

УДК 330.322:338.2 (575.2)

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

К.А. Идирисова

Рассматриваются вопросы, связанные с государственным регулированием инвестиционной политики, активизацией инвестиционного процесса и решением задач комплексного развития социально-экономической системы Кыргызской Республики. Выявлено, что инвестиционная политика играет ключевую роль в создании реальных возможностей и условий для улучшения инвестиционного климата, повышении инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности и эффективности национальной экономики. Показано, что одним из наиболее значимых факторов в формировании благоприятного инвестиционного климата и стимулировании инвестиционной активности является системность в практике государственного регулирования инвестиционной политики. Методологическая основа исследования опирается на принципы логического подхода к анализу роли инвестиционной политики в привлечении инвестиционных ресурсов. Обозначена необходимость определения целей инвестиционной политики и путей их достижения.

Ключевые слова: государственное регулирование; инвестиционная политика; инвестиционный климат.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ИНВЕСТИЦИЯЛЫК САЯСАТЫН
МАМЛЕКЕТТИК ЖӨНГӨ САЛУУ**

К.А. Идирисова

Макалада Кыргыз Республикасынын инвестициялык саясатын мамлекеттик жөнгө салуу, инвестициялык процессти ыкчамдатуу жана социалдык-экономикалык системасын комплекстүү өнүктүрүү менен байланышкан маселелер каралат. Улуттук экономиканын натыйжалуулугун, атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жана инвестициялык жагымдуулугун жогорулатууда, инвестициялык климатты жакшыртуу үчүн реалдуу мүмкүнчүлүктөрдү жана шарттарды түзүүдө инвестициялык саясат негизги ролду ойнойт деп белгиленет. Улуттук экономиканын натыйжалуулугун, атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жана инвестициялык жагымдуулугун жогорулатууда, инвестициялык климатты жакшыртуу үчүн реалдуу мүмкүнчүлүктөрдү жана шарттарды түзүүдө инвестициялык саясат негизги ролду ойнойт деп белгиленет. Инвестициялык саясатты мамлекеттик жөнгө салуу практикасынын ырааттуулугу инвестициялык иш-аракеттерге дем берүүдө жана жагымдуу инвестициялык климаттын калыптанышында абдан маанилүү жагдайлардын бири катары көрсөтүлгөн. Изилдөөнүн методикалык пайдубалы инвестициялык каражаттарды тартуу боюнча инвестициялык саясаттын ролун талдоого карата логикалык ыкманын негиздерине таянат. Инвестициялык саясаттын максаттарын жана аларга жетүү жолдорун аныктоо зарылдыгы чагылдырылган.

Түйүндүү сөздөр: мамлекеттик жөнгө салуу; инвестициялык саясат; инвестициялык климат.

**THE GOVERNMENT REGULATION OF INVESTMENT POLICY
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

K.A. Idirisova

The paper considers some issues connected with government regulation of investment policy, the activation of the investment process and solving the problems of the integrated development of the socio-economic system of the Kyrgyz Republic. It is revealed that investment policy plays a key role in creating real opportunities and conditions for improving the investment climate, increasing investment attractiveness, competitiveness and efficiency of the national economy. It is shown that one of the most significant factors in creating a favorable investment climate and stimulating investment activity is consistency in the practice of government regulation of investment policy. The methodological

basis of the research is based on the principles of a logical approach to the analysis of the role of investment policy in attracting investment resources. The paper identifies the need for determining the purposes of investment policy and ways to achieve them.

Keywords: government regulation; investment policy; investment climate.

Одной из важнейших проблем современного этапа экономического развития Кыргызской Республики является формирование и реализация инвестиционной политики, ориентированной на повышение инвестиционной привлекательности национальной экономики. Вопросы улучшения инвестиционного климата, установления приоритетных задач инвестирования, создания стимулов по привлечению инвестиций относятся к системе целей и задач инвестиционной политики и находятся под контролем государственных структур. Повышение эффективности механизмов государственного регулирования инвестиционной политики сегодня особенно актуально.

Изначально инвестиционная политика осуществлялась путем заключения международных соглашений по регулированию вопросов правовой защиты иностранных подданных и их собственности, обеспечения гарантии инвестициям и упорядочения деятельности иностранных инвесторов. В период мирового экономического кризиса 1929–1933 гг., поразившего в наибольшей степени экономику США, инвестиционная политика стала приобретать те очертания, которые характерны для современного ее понимания. Кризис способствовал повышению роли правительства, в чьих руках были сосредоточены механизмы вывода экономики из кризиса и реконструкции разрушенного производства. Правительство США создало корпорацию по страхованию вкладов, администрацию по оказанию чрезвычайной помощи, которая занималась строительством и ремонтом дорог, мостов, каналов, электростанций, общественных зданий, очищением воды, были приняты законы, которые регламентировали ипотечное кредитование, кредитование сельского хозяйства, налогообложение физических и юридических лиц, был гарантирован прожиточный минимум. «В индустрии основные усилия правительства сосредоточивались на проведении в жизнь закона о восстановлении промышленности, принятого в июне 1933 г. По этому закону ассоциации предпринимателей должны были разработать для каждой отрасли “кодексы честной конкуренции”... Кодексы в принудительном порядке устанавливали объемы производства, цены, регламентировали уровень заработной платы, продолжительность рабочего дня и т.д. Закон ... расширял экономические функции государства» [1, с. 231]. Такими чрезвычайными усилиями удалось справиться с кризисом, обеспечить восстановление

и долгосрочное развитие американской экономики, одновременно с этим были заложены основы эволюции инвестиционной политики. После Второй мировой войны инвестиционная политика перешла на новый этап развития, активно расширив практику применения инструментов государственного управления инвестиционной деятельностью.

На сегодняшний день инвестиционная политика Кыргызской Республики является частью экономической политики и представляет собой комплекс мер по управлению инвестиционной деятельностью, направленных на создание благоприятных условий для инвестирования, организацию и регулирование инвестиционного процесса, стимулирование предпринимательства, создание рабочих мест и расширение экспорта. Однако привлечение инвестиций остается одной из главных задач инвестиционной политики республики. В условиях ограниченности инвестиционных ресурсов возрастает целесообразность распределения инвестиций в соответствии с приоритетными сферами их реализации. Определение приоритетных направлений инвестирования, развитие которых окажет стимулирующее воздействие на рост производства в смежных отраслях экономики, послужит источником обеспечения устойчивого развития всех остальных отраслей экономики. Соответственно, политика привлечения инвестиций должна быть приведена в соответствие со стратегическими целями и приоритетами развития страны. Американский экономист М. Портер утверждал, что «государства добиваются успеха в тех отраслях, которые наиболее благоприятны для создания фактора производства. Конкурентные преимущества являются результатом присутствия институтов мирового уровня, которые вначале создают специализированные факторы, а затем постоянно работают над их обновлением» [2, с. 182]. Одним из направлений достижения конкурентоспособности является диверсификация промышленности. Следует принять во внимание, что экономическое развитие многих стран в значительной степени связано с привлечением инвестиций в обрабатывающую промышленность. К примеру, послевоенное возрождение экономики Японии стало возможным за счет ориентации на «развитие обрабатывающей промышленности, прежде всего машиностроение... Именно с помощью современной обрабатывающей промышленности Страна восходящего солнца совершила “экономическое чудо” [3, с. 67].

Обеспечение эффективной инвестиционной политики немислимо без регулирования со стороны государственных структур. Государственное регулирование инвестиционной политики осуществляется органами государственной власти: правительством, отраслевыми министерствами и ведомствами, предполагает взаимодействие с налоговой, таможенной, валютной, денежно-кредитной политикой и ориентировано на управление такими инвестиционными факторами, как политическая стабильность, защищенность инвесторов, инфраструктурный комплекс, факторы производства, внутренний рынок, уровень инфляции, цена кредита, информационно-консультационное обеспечение инвесторов, конкуренция, налогообложение, страхование и т. д. Одним из наиболее значимых факторов в улучшении инвестиционной политики и формировании благоприятного инвестиционного климата следует признать системность государственного регулирования инвестиционной политики. Осознание того, что «государственное регулирование не является разовым мероприятием или время от времени организуемой кампанией», что «это процесс постоянного воздействия на все стороны экономики» [4, с. 4], позволит не только обеспечить решение вопросов по улучшению текущего состояния инвестиционной среды, но и наметить пути реализации инвестиционных программ на долгосрочную перспективу.

В Кыргызской Республике в целях регулирования инвестиционной деятельности и содействия привлечению инвестиций постоянно создавались государственные органы. Так, в 1992 г. была создана Государственная комиссия по иностранным инвестициям и экономической помощи, на которую была возложена функция по формированию инвестиционной политики в отношении иностранных инвестиций. В 2000 г. она была реорганизована, взамен был создан Государственный комитет по управлению государственным имуществом и привлечению иностранных инвестиций, который должен был содействовать привлечению, реализации, развитию и защите иностранных инвестиций. Данное учреждение, в свою очередь, также было реорганизовано, и функции по выработке и реализации государственной инвестиционной политики перешли в ведение Инвестиционного совета при Президенте Кыргызской Республики, созданного в 2007 г. по инициативе Правительства Кыргызской Республики и Европейского банка реконструкции и развития. В рамках Инвестиционного совета был инициирован и успешно внедрен ряд нормативных правовых актов, направленных на улучшение инвестиционного климата в стране. В октябре 2009 г. было создано Центральное агентство Кыргызской

Республики по развитию, инвестициям и инновациям (ЦАРИИ) с целью формирования стратегии структурной перестройки экономики, поддержки бизнеса и предпринимательства, привлечения и регулирования инвестиций. Предполагалась разработка и реализация национальных проектов, в частности создание государственной ипотечной компании и возведение доступного по стоимости жилья в крупных городах страны, микрокредитование фермеров, предоставление субъектам агропромышленного комплекса техники и оборудования в долгосрочную аренду, развитие регионов с учетом ресурсного потенциала каждого из них, создание современных научно-исследовательских центров и т.д.

В настоящее время вопросами инвестиционной политики занимается Агентство по продвижению и защите инвестиций Кыргызской Республики, созданное в ноябре 2017 г. В соответствии с п. 9 Положения об Агентстве оно создано для достижения следующих целей: «привлечение и продвижение инвестиций в экономику Кыргызской Республики, содействие отечественным потенциальным и действующим экспортерам в развитии и продвижении товаров на внешние рынки, а также развитие механизмов ГЧП (государственно-частное партнерство)». Деятельность Агентства призвана способствовать реализации государственной инвестиционной политики по созданию благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности путем организации системы сопровождения перспективных инвестиционных проектов от подачи заявления до их запуска. В условиях глобализации мировой экономики реализация задач по повышению эффективности инвестиционной политики и созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Кыргызской Республики возможна при выполнении следующих требований:

- обеспечение и поддержание социально-политической стабильности, стабильности законодательства, структуры органов исполнительной власти и кадрового состава;
- оптимизация налогового администрирования и повышение надежности банковской системы;
- упорядочение организации проверок бизнеса со стороны правоохранительных органов;
- строительство объектов социальной и производственной инфраструктуры;
- поощрение деятельности предприятий, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье;
- проведение активного инвестиционного маркетинга и др.

Структурные изменения в экономиках многих развитых и развивающихся стран произошли благодаря стимулированию долгосрочных внутренних и иностранных инвестиций в приоритетные отрасли экономики, определению перспективных направлений инвестирования и обеспечению роста производительности труда.

Таким образом, выявление целей инвестиционной политики и путей их достижения, обозначение последовательности и сбалансированности инвестиционной политики, разработка оптимальных механизмов государственного регулирования могут обеспечить стабильное развитие экономики на основе усиления мобилизации национальных ресурсов и активного привлечения иностранного капитала. Осознание того, что развитие любой социально-экономической системы прямо или

косвенно зависит от инвестиционной политики, позволит более эффективно использовать полномочия государственных структур в определении путей и инструментов регулирования инвестиционной политики.

Литература

1. Экономическая история капиталистических стран: учеб. пособие / под ред. Ф.Я. Полянского, В.А. Жамина. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1986.
2. *Портер Майкл Э.* Конкуренция: учеб. пособие / пер. с англ. М.: Изд. дом «Вильямс», 2000.
3. *Бок Зи Коу.* Экономика Японии. Какая она? М.: ЗАО «Изд-во “Экономика”», 2002.
4. *Тунин Г.А.* Основной капитал и инвестиционная политика: учеб. пособие для вузов / Г.А. Тунин. М.: Приор, 2000.