан, работающих за рубежом, начинается еще до их выезда из страны. Все это будет возможно в том случае, если ответственные государственные органы создадут структуру, которая будет оказывать всестороннюю помощь, консультации и поддержку трудовым мигрантам.

Работая в данном направлении, необходимо решить следующие задачи:

1) создание условий для свободного доступа трудовых мигрантов к информации различного рода, связанной с выездом за пределы республики;

2) организация скоординированной работы государственных структур по вопросам внешней миграции;

3) осуществление профессиональной подготовки кадров, имеющих спрос на мировом рынке труда;

4) обеспечение социальных гарантий для трудовых мигрантов.

Наиболее неотложной задачей является создание оперативной системы оценки и анализа спроса на трудовые ресурсы не только на внутреннем, но и, в первую очередь, на внешнем рынке. Уполномоченным органам предстоит проработать методику и запустить систему сбора соответствующей информации и доведения ее до потребителей. Будучи членом ТС, Кыргызстану необходимо разработать инструменты регулирования единого рынка труда путем введения общего классификатора наименований профессий и должностей, признания дипломов, внедрения системы мониторинга ситуации на рынках труда и системы оценки потребностей рынков труда.

Кроме того, необходимо на постоянной основе информировать население республики о тенденциях на рынках труда в странах трудоустройства, об открывающихся там вакансиях, изменениях в законодательстве страны трудоустройства, правах и обязанностях работающих за пределами своей страны. На наш взгляд, таким инструментом может стать создание интернет-ресурса со свободным доступом для всех заинтересованных граждан. В рамках данного ресурса может быть представлена информация об условиях трудоустройства, правилах пребывания и особенностях рынка труда наиболее интересных для трудоустройства стран не только в рамках ТС, но и стран дальнего зарубежья.

На наш взгляд, правительству Кыргызской Республики необходимо осуществлять анализ и разрабатывать прогнозы по изменению объема и структуры рынка труда в связи с динамикой роста миграции после вхождения страны в ТС. Кроме того, необходимо определять потребность в трудовых ресурсах в средне- и долгосрочной перспективе как Кыргызстана в целом, так и каждого из его регионов в отдельности, которая должна лечь в основу политики управления миграционными процессами.

Правительству и его региональным представительством необходимо разработать и принять стратегии устойчивого регионального развития, способствующие реинтеграции, росту малых

и средних городов и устойчивому развитию сельских районов.

Необходимо также разработать информационную базу достоверных информационных источников о рынке трудовых ресурсов для прямого доступа зарубежных работодателей в целях размещения объявлений на кыргызстанских государственных медиа-ресурсах (при содействии правительства Республики), что позволит сократить издержки на посредников и повысить уровень доверия со стороны потенциальных мигрантов.

Кроме того, важно добиться выделения пространства в государственных СМИ для публикации объявлений о спросе на рабочую силу (в сотрудничестве с принимающей страной), активно использовать масс-медиа для освещения условий труда в странах назначения и правового режима для трудовых мигрантов. Это уменьшит опасность для кыргызстанских мигрантов быть вовлеченными в торговлю людьми и даст возможность выбрать место назначения и вид работы. Отсутствие официальной системы информирования о возможностях трудоустройства за рубежом приводит к тому, что потенциальные мигранты узнают о вакансиях

через другие источники информации, которые часто оказываются устаревшими или даже опасными.

Таким образом, при разработке стратегии управления внешней трудовой миграцией необходимо учитывать реалии сегодняшнего дня и те особенности, с которыми мы сталкиваемся в рамках ТС и ЕАЭС в реализации миграционной политики нашей страны.

#### *Литература*

1. Отчетность Национального банка Кыргызской Республики. URL: <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=1785&lang=RUS> (дата обращения: 23.09.2019).
2. Кыргызская Республика: Третий отчет о прогрессе в достижении Целей развития тысячелетия. Бишкек, 2013. 140 с.
3. *Бейшеналы Н.Э.* Вступление Кыргызстана в ТС и ЕЭП: последствия для рынка труда и человеческого капитала / Н.Э. Бейшеналы, В.С. Перебоев // Евразийская экономическая интеграция. 2013. № 3 (20). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vstuplenie-kyrgyzstana-v-ts-i-eeep-posledstviya-dlya-rynka-truda-i-chelovecheskogo-kapitala> (дата обращения: 23.09.2019).