

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ЖАЛАЛАБАТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

ЖАЛАЛАБАТ 2014

УДК 336.221
ББК 65.9(2)261.3
Н 23

Одобрено УМС ЖАГУ
от 28 мая 2014 г. Протокол №3

Рецензенты: д.э.н. Аскарлова А.
к.э.н. доцент Турдубеков Б.

Составители: **Карабекова А.К.**
Карбекова А.Б.

Н23 Таможенное дело: учебно-метод. комплекс/
Сост. А.К.Карабекова, А.Б.Карбекова. -Жалалабат.:2014.- 156с.

ISBN 978-9967-02-779-4

Учебно-методический комплекс «таможенное дело» содержит программу, организационно-методические указания, краткое содержание лекций по темам учебной дисциплины, тестовые задания, контрольные вопросы, перечень основной и дополнительной литературы, темы для самостоятельного изучения.

Учебно-методический комплекс по дисциплине Таможенное дело предназначено для студентов всех форм обучения по специальностям «Финансы и кредит», «Бухгалтерский учет и аудит», «экономика предприятия», а также для специалистов, приступающих к изучению вопросов теории и практики таможенного дела.

Н 0605010204-14
ISBN 978-9967-02-779-4

УДК 336.221
ББК 65.9(2)261.3
© ЖАГУ, 2014

Содержание

Предисловие	4
Организационно-методический раздел	6
Программа	10
Тематика самостоятельной работы студента.....	12
Контрольные вопросы по дисциплине	16
Основная литература	18
Дополнительная литература	19
Лекция №1. Исторические предпосылки развития таможенного дела	25
Лекция №2. Этапы становления таможенного дела КР	39
Лекция №3. Роль и задачи таможенных органов в организации таможенного дела КР	44
Лекция №4. Перемещение товаров через границу КР	68
Лекция №5. Виды таможенных режимов товаров и транспортных средств	73
Лекция №6. Таможенное оформление	85
Лекция №7. Таможенный контроль	95
Лекция №8. Таможенные платежи и ведение таможенной статистики	103
Лекция №9. Нарушения таможенных правил и ответственность за эти нарушения	110
Лекция №10. Контрабанда и иные преступления в сфере таможенного дела	118
Лекция №11. Таможенные пошлины и их функции	121
Лекция №12. Таможенная политика в системе международной экономической интеграции	129
Тесты по курсу «Таможенное дело	138
Ответы к тестам	155

Предисловие

Актуальность и необходимость изучения дисциплины

В настоящее время Кыргызская Республика находится на важном этапе экономического и социального развития. Провозглашение суверенитета и приобретение независимости открыло новый этап в истории Кыргызстана. В этот же период республика столкнулась со значительными экономическими трудностями. Подъем экономики государства невозможен без активного вовлечения Кыргызстана в систему мирового рыночного хозяйства, развития экономических связей с другими государствами, налаживания торговых отношений, обеспечивающих выход с отечественных товаров на зарубежные рынки, привлечения иностранных инвестиций в республику.

Цель и задачи учебной дисциплины

Целью курса «Таможенное дело» является подготовка специалистов, владеющих методологией в области исследования таможенной деятельности, таможенного законодательства, получение практических навыков по таможенному оформлению товаров и транспортных средств в зависимости от заявленного таможенного режима. Знать порядок и особенности пропуска отдельных категорий товаров через таможенную границу.

Дать студентам знания о том, что социально-экономические и политические преобразования, осуществляемые в настоящее время в Кыргызстане и которые стимулируют интеграционные процессы КР в мировое хозяйство, расширяют экспортно-импортные операции хозяйствующих субъектов.

1. Объяснить новые подходы к внешнеэкономической деятельности КР
2. Раскрыть суть политики либерализации и протекционизма

3. Показать преимущества и недостатки вступления КР во Всемирную Торговую Организацию (ВТО/СТС)
4. Изучить виды регулирования внешней торговли, его таможенных аспектов, опыта реализации таможенной политики в КР
5. Усвоить внешнеэкономическую терминологию, разобраться в механизмах деятельности таможенных служб Кыргызстана и зарубежных стран.
6. В процессе изучения курса у студента необходимо сформировать соответствующие знания и умения.
7. Требования к знаниям.

Пререквизиты и постреквизиты

Пререквизиты данного курса следующие дисциплины: «Налоги и налогообложение», «Макроэкономика», «Микроэкономика».

Постреквизиты дисциплины: «Финансы предприятия», «Практический аудит», «Методы исчисления налогов» и «Таможенная политика».

Структура дисциплины «Таможенное дело»

№	Содержание разделов и тем	Лекции	Семинар	СРС	Всего часов	Материалы для СРС. Литература.
1	Исторические предпосылки развития таможенного дела.	4	2	4	10	1. Основы таможенного дела: Учебник / Под ред. Драганова В.Г. М., 2005 2. Основы управления и организации в таможенном деле. Ершов А.Д. С.П. 1999.
2	Этапы становления таможенного дела КР	2		4	6	1. Курманалиев Д.Б., Осмонбаева Г.А. Таможенное право в Кыргызской Республике/ ОсОО «Старт97», 1998г. 2. Линдерт П.Х. Экономика мировых хозяйственных связей. Москва. Прогресс. 1992г.
3	Роль и задачи таможенных органов в организации таможенного дела Кыргызской Республики	4	2	4	10	1. Шерипов Н.Т. Таможенное право Кыргызской Республики. Бишкек, 2002 г. 2. Положение о флаге и символике ГТИ при МФ КР (Утверждено Указом Президента КР от 19 декабря 1998 года №385)
4	Основные понятия и принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу КР.	2	2	4	8	1. Положение о ГТК КР (утверждено постановлением Правительства от 31.03.1998г. №170). 2. Таможенный Кодекс КР. Б. 2004г.
5	Виды таможенных режимов товаров и транспортных средств.	4	2	2	8	1. Габричидзе Б.Н., Зобов С.Е., Таможенная служба в РФ/ М. «Юридическая литература, 1993г. 2. Марков Л.Н. Очерки по истории таможенной службы / Иркутск, 1987г.
	ИТОГО ЗА I МОДУЛЬ	16	8	18	42	

Таможенное оформление	4	2	2	8	1.Мячин А.Н. Таможенное дело. Словарь справочник / Санкт-Петербург,1994г. 2.П.Искаков / Из истории таможенного дела КР. Б. 2002.
Таможенный контроль	2	2	2	6	1.Блинов Н.Н. , Съедин С.И. Таможенный Менеджмент: Учебное пособие. М.: РИО РТА, 1998. 2.Таможенный кодекс КР 3.Комментарий к Таможенному Кодексу КР Том 1-2.
Таможенные платежи и ведение таможенной статистики	4	2	2	8	1.Проект Постановления Правительства КР «Об утверждении Инструкции по проведению таможенного контроля с использованием методов аудита».
Нарушение таможенных правил и ответственность за эти нарушения	2	2	2	6	1.Проект Инструкции по проведению таможенного контроля с использованием методов аудита.
Контрабанда и иные преступления в сфере таможенного дела	2		2	4	1.Постановление Правительства КР О внесении дополнения в постановление Правительства КР от 23.10.2007 г N 503 «Об установлении ставок вывозных (экспортных) таможенных пошлин на товары, вывозимые с территории.
Таможенные пошлины и их функции	2	2	4	8	1.Постановление Правительства КР от 30.09.2009 года №610 «Об установлении ставки вывозной (экспортной) таможенной пошлины на регенерируемую бумагу и картон (макулатура и отходы), вывозимые с таможенной территории КР».
Таможенная политика в системе международной экономической интеграции	4		4	8	1.Абдиева А.И. Диссерт. На соискание уч. Ст. к.э.н. Проблемы развития таможенного дела в системе международной экономической интеграции. Б. 2007. 2.Абсеметов М.О. Таможенное дело. Казахстан.Астана 2001г.
ИТОГО ЗА II МОДУЛЬ	20	10	18	46	
ВСЕГО	36	18	36	90	

Планы лекционных занятий

№	Наименование тем	Основные вопросы, подлежащее рассмотрению	Кол-во часов
1	Исторические предпосылки развития таможенного дела.	Зарождение таможенного дела. Выигрыши и потери в международной торговле от возведения барьеров. Сущность и содержание таможенного дела КР.	4
2	Этапы становления таможенного дела республики	Создание таможенной службы КР. Формирование таможенных органов КР. Формирование и развитие таможенного законодательства КР.	2
3	Роль и задачи таможенных органов в организации таможенного дела КР	Функции таможенных органов. Создание, реорганизацию и ликвидацию подведомственных таможенных органов. Функции государственного таможенного комитета.	4
4	Перемещение товаров через границу КР	Основные понятия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу КР. Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу КР.	2
5	Виды таможенных режимов товаров и транспортных средств	Общие положения, относящиеся к таможенным режимам. Специальные таможенные процедуры.	4
6	Таможенное оформление	Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров и транспортных средств и их представители. Условия применения упрощенного порядка таможенного оформления.	4

7	Таможенный контроль	Проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей. Таможенный досмотр. Учет товаров и транспортных средств.	2
8	Таможенные платежи	Таможенная пошлина. Акцизы. Сборы за выдачу лицензий таможенным органам КР и возобновление действия лицензии. Введение таможенной статистики.	4
9	Нарушение таможенных правил и ответственность за эти нарушения.	Нарушение таможенных правил. Лица, совершившие нарушение таможенных правил. Привлечение к уголовной ответственности за контрабанду и за совершение иных преступлений.	2
10	Контрабанда и иные преступления в сфере таможенного дела	Понятие контрабанды. Ответственность за умышленное уклонение от уплаты таможенных платежей.	2
11	Таможенные пошлины и их функции	Сущность таможенных пошлин. Виды ставок таможенных пошлин. Определение страны происхождения товара.	2
12	Таможенная политика в системе международной экономической интеграции	Интеграция стран СНГ и ЦА. Таможенная политика в рамках КТС	4
	ИТОГО		36

Структура семинарских занятий

№	Наименование тем	Основные вопросы, подлежащее рассмотрению	Кол-во часов
1	Основные понятия, предмет, организация и структура таможенного дела.	История и современность, возникновение таможенного дела. Таможенное дело в Кыргызской Республике. Таможенная территория КР и таможенная граница.	2
2	Таможенная политика КР.	Современное состояние таможенного законодательства. Таможенная служба и таможенное законодательство КР.	2
3	Таможенные органы КР.	Таможенные органы, обязанности, полномочия и ответственность таможенных органов. Статус таможенных органов, флаг и эмблема таможенных органов, места нахождения таможенных органов.	2
4	Должностные лица таможенных органов КР (2ч)	Соблюдения требований законодательства таможенными органами и их должностными лицами, применение сотрудниками органов физической силы специальных средств и оружия. Обеспечение деятельности таможенных органов.	2
5	Общие положения, относящиеся к таможенным режимам.	Выпуск для свободного обращения. Реимпорт. Таможенный склад. Магазин беспошлинной торговли. Переработка на таможенной территории. Переработка под таможенным контролем. Переработка вне таможенной территории. Временный ввоз и временный вывоз. Экспорт. Реэкспорт. Транзит. Уничтожение. Отказ в пользу государства. Специальные таможенные режимы.	2

6	Основные понятия и принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу КР.	Перемещение транспортных средств. Перемещение товаров физическими лицами. Перемещение товаров в международных почтовых отправлениях. Перемещение товаров отдельными категориями иностранных лиц.	2
7	Таможенное оформление.	Основные положения, относящиеся к таможенному оформлению. Декларирование товаров. Выпуск товаров. Таможенный брокер	2
8	Таможенный контроль.	Общие положения, относящиеся к таможенному контролю. Формы и порядок проведения таможенного контроля. Экспертизы и исследования при осуществлении таможенного контроля. Дополнительные положения, относящиеся к таможенному контролю.	2
9	Таможенные платежи.	Общие положения, относящиеся к таможенным платежам. Виды таможенных платежей. Исчисление таможенных пошлин и налогов. Таможенные сборы. Порядок и сроки уплаты, изменение сроков уплаты таможенных платежей.	2
	ИТОГО		18

Тематика для СРС

1. Таможенное законодательство Кыргызской Республики, указы и распоряжения Президента Кыргызской Республики, постановления и распоряжения Правительства Кыргызской Республики, изучение понятий таможенного дела.
2. Основные цели таможенной политики Кыргызской Республики. Пределы таможенной территории Кыргызской Республики, а также периметры свободных таможенных зон и складов. Таможенное законодательство.
3. Непосредственное руководство таможенным делом. Государственный таможенный комитет и подчиненные ему таможенные органы (таможни, таможенные посты, группы) Положение о Государственном таможенном комитете.
4. Меры экономической политики, таможенные платежи, таможенная пошлина, налоги, таможенные сборы, сборы за выдачу лицензий и другие платежи, взимаемые таможенными органами Кыргызской Республики таможенная пошлина.
5. Условия применения каждого отдельно взятого таможенного режима.
6. Грузовые и иные операции с товарами и транспортными средствами. Пробы и образцы товаров, находящихся под таможенным контролем. Порядок взятия проб и образцы товаров, сроки и порядок их исследования. Товары и транспортные средства, прибывшие в место назначения вне времени работы таможенного органа Кыргызской Республики. Товары, могущие причинить вред другим товарам или требующие особых условий хранения. Склады временного хранения. Общий срок нахождения товаров и транспортных средств на складе временного хранения. Таможенный агент.
7. Устный опрос физических лиц и должностных лиц. Проверка системы учета и отчетности. Правила проведения таможенного контроля. Порядок создания и обозначения зон таможенного контроля определяется государственным таможенным комитетом. Документы, необходимые для таможенного контроля. Запрос таможенного органа КР о привлечении

специалиста или эксперта. Идентификация. Средства идентификации.

8. Сборы за выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению и возобновление действия аттестата Таможенные сборы за таможенное оформление. Таможенные сборы за хранение товаров. Таможенные сборы за таможенное сопровождение товаров. Плата за информирование и консультирование. Порядок рассмотрения заявлений банков и иных кредитных учреждений неуплаченные таможенные платежи. Порядок возврата излишне уплаченных и взысканных таможенных платежей.
9. Применение мер воздействия за нарушение таможенных правил. Акты, смягчающие или отменяющие ответственность за нарушение таможенных правил. Производство по делам о нарушении таможенных правил и их рассмотрение. Обстоятельствами, отягчающими ответственность за нарушения таможенных правил. Виды взысканий. Виды нарушения таможенных правил.
10. Несоблюдение установленных требований об обязательном ввозе (включая пересылку) или переводе в Кыргызской Республики полученных таким путем валютных ценностей (включая незаконное оставление валютных ценностей за пределами Кыргызской Республики). Совершение платежей в иностранной валюте или платежных документах в иностранной валюте, по фиктивным внешнеэкономическим сделкам, связанным с перемещением товаров через таможенную границу КР, другие незаконные валютные операции и иные деяния с валютными ценностями, касающиеся таможенного дела, совершенные в значительном или крупном размере либо лицом, ранее судимым за незаконные валютные операции и иные деяния с валютными ценностями, либо организованной группой.
11. Проблемы и перспективы Кыргызстана от вступления в Таможенный Союз трех стран; Проблемы и перспективы Кыргызстана от вступления в ВТО.

Структура самостоятельной работы студента (СРС)

№	Содержание самостоятельной работы	Форма отчетности	Кол-во баллов за контрольное мероприятие (не более 20)
1	Написание докладов, рефератов.	письменно	5
2	Решение задач.	письменно	5
3	Работа в аудитории малыми группами	устно	5
4	Ролевая игра	устно	5
	ВСЕГО		20

Примерные критерии оценки самостоятельной работы студентов обобщающего творческого характера:

№	Критерии оценки	Кол-во баллов
1	Понимание содержания самостоятельной работы, через четкую формулировку целей и задач ее.	0-2
2	Наличие плана выполнения самостоятельной работы.	0-2
3	Наличие теоретических знаний при выполнении самостоятельной работы	0-5
4	Наличие практических умений при выполнении самостоятельной работы.	0-5
5	Наличие формулировку выводов.	0-2
6	Грамматика и стилистика письменного отчета по самостоятельной работе.	0-2
7	Оформление отчета	0-2
	ВСЕГО:	20

Распределение баллов

Модуль 1

Всего баллов 30.

Из них:

- Практические занятия 1-8
- Индивидуальные занятия 1-3
- Посещение занятий 1-5

Лекции	Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Теоретический ответ	6-8	9-11	12-14
Сумма баллов	16-20	21-25	26-30

Модуль 2

Всего баллов 30.

Из них:

- Практические занятия 1-8
- Индивидуальные занятия 1-3
- Посещение занятий 1-5

Лекции	Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Теоретический ответ	6-8	9-11	12-14
Сумма баллов	16-20	21-25	26-30

Итоговый контроль

Всего баллов 40

Неудовлетворительно	Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
0	20-27	28-33	34-40

Итоговое распределение баллов по модулям и итоговому контролю

	Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Сумма баллов	55-69	70-84	85-100

Контрольные вопросы по дисциплине «Таможенное дело»

I модуль

1. Понятие, основные функции и задачи таможенных органов при осуществлении таможенного контроля.
2. Формы и виды таможенного контроля.
3. Таможенный досмотр товаров и транспортных средств. Понятие, задачи и различия от таможенного осмотра товаров и транспортных средств.
4. Определить пакет документов, необходимых для таможенного оформления товаров и транспортных средств.
5. Назначение склада временного хранения.
6. Понятие, сущность и значение таможенного режима выпуска для свободного обращения.
7. Понятие, сущность и значение таможенного режима реимпорта товаров.
8. Понятие, сущность и значение таможенного режима транзита товаров.
9. Понятие, сущность и значение таможенного режима таможенный склад.
10. Понятие, сущность и значение таможенного режима магазина беспошлинной торговли.
11. Понятие, сущность и значение таможенного режима на таможенной территории
12. Понятие, сущность и значение таможенного режима переработки под таможенным контролем.
13. Понятие, сущность и значение таможенного режима переработки вне таможенной территории.
14. Понятие, сущность и значение таможенного режима временного ввоза (вывоза) товаров.
15. Понятие, сущность и значение таможенного режима экспорта товаров.
16. Понятие, сущность и значение таможенного режима реэкспорта товаров.
17. Понятие, сущность и значение таможенного режима уничтожения.
18. Понятие, сущность и значение таможенного режима отказ от товара в пользу государства.
19. Виды таможенных режимов.

II модуль

20. Порядок предоставления тарифных преференций.
21. Понятие и порядок применения таможенного тарифа.
22. Порядок перемещения через таможенную границу товаров, подлежащих контролю государственных органов.
23. Порядок ввоза на территорию КР товаров, подлежащих обязательной сертификации.
24. Особенности пропуска через таможенную границу лицензируемых товаров.
25. Виды таможенных платежей.
26. Порядок исчисления и уплаты сборов за таможенное оформление.
27. Порядок исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе товаров на территорию КР.
28. Порядок исчисления и уплаты акциза при ввозе товаров на территорию КР.
29. Порядок исчисления и уплаты импортной таможенной пошлины.
30. Понятие таможенной стоимости товаров и ее назначение.
31. Система методов определения таможенной стоимости.
32. Порядок пропуска товаров и транспортных средств через таможенную границу.
33. Таможенный брокер. Права и обязанности таможенного брокера.
34. Права и обязанности специалиста по таможенному оформлению товаров.
35. Порядок декларирования товаров и транспортных средств. Кто может быть декларантом.
36. Порядок обеспечения таможенным брокером своих обязательств перед таможенными органами.
37. Характеристика предварительных таможенных операций.
38. Основное таможенное оформление товаров и транспортных средств. Этапы основного таможенного оформления и контроля.
39. Валютный контроль, как один из основных этапов таможенного оформления товаров и транспортных средств.
40. Основные функции таможенных органов в КР.
41. Основные понятия, используемые в Таможенном Кодексе КР.

Основная литература

1. Основы таможенного дела: Учебник / Под ред. Драганова В.Г. М., 2005
2. Основы управления и организации в таможенном деле. Ершов А.Д. С.П. 1999.
3. Курманалиев Д.Б., Осмонбаева Г.А. Таможенное право в Кыргызской Республике/ОсОО «Старт97», 1998г.
4. Линдерт П.Х. Экономика мирохозяйственных связей. Москва. Прогресс. 1992г.
5. Шерипов Н.Т. Таможенное право КР. Бишкек, 2002 г.
6. Положение о флаге и символике ГТИ при МФ КР (Утверждено Указом Президента КР от 19 декабря 1998 года №385).
7. Положение о ГТК КР (утверждено постановлением Правительства от 31 марта 1998г. №170).
8. Таможенный Кодекс КР. Б. 2004г.
9. Габричидзе Б.Н., Зобов С.Е., Таможенная служба в Российской Федерации /м. «Юридическая литература, 1993г.
10. Марков Л.Н. Очерки по истории таможенной службы/Иркутск, 1987г.
11. Мячин А.Н. Таможенное дело. Словарь справочник/Санкт-Петербург, 1994г.
12. П.Искаков. /Из истории таможенного дела Кыргызской Республики. Б. 2002.
13. Блинов Н.Н. , Съедин С.И. Таможенный Менеджмент: Учебное пособие. М.: РИО РТА, 1998.
14. Таможенный кодекс Кыргызской Республики
15. Комментарий к Таможенному Кодексу КР Том 1-2.
16. Проект ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «Об утверждении Инструкции по проведению таможенного контроля с использованием методов аудита»
17. Проект Инструкции по проведению таможенного контроля с использованием методов аудита
18. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О внесении дополнения в постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года N 503 «Об установлении ставок вывозных (экспортных) таможенных пошлин на товары, вывозимые с территории
19. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2009 года №610 «Об установлении ставки вывозной (экспортной) таможенной пошлины на регенируруемую бумагу и картон (макулатура и отходы), вывозимые с таможенной территории КР»
20. Асанов Т. Последствия образования Таможенного Союза между Россией, Белоруссией, Казахстаном и Кыргызстаном для региональной интеграции. / Региональная Интеграция в Центральной Азии: шансы и риск экономического сотрудничества. - Берлин, 1997.

21. Основы управления и организации в таможенном деле. Ершов А.Д. С.П. 1999
22. Абдиева А.И. Диссерт. На соискание уч. Ст. к.э.н. Проблемы развития таможенного дела в системе международной экономической интеграции. Б. 2007.
23. Абсеметов М.О. Таможенное дело. Казахстан. Астана 2001г.

Дополнительная литература.

Нормативные акты

1. Закон Кыргызской Республики О таможенном тарифе Кыргызской Республики от 29 марта 2006 года № 81
2. Налоговый кодекс Кыргызской Республики
3. Постановление Правительства КР от 28 декабря 2004 года № 961 «О мерах по реализации требований Таможенного кодекса КР»
4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 29 октября 2008 года №709 «Об утверждении организаций лицензиаров и экспертов по лицензированию экспорта и импорта специфических товаров в Кыргызской Республике»
5. ПРИКАЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАМОЖЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 24.02.2006 г. №5-4/51 «О порядке отзыва грузовых таможенных деклараций»
6. Приказ ГТК КР от 13.08.2008 года № 5-9/229 «Об утверждении ценовой информации»
7. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 6 сентября 2000 года № 552 «О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой»
8. ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «Об утверждении Порядка «О перемещении товаров и транспортных средств на территорию (с территории) особых экономических зон»
9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 30 декабря 2005 года №639 «Об обязательном подтверждении соответствия продукции»
10. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 11 января 2006 года № 8 «О порядке ввоза для обращения на территории Кыргызской Республики продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, и о признании результатов обязательного по
11. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности
12. Указ Президента Кыргызской Республики от 17 января 1998 года УП №12 «О государственном таможенном комитете Кыргызской Республики»
13. Положение о Государственной таможенной инспекции при Правитель-

- стве Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 июля 1996 года №300 (в редакции постановлений Правительства Кыргызской Республики от 28 октября 1996 года №50239 июня 1997 года № 341,18 июля 1992 года №420,24 октября 1997 года № 620,15 января 1998 года №38).
14. Положение о прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 июля 1996 года №300 Я(в редакции постановлений Правительства Кыргызской Республики от 15 апреля 1997 года №227)
 15. Положение об образовании и использовании фонда развития и материального поощрения Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 июля 1996 года №300 (в редакции постановлений Правительства Кыргызской Республики от 1 нгоября 1996 года №514,18 июля 1997 года №420)
 16. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об образовании таможенной лаборатории Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики» от 13 ноября 1997 года №661
 17. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении перечня государственных складов временного хранения и таможенных складов (терминалов),предназначенных для таможенного оформления и хранения спирта и иных подакцизных товаров, подлежащих маркировке акцизными марками, утвержденный постановлением Правительством Кыргызской Республики от 14 ноября 1997 года №664
 18. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Правил оборудования транспортных средств(контейнеров) для перевозки товаров с таможенными печатями и пломбами» от 20 марта 1996 года №119
 19. Правила оборудования транспортных средств(контейнеров) для перевозки с таможенными печатями и пломбами, утвержденные постановление Правительства КР от 20 марта 1996 года №119
 20. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О порядке пропуска товаров, имущества, валюты, автмототранспортных средств и других ценностей через таможенную границу КР»от 5 февраля 1993 года №57 (в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от11 июня 1997 года №347)
 21. Инструкция о порядке перемещения через государственную границу Кыргызской Республики автомобилей, не моторных транспортных средств, мотоциклов, мотороллеров и мопедов индивидуального пользования и запасных частей к ним, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 февраля 1993 года № 57

22. Правила перемещения физическими лицами товаров и иных предметов через таможенную границу Кыргызской Республики, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 июня 1997 года №347 (в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 22 сентября 1997 года №550)
23. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении порядка перемещения физическими лицами через таможенную границу Кыргызской Республики товаров, не предназначенных для производственной или иной коммерческой деятельности» от 11 июля 1997 года №320
24. Порядок перемещения физическими лицами через таможенную границу Кыргызской Республики товаров, не предназначенных для производственной или иной коммерческой деятельности, утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 июля 1997 года №320
25. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в Правила перемещения физическими лицами товаров и иных предметов через таможенную границу Кыргызской Республики» от 11 июня 1997 года №550
26. Разъяснение к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 22 сентября 1997 года №550 «О внесении изменений в Правила перемещения физическими лицами товаров и иных предметов через таможенную границу Кыргызской Республики» утвержденные постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 июня 1997 года №347
27. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке контроля продукции, ввозимой в Кыргызскую Республику» от 2 декабря 1995 года №520
28. Положение о порядке контроля продукции, ввозимой в Кыргызскую Республику, утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 декабря 1995 года №520 (В редакции постановления Правительства Кыргызской Республики от 19 декабря 1996 года №609)
29. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О таможенном режиме переработки давальческого сырья и товаров внутри таможенной территории Кыргызской Республики» от 18 августа 1994 года №622
30. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О порядке транзитных перевозок спирта и алкогольной продукции по таможенной территории Кыргызской Республики от 4 января 1997 года №3
31. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О временном положении применении акцизных пломб на ввозимые в Кыргызскую Республику нефтепродуктов от 9 января 1996 года №10
32. Временное положение о применении акцизных пломб на ввозимые в

- Кыргызскую Республику нефтепродукты, утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 9 января 1996 года №10
33. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 26 мая 1997 года № 293 г.
 34. Приказ государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики «О зонах таможенного контроля» от 1 марта 1994 года №6
 35. Положение о зоне таможенного контроля, утверждено приказом Государственной таможенной инспекцией КР от 1.03.1994 года.
 36. Приказ государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики «О порядке таможенного оформления и таможенного контроля» от 9 сентября 1996 года №1 15/178
 37. Порядок таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Кыргызской Республики, утвержден приказом Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики от 9 сентября 1996 ода №1-15\178
 38. Приказ Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики об утверждении Инструкции «О порядке таможенного оформления транзитных грузов» от 23 августа 1993 года №145
 39. Инструкция «О порядке таможенного оформления транзитных грузов», утверждена приказом Государственной таможенной инспекцией Кыргызской Республики от 23 августа 1993 года №145
 40. Приказ Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики об утверждении Положения о порядке контроля за товарами, вывозимыми с территории Таможенного союза от 24 января 1996 года № 05-06/12
 41. Положение о порядке контроля за товарами, вывозимыми с территории Таможенного Союза утверждено приказом государственной таможенной инспекцией Кыргызской Республики от 24 января 1996 года № 05-06/12
 42. Приказ Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики об утверждении Положения «О порядке контроля за ввозом в Кыргызскую Республику продовольственного сырья, продуктов питания, включая алкогольные и безалкогольные напитки» от 21 октября 1990г года №203
 43. Положение «О порядке контроля за ввозом в Кыргызскую Республику продовольственного сырья, продуктов питания включая алкогольные и безалкогольные напитки», утверждено Приказом Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики от 21 октября 1990 г
 44. Инструкция Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики о порядке вывоза за границу и ввоза в республику в международных почтовых отправлениях произведений печати, текстовых и

- аудиовизуальных материалов от 17 августа 1993 года.
45. Временная инструкция «О порядке контроля за вывозом из Кыргызской Республики культурных ценностей» утверждена первым зам.министра культуры Кыргызской Республики Ш.Шершеевым.
 46. Приказ Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики об утверждении Инструкции «О порядке заполнения грузовой декларации» от 24 января 1996 года №05-06\13
 47. Приказ Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики об утверждении Инструкции «О проведении личного досмотра» от 17 сентября 1993 года №176
 48. Инструкции «О проведении личного досмотра» утверждены приказом Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики от 17 сентября 1993 года №176
 49. Инструкции Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики «О порядке приема, учета, оценки, сдачи или реализации не востребовавшего владельцами конфискованного таможенными органами имущества» от 16 июня 1993 года
 50. Приказ Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики об утверждении Положения «О таможенном перевозчике» от 24 января 1996 года №05-06/15
 51. Приказ Государственной таможенной инспекции Кыргызской Республики об утверждении временных положений и инструкций от 7 октября 1997 года №15-7\209 Положение «О таможенном режиме транзита» утверждено Приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики от 7 октября 1997 года №15-7/209
 52. Положение «О таможенном режиме транзита» утверждено Приказом Государственной Таможенной инспекции при Правительстве Кыргызской Республики от 7 октября 1997 года №15-7\209
 53. Положение «О таможенном режиме экспорта», утверждено приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве КР от 7 октября 1997 года №15-7\209
 54. Положение «О таможенном режиме реимпорта», утверждено приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве КР от 7 октября 1997 года №15-7\209
 55. Положение «О таможенном режиме временного ввоза (вывоза) товаров», утверждено приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве КР от 7.10.1997 года №15-7\209. Положение «О таможенном режиме выпуска для свободного обращения», утверждено приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве КР от 7.10.1997 года №15-7\209
 56. Положение «О таможенном режиме реэкспорта», утверждено прика-

- зом Государственной таможенной инспекции при Правительстве КР от 9 января 1998 года №15-7\2
57. Положение «О таможенном режиме склада», утверждено приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве КР от 9 января 1998 года №15-7\2
 58. Положение «О режиме магазина беспошлинной торговли», утверждено приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве КР от 9 января 1998 года №15-7\2
 59. Положение «О таможенном режиме переработки товаров вне таможенной территории», утверждено приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве КР от 9 января 1998 года №15-7\2
 60. Положение «О таможенном режиме переработки товаров под таможенным контролем», утверждено приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве КР от 9 января 1998 года №15-7\2
 61. Положение «О таможенном режиме склада временного хранения», утверждено приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве КР от 9 января 1998 года №15-7\2 54 раздел 4 Налогового Кодекса КР. Налог на добавленную стоимость. Раздел 5 НК КР Акцизный налог
 62. Постановление Правительства Кыргызской Республики «О создании таможенно-тарифного Совета при Правительстве КР от 7 июля 1993 года №290
 63. Положение «О создании таможенно-тарифного совета при Правительстве КР», утверждено приказом Государственной таможенной инспекции при Правительстве КР от 7 июля 1993 года №290,59. Постановление Правительства КР «О методике определения таможенной стоимости товаров» от 25 февраля 1997 г. №106
 64. Положение «О методике определения таможенной стоимости товаров», утверждено постановлением Правительства КР от 25 февраля 1997 года №106
 65. Постановление Правительства Кыргызской Республики об утверждении перечня стран-пользователей схемой преференции Кыргызской Республики от 6 февраля 1996 года №57
 66. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкций о порядке исчисления и уплаты акцизного налога по товарам, импортируемым в Кыргызскую Республику, и по администрированию налога на добавленную стоимость товаров импортируемых в Кыргызскую Республику, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 сентября 1997 года №557

Лекция 1

Исторические предпосылки развития таможенного дела

1. Зарождение таможенного дела
2. Выигрыши и потери в международной торговле от возведения барьеров
3. Сущность и содержание таможенного дела КР

Зарождение таможенного дела, как утверждают историки, относится к глубокой древности. На территории нашей страны это произошло во 2-3 веках до н.э., то есть в период появления древних государств, в которых экономика достигла такого уровня развития, когда происходит разделение труда внутри них и в межгосударственном масштабе. Рост производительности труда приводит к появлению излишков производимого. На этой основе происходит обмен товаров, а затем и купля-продажа. Появляется особый слой людей - купцы, которые специализируются не в области производства товаров, а занимаются их продажей. Объективно возникают и определенные сборы за перевоз товаров и проезд по территории, за место продажи и т.д. Но это еще не были таможенные сборы, а лишь налог, который шел на пополнение казны города или государства, то есть представлял собой фискальный сбор¹.

Ближе к таможенному сбору была плата, гарантирующая сохранность перевозимого товара по территории государства. Здесь мы наблюдаем связь таможенного дела с финансами.

Развитие государства привело к созданию его институтов, администрации, армии, полиции. В связи с этим, возросла потребность в средствах для их содержания. Пополнением казны занимались налоговые органы, в руках которых сосредоточился не только сбор налогов с населения, но сбор торговых взносов на рынках, путях сообщения, в морских портах. Сборы (пошлины) на привозные товары в западных государствах устанавливались по-разному и колебались от 0,01 стоимости товара до 0,1, то есть в зависимости от воли того или иного господствующего лица и сложившейся торговой конъюнктуры.

В 3 веке до н.э. в городе Тарифа в нынешней Андалусии, в провинции Кадис, на юге Испании, где в то время господствовал Карфаген, была впервые составлена таблица, в которую вносилось название товара, его меры измерения и указана величина пошлины (сбора) за

1 Кисловский Ю. Г. История таможни государства Российского. М.. 1995 г.

его провоз через Гибралтарский пролив. Таблица (перечень товаров) систематизировала порядок и величину пошлины и была названа по названию города- тариф.

Таможенный тариф стал для таможенных органов государства важным инструментом пополнения казны. Ставки тарифа ежегодно увеличивались или уменьшались с учетом экономической конъюнктуры. Древние государства, умело используя тарифную сетку, приспособивали ее к своим потребностям и пополняли казну. Практически около 80% поступлений в казну шли за счет таможенных пошлин. Появление тарифа породило новое явление - составную часть таможенного дела - таможенную пошлину, которая носила объективный характер и требовала систематического учета. Недооценка аспекта объективности пошлины приводила к разрушительным последствиям.

Примером является Карфаген, где Ганнибал, используя систему таможенного тарифа, не только пополнил казну и вел на эти средства войну с Римом, но и освободил часть населения от налогов. Однако стремление собрать как можно больше доходов за счет таможенных пошлин имело и свою противоположную сторону: оно способствовало появлению альтернативного явления – контрабанды - и тем самым ослабляло экономику государства. Чем выше пошлины, тем выше становились цены на ввозимые товары, а одновременно на рынок проникали товары по более низким ценам контрабандным путем. Государство от этого проигрывало, казна недополучала возможные в других условиях денежные поступления. Это случилось не только в Карфагене, но и в Древней Греции, Месопотамии и других государствах.

Говоря о причинах падения древних государств, историки считают, что рост контрабанды, в связи с повышением таможенных пошлин, привел к тому, что на границах Аттики жили только таможенные стражи, контрабандисты. В Древнем Риме это положение усугублялось тем, что сбором официальных пошлин процедура не заканчивалась. Публиканы (сборщики пошлин) чинили в отношении к приезжим явный произвол, налагая на них дополнительный налог, что приводило, в конечном счете, к сокращению торговли и к отказу ввозить в Рим необходимые товары.

Не сразу поняли объективный характер таможенного дела финансисты и государственные деятели. Оно не всегда способствовало разрушению государств, а при определенных условиях участвовало в

их развитии и укреплении .

Исторический экскурс показывает, что таможенное дело находится в тесной связи с господствующим в данный период общественно-экономическим строем государства. В 5 веке натуральное хозяйство переходит в денежное. Деньги,- конечная цель хозяйственной деятельности. Таможенная политика в этот период стояла на страже накопительства.

Развитие таможенного дела и превращение его в инструмент регулирования товарообмена прослеживаются в 7-11 веках. В этот период таможенники имели в государствах высокий статус. Среди городских чиновников таможенник занимал третье место после графа и мэра, казначей- четвертое. И если граф и мэр назначались, то таможенники и казначей избирались из числа граждан города и так же освобождались. Они отчитывались перед гражданами всего города, их правовой статус определялся демократическими институтами. В последующем, на протяжении многих столетий местные власти и правители государств стремились подчеркнуть бескорыстие и беспристрастность таможенников.

В связи с расширением экономических связей между городами и государствами в таможенной политике проявляется стремление выработать общую пошлинную систему, складываются элементы таможенного права.

В таможенном деле появляются новые явления, связанные с влиянием таможенных тарифов на поощрение вывоза товаров в другие государства, прежде всего в колонии, и запрещение ввоза подобных товаров из других стран. Здесь просматривается сближение таможенного дела не только с торговлей, но и с производством, и его влияние на экономический прогресс в 15-17 веках, в связи с промышленным переворотом в передовых странах Европы, в первую очередь в Англии, где политика меркантилизма тесно смыкается с политикой протекционизма. Таможенное дело посредством таможенного тарифа способствовало ускорению развития промышленности, защищало ее от конкуренции извне. В данном случае, таможенное дело выступало как средство, способствующее переходу от одного способа производства к другому. Протекционизм, являясь средством защиты национальной экономики и составной частью таможенного дела, имеет свою альтернативу - фритредерство, то есть свободную торговлю. Эти две противоположные части единого целого тесно связаны с тамо-

женным делом, с экономикой и в конечном счете с финансами.²

Главное же состояло в том, что если ранее таможенное дело играло в основном фискальную роль, то с появлением протекционизма просматривается его политический аспект. Речь идет о взаимном влиянии, с одной стороны, таможенного дела на внешнюю политику и решение политических вопросов, и с другой, внешней и внутренней политики на таможенное дело.

В данном случае таможенная политика, являясь составной частью внутренней и внешней политики государства, определяет стратегию таможенного дела, формирует таможенный механизм регулирования, который находит свое проявление в соответствующих законодательных и нормативных актах.

В этом мы просматриваем определенное отношение государственной власти к лицам, ведущим внешнюю торговлю, т.е. правовые нормы. И совершенно верно замечено, что «...история нашей таможенной политики начинается с Новоторгового устава царя Алексея Михайловича (1667г.), который можно рассматривать, как первый наш таможенный тариф...»³

Все внимание государство обращало первоначально на субъекты торговли. Проблема внешней торговой политики вначале заключалась в сущности определения государственной власти к лицам, ведущим торговлю с чужеземными странами. Таможенному праву предшествовало гостиное право, право, регулирующее отношения иноземных гостей, или купцов»

Подводя итоги сказанному, следует отметить, что таможенное дело - это объективный процесс, проявляющийся в сфере межэкономических и торговых связей между государствами и внутри государств, это один из механизмов регулирования экономики, внешней торговли, стабилизации финансов. Таможенное дело развивается по своим специфическим законам, имеет свой предмет и содержание.

Развитие экономики в странах Запада способствовало расширению торговых отношений, стремлению к накоплению капиталов, переходу от монетаризма к меркантилизму, а в 16-17 веках к протекционизму.

В середине 17 столетия в Англии начался поворот во внешней торговле. Начало было положено «Навигационным актом» 1651

2 Шапошников Н.Н. Протекционизм и свобода торговли.- М.- Л.,1924

3 Шапошников Н.Н. Таможенная политика России до и после революции. М.- Л.,1924,с.5.

года, изданным Кромвелем. Этот документ закрепил протекционизм в стране, действовал в Англии около 200 лет и был отменен в 1850 году. Основное содержание акта сводилось к тому, чтобы морская торговля Англии принадлежала только англичанам. Цель - сломить голландскую морскую торговлю. Актом предусматривался круг мер, среди которых запрещалось кому-либо, кроме англичан, вести морскую торговлю в стране; иностранный корабль имел право привозить товары только своего государства; запрещался вывоз товаров из английских колоний в другие страны; никто, кроме англичан, не имел права вести морскую торговлю с колониями; корабли должны быть не только английскими, но и построены в Англии.

Адам Смит (1723-1790) исходил из того, что источником богатства является труд, что единственным регулятором хозяйственной жизни является конкуренция. Он требовал отмены монополий, всех таможенных пошлин и сборов. Им впервые было разработано учение о свободной торговле. В книге «О богатстве народов», изданной в 1776 году, он высказал мысль об освобождении международной торговли от стеснений протекционизма. Его концепция на развитие мира состояла в том, что каждому народу, каждой нации присущи те или иные качества, одним предопределено заниматься промышленностью, другим - сельским хозяйством, а поскольку существует международное разделение труда, то будет происходить и свободный обмен продуктами между разными странами, причем с меньшими затратами труда.

Выступая за свободу торговли Д.Рикардо (1772-1823) обосновал необходимость отмены высоких цен на хлеб, утверждая, что они понижают прибыль на капитал.

В этом заключались основные взгляды новой экономической школы фритредеров. Ее последователями были Екатерина 2, Иосиф 2 Австрийский и др.

Екатерина 2 покровительствовала мелкому кустарному производству. В «Наказе» Мануфактур- Коллегии Екатерина 2, заявляет, что землевладение есть первый и главный труд, «к которому поощрять должно». Машины не всегда полезны, так как могут сократить рукоделие и уменьшить число работающих. Мелкая промышленность имеет преимущества перед крупной, потому что земледелец занимается у себя дома разными промыслами, не остается без работы зимой, без пользы для себя и государства.

С критикой протекционизма выступил Н.И. Тургенев. В своем

труде «Опыт теории налогов», написанном на основании теоретических воззрений А. Смита, он поддержал взгляды на свободную торговлю и обосновал систему налогов в России, положил начало изучению налогового вопроса.

Фритредерскую школу в России представляли, прежде всего, профессор Киевского и Московского университетов И.В. Вернандский, министр финансов Н.Х. Бунге. Идеи Адама Смита пропагандировались в «Трудах Вольного экономического общества». В этой связи следует отметить русского писателя и экономиста М.Д. Чулкова (1743-1795), видного экономиста А.К. Шторха (1766-1836). Их взгляды, изложенные в научных трудах и докладах, оказывали отрицательное влияние на таможенную политику.

Однако концепция «чистого» фритредерства не получила широкого применения в России, в таможенной политике побеждали протекционистские тенденции.

М.Н. Соболев подробно рассматривает две тенденции в таможенной политике России во второй половине 19 века и приходит к выводу, что фритредерство в конечном счете теряет своих поклонников.

Вместе с тем идея фритредерства оставалась в умах прежде всего предпринимателей, которые стремились выйти на международный рынок.

Классическим представителем новых фритредеров в России являлся Я.А. Новиков. В своей книге «О протекционизме» он, по сути, обрушился на тех, кто отстаивал охранительную систему в таможенной политике, и сделал попытку на конкретных примерах показать вред протекционизма.

«Протекционизм,- писал он,- налагает дань на всех потребителей. Он дает возможность одним лицам брать постоянный оброк с других, протекционизм,- это не что иное, как несколько смягченная форма рабства».

И далее Новиков приходит к весьма интересному умозаключению о том, что производитель, охраняемый таможенной пошлиной,- господин, в пользу которого все покупатели его продукта должны платить постоянную контрибуцию. Промышленник, охраняемый покровительственной пошлиной, есть не что иное, как монополист, не несущий никаких обязательств. В этой связи Новиков приходит к выводу, что таможенная пошлина является взаимным обиранием. Весьма убедительно рассуждение автора о путях развития США и Рос-

сии. Он считает, что, когда приводят пример о том, что США достигли высокого уровня развития благодаря жесткому протекционизму, не учитывают ряд важных обстоятельств. Во-первых, американцы поощряли прилив иностранных рабочих и капиталов. Только в 1881 году эмиграция в США составила 800 тыс. человек, то есть косвенным образом практиковалась свободная торговля. «Мы же, русские, затрудняем привоз как иностранных товаров, так и рабочих, и капиталов. Понятно, что мы богатеем медленно»

Автор не отрицает важности участия таможен в фискальном сборе, а, говоря о таможенном доходе, на конкретных и убедительных примерах показывает их долю в государственных доходах. В США таможенные доходы составляли 60% всех государственных доходов, в Германии соответственно-31%, Италии-16%, Англии-14%, Франции-10%. Утверждается, что главными статьями доходов являются жизненные припасы.

Пошлины на жизненные припасы можно рассматривать как налог на потребление. Результатом изысканий, проведенных автором, стало утверждение о том, что свободная торговля есть естественная форма экономических отношений, протекционизм - искусственная. Таким образом, формирование капиталистического уклада в России, выработка таможенной политики основывались на теоретических воззрениях протекционистов и фритредеров, исходя из конкретных экономических условий страны, сложившихся традиций, внешнеполитической и внешнеэкономической конъюнктуры. Для России характерны спады и подъемы в определении стратегии таможенной политики. На ее формирование оказывали влияние помещики, промышленники, финансисты и представители других классов, а также промышленно – финансовые круги.

Изучая труды русских, западных ученых и экономистов по вопросу как необходимо вести торговую политику, нужно ли введение таможенных барьеров и т.д. автор решил привести кратко свою точку зрения на введение тарифных барьеров.

2. Выигрыши и потери в международной торговле от возведения барьеров

Экономический анализ выигрышей и потерь от возведения барьеров на пути потоков международной торговли начинается с исследования такого классического вида торгового протекционизма,

как импортные пошлины, или таможенные тарифы. Выясним, какая из сторон оказывается в выигрыше, какая- в проигрыше от введения импортных пошлин, а также условий, когда их использование выгодно стране или всему мировому хозяйству.

Влияние таможенного тарифа на потребителей. Интуитивно ясно, что в результате введения таможенного тарифа в первую очередь страдают потребители импортных товаров. Сам факт ввоза некоторого товара из-за границы свидетельствует о том, что потребитель предпочитает его отечественному. Вследствие обложения этого товара импортной пошлиной потребитель будет вынужден либо тратить на его приобретение большую сумму денег, либо приобретать его в меньших количествах, либо и то и другое одновременно. Таможенный тариф, ограничивая импорт, приводит к ухудшению потребительских возможностей.

Влияние таможенного тарифа на производителей. Отечественные производители, выпускающие конкурирующую с импортом продукции, выигрывают от введения тарифа только в том случае, когда его следствием является действительное ограничение импорта. Чем дороже обходится потребителю иностранный товар, тем с большей охотой обращаются они к отечественным производителям, которые в результате выигрывают как за счет роста продаж, так и от более высоких цен, установившихся благодаря введенному тарифу.

Тариф как доход государства. Влияние тарифа на импортирующую страну отнюдь не исчерпывается изменением уровня благосостояния потребителей и производителей. Пока тариф ограничивает импорт лишь частично, т.е. не является запретительным, он приносит доход государству. Размер этого дохода равняется произведению ставки тарифа и объема импорта, им облагаемого.

Доходы от таможенных тарифов, безусловно, представляют собой выигрыш для страны в целом. Сумма, полученная государством от взимания пошлин, может впоследствии служить различным целям: превратиться в дополнительные расходы на социальные программы, способствовать снижению таких, к примеру, налогов, как подоходный, или просто поднять оклады ненасытным государственным служащим. Хотя нам и небезразлична та форма, которую впоследствии примет доход государства от взимания тарифов, однако главное- это то, что он останется в пределах страны и, следовательно, должен приниматься во внимание при расчете последствий от тарифного заслона, наряду с выигрышем предпринимателей и потерями потребителей.

Доводы в пользу необходимости защиты молодых отраслей. Анализ эффективности использования тарифа для стимулирования развития отечественного производства помогает дать оценку наиболее распространенным доводам в защиту протекционизма. Наибольшей популярностью пользуется аргумент о необходимости защиты молодых отраслей. Он заключается в том, что в менее развитых странах временное введение тарифа является оправданным, поскольку оно сдерживает импорт современной промышленной продукции в течение того времени, пока нарождающаяся собственная индустрия набирается опыта и издержки производства снижаются до уровня, позволяющего противостоять конкуренции импортной продукции без тарифных подпорок. Утверждается, что «сдерживание конкуренции импорта из более развитых стран со временем приведет к смещению вниз кривых национальных издержек производства». В отличие от оптимального тарифа данный вид протекционизма в долгосрочном плане окажется выгодным не только самой стране, но также и всему мировому хозяйству. Кроме того, в его защиту высказывается и то соображение, что такой тариф носит лишь временный характер.

Довод в пользу необходимости защиты молодых отраслей останется актуальным и в будущем, поскольку такие отрасли будут возникать всегда. Увеличение в мировом производстве и торговле доли новых продуктов, изготавливаемых при помощи новых технологий, является имманентным свойством экономического развития, поэтому постоянно будет существовать проблема защиты новых отраслей отечественного производства, временно уступающих по конкурентным позициям другим странам.

Как известно, что до 1991 года наша Республика входила в состав СССР, и, в связи с этим, немного остановимся на истории развития таможенного дела в Киргизской Социалистической Республике. Правовое регулирование таможенных отношений в годы существования СССР осуществлялась, в соответствии, с положениями Таможенного кодекса СССР. Кодексом предусматривались три главные задачи таможенных учреждений: осуществление контроля за соблюдением государственной монополии внешней торговли, совершение таможенных операций и борьба с нарушениями таможенных правил и контрабандой. Соответственно этим задачам, была построена структура Таможенного кодекса, то есть его разделы, содержащие правовые нормы таможенного дела. Управление таможенным делом возлагалось на Министерство внешней торговли СССР через Главное

таможенное управление, которое являлось частью государственного аппарата в сфере управления таможенным контролем.

Общие положения кодекса и его отдельные разделы свидетельствуют о принципе централизации таможенного дела в СССР, на основе передачи прав в этой сфере союзных республик центральной власти. Кодекс закреплял принцип, согласно которому таможенные пошлины рассматривались как инструмент внешнеторговой политики.

Таможенная система СССР, в соответствии с рассматриваемым документом, состояла из центральных таможенных органов и местных таможенных учреждений. В кодексе были четко определены порядок подчиненности, отчетности таможенных учреждений, их функции, взаимодействие таможенников с пограничными войсками. Исходя из того, что таможенные органы выступали от имени государства, они были наделены государственными знаками и символами (флагом таможенных учреждений, эмблемой).

Кодексом предусматривалось также изложение основных видов таможенных операций, то есть действий, которые осуществлялись таможенниками в ходе таможенного контроля. Виды таможенных операций определялись в зависимости от способа перевозки пассажиров; условий и требований, которые предъявляются к пропуску груза; видов транспорта, используемого для перевозки пассажиров и грузов (водного, железнодорожного, автомобильного, воздушного).

Но после распада СССР и с приобретением суверенитета наша республика стала проводить собственную таможенную политику.

В нормативных правовых актах понятие таможенного дела определялось по-разному. В соответствии с Таможенным уставом СССР 1924 года (ст.2) существо таможенного дела исчерпывалось «борьбой с контрабандой на территории страны». Согласно ТК СССР 1928 года (ст.1 и 2) таможенным делом считалось выполнение таможенными органами постановлений о государственной монополии внешней торговли. В ТК СССР 1964 года (ст.2) в понятие таможенного дела включались следующие элементы: контроль за соблюдением государственной монополии внешней торговли, выполнение таможенных операций и борьба с нарушением таможенных правил и контрабандой.

В ТК СССР 1991 года содержалось более полное определение таможенного дела, соответствовавшее времени перестройки, для

которого характерны были расширение внешней торговли и либерализация внешнеэкономической деятельности. Таможенное дело рассматривалось в нем в качестве средства осуществления таможенной политики. В контексте ст.1 указанного Кодекса понятием таможенного дела охватывались: «Порядок перемещения через таможенную границу СССР товаров и иных предметов, таможенное обложение, оформление, контроль и другие средства проведения в жизнь таможенной политики...» Характерной особенностью приведенного определения было то, что оно не включало в себя таможенную политику.

3. Сущность и содержание таможенного дела

Под таможенным делом в действующем ТК КР (ст.1) понимается сама таможенная политика, а также средства ее реализации: порядок и условия перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

Таможенная политика относится к ведению высших органов законодательной и исполнительной власти Кыргызской Республики. Кыргызская Республика стремится к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела, развитию его в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой.

При осуществлении таможенной политики Кыргызская Республика соблюдает признанные в международных отношениях системы классификации и кодирования товаров, единую форму декларирования экспорта и импорта товаров, таможенную информацию, другие общепринятые международной практикой нормы и стандарты.

В Кыргызской Республике осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики КР. Мы уже определили, что исторически таможенная политика является первой формой государственного регулирования внешней торговли. Сущность ее выражается в выработке единой системы согласованных и правовых мер по развитию внешнеэкономических связей страны.

По своему содержанию она представляет собой систему мер, принимаемых государством для регулирования внешнеторгового обмена. Основными средствами осуществления таможенной политики

являются: установление таможенного режима перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу и применение таможенных тарифов, таможенных пошлин и таможенных сборов. Совокупность государственных органов, участвующих в выработке и реализации таможенной политики, а также набор средств ее реализации, порядок использования компетентными государственными органами инструментов таможенного регулирования в целом образуют механизм таможенной политики государств.

В Кыргызской Республике цели таможенной политики определяются Президентом КР, Жогорку Кенешем, Правительством КР, в соответствии, с таможенным кодексом КР и другими нормативными актами в сфере таможенного дела. Таможенные органы республики участвуют в формировании таможенной политики и реализуют ее.

Основными целями таможенной политики являются: обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории КР, участие в реализации торгово-экономических задач по защите рынка Кыргызстана, стимулирование развития национальной экономики, содействие проведению структурной перестройки и реализации других задач экономической политики Кыргызской Республики.

Важнейшие качественные характеристики таможенной политики непосредственно связаны с принципом регулирования внешне-торговой деятельности. В соответствии с законом от 13 октября 1995 года "о государственном регулировании внешнеторговой деятельности" основными принципами внешнеторговой деятельности являются:

- единство внешнеторговой политики как составной части внешней политики КР;
- единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за ее осуществлением;
- единство политики экспортного контроля;
- единство таможенной территории КР;
- приоритет экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности;
- равенство участников внешнеторговой деятельности и их не дискриминация;
- защита государством прав и законов и интересов участников внешнеторговой деятельности;

- исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во внешнеторговую деятельность, нанесение ущерба ее участникам и экономике КР в целом.

Таможенная политика должна содействовать экономической безопасности страны. Под экономической безопасностью имеется в виду такое состояние экономики, которая гарантирует достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития страны, неуязвимость и независимость ее политических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. Как важнейшее средство обеспечения экономической безопасности государств таможенная политика непосредственно определяется целями и задачами общей экономической стратегии государства.

Экономические цели таможенной деятельности достигаются посредством взимания таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу: таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость, акцизов, сборов за таможенное оформление, хранение товаров, таможенное сопровождение, других платежей, взимание которых возложено на таможенные органы КР.

Регулятивные цели таможенной деятельности достигаются посредством установления ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, а также запретов на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, квотирования экспорта и импорта; выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и др. Регулятивная таможенная деятельность осуществляется, исходя из соображений экономической политики, выполнения международных обязательств Кыргызской Республики, защиты экономической основы собственного суверенитета; защиты внутреннего потребительского рынка, в качестве ответной меры на дискриминационные или другие, ущемляющие граждан Кыргызстана акции иностранных государств и их союзов, и по другим достаточно важным основаниям. Установление любых протекционистских мер производится таможенными органами при условии соблюдения требований, предусмотренных законодательством и международными договорами КР.

Правоохранительные цели таможенной деятельности заключаются в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества; в охране животных, растений, окружающей природной среды; в обеспечении интересов кыр-

гызских потребителей ввозимых товаров; в применении мер пресечения незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и т.д. На достижение правоохранных целей направлена деятельность всей системы таможенных органов, на которые возложены функции таможенного и валютного контроля, борьбы с контрабандой и другими нарушениями таможенных правил, оперативно-розыскной деятельности, производства и рассмотрения дел о нарушениях таможенных правил, а также применения мер административной ответственности.

Территория Кыргызской Республики составляет единую таможенную территорию, под таможенной территорией понимается государственная территория, т.е. часть земного шара, которая принадлежит государству и в пределах которой оно осуществляет свое территориальное верховенство. На таможенной территории государство обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела (Раздел 1, глава 1, статья 2, пункт 1.ТК КР от 2004г.). Это означает, что основу правового режима таможенной территории, как и государственной территории, составляет суверенитет государства. На таможенной территории в полном объеме действует единое таможенное законодательство, единые таможенные тарифы и другие средства государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Пределы таможенной территории Кыргызской Республики являются таможенной границей Кыргызской Республики. Элементами таможенной границы являются: «пределы таможенной территории КР, а также периметры свободных таможенных зон и свободных складов...» (Раздел 1, глава 1, статья 2, пункт 2 ТК КР от 2004г.).

Принято различать внешнюю и внутреннюю границу. Внешняя таможенная граница разделяет таможенные территории смежных государств. Она, как правило, совпадает с государственной границей, за исключением периметров свободных таможенных зон и свободных складов. На внешней таможенной границе действует административно-таможенный режим, устанавливаемый законодательством о государственной границе. Охрана внешней таможенной границы осуществляется пограничными войсками, совместно с таможенниками.

Внутренние таможенные границы образуют периметры свободных таможенных и свободных складов, они проходят в глубине

таможенной территории страны. По своему административно-правовому статусу внутренняя таможенная граница приравнена к внешней. На территории Кыргызской Республики могут находиться свободные таможенные зоны и свободные склады. Территория свободных таможенных зон и свободных складов рассматривается как находящаяся вне таможенной территории Кыргызской Республики, за исключением случаев, определяемых Таможенным Кодексом Кыргызской Республики и иными законодательными актами Кыргызской Республики по таможенным вопросам. Пределы таможенной территории Кыргызской Республики, а так же периметры свободных таможенных зон и складов являются таможенной границей.

В интересах развития и укрепления международной экономической интеграции Кыргызская Республика создает с другими государствами таможенные союзы, зоны свободной торговли, заключает соглашения по таможенным вопросам, в соответствии, с нормами международного права.

Лекция 2

Этапы становления таможенного дела республики

- 1. Создание таможенной службы КР**
- 2. Формирование таможенных органов КР**

В целом организация таможенного дела Кыргызской Республики в его чисто государственной сущности началось с обретения независимости Кыргызского государства. 31 декабря 1991 года было разработано Положение о Государственной таможенной инспекции Республики Кыргызстан, утверждённая Указом Президента Кыргызской Республики № 402. Для полного функционирования таможенной политики необходимо было создать сильную базу таможенных органов, и такая база в финансовом отношении, и в правовом отношении было создано. В положении чётко указано, Государственная Таможенная Служба (ГТС) и подчинённые ей таможенные учреждения (таможни, таможенные посты, и группы) образуют таможенную службу Кыргызстана.

Правовая база Государственной Таможенной Службы Кыргы-

зской Республики (ГТС КР) опирается в своей деятельности на все Законы Кыргызской Республики, на указы и распоряжения Президента Кыргызской Республики, на постановления Правительства Кыргызской Республики, а также на настоящее Положение о Государственной Таможенной Службе Кыргызской Республики.

На Государственную Таможенную Службу (ГТС) возлагалось выполнение самой главной ответственной задачи:

1. Защита в пределах компетенции экономических интересов Кыргызской Республики.
2. Обеспечение исполнения таможенными органами законодательства о таможенном деле.
3. Совершенствование системы таможенного регулирования торгового – экономических отношений, и таможенного контроля.
4. Организация работы таможенных учреждений по взиманию таможенных сборов, пошлины, налогов, и других платежей и обеспечение своевременного внесения этих средств в бюджет республики.
5. Обеспечение соблюдения лицензионно – разрешительного порядка ввоза и вывоза товаров и иных предметов.
6. Содействие в осуществлении мер, направленных на защиту интересов потребителей ввозимых товаров в Республике Кыргызстан и государствах участниках СНГ.
7. Борьба с контрабандой и другими и нарушениями таможенных правил.
8. Ведение таможенной статистики.
9. Обеспечение информацией по вопросам таможенного дела государственных органов, общественных объединений, коммерческих и некоммерческих организации, учреждений и граждан.
10. Осуществление сотрудничества с национальными таможенными службами государств участников СНГ.
11. Обеспечение участия Республики в международном сотрудничестве по вопросам таможенного дела, включая пресечения незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов культурного и исторического наследия, объектов интеллектуальной собственности.

Следует отметить, что выполнение этих задач требует от таможенных органов высокой профессиональной подготовки. А именно подготовка офицеров таможенной службы:

1. В политическом отношении.
2. В правовом отношении.

3. В техническом отношении.

Особенно важной является подготовка офицеров таможни в моральном, психологическом, нравственном отношении, в целях правильной организации таможенного дела.

Иначе как можно защищать экономические интересы государства, если сотрудник таможни занимается незаконной деятельностью. Тем более, сейчас, когда государство находится в трудном экономическом положении, защита экономических интересов очень сложная и глубокая проблема. И сущность данной проблемы кроется не только в экономическом плане, но и в политическом плане.

Так как, экономика страны, полностью зависит в какой направлении, будет идти политический курс, стратегия, правовая политика. Никогда мы не сможем поднять экономику за счёт взимания одних только таможенных сборов и налогов, и если экономика будет слабой то, и таможне придется реорганизоваться.

Государственная Таможенная Служба (ГТС) в своей деятельности взаимодействует с Министерством иностранных дел Кыргызской Республики по внешним экономическим связям, с Министерством Внутренних Дел (МВД), с Государственной Службой Национальной Безопасности (ГСНБ), а также с другими правоохранительными органами, в целях устойчивого контроля за политической, экономической, оперативной обстановкой страны.

С годами новым Указом Президента Кыргызской Республики от 31 марта 1998 года №170 было издано новое положение о Государственном Таможенном Комитете (ГТК).

Государственный Таможенный Комитет (ГТК) является органом исполнительной власти, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом Кыргызской Республики и обладающим статусом Вооружённого Правоохранительного органа в системе государственного управления.

Государственный Таможенный Комитет (ГТК) в своей деятельности руководствуется Конституцией Кыргызской Республики, указами и распоряжениями Президента Кыргызской Республики, постановлениями и распоряжениями Правительства Кыргызской Республики, Таможенным Кодексом Кыргызской Республики, Законами Кыргызской Республики о прохождении службы в таможенных органах Кыргызской Республики, Законом об оперативно – розыскной деятельности, другими законодательными актами Кыргызской Респу-

блики, а также настоящим Положением .

Центральный аппарат Государственного Таможенного Комитета (ГТК) и подчинённые ему таможенные органы (таможни, таможенные посты, и группы), непосредственно осуществляющие таможенное дело на местах, а также учебные заведения, таможенные лаборатории, вычислительные и другие подведомственные организации и предприятия образуют таможенную службу Кыргызской Республики.

По данному положению, основными задачами таможенных органов Кыргызской Республики являются:

- Участие и разработка к реализации таможенной политики Кыргызской Республики;
- Обеспечение соблюдения законодательства Кыргызской Республики;
- Защита экономических интересов Кыргызской Республики;
- Применение средств таможенного регулирования торгово - экономических отношений;
- Взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;
- Ведение борьбы с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, относящегося к товарам, перемещаемым через таможенную границу Кыргызской Республики, - пресечение незаконного оборота через таможенную границу Кыргызской Республики наркотических средств, оружия, боеприпасов, предметов художественного, исторического и археологического достояния, объектов интеллектуальной собственности, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, товаров, а также оказание в пределах компетенции содействия в борьбе с международным терроризмом;
- Таможенный контроль, оформление, создание условий, способствующих ускорению товарооборота;
- Ведение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- Осуществление контроля вывоза за пределы Кыргызской Республики стратегических и других жизненно важных для интересов страны сырья и материалов;
- Содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, жизни и здоровья граждан, защите животных и растений, по охране природной среды;
- Валютный контроль;

- Реализация единой финансово – хозяйственной политики, развития материально – технической и социальной базы таможенных органов.

В 1998 году 19 декабря было утверждено Указом Президента новое Положение о Государственной таможенной инспекции при Министерстве Финансов Кыргызской Республики. На основании этого положения, в принципе вся основная масса задач и функций таможенни осталось не тронутой, но правовой статус понизили. И в целом это была достаточно правильная инициатива, так как даёт хорошую финансовую базу для самих таможенников, а также реально открывается перспективы для дальнейшего эффективного взаимодействия таможенни и Министерства финансов Кыргызской Республики в реализации единой финансовой политики государства. Кроме того, возникла возможность у Министерства финансов Кыргызской Республики чётко и реально контролировать финансовые поступления со стороны таможенных органов. Информационный анализ вышеперечисленных положений о таможенных органах даёт нам ясное представление, через какие перевороты прошла вся таможенная система государства.

Сегодня таможенная деятельность продолжает действовать на основе современной правовой базы, и мы можем сказать прямо, что таможенные органы нуждаются в некоторых структурных реформах, она нуждается в обновлении правовых механизмов. В частности в пересмотре нуждается Таможенный Кодекс, Закон об оперативно – розыскной деятельности. Одно только изменение Конституции, не даёт и не покрывает пробелы и недостатки в таможенном законодательстве. Есть очень много фактов, при которых интересы таможенного дела сталкиваются с интересами частных предпринимателей. И этим интересы не регулируются сегодняшним таможенным законодательством, экономические и политические перемены нашей государственной системы порождает очень много противоречий, и законодательство нашего слишком медленно реагирует на эти перемены.

Ещё раз особо отметим, что все недостатки таможенных органов исходят, прежде всего, со стороны политической и правовой стратегии государства. Слабая политическая система, никогда не даст полноценного рывка, стимула для гармоничного развития всей государственной системы. Слабость государственной системы не обходит стороной и таможенных органов, то, что таможенная политика является составной частью общей политической системы, есть прямое доказательство к этому.

С 2004 года ГТК КР был преобразован в Департамент Таможенной службы при Министерстве финансов КР. После смены власти с 2006 года ДТС был преобразован дважды сначала в ГТИ далее с 2007 года в ГТК КР, и на сегодняшний день в Государственную Таможенную Службу КР.

Лекция 3

Роль и задачи таможенных органов в организации таможенного дела Кыргызской Республики

- 1. Функции таможенных органов**
- 2. Создание, реорганизацию и ликвидацию подведомственных таможенных органов.**
- 3. Функции государственного таможенного комитета.**

Общее руководство таможенным делом в Кыргызской Республике осуществляет Правительство Кыргызской Республики.

Таможенное дело непосредственно осуществляют таможенные органы Кыргызской Республики, являющиеся правоохранительными органами. Непосредственное руководство таможенным делом в Кыргызской Республике осуществляет Государственная таможенная служба Кыргызской Республики.

Государственная таможенная служба КР (далее ГТС) и подчиненные ему таможенные органы (таможни, таможенные посты, группы) образуют таможенную службу Кыргызской Республики.

Функции. Государственная таможенная служба КР, в соответствии с возложенными на нее задачами выполняет следующие функции:

- организует работу по обеспечению взимания таможенных пошлин, сборов и налогов, относящихся к товарам, перемещаемым через таможенную границу Кыргызской Республики, иных таможенных платежей, а также, контролю за правильностью определения таможенной стоимости товаров;
- осуществляет контроль за своевременной и полной уплатой юридическими и физическими лицами таможенных сборов, пошлин, акцизов и налога на добавленную стоимость при ввозе и вывозе товаров (работ и услуг) в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- обеспечивает соблюдение и эффективное использование таможенных режимов при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Кыргызской Республики и при

ведении производственной и иной коммерческой деятельности на территории Кыргызской Республики;

- обеспечивает самостоятельно и во взаимодействии с другими правоохранительными органами контроль за соблюдением режима таможенного контроля, организует систему функционирования объектов таможенной инфраструктуры, осуществляет в пределах своей компетенции меры по охране таможенной границы;
- обеспечивает участие таможенных органов Кыргызской Республики в осуществлении мер по защите государственной безопасности, охране общественного порядка, жизни и здоровья граждан, окружающей природной среды, защите интересов отечественных потребителей ввозимых товаров;
- в предусмотренных законодательством Кыргызской Республики случаях выдает или обеспечивает выдачу лицензий и квалификационных аттестатов, аннулирует или отзывает такие- в предусмотренных законодательством Кыргызской Республики случаях выдает или обеспечивает выдачу лицензий и квалификационных аттестатов, аннулирует или отзывает такие лицензии и аттестаты, обеспечивает ведение реестров, определяет размеры сборов и других видов платежей;
- организует осуществление таможенного оформления товаров и транспортных средств, принимает меры к его совершенствованию и упрощению;
- участвует в организации экспортного контроля, контроля за вывозом стратегических и других жизненно важных для интересов Кыргызской Республики сырья и материалов, культурных ценностей, а также валютного контроля в соответствии со своей компетенцией;
- осуществляет выборочные, комплексные проверки, ревизии финансово-хозяйственной деятельности, рейды после прохождения таможенного оформления участников ВЭД, являющейся одной из процедур таможенного контроля, для выявления потенциальных утечек доходов и обеспечения полноты поступлений таможенных платежей и налогов в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики;
- организует ведение борьбы с контрабандой и иными преступлениями в сфере таможенного дела, ведение борьбы с нарушениями таможенных правил и административными правонарушениями;
- осуществляет оперативно-розыскную деятельность в целях выяв-

ления лиц, подготавливающих или совершивших правонарушения в сфере таможенного дела;

- совместно с заинтересованными органами разрабатывает и реализует систему мер по пресечению незаконного оборота через таможенную границу Кыргызской Республики наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Кыргызской Республики и зарубежных стран, объектов интеллектуальной собственности, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, других товаров;
- - обеспечивает в пределах своей компетенции оказание содействия в борьбе с международным терроризмом и пресечению незаконного вмешательства в аэропортах Кыргызской Республики в деятельность международной гражданской авиации;
- - организует, обеспечивает и контролирует выполнение таможенными органами в соответствии с законодательными актами Кыргызской Республики функции следствия и дознания по делам о контрабанде и иным таможенным преступлениям;
- - осуществляет контроль за соблюдением должностными лицами таможенных органов Кыргызской Республики законности при производстве по делам о контрабанде и об иных преступлениях в сфере таможенного дела, осуществлении оперативно-розыскной деятельности, производстве по делам о нарушении таможенных правил и их рассмотрении, производстве по делам об административных правонарушениях, посягающих на нормальную деятельность таможенных органов Кыргызской Республики;
- - организует ведение таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики Кыргызской Республики, ведение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, а также работу по подготовке предложений о ее разработке, изменении и дополнении;
- - обеспечивает создание, функционирование и совершенствование единой автоматизированной информационной системы таможенных органов Кыргызской Республики;
- - выполняет другие функции, возложенные на нее законодательством Кыргызской Республики.

Права региональных управлений, таможенных органов. Они имеют право:

- определять особенности правового регулирования таможенных режимов;
- ограничивать или запрещать ввоз отдельных категорий товаров в свободные таможенные зоны либо помещать их на свободные склады;
- устанавливать в пределах своей компетенции упрощенный, льготный порядок процедуры перемещения физическими лицами товаров, не предназначенных для осуществления производственной или иной коммерческой деятельности;
- определять особенности правового регулирования деятельности таможенных агентов, брокеров и специалистов по таможенному оформлению;
- запрашивать и получать у государственных органов, включая центральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти, субъектов Кыргызской Республики, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности подчиненности, а также у должностных лиц и граждан документы и сведения, необходимые для выполнения возложенных на них задач и функций;
- использовать при организации деятельности таможенных органов (вооруженной охраны таможенных объектов, проведения занятий с сотрудниками) действующие нормативные акты правоохранительных органов и Вооруженных Сил Кыргызской Республики;
- образовывать координационные и экспертные советы, временные творческие коллективы и рабочие группы по вопросам таможенного дела;
- привлекать на договорной основе научные учреждения, ученых и специалистов, включая зарубежных, по вопросам совершенствования таможенной политики и таможенного дела;
- проводить предварительное расследование по таможенным преступлениям и осуществлять оперативно-розыскную деятельность в пределах компетенции, определенной законодательством Кыргызской Республики;
- взаимодействовать в пределах своих полномочий с государственными органами и организациями, а также должностными лицами и гражданами Кыргызской Республики как в Кыргызской Республике, так и за ее пределами;
- иметь ведомственные системы связи и передачи данных;
- утверждать положения и уставы подведомственных подразделений организаций, назначать руководителей, контролировать их финансово-хозяйственную деятельность;

- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

Обязанности и ответственность органов ГТС.

Права, обязанности и ответственность налоговых и таможенных органов всех уровней, а также порядок обжалования действий должностных лиц таких служб регулируются Налоговым и Таможенным кодексами Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О государственной службе Кыргызской Республики» и другими нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Должностные лица таможенной службы обязаны:

- строго соблюдать законодательство Кыргызской Республики, охраняемые законом права и интересы юридических и физических лиц, а также использовать информацию относительно конкретного налогоплательщика, которая получена ими при исполнении служебных обязанностей, исключительно в служебных целях, соблюдать, установленную законодательством тайну сведений о налогоплательщике.

Должностные лица ТС при проведении проверок, контрольных обследований хозяйствующих субъектов обязаны:

- делать отметку в книге инспекторских проверок;

- во всех случаях составлять акт о проведении проверки хозяйствующего субъекта, один экземпляр которого оставляется проверяемому субъекту, а другой хранится в органе, Комитет по доходам и его подведомственные органы обязаны рассматривать и принимать решения по письменным жалобам налогоплательщиков, неудовлетворенных начислением или другим решением должностного лица налогового органа, и информировать их в порядке письменного уведомления о своем решении с указанием причин.

ТС и его подведомственные органы обязаны рассматривать и принимать решения по письменным жалобам налогоплательщиков, неудовлетворенных начислением или другим решением должностного лица налогового органа, и информировать их в порядке письменного уведомления о своем решении с указанием причин.

Должностные лица ТС за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих обязанностей, несоблюдение тайны сведений о налогоплательщике привлекаются к дисциплинарной, административной, имущественной и уголовной ответственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Причиненные налогоплательщику прямые убытки (ущерб, включая упущенную выгоду) вследствие ненадлежащего осуществления ор-

ганами Комитета по доходам и их сотрудниками своих обязанностей подлежат возмещению в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Таможенными органами являются государственные органы, непосредственно осуществляющие таможенное дело. Являясь подсистемой единой системы и исполнительной власти, таможенные органы занимают в системе исполнительной власти специфическое место. Как органы исполнительной власти таможенные органы характеризуются следующими основаниями, чертами.

1. Будучи самостоятельной составной частью системы органов исполнительной власти, таможенные органы исключительно и непосредственно осуществляет таможенное дело. Как и все другие органы исполнительной власти, они действуют под общим руководством Президента и Правительства.

2. Таможенные органы обладают строго определённой компетенцией в области таможенного дела. Путём установленных законодательством форм и методов они выполняют свои функции и реализуют полномочия в области перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, применяет средство таможенного регулирования, взимают таможенные пошлины, налоги и иные таможенные платежи, осуществляют таможенный контроль и таможенное оформление.

Деятельность таможенных органов в процессе осуществления таможенного дела по своему юридическому содержанию являются распорядительной. В пределах своей компетенции они изучают нормативные и другие юридические акты по таможенному делу, действующие на всей подведомственной территории и обязательные для исполнения всеми нижестоящими таможенными и иными государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности и подчинённости, а также должностными лицами и гражданами. В целом таможенные органы наделены широкими полномочиями самостоятельного нормотворчества, право применения. Правительство устанавливает придельную численность центрального аппарата, и фонд оплаты труда его работников ГТС утверждает: типовую структуру, типовую штатную численность, типовую численность структурных подразделений и фонд оплаты труда, таможенных управлений, отделов и постов.

Финансирование таможенных органов осуществляется за счет средств республиканского бюджета, направленных на содержа-

ние органов исполнительной власти, а также иных предусмотренных законодательством и источников. Таможенные органы являются юридическими лицами, то есть обладает гражданской правоспособностью, имеет с изображением государственного герба и своим наименованием, другие соответствующие печати и штампы, счета в банках и других кредитных учреждениях.

Действующее законодательство включает таможенные органы в систему правоохранительных органов, военизированного склада организации.

Многие авторы, основываясь на законодательстве, включают таможенные органы в систему правоохранительных органов. Однако такая точка зрения не является общепринятой.

Как правоохранительные таможенные органы характеризуются следующими существенными чертами.

Основные задачи, решаемые ими четко, и определено выявляют правоохранительный характер их деятельности. Преамбула ТК КР как базового закона всего таможенного законодательства определяет, что деятельность всех таможенных органов должно быть направлено на защиту экономического суверенитета и экономической безопасности государства, обеспечение защиты прав граждан, хозяйственного субъекта и государственных органов ими обязанностей в области таможенного дела. Это положение ТК КР, несомненно, являются основным ориентиром для раскрытия правоохранительного характера деятельности таможенных органов .

В качестве характерного признака правоохранительной деятельности таможенных органов следует отметить то, что она осуществляется не только положениями Таможенного Кодекса и других актов таможенного законодательства, но и строго в порядке, предусмотренном ими, с четким соблюдением установленных процедур. Например, личный досмотр как исключительная форма таможенного контроля может быть проведён лишь по решению начальника таможенного органа или должностного лица, его замещающего при наличии достаточных оснований предполагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу, скрывает при себе и не выдает товары, являющиеся объектами нарушения законодательства. Ст.189 ТК КР устанавливает правило проведения личного досмотра, нарушение данных правил этой статьи влечёт за собой признание решения начальника таможенного органа о проведении личного досмотра незаконным, а протокола о проведении личного досмотра недействительным.

Важным признаком таможенных органов является то, что осуществление таможенного дела возлагается на контингент специально подготовленных государственных служащих, а также служащих, работающих в организациях, учреждениях и на предприятиях, входящих в таможенную систему, служащие таможенных органов должны отвечать определённым стандартам боевой подготовки и юридических знаний.

В соответствии со ст.13 ТК КР государственные органы и их должностные лица обязаны оказывать содействие таможенным органам в решении возложенных задач, в том числе путём создания подлежащих условий для этого. В соответствии с законодательными актами таможенного органа вправе допускать выполнение под своим контролем отдельных действий относящихся к их компетенции, другими государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями.

Существенными юридическими признаками таможенной деятельности и их характеристика свидетельствуют, что таможенные органы представляют собой государственные органы исполнительной власти, специально предназначенные для непосредственного осуществления таможенного дела путем охраны таможенного режима .

Таможня в соответствии с возложенными на неё задачами выполняет много разных функций. В общем, положении перечислено 65 её основных функций. Перечислим те из них, которые отражают специфику деятельности таможни.

По вопросам реализации таможенной политики: практически претворяет в жизнь в подведомственном регионе правовой, экономической и организационные механизмы реализации таможенной политики; участвует в разработке и реализации программы развития таможенного дела на территории подведомственного региона.

По вопросам таможенного контроля обеспечивает правильное применение таможенных режимов при перемещении товаров, и транспортных средств через таможенную границу; осуществляет таможенное оформление товаров, и транспортных средств, и таможенного контроля; организует, обеспечивает, координирует и контролирует проведение должностными лицами таможни, и нижестоящих таможенных постов; проверки документов, и сведений, необходимых для таможенных целей; таможенного досмотра, включая личный досмотр являющийся исключительной формой таможенного контроля; и счета товаров, и транспортных средств.

По вопросам взимания таможенных платежей: начисляет таможенные пошлины, налоги и иные таможенные платежи, контролирует фактическую уплату лицами таможенных платежей; взыскивает неуплаченные таможенные платежи, в том числе в бесспорном порядке; обеспечивает правильное отражение в документах и учет таможенных платежей.

По вопросам борьбы с контрабандой и иными правонарушениями в сфере таможенного дела: осуществляют дознания по делам о контрабанде и иных преступлениях в сфере таможенного дела, а также оперативно – розыскную деятельность; обеспечивает выполнение нижестоящими таможенными постами в пределах их компетенции функций органов дознания; осуществляет с нарушениями таможенных правил и административными правонарушениями; ведёт производства по делам о нарушении таможенных правил и по делам о административных правонарушениях; рассматривает жалобы на решения, действия или бездействия должностных лиц таможни, нижестоящих таможенных постов и их должностных лиц.

По вопросам содействия развитию внешнеэкономической деятельности: осуществляется в порядке, определяемом таможней, информирование и консультирование заинтересованных лиц по таможенным вопросам; мероприятия по анализу состояния, и развития внешнеторговой деятельности на территории подведомственного региона.

По вопросам, развития материально – технической и социальной базы своей деятельности: участвуют в подготовке и реализации программ и планов создания совершенствованных объектов таможенной инфраструктуры, их капитального строительства; организует проектирование, строительство и реконструкцию объектов таможенной инфраструктуры, и социального назначения по типам таможни на основе утверждаемых табелей положенности и оснащенности и с учетом предложений нижестоящих таможенных постов; определяет сводную потребность в материально – технических средствах и направляет вышестоящий таможенный орган заявки и предложения по обеспечению таможни и нижестоящих таможенных постов указанными средствами в объеме выделяемых денежных средств.

По вопросам работы с кадрами: осуществляет работу по подбору, расстановке и воспитательных кадров таможни и нижестоящих таможенных постов; формирует резерв кадров для выдвижения на руководящие должности и проводят их обучение.

Для реализации возложенных функций таможня обладает правами, предусмотренными общим положением о таможене, другими актами законодательства и нормативными актами.

В качестве основных прав закреплены следующие права таможни .

1. издавать в пределах своей компетенции ненормативные акты, обязательны для исполнения нижестоящими таможенными постами, государственными органами, коммерческими и некоммерческими организациями, должностными лицами и гражданами.
2. требовать и безвозмездно получать от государственных органов, коммерческих и некоммерческих организаций независимо от форм собственности и подчинённости, а также должностных лиц и граждан документы и сведения, необходимые для выполнения возможных на таможенные органы задач и функций.
3. взаимодействовать в пределах своей компетенции с органами государственной власти, организациями, должностными лицами и гражданами, а также привлекать для оказания содействия таможенным органам специалистов других правоохранительных, контролирующих органов, организаций, а также экспертов.

Другие права отражают специфику в системе таможенных прав:

- давать разрешения на помещении товаров и транспортных средств под определённый таможенный режим, проводить таможенный досмотр и осуществлять таможенный контроль в иных формах, исполнять при этом всё либо достаточные формы таможенного контроля;
- определять место и продолжительность стоянки транспортных средств для целей осуществления таможенного контроля и таможенного оформления, давать разрешение на отправление транспортных средств из мест стоянки;
- давать согласие на пересечение товаров и транспортными средствами таможенной границы вне определённых для этого мест и не временной работы таможенного органа;
- принудительно останавливать транспортные средства, возвращать морские, речные и воздушные суда, покинувшие таможенную территорию без разрешения таможенных органов, за исключением иностранных судов и судов находящихся на территории других государств, давать разрешения либо отказывать в разрешении на оставление транспортных средств и товаров без при-

смотра, изменения места стоянки, выгрузку и перегрузку товаров, изменение первоначального места нахождения товаров, принять меры, которые должны быть предприняты для обеспечения таможенного контроля в случае аварии или действия непреодолимой силы.

Требовать от декларантов, перевозчиков и иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, оказания содействия в производстве таможенного оформления, проведении таможенного контроля и осуществлении иных функций, возложенных на таможенные органы; идентифицировать товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем; осуществлять таможенный контроль после выпуска товаров транспортных средств, в том числе в местах нахождения любого лица, прямо или косвенно имеющего отношение к внешнеэкономическим и последующим экономическим операциям с выпущенными товарами и транспортными средствами или владеющего необходимыми документами. В любое время проводить инвентаризацию товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем.

Обеспечивать в соответствии с законодательством о таможенном деле доступ должностных лиц таможенных органов на территорию и в помещения любых лиц, где могут находиться товары и транспортные средства, надлежащие таможенному контролю, документы, необходимые для таможенного контроля; контролировать в пределах своей компетенции экономическую деятельность участников внешнеэкономической сферы; проводить в пределах компетенции таможенных органов, проверки финансово – хозяйственной деятельности лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу, при проведении проверки финансово – хозяйственной деятельности: знакомиться с любой документацией (включая банковскую); получать от должностных лиц и других работников справки, письменные и устные объяснения; опечатывать кассы, склады, архивы, помещения изымать в случаях и порядке, определяемом, документы, устанавливать место и время для ознакомления с документацией и информацией .

Принимать в пределах своей компетенции, решения: о предоставлении отсрочки, или рассрочки уплаты таможенных платежей; об обеспечении уплаты таможенных платежей путём заключения договоров залога, приёма гарантий третьих лиц; взыскивать неуплаченные платежи в бесспорном порядке; получать от банков и иных кредитных

учреждений сведения, и справки по операциям и счетам лиц, осуществляющих деятельность, контроль за которой возложены на таможенные органы.

Привлекать лиц к ответственности за нарушения таможенных правил; возбуждать уголовные дела при наличии признаков контрабанды и иных преступлений в сфере таможенного дела, прекращать уголовные дела либо приостанавливать производство по ним; передавать уголовные дела материалы о преступлениях в органу предварительного следствия или в прокуратуру; изымать в соответствии с таможенным законодательством товары, транспортные средства и иные предметы, обращаться к исполнению постановления таможни о положении взысканий за нарушения правил; принимать к своему производству, рассмотрению любое дело о нарушениях таможенных правил, производство по которому вело должностное лицо нижестоящего таможенного поста.

Для обеспечения координации и копий роля за деятельностью таможенных постов, таможня вправе:

- самостоятельно учреждать склады временного хранения, владельцем которых является таможня или нижестоящий таможенный пост; определять места расположения структурных подразделений таможни и нижестоящих таможенных постов, а также время их работы; вносить вышестоящий таможенный орган предложения; о совершенствовании таможенного дела, таможенного законодательства; изменении предела подведомственного рынка; о создании, реорганизации и ликвидации в подведомственном регионе таможенных постов, о развитии таможенной инфраструктуры ;
- контролировать деятельность нижестоящих таможенных постов; отменять или изменять в порядке контроля их решения; рассматривать и принимать решения по жалобам и обращениям граждан и организаций, а также протестам прокуроров; заслушивать руководителей нижестоящих таможенных постов по вопросам таможенного дела; проверять деятельность, в том числе финансово – хозяйственную, нижестоящих таможенных постов; привлекать руководителей нижестоящих таможенных постов к дисциплинарной и материальной ответственности;
- распределять и перераспределять между структурными подразделениями и нижестоящими таможенными постами штатную численность в пределах выделяемого фонда оплаты труда и общей

штатной численности таможи и нижестоящих таможенных постов с учётом типовой структуры таможи и таможенного поста;

- в пределах своей компетенции с выделенных, и закреплённых денежных средств: выполнять планово – распорядительные функции; осуществлять финансирование для содержания таможи и нижестоящих таможенных постов, а также проектно – изыскательских, и строительных работ; утверждать проектно – сметную документацию объектов строительства в порядке, определяемом ГТС; сохранять в своем распоряжении денежные средства, образовавшиеся в результате их экономного использования.

Типовая структура, типовая штатная численность структурных подразделений и фонда оплаты труда таможи утверждается ГТС КР. Вышестоящий таможенный орган вправе вносить дополнения и изменения в типовую структуру таможи и типовую численность её структурных подразделений, а также устанавливать общую штатную численность таможи.

Председатель Государственной таможенной службы:

- через центральный аппарат управления ГТС и таможенные органы на местах (таможи, таможенные посты и группы), организуют и осуществляют таможенное дело;
- в пределах численности и фонда оплаты труда, устанавливаемого Правительством Кыргызской Республики, утверждает структуру и штатное расписание центрального аппарата ГТС, а также структуру и штатную численность органов на листах ;
- в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности руководителей таможенных органов, сотрудников структурных подразделений ГТС;
- определяет и утверждает функциональные обязанности своих заместителей и руководителей таможенных органов.

Служба в таможенных органах Кыргызской Республики – вид государственной службы граждан Кыргызской Республики, занимающих штатные должности в ГТС. Сотрудниками таможенных органов выдаются служебные удостоверения установленного образца.

Сотрудники таможенных органов имеют право на хранение, ношение и применение огнестрельного оружия и специальных средств в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Сотрудники таможенных органов выполняют обязанности и пользуются правами в пределах своей компетенции по занимаемой должности, обладают всей полнотой социально – экономических,

политических, личных прав и свобод, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики. Выполняет должностные обязанности в соответствии законодательством Кыргызской Республики, присягой должностного лица таможенных органов и настоящим Положением . Сотрудники таможенных органов обязаны:

- обладать высокой профессиональной подготовленностью, хорошо знать порученное им дело, точно и своевременно выполнять свои служебные обязанности, проявлять инициативу и настойчивость в работе, постоянно повышать свою служебную квалификацию;
- проявлять бдительность, строго хранить государственную и служебную тайну;
- уважать честь и достоинство гражданина Кыргызской Республики, а также граждан других государств;
- вести активную борьбу с контрабандой и нарушениями таможенных правил;
- поддерживать в процессе организации и осуществления государственного таможенного контроля тесный контакт с представителями пограничных войск, санитарно – карантинного, ветеринарского, фитосанитарного контроля на государственной границе Кыргызской Республики, а также осуществлять контроль, за вывозом, из республики культурных ценностей;
- беречь собственность таможенных органов: здание и оборудование таможни, служебный автомобильный транспорт, технические средства контроля и иное имущество, обеспечивать сохранность материальных ценностей, изъятых при таможенном досмотре;
- строго соблюдать правила и нормы по охране труда, технике безопасности, производственной санитарии и пожарной безопасности.

Сотрудники таможенных органов несут персональную ответственность за нарушение Таможенного Кодекса Кыргызской Республики, Настоящего Положения законодательства Кыргызской Республики по вопросам прохождения службы.

На службу в таможенные органы принимаются на добровольной основе граждане Кыргызской Республики, положительно характеризующиеся и не скомпрометировавшие себя, способные по деловым и моральным качествам, уровню образования и состоянию здоровья выполнить возложенные на таможенные органы Кыргызской Республики задачи.

Таможенные органы комплектуется на конкурсной основе за счет приёма лиц, имеющих соответствующие высшее, а в необходимых случаях среднее специальное образование или обладающих знанием иностранных языков.

На службу, перемещение по службе, и увольнение работников из таможенных органов, не могут быть связаны, с их национальностью, и религией.

Гражданин Кыргызской Республики не может быть принят на службу в таможенные органы, если он:

- вступившим в законную службу решением суда признан недееспособным или ограниченно дееспособным;
- имеет неснятую судимость;
- не отвечает требованиям, предусмотренным настоящим Положением.

Должностным лицом таможенных органов, состоящим между собой в близкой родстве (родители, супруги, родные братья, сёстры, сыновья, дочери), не разрешается проходить службу в одном и том же таможенном органе, если их служба связаны с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Должностные лица не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе через посредников;
- быть поверенными у третьих лиц по таможенным вопросам;
- выполнять связанные с таможенным делом работы по договорам гражданского правового характера;
- оказывать с использованием своего служебного положения, какое бы то ни было не предусмотренное законодательством Кыргызской Республики содействие лицом, и получать за это вознаграждение, услуги, льготы, подарки.

Для лиц, не подлежащих служебной аттестации и впервые поступающих на службу в таможенные органы, может устанавливаться испытательный срок от 3 до 6 месяцев в зависимости от уровня подготовки к должности, на которую они поступают. Продолжительность испытательного срока может быть сокращена по решению органа таможенной службы.

Во время испытательного срока стажер пользуется правами сотрудника таможенных органов в соответствии с занимаемой должностью. При неудовлетворительном результате исполнительного срока стажер увольняется в соответствии с настоящим Положением.

Выходное пособие при этом стажеру не выплачивается.

Председатель ГТС назначается на должность и освобождается от должности Президентом Кыргызской Республики по консультации с Премьер-министром Кыргызской Республики.

Назначение всех сотрудников центрального аппарата ГТС, а также начальников, заместителей начальников, инспекторского состава таможенных органов на должности и их освобождение производится председателем ГТС.

Перемещение по службе лиц аттестованного состава производится:

а) на вышестоящую должность в порядке выдвижения;

б) на равнозначную должность;

- для более целесообразного использования по специальности с учетом опыта работы;

- по личной просьбе;

- по семейным обстоятельствам;

- по состоянию здоровья;

- в связи с поступлением на учебу, с освобождением от занимаемой штатной должности, а также при назначении на должности после окончания учебы;

в) на нижестоящую должность;

- при сокращении штатов (при невозможности перемещения сотрудника на равную должность и с его согласия);

- по состоянию здоровья;

- по личной просьбе;

- по служебному несоответствию по результатам аттестации;

- в порядке дисциплинарного взыскания;

- по личной просьбе сотрудника, на службу в другие таможенные органы, по соглашению с начальником соответствующего таможенного органа.

Лица аттестованного состава, перемещенные по службе, подлежат откомандированию к новому месту службы после сдачи дел и должности, но не позднее месячного срока со дня получения таможенным органом приказа или письменного извещения о перемещении по службе, кроме случаев, когда данное лицо находится в очередном отпуске или на лечении.

Оплата проезда сотрудника таможенных органов и его семьи, перевозка его имущества к новому месту службы осуществляется за счёт средств, выделяемых на содержание таможенных органов.

В приказе по личному составу о перемещении на равную должность или нижестоящую должность указывается основание перемещения, предусмотренное настоящей статьёй, приказ объявляется сотруднику под расписку.

Выплата должностного оклада сотруднику таможенных органов, перемещенного на другую должность при сокращении численности или штата сотрудников, производится согласно законодательству Кыргызской Республики.

Сотрудник таможенных органов может быть отстранен от занимаемой должности по решению следственных или судебных органов с приостановкой денежных компенсаций.

Профессиональная подготовка и переподготовка, повышение квалификации сотрудников таможенных органов осуществляется в учебных заведениях по договорам, соглашениям подписанным руководителем учебного заведения, и директором ГТС,

Сотрудники таможенных органов, направленные на учебу, в учебное заведение, осуществляющие целевую подготовку специалистов для системы таможенных органов, обладают всеми правами сотрудника таможенных органов, в том числе и правом ношения форменной одежды. В указанный период их основной служебной обязанностью, является учеба по избранной специальности.

Сотрудники таможенных органов, признанные в установленном порядке незаконно или необоснованно перемещенные по службе, освобожденные от занимаемой должности либо пониженными в должности, лишенные специального звания либо сниженные в специальном звании, а также незаконно уволенными из таможенных органов, подлежат восстановлению соответственно должности, специальном звании, на службе в таможенных органах.

Основаниям для восстановления в должности, специальном звании, на службе таможенных органах является заключение по результатам служебной проверки или вступившее в законную силу решение суда.

В случае прекращения в отношении лица, отстранённого от занимаемой должности по решению следственных или судебных органов, уголовного преследования по реабилитирующим мотивам восстанавливается на прежней должности с выплатой задержанного денежного содержания в установленном порядке в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Судебные органы являются органами судебной власти, осуществляют судебную защиту только на основании Закона.

В случае несогласия сотрудника таможни с перемещением его по службе, освобождении от должности, понижением в должности, снижением в специальном звании, увольнении из таможенных органов он вправе обжаловать это решение вышестоящему начальнику таможенного органа или в суд.

Кроме того, есть Положение о зоне таможенного контроля, утверждённая приказом ГТС КР. Настоящим положением определяется порядок установления зон таможенного контроля, границы таких зон, режим перемещение товаров и других предметов на территорию таких зон или за границу этих территорий, режим доступа лиц в такие зоны, а также права и обязанности должностного лица таможенных органов по установлению и обеспечению режима в зонах таможенного контроля предусмотренных в ст. 30 ТК КР.

Зонами таможенного контроля на территории республики является территория, расположенная вдали таможенной границы Кыргызской Республики:

- в пунктах пропуска через таможенную границу;
- в пунктах, на таможенной границе Кыргызской Республики, являющихся пределами свободных таможенных зон;
- на территории или в помещениях предприятия и организации осуществляющих хранение товаров и иных предметов под там-м контролем;
- зоны таможенного контроля устанавливается так же и в международных аэропортах.

Целью установления зон таможенного контроля является пресечение попыток со стороны юридических и физических лиц по перемещению товаров и иных предметов, пропуск которых запрещён или ограничен Таможенным кодексом и другими законодательными актами Кыргызской Республики.

Выполнение требований должностных лиц таможенных органов в границах зон таможенного контроля является обязательным для всех граждан и организаций. Невыполнение таких требований со стороны граждан и организаций влечёт за собой ответственность, предусмотренную ст. ст. 75, 76, 81 Таможенного Кодекса и другими нормативными актами Кыргызской Республики.

Толкование терминов используемых в Положении.

«Зона таможенного контроля» территория отведенная таможенными

органами как место проведения таможенного контроля.

«Режим зоны таможенного контроля» порядок доступа в такие зоны, включая должностных лиц, которые непосредственно обеспечивают процесс таможенного контроля, и граждан, проходящих таможенный контроль или обязанных предъявить к такому контролю товары и другие предметы.

«Обеспечение зон таможенного контроля» - совокупность инженерно – технических средств, препятствующих доступу в зону таможенного контроля посторонних лиц.

Обеспечение и охрана зон таможенного контроля выполняется таможенным органом и КПП пограничных войск согласно разделению ответственности. В необходимых случаях для охраны таких зон могут привлекаться и органы внутренних дел .

Обеспечение охраны зон таможенного контроля, осуществляется работниками таможенных органов, оснащёнными специальными средствами защиты, путем недопущения к местам технологических и служебных помещений, строений, сооружений таможенных органов, технических средств, контроля и имущества таможни, валюты, ценностей, товаров и других вещей, которые временно находятся на хранении в таможнях, установление безопасных условий для должностных лиц во время проведения ими таможенного контроля.

Зона таможенного контроля устанавливается в пунктах пропуска через таможенную границу Кыргызской Республики, которое совпадает с государственной границей, по согласованию с пограничными войсками. Территории зон таможенного контроля устанавливаются соответствующими положениями для одного пункта пропуска с четким разделением участков ответственности между таможенными постами и КПП пограничных зон с учетом того, что часть зоны таможенного контроля составляет зона пограничного режима.

Режим зоны таможенного контроля доводится таможенными органами до сведения должностных лиц сложных служб и местных органов власти.

В пунктах пропуска на таможенной границе, которые являются границей свободных таможенных зон, таможня самостоятельно обозначает территорию зоны таможенного контроля и информирует о её режиме органы местной власти, а через эти органы – население.

На территории и в помещениях предприятий, где хранятся подлежащие таможенному контролю товары, и другие предметы, та-

моженный орган выделяет территорию зоны таможенного контроля и устанавливает её режим при условии выполнения предприятием требований, обеспечивающих проведение таможенного контроля в нашем объеме.

Обеспечение и охрана таких зон таможенного контроля возлагается на предприятие. При выполнении должностными лицами таможенных действий по проведению таможенного контроля охрана зоны может быть усилена работниками таможни.

Должностные лица таможенных органов, связанных с охраной зон таможенного контроля, имеют право:

- проверять документы на право доступа в зону таможенного контроля;
- проверять в необходимых случаях, вещи и другие ценности, перемещаемые через границу таких зон, проводиться в установленном порядке личный досмотр граждан в зоне таможенного контроля;
- принимать меры по локализации и нейтрализации негативных проявлений в местах проведения таможенного контроля, а в необходимых случаях во взаимодействии с должностными лицами пограничных войск и органов внутренних дел.

В случаях нарушения режима зоны таможенного контроля должностные лица, выявившие такого нарушения составляют рапорт на имя непосредственного начальника с перечислением мер, принятых для пресечения нарушения.

По фактам нарушения режима зон таможенного контроля и неподчинение законным требованиям должностных лиц таможенных органов, руководитель таможенного органа принимает соответствующее решение согласно Таможенного Кодекса и других законных актов Кыргызской Республики.

Вопрос применения оружия в зонах таможенного контроля будет регламентирован специальной инструкцией после принятия соответствующего законодательного акта Кыргызской Республики.

В каждом случае обнаружения нарушения таможенных правил (далее НТП), должностное лицо письменно докладывает об этом начальнику таможни или его замещающему лицу, составляет протокол о НТП по форме, установленной приказом ГТС.

При непосредственном обнаружении признаков НТП или при получении материалов, в которых имеются достаточные данные, указывающие на такие признаки, протокол о НТП оформляется немедленно.

Копия протокола о НТП, составленного должностным лицом, вручается под расписку лицу, привлекаемому к ответственности за НТП.

Должностное лицо, составившее протокол о НТП, представляет его для регистрации в отдел по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил таможенного ареста.

По решению начальника таможенного органа или его заместителя ведение производства по делу о НТП поручается должностным лицам, являющимися сотрудниками подразделения по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил этого таможенного органа. При этом дело о НТП передаётся для производства, в указанные подразделения, после производства не терпящих отлагательств процессуальных действий по закреплению доказательств, о совершённом правонарушении, и принятию мер по изъятию товаров, транспортных средств, и иных предметов, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил, обеспечению их сохранности.

Должностные лица на последующих после такой передачи стадиях производства и рассмотрения дела о НТП могут привлекаться к участию в проведении конкретных процессуальных действий и рассмотрению дела о НТП.

Проверки сообщений, заявлений и иной информации о НТП, получения должностными лицами при производстве таможенного оформления и проведении таможенного контроля, осуществляется в ходе таможенного оформления и контроля.

К проведению таких проверок при необходимости должны привлекаться должностные лица, являющиеся сотрудниками структурных подразделений таможенного органа.

В случае обнаружения при производстве таможенного оформления и проведения таможенного контроля признаков контрабанды или иных преступлений, производство дознания по которым отнесено к компетенции таможенных органов, а также в случаях обнаружения признаков преступлений, производство по которым не отнесено к компетенции таможенных органов, должностное лицо незамедлительно ставит об этом в известность начальника отдела по борьбе с контрабандой, нарушениями таможенных правил, с поступающим документальным оформлением (рапорт начальнику таможни или его заместителю о выявленных признаках преступления, причастных к нему лицах, какие меры приняты, кто поставлен в известность)

В ситуациях, не терпящих отлагательств, для осуществления розыскных и процессуальных действий вызываются сотрудники подразделений таможенного органа.

На основании Инструкции ГТС КР о порядке вывоза за границу и ввоза в республику в международных почтовых отправлениях произведений печати, текстовых и аудиовизуальных материалов, определяется порядок вывоза за границу, как в страны СНГ, так и в другие страны, произведений печати, текстовые и аудиовизуальные материалы, а также порядок ввоза в республику тех видов печатной продукции и аудиовизуальных материалов, содержание которых может нанести вред государственным интересам и нравственности населения республики.

Требования инструкции не распространяются на переписку с иностранными государственными учреждениями, организациями, фирмами и лицами.

Контроль за вывозом и ввозом печатной продукции, текстовых и аудиовизуальных материалов, осуществляется на основании перечисленных выше нормативных актов сотрудниками таможенных и почтовых служб, органов по охране государственных тайн в печати и в других средствах массовой информации, во взаимодействии и в пределах своей компетенции, с целью предотвращения вывоза за границу материалов, содержащих государственную, военную, и служебную тайну или ущемляющие другие интересы республики.

В осуществлении этих задач, на стадии подготовки указанных материалов к вывозу за границу, участвуют министерства, государственные комитеты, административные ведомства, предприятия, организации обязанные провести предварительную экспертизу и устранить сведения, могущие причинить вред политическим, экономическим интересам государства и его безопасности, а также правам граждан.

Объектами и целями контроля ввозимой в республику в международных почтовых отправлениях по открытым каналам являются произведение печати, рукописи, клиша, рисунки, видео и звукозаписи, иные печатные и изобразительные материалы, направленные на подрыв государственного и общественного строя, нарушения территориальной целостности и политической независимости, государственного суверенитета, пропагандирующие войну, терроризм, насилие, расизм и его разновидности (сионизм, антисемитизм, фашизм), национальную исключительность и религиозную ненависть. Подле-

жат контролю также материалы порнографического и вульгарно – эротического содержания с целью предотвращения их распространения во избежание нанесения вреда политическим, экономическим интересам, безопасности общественного порядка, охрана здоровья и нравственности населения Кыргызской Республики.

На основании Временной инструкции о порядке контроля, за вывозом из Республики Кыргызстан культурных ценностей, в соответствии с Положением о Министерстве Культуры Республики Кыргызстан и постановлением Правительства Кыргызстана от 19.06.92г. № 290 «О мерах по усилению государственной поддержки учреждений культуры, искусства, о социальной защите творческих союзов, в целях обеспечения контроля, за вывозом из Кыргызской Республики культурных ценностей». Контроль за этими культурными ценностями возложены на таможенные органы.

Под культурными ценностями понимается произведения изобразительного, декоративно – прикладного и народного искусства, музыкальные инструменты, произведение печати, почтовые марки, грампластинки, и другие предметы, представляющие, историческую, народную, художественную или иную культурную ценность.

Действие настоящей инструкции не распространяется на документальные памятники, входящий в государственный архив Кыргызской Республики, разрешение на вывоз которых выдаётся главным архивом при правительстве Кыргызской Республики.

Не подлежат вывозу и пересылке из Республики Кыргызстан:

Предметы коллекции, представляющие значительную научную, историческую, художественную или иную культурную ценность, перечисленные в Положении №1, как сохранившийся целиком в своём первоначальном виде, так и находящиеся, в руинированном, или фрагментарном состоянии, являющиеся частью более поздних объектов.

Культурные ценности, кроме указанных в пункте 1.4, вывозятся, пересылаются в почтовых отправлениях из Республики Кыргызстан по специальным разрешениям выдаваемых Министерством культуры Кыргызской Республики и его уполномоченными .

Культурные ценности, временно ввозимые в Республику Кыргызстан иностранными гражданами, и другими лицами, должны указываться в таможенных декларациях и списках.

Таможенными учреждениями, в паспорте при ввозе и вывозе смычковых инструментов и смычков через границу, проставляются

регистрационные отметки.

Списки зарегистрированных культурных ценностей при ввозе в Республику Кыргызстан и паспорта для смычков с отметками Таможенных учреждений и искусствоведов контролёров является основанием для их беспрепятственного вывоза из Республики Кыргызстан указанными выше лицами.

В случае отказа владельца или уполномоченного его представителя от предъявления ввозимых в Республику Кыргызстан культурных ценностей искусствоведу контролёру они рассматриваются как приобретение на территории Республики Кыргызстан.

При их вывозе применяются правила настоящей инструкции. Теперь перечислим виды таможенных режимов:

1. Экспорт.
2. Резэкспорт.
3. Временный ввоз (вывоз).
4. Выпуск для свободного обращения.
5. Реимпорт.
6. Переработка на таможенной территории.
7. Переработка под таможенным контролем.
8. Переработка вне таможенной территории.
9. Свободная таможенная зона.
10. Магазин беспошлинной торговли.
11. Свободный склад.
12. Таможенный склад.
13. Отказ в пользу государства.
14. Уничтожение.
15. Транзит.
16. Вывоз товаров для представительств Кыргызской Республики за рубежом.

Применение заключительной части норм таможенного законодательства связано с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, то есть совершением юридически значимых действий, осуществляемых в рамках таможенного регулирования. Процесс их перемещения может происходить в соответствии с установленными правилами, так называемыми таможенными режимами. Таможенный режим в соответствии со ст.18 ТК КР представляет собой совокупность положений, определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, для таможенных целей.

Эти положения касаются порядка оформления товаров, взимание таможенных платежей и предоставления льгот, определения пределов прав физических и юридических лиц по распоряжению находящимися в их владении товарами и транспортными средствами, ввезенными на территорию, следующим транзитом или вывозимыми за её пределы, ряда других вопросов.

Правила, регламентирующие таможенные режимы, обязательны как для таможенных органов, так и для организаций и лиц, перевозящих товары.

В целом совершенствовании таможенного дела требует от таможенных органов, а также от Правительства более профессиональных (правовых) механизмов. Таможня должна всегда защищать экономические интересы государства, при этом она должна успешно бороться против любого проявления экономической дискриминации.

Борьба с экономическими преступлениями является одной из самых важных задач стоящих перед таможенными органами. Потеря экономических позиций, ослабление государственной защиты внутреннего рынка, ведёт к упадку экономической системы Кыргызстана.

Сегодня мы имеем массу острых задач, при котором, не только таможенные органы, но и другие правоохранительные органы должны думать, о благосостоянии нашего народа в целом, ибо экономическое состояние наших граждан влияет на политическую обстановку в стране.

Нужна сильная, глубокая политическая акция в государственном масштабе, при котором все органы государственной власти будут стремиться к усилению нашего государства, к усилению политической воли, для продвижения вперед.

Лекция 4

Перемещение товаров через границу КР

- 1. Основные понятия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Кыргызской Республики**
- 2. Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Кыргызской Республики**

В таможенном деле используются понятия в следующих значениях:

- 1) Товары – любое движимое имущество, в том числе валюта, валютные ценности, электрическая, тепловая, иные виды энергии и транспортные средства, за исключением транспортных средств.
- 2) Отечественные товары – товары, происходящие из Кыргызской республики, либо товары, выпущенные в свободное обращение на территории Кыргызской республики.
- 3) Транспортные средства – любые средства, используемые для международных перевозок и товаров, включая контейнеры и другое транспортное оборудование.
- 4) Перемещение через таможенную границу Кыргызской Республики – совершение действий по ввозу на таможенную территорию Кыргызской Республики или вывозу с этой территории товаров и транспортных средств любым способом, включая пересылку в международных почтовых отправлениях, использование трубопроводного транспорта и линий электропередач.

К указанным действиям относятся:

- при ввозе товаров или транспортных средств на таможенную территорию Кыргызской Республики и при ввозе с территории свободных складов на остальную часть таможенной территории Кыргызской Республики фактическое пересечение таможенной границы Кыргызской Республики.
 - При ввозе товаров или транспортных средств с таможенной территории Кыргызской Республики и при ввозе товаров или транспортных средств с остальной части таможенной территории Кыргызской Республики на территорию свободных таможенных зон и на свободные склады – подача таможенной декларации или иное действие, непосредственно направленное на реализацию намерения соответственно вывезти либо ввезти товары или транспортные средства.
- 5) Лица – предприятия, учреждения и организации, а также физические лица, за исключением случаев, когда из положений Таможенного Кодекса вытекает иное:
 - 6) Отечественные лица – предприятия, организации и учреждения, созданные в соответствии с законодательством Кыргызской Республики; лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, зарегистрированные на территории Кыргызской Республики; граждане Кыргызской Республики, имеющие постоянное местожительство в Кыргызской Республике.
 - 7) Лица, перемещающие товары – лица, являющиеся собствен-

никами товаров, их покупателями, владельцами, либо выступающие в ином качестве, достаточном в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и нормативными актами Государственного таможенного комитета для совершения с товарами действий, предусмотренных Таможенным Кодексом, от собственного имени.

8) Декларант – лицо, перемещающее товары, и таможенный агент (брокер, посредник), декларирующие, представляющие и предъявляющие товары и транспортные средства от собственного имени.

9) Перевозчик – лицо, фактически перемещающее товары либо являющееся ответственным за использование транспортного средства.

10) Таможенный режим – совокупность положений, определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Кыргызской Республики, для таможенных целей.

11) Выпуск – передача таможенными органами товаров или транспортных средств, после их таможенного оформления в полное распоряжение лица.

12) Условный выпуск – выпуск товаров и транспортных средств, сопряженный с обязательствами лица о соблюдении установленных ограничений, требований или условий.

13) Налоги – налоги, взимание которых возложено в соответствии с законодательством Кыргызской Республики на таможенные органы Кыргызской Республики.

14) Таможенное оформление – процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима в соответствии с требованиями и положениями Таможенного Кодекса.

15) Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами Кыргызской Республики в целях обеспечения законодательства Кыргызской Республики, в том числе таможенного законодательства и международных договоров Кыргызской Республики, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Кыргызской Республики.

16) Меры экономической политики – ограничения на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств, установленные из соображений экономической политики Кыргызской Республики, которые могут включать в себя квотирование, лицензирование, установление минимальных цен, а также другие меры регулирования взаимодействия экономики Кыргызской Республики с мировым хозяйством.

17) Таможенные платежи – таможенная пошлина, налоги, таможенные сборы, сборы за выдачу лицензий и другие платежи, взимаемые таможенными органами Кыргызской Республики.

18) Таможенная пошлина – платеж, взимаемый таможенными органами Кыргызской Республики при ввозе товаров на таможенную территорию Кыргызской Республики или вывозе товаров с этой территории и являющийся неотъемлемым условием такого ввоза или вывоза.

Все лица в Кыргызской Республике на равных основаниях имеют право на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств. Никто не может быть лишен права или ограничен в праве на ввоз или вывоз товаров и транспортных средств, за исключением случаев, предусмотренных Таможенным Кодексом и законодательными актами Кыргызской Республики.

Через таможенную границу Кыргызской Республики могут перемещаться любые товары и иные предметы, ввоз которых на территорию Кыргызской Республики и вывоз с ее территории не запрещены и не ограничены, а также, транзит которых через территорию Кыргызской республики не запрещен.

Товары и иные предметы перемещаются через таможенную границу Кыргызской Республики под таможенным контролем и подлежат таможенному оформлению.

Пересечение товарами и транспортными средствами таможенной границы Кыргызской Республики допускается в местах, определяемых таможенными органами Кыргызской республики и во время их работы. В иных местах и вне времени работы таможенных органов Кыргызской Республики товары и транспортные средства могут пересекать таможенную границу Кыргызской Республики лишь с согласия таможенного органа Кыргызской Республики.

Ввоз на территорию Кыргызской Республики, вывоз с ее территории и транзит через территорию Кыргызской Республики Кыргызской товаров и иных предметов отдельных видов могут быть запрещены или ограничены нормативными актами Правительства Кыргызской Республики.

Пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Кыргызской Республики, осуществляется в соответствии с их таможенными режимами, в порядке, предусмотренном Таможенным Кодексом, и законодательством Кыргызской Республики.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами, ввоз на территорию Кыргызской Республики и вывоз с этой территории отдельных товаров и транспортных средств могут быть запрещены исходя из соображений государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, защиты жизни и здоровья населения, животных и растений, охраны окружающей среды, защиты художественного, исторического и археологического достояния народов Кыргызской Республики, защиты права собственности, в том числе на объекты интеллектуальной собственности, защиты интересов потребителей ввозимых товаров, а также исходя из других интересов Кыргызской Республики.

Запрещенные к ввозу и вывозу товары и транспортные средства подлежат соответственно немедленному вывозу за пределы территории Кыргызской Республики либо возврату на территорию Кыргызской Республики, если законодательными актами Кыргызской Республики или международными договорами Кыргызской Республики не предусмотрена конфискация этих товаров и транспортных средств.

Вывоз или возврат товаров и транспортных средств производится лицом, перемещаемым товары, либо перевозчиком за собственный счет. При невозможности или при неосуществлении немедленного вывоза или возврата товары транспортные средства передаются на хранение на склады временного хранения, владельцами которых являются таможенные органы Кыргызской Республики. Предельный срок хранения таких товаров и транспортных средств на складах временного хранения составляет трое суток.

На ввоз на территорию Кыргызской Республики и вывоз с этой территории товаров и транспортных средств могут устанавливаться ограничения исходя из соображений экономической политики, выполнение международных обязательств Кыргызской Республики, защиты экономической основы суверенитета Кыргызской Республики, защиты внутреннего потребительского рынка в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы отечественных лиц, акции иностранных государств и их союзов и по другим достаточно важным основаниям в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами Кыргызской Республики.

Расходы, возникшие у лица, перемещающего товары, либо у

перевозчика в связи с введением указанных ограничений, государственными органами Кыргызской Республики не возмещаются.

При незаконном перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Кыргызской Республики таким днем считается день фактического перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Кыргызской Республики.

Условно выпущенные товары и транспортные средства, в отношении которых предоставлены льготы по таможенным платежам, могут использоваться только в тех целях, в связи с которыми предоставлены такие льготы. Использование указанных товаров и транспортных средств в иных целях допускается с разрешения таможенных органов Кыргызской Республики при условии уплаты таможенных платежей.

Распоряжение условно выпущенными товарами и транспортными средствами, в отношении которых предоставлены таможенные льготы в части таможенных платежей, допускается с разрешения таможенных органов Кыргызской Республики.

Лекция 5

Виды таможенных режимов товаров и транспортных средств

- 1. Общие положения относящиеся к таможенным режимам**
- 2. Специальные таможенные процедуры**

В целях таможенного регулирования устанавливаются следующие виды таможенных режимов товаров и транспортных средств:

- 1) выпуск для свободного обращения
- 2) реимпорт
- 3) транзит
- 4) таможенный склад
- 5) магазин беспошлинной торговли
- 6) переработка на таможенной территории
- 7) переработка под таможенным контролем
- 8) временный ввоз (вывоз)
- 9) свободная таможенная зона
- 10) свободный склад

- 11) переработка вне таможенной территории
- 12) экспорт
- 13) реэкспорт
- 14) уничтожение
- 15) отказ в пользу государства

Лицо в праве в любое время выбрать любой таможенный режим или изменить его на другой, независимо от характера, количества, страны происхождения товаров и транспортных средств, если иное не предусмотрено Таможенным Кодексом и законодательством Кыргызской Республики.

1. Выпуск для свободного обращения

Выпуск товаров для свободного обращения - таможенный режим, при котором ввозимые на таможенную территорию Кыргызской Республики товары остаются постоянно на этой территории без обязательства об их вывозе с этой территории

Для выпуска товаров для свободного обращения требуются:

- уплата таможенных пошлин, налогов и внесение иных таможенных платежей.
- Соблюдение мер экономической политики и других ограничений.
- Завершение таможенного оформления

2. Реимпорт - таможенный режим, при котором отечественные товары, вывезенные с таможенной территории Кыргызской Республики, в соответствии с таможенным экспорта, ввозятся обратно в установленные сроки без взимания таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам мер экономической политики.

Для помещения товаров под таможенный режим реимпорта товары должны:

- находиться в том же состоянии, в котором они были в момент вывоза, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения и других случаев, определяемых законодательством Кыргызской Республики.
- быть ввезены на таможенную территорию Кыргызской Республики в течение десяти лет с момента вывоза.

2. Транзит товаров .

Транзит товаров - таможенный режим, при котором товары перемещаются под таможенным контролем между двумя таможенными орга-

нами Кыргызской Республики, в том числе и через территорию иностранного государства, без взимания таможенных пошлин, налогов и применения к товарам мер экономической политики.

Товары, перемещаемые транзитом между двумя таможенными органами Кыргызской Республики должны:

- оставаться в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения, и не использоваться в каких – либо иных целях, кроме транзита.

- доставляться в таможенный орган назначения в сроки, установленные таможенным органом отправления, в соответствии с обычными сроками доставки, исходя из возможностей транспортного средства, намеченного маршрута и других условий перевозки.

Транзит товаров по территории Кыргызской Республики может осуществляться по любым путям и направлениям, если иное не установлено законодательством Кыргызской Республики.

В случае если у таможенных органов имеются основания полагать, что перевозчик либо его транспортное средство не могут гарантировать соблюдение требований таможенного законодательства, таможенные органы вправе допустить помещение товаров под таможенный режим транзита лишь при условии надлежащего оборудования транспортного средства, таможенного сопровождения либо перевозки товаров таможенным перевозчиком в порядке, определяемом законодательством Кыргызской Республики.

Расходы, возникшие у перевозчика в связи с обеспечением надлежащего оборудования транспортного средства либо перевозкой товаров таможенным перевозчиком, государственными органами не возмещаются.

Документы на товары, подлежащие вручению таможенному органу назначения, доставляются в том же порядке, что и товары, к которым они относятся.

Транзит товаров производится с разрешения таможенных органов, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством Кыргызской Республики.

При аварии или действии непреодолимой силы товары могут быть выгружены. В этом случае перевозчик обязан:

- принять все необходимые меры для обеспечения сохранности товаров и недопущения какого – либо неразрешенного их использования.
- Незамедлительно сообщить в ближайший таможенный орган об

обстоятельствах дела, месте нахождения товаров и транспортных средств.

- Обеспечить перевозку товаров в ближайший таможенный орган или доставку должностных лиц таможенного органа Кыргызской Республики к месту нахождения товаров.

Таможенные органы Кыргызской Республики не возмещают перевозчику затрат, понесенных в связи с принятием мер, предусмотренных настоящей статьей.

4. Таможенный склад

Таможенный склад – таможенный режим, при котором ввезенные товары хранятся под таможенным контролем без взимания таможенных пошлин, налогов и применения к товарам мер экономической политики в период хранения, а товары предназначенные для вывоза в соответствии с таможенным режимом экспорта, хранятся под таможенным контролем с предоставлением льгот, предусмотренных Таможенным кодексом.

На таможенный склад могут помещаться любые товары, за исключением товаров, запрещенных к вывозу на таможенную территорию Кыргызской Республики и вывозу с нее, а также иных товаров, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики.

Товары, могущие причинить вред другим товарам или требующие особых условий хранения, должны помещаться на специально приспособленные таможенные склады.

Таможенным складом признается любое специально выделенное и обустроенное помещение или иное место, предназначенное для хранения товаров в соответствии с режимом таможенного склада.

Таможенный склад может быть открытого типа, то есть допустимым для использования любыми лицами, и закрытого типа, то есть предназначенными для хранения товаров определенных лиц.

Таможенные склады закрытого типа могут учреждаться, только если имеются достаточные основания полагать нецелесообразным учреждение склада открытого типа.

Таможенный склад может учреждаться при наличии лицензии Государственного таможенного комитета. Получение указанной лицензии не требуется, если таможенный склад учреждается таможенными органами Кыргызской Республики.

Порядок рассмотрения заявлений и выдачи лицензий на уч-

реждение таможенного склада, в том числе установление срока ее действия, определяется Государственным таможенным комитетом. За выдачу лицензии на учреждение таможенного склада, взимается сбор в размерах, определяемых Правительством Кыргызской Республики.

Лицензия открывается, если владелец таможенного склада не соблюдает требований Таможенного Кодекса Кыргызской Республики. Отзыв действует с даты принятия решения об отзыве.

Действие лицензии может быть приостановлено на срок до трех месяцев при наличии оснований полагать, что владелец таможенного склада злоупотребляет своими правами.

Товары могут храниться в режиме таможенного склада в течение трех лет. Указанный срок для отдельных категорий товаров и отдельных лиц может ограничиваться Государственным таможенным комитетом. Ограниченный срок хранения товаров в режиме таможенного склада не может быть менее одного года.

По истечении установленных сроков хранения товар должен быть заявлен к помещению под иной таможенный режим, либо помещен на склад временного хранения, владельцем которого является таможенный орган Кыргызской Республики.

При ликвидации таможенного склада по истечении срока действия лицензии либо по желанию владельца, а равно при аннулировании или отзыве таможенными органами лицензии на учреждение таможенного склада с даты принятия такого решения таможенный склад становится складом временного хранения. Хранение товаров на складе временного хранения осуществляется в соответствии с Таможенным Кодексом и законодательством Кыргызской Республики.

5. Магазин беспошлинной торговли

Магазин беспошлинной торговли – таможенный режим, при котором товары находятся и реализуются под таможенным контролем на таможенной территории Кыргызской Республики (в аэропортах, открытых для международного сообщения, и иных местах, определяемых таможенными органами) без взимания таможенных пошлин, налогов, без применения товарами мер экономической политики.

В таможенном режиме магазина беспошлинной торговли могут реализовываться любые товары, за исключением товаров, запрещенных к ввозу на таможенную территорию Кыргызской Республики и вывозу с нее, запрещены к реализации на территории Кыргызской

Республики, а также иных товаров, перечень которых определяется законодательством Кыргызской Республики.

Товары, помещенные под таможенный режим магазина беспошлинной торговли, реализуются непосредственно в специальных магазинах (магазин беспошлинной торговли).

Магазин беспошлинной торговли может учреждаться отечественным лицом в местах, определяемых таможенными органами Кыргызской Республики, после получения его владельцем лицензии Государственного таможенного комитета.

Порядок рассмотрения заявлений и выдача лицензий на учреждение магазина беспошлинной торговли, в том числе установление срока ее действия определяется Государственным таможенным комитетом Кыргызской Республики.

6. Переработка товаров на таможенной территории

Переработка товаров на таможенной территории – таможенный режим, при котором иностранные товары используются в установленном порядке для переработки на таможенной территории Кыргызской Республики без применения мер экономической политики и с возвратом ввозных таможенных пошлин и налогов, при условии вывоза в соответствии с таможенным режимом экспорта продукции, переработки за пределы таможенной территории Кыргызской Республики.

Операция по переработке товаров включает:

- Изготовление товара, включая монтаж, сборку, подгонку под другие товары.
 - Собственно переработку и обработку товара.
 - Ремонт товаров, включая их восстановление и приведение в порядок.
 - Использование некоторых товаров, которые содействуют или облегчают производство продуктов переработки, даже если эти товары полностью или частично потребляются в ходе процесса переработки.
- Ограничения на отдельные операции по переработке товаров, условия проведения операции по переработке товаров, включая возможность и порядок использования отечественных товаров, определяются Государственным таможенным комитетом по согласованию с Министерством финансов Кыргызской Республики.

Переработка товаров на таможенной территории производится при наличии лицензии таможенного органа Кыргызской Респуб-

блики.

Лицензия выдается отечественному лицу при условии, если:

- ввезенные товары могут быть идентифицированы в продуктах переработки, за исключением случаев, определяемых Государственным таможенным комитетом.
- переработка способствует вывозу продуктов переработки, либо использованию отечественных производственных мощностей.
- Выполнены иные требования, по обеспечению соблюдения законодательства о таможенном деле, которые могут устанавливаться Государственной таможенной инспекцией

Порядок выдачи лицензии на переработку товаров на таможенной территории определяется Государственным таможенным комитетом.

7. Переработка товаров под таможенным контролем

Переработка товаров под таможенным контролем – таможенный режим, при котором иностранные товары используются на таможенной территории Кыргызской Республики без взимания таможенных пошлин, налогов для переработки под таможенным контролем с последующим выпуском для свободного обращения или помещения продуктов переработки под иной таможенный режим. Этот режим не может использоваться для уклонения от соблюдения мер экономической политики и правил определения страны происхождения товаров.

8. Временный ввоз (вывоз) товара

Временный ввоз (вывоз) товаров – таможенный режим, при котором пользование товарами на таможенной территории Кыргызской Республики или за ее пределами допускается с полным или частичным освобождением от таможенных пошлин и налогов без применения мер экономической политики.

Временно ввозимые (вывозимые) товары подлежат возврату в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения,

Сроки временного ввоза (вывоза) товаров устанавливаются таможенным органом исходя из цели и обстоятельств такого ввоза (вывоза) и не могут превышать двух лет.

Для отдельных категорий товаров Государственный таможенный комитет может устанавливать более короткие или более продол-

жительные сроки временного ввоза (вывоза).

Государственный таможенный комитет вправе устанавливать категории товаров, которые не могут ввозиться (вывозиться) в соответствии с режимом временного ввоза (вывоза).

В случаях, определяемых, Государственным таможенным комитетом временный ввоз и временный вывоз товаров допускается только при условии представления обязательств об обратном ввозе (вывозе) и обеспечении уплаты таможенных платежей.

Разрешение на временный ввоз (вывоз) товаров предоставляется таможенным органом Кыргызской Республики в порядке, определяемом Государственным таможенным комитетом.

Таможенные органы Кыргызской Республики не вправе предоставлять разрешение на временный ввоз (вывоз) товаров, если отсутствует возможность обеспечения их надежной идентификации.

В день истечения установленных сроков временного ввоза (вывоза) невозвращенные товары должны быть заявлены к иному таможенному режиму, либо помещены на склады временного хранения, владельцами которых являются таможенные органы.

Лицо, которое временно ввезло (вывезло) товары и не возвратившие их в установленные сроки, не несет ответственности перед таможенными органами лишь в случае, если факт уничтожения или безвозвратной утраты товаров вследствие аварии или действия непреодолимой силы, недостачи в силу естественного износа или убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения, либо выбытия из владения вследствие неправомерных, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, действий органов или должностных лиц иностранного государства, подтвержден консульскими учреждениями Кыргызской Республики за границей.

9. Свободная таможенная зона. Свободный склад.

Свободная таможенная зона, свободный склад – таможенные режимы, при которых иностранные товары размещаются и пользуются в соответственных территориальных границах или помещениях (местах) без взимания пошлин, налогов, а также без применения к указанным товарам мер экономической политики, а отечественные товары размещаются и используются на условиях, применяемых к вывозу в соответствии с таможенным режимом экспорта.

Свободная таможенная зона, как территория на которой действует таможенный режим свободной таможенной зоны, создается

по решению Правительства Кыргызской Республики, принимаемому по совместному представлению Министерства финансов Кыргызской Республики и Государственного Таможенного комитета.

Порядок рассмотрения обращений о создании свободных таможенных зон определяется совместно Министерством финансов Кыргызской Республики и Государственным таможенным комитетом. Обращение о создании свободной таможенной зоны должно включать технику – экономическое обоснование необходимости создания такой зоны, планы и программы ее развития.

Свободный склад как помещение или иное место, где действует таможенный режим свободного склада, может учреждаться после получения лицензии Государственного Таможенного комитета.

Порядок рассмотрения заявлений и выдачи лицензии на учреждение свободного склада, в том числе установление срока ее действия, определяется Государственным таможенным комитетом по согласованию с Министерством финансов Кыргызской Республики.

За выдачу лицензии на учреждение свободного склада взимается сбор в размерах, определяемых Правительством Кыргызской Республики.

Лицензия отзывается, если владелец свободного склада не соблюдает требования Таможенного Кодекса.

Действие лицензии может быть приостановлено, на срок до трех месяцев при наличии достаточных оснований полагать, что владелец свободного склада злоупотребляет своими правами.

При аннулировании или отзыве лицензии сбор за ее выдачу возврату не подлежит.

В свободных таможенных зонах и на свободных складах допускается совершение производственных и иных коммерческих операций с товарами, исключая розничную продажу товара.

Правительство Кыргызской Республики и Государственный таможенный комитет в пределах своей компетенции в пределах своей компетенции вправе ограничивать или запрещать ввоз отдельных категорий товаров в свободные таможенные зоны либо помещения их на свободные склады.

При ликвидации свободного склада по истечении срока действия лицензии либо по желанию владельца, а равно при аннулировании или отзыве таможенными органами лицензии на учреждение свободного склада, с даты принятия такого решения свободный склад становится складом временного хранения. Общий срок нахождения

дения товаров на складе временного хранения не может превышать шести месяцев.

10. Переработка вне таможенной территории

Переработка вне таможенной территории – таможенный режим, при котором отечественные товары ввозятся без применения мер экономической политики и используются вне таможенной территории Кыргызской Республики, с целью их переработки и последующего выпуска продуктов переработки в свободное обращение на таможенной территории Кыргызской Республики с полным или частичным освобождением от таможенных пошлин, налогов и без применения к товарам мер экономической политики.

Государственный таможенный комитет по согласованию с Министерством финансов Кыргызской Республики вправе устанавливать ограничения на отдельные операции по переработке товаров вне таможенной территории.

Таможенный режим переработки товаров вне таможенной территории не может быть использован в следующих случаях:

- если вывоз товаров дает основание требовать возврата ввозных таможенных пошлин и налогов, освобождения от них либо получение выплат, предоставляемых при ввозе.

- если товары до вывоза были выпущены в свободное обращение с полным освобождением от ввозных таможенных пошлин и налогов – до окончания пользования таким освобождением.

- в иных случаях, определяемых Государственным таможенным комитетом по согласованию с Министерством финансов КР.

Переработка товаров вне таможенной территории производится при наличии лицензии таможенного органа Кыргызской Республики.

Указанная лицензия выдается отечественному лицу при условии если:

- 1) таможенный орган Кыргызской Республики считает возможность установить, что продукты переработки образовались в результате переработки вывезенных товаров, за исключением случая, указанного в части третьей настоящей статьи.

- 2) переработка товаров вне таможенной территории не наносит серьезного ущерба интересам экономики Кыргызской Республики.

Лицензия аннулируется, если она не могла быть выдана на основании установленного порядка заявителю, либо если она выдана на основе неполных или недостоверных сведений, имевших существенное зна-

чение для принятия решения об ее выдаче. Решение об аннулировании действует с даты выдачи лицензии.

Переработка товаров вне таможенной территории должна производиться в сроки, устанавливаемые таможенным органом в порядке, определяемым Государственным таможенным комитетом.

По решению таможенного органа Кыргызской Республики, принимаемому в порядке, определяемом Государственным таможенным комитетом по согласованию с Министерством финансов Кыргызской Республики, товары могут освобождаться от таможенных пошлин, а налоги, взимаемые с товаров, могут возвращаться при вывозе на переработку вне таможенной территории.

11. Экспорт товаров

Экспорт товаров – таможенный режим, при котором товары вывозятся за пределы таможенной территории Кыргызской Республики без обязательства об их вывозе на эту территорию.

Экспорт товаров осуществляется при условии уплаты вывозных таможенных пошлин и внесения иных таможенных платежей, соблюдения мер экономической политики и выполнения других требований, предусмотренных настоящим кодексом и иными законодательными актами Кыргызской Республики по таможенному делу.

При экспорте товары освобождаются от налогов либо уплаченные суммы подлежат возврату в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики.

При выпуске товаров в таможенном режиме экспорта товары должны быть вывезены за пределы таможенной территории Кыргызской Республики в том же состоянии, в котором они были на день принятия таможенной декларации, кроме изменений вследствие естественного износа или убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения.

12. Реэкспорт товаров

Реэкспорт товаров - таможенный режим, при котором иностранные товары вывозятся с таможенной территории Кыргызской Республики без взимания или с возвратом ввозных таможенных пошлин и налогов и без применения мер экономической политики в соответствии с положениями Таможенного Кодекса и иных законодательных актов Кыргызской Республики по таможенному делу.

При ввозе товаров на таможенную территорию Кыргызской

Республики ввозные таможенные пошлины и налоги не взимаются, а меры экономической политики не применяются, если товары заявляются таможенному органу Кыргызской Республики в качестве предназначенных непосредственно и исключительно для реэкспорта. Фактически вывоз таких товаров должен быть осуществлен не позднее шести месяцев со дня принятия таможенной декларации. При неоуществлении фактического вывоза в течение установленного срока уплачиваются таможенные пошлины и налоги, а также проценты с них по ставкам, устанавливаемым Национальным банком Кыргызской Республики по предоставляемым этим банкам кредитам.

При вывозе реэкспортируемых товаров уплаченные ввозные таможенные пошлины и налоги подлежат возврату при условии, если:

- реэкспортируемые товары находятся в том же состоянии, в котором они были в момент ввоза, кроме изменения вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения.

- реэкспорт товаров происходит в течение двух лет с момента ввоза.
- Реэкспортируемые товары не использовались в целях извлечения доходов.

При вывозе реэкспортируемых товаров вывозные таможенные пошлины и налоги не взимаются, а меры экономической политики, действующие при вывозе, не применяются за исключением случаев, определяемых Правительством Кыргызской Республики.

Реэкспорт товаров допускается с разрешения таможенного органа либо другого уполномоченного на то органа, предоставляемого в порядке, определяемом Государственным таможенным комитетом, а в случаях, определяемых законодательными актами Кыргызской Республики, актами Правительства Кыргызской Республики либо международными договорами Кыргызской Республики – с разрешения другого уполномоченного на то органа.

13. Отказ от товара в пользу государства

Отказ от товара в пользу государства – таможенный режим, при котором лицо отказывается от товара без взимания таможенных пошлин, налогов и применения мер экономической политики,

Отказ от товара в пользу государства в соответствии с положениями Таможенного Кодекса допускается с разрешения таможенного органа Кыргызской Республики, предоставляемого в порядке определяемом Государственным таможенным комитетом

Лекция 6

Таможенное оформление

- 1. Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров и транспортных средств и их представители.**
- 2. Условия применения упрощенного порядка таможенного оформления.**

Таможенное оформление производится в определенных для этого местах, в зоне деятельности таможенного действия Кыргызской Республики, в котором находится отправитель или получатель товаров, либо их структурное подразделение, и во время работы таможенного органа устанавливаемых Государственным таможенным комитетом Кыргызской Республики.

По просьбе заинтересованного лица и за его счет таможенное оформление может производиться с разрешения таможенного органа в иных местах и вне работы таможенного органа.

Лица, обладающие полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, и их представители вправе присутствовать при таможенном оформлении.

По требованию таможенного органа, лица и их представители обязаны присутствовать при таможенном оформлении и оказывать содействие должностным лицам таможенных органов в производстве таможенного оформления.

В случаях, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, таможенное оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Кыргызской Республики может быть завершено только после осуществления ветеринарного, фитосанитарного, экологического и других видов государственного контроля.

Государственный таможенный комитет вправе устанавливать условия и налагать ограничения на пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами, в отношении которых таможенное оформление не завершено.

Таможенное оформление начинается не позднее 30 минут после того, как должностное лицо таможенного органа заявило о своей готовности к производству таможенного оформления в отношении конкретных товаров и транспортных средств, при соблюдении порядка совершения предварительных операций.

При ввозе на таможенную территорию Кыргызской Республики и вывозе с этой территории товаров, необходимых при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах, живых животных, скоропортящихся продуктов, радиоактивных материалов, сообщений и других материалов для целей массовой информации, товаров, направляемых в адрес высших органов законодательной, исполнительной и судебной власти Кыргызской Республики, и других подобных товаров, их таможенное оформление производится в упрощенном приоритетном порядке.

Случаи и условия применения упрощенного порядка таможенного оформления определяются Государственным таможенным комитетом.

По требованию Таможенного органа Кыргызской Республики, лицо, перемещающее товары через таможенную границу Кыргызской Республики, перевозчик, владелец склада или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, обязаны произвести транспортировку, взвешивание или иное определение количества товаров и транспортных средств, погрузку, выгрузку, перегрузку, исправление повреждений упаковки, вскрытие упаковки, упаковку либо переупаковку товара, и транспортных средств, подлежащих таможенному оформлению, а также вскрытие помещений, емкостей и других мест, где могут находиться такие товары и транспортные средства.

Грузовые и иные операции с товарами и транспортными средствами не должны повлечь каких – либо дополнительных расходов для таможенного органа Кыргызской Республики.

В целях таможенного оформления таможенные органы Кыргызской Республики вправе брать пробы и образцы товаров и проводить их исследование (экспертизу).

Пробы и образцы товаров, находящихся под таможенным контролем, могут также с разрешения таможенного органа Кыргызской Республики взиматься лицами, обладающими полномочиями в отношении товаров, их представителями и другими органами государственного контроля в целях осуществления таможенного оформ-

ления.

Пробы и образцы берутся в минимальных количествах, обеспечивающих возможность исследования этих проб и образцов, о чем составляется акт по форме, устанавливаемой Государственным таможенным комитетом.

Порядок взятия проб и образцов товаров, сроки и порядок их исследования, а также распоряжения ими устанавливаются Государственным таможенным комитетом.

В случае, если у таможенного органа Кыргызской Республики имеются основания полагать, что перевозчик либо его транспортное средство не могут гарантировать соблюдения положений Таможенного Кодекса, таможенный орган Кыргызской Республики вправе устанавливать, что перевозка товаров и документов на них может производиться лишь при условии надлежащего оборудования транспортного средства, таможенного сопровождения (сопровождение товаров, транспортных средств и документов на них должностными лицами таможенных органов Кыргызской Республики) либо перевозки товаров и документов на них таможенным перевозчиком в порядке.

Расходы, возникшие у перевозчика в связи с надлежащим оборудованием транспортного средства либо с перевозкой товара и документов на них таможенным перевозчиком, государственными органами Кыргызской Республики не возмещаются.

В случаях, когда не могут быть использованы указанные средства, перевозка товаров и документов на них допускается при условии обеспечения уплаты таможенных платежей, включая внесение на депозит причитающихся сумм.

В месте доставки товара и транспортные средства представляются, а документы на них вручаются таможенному органу Кыргызской Республики. Представление выражается в уведомлении о прибытии товаров и транспортных средств не позднее 30 минут после их прибытия, а в случае прибытия товаров и транспортных средств вне времени работы таможенного органа Кыргызской Республики – не позднее 30 минут после наступления времени начала работы этого органа.

По требованию Таможенного органа Кыргызской Республики представленные товары и транспортные средства фактически предъявляются этому органу.

После представления товаров с разрешения таможенного органа Кыргызской Республики лица, обладающие полномочиями в от-

ношении товаров, и их представители могут брать пробы и образцы товаров для целей помещения их под таможенный режим.

Товары и транспортные средства, прибывшие в место назначения вне времени работы таможенного органа Кыргызской Республики, должны быть размещены в зоне таможенного контроля.

Оставление транспортного средства и товаров без присмотра, изменение места стоянки, выгрузка и перегрузка товара, изменение первоначального места нахождения товаров, высадка пассажиров, вскрытие упаковки, упаковка или переупаковка товаров, изменение, удаление или уничтожение средств идентификации допускаются только с разрешения таможенного органа Кыргызской Республики.

До помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим всю ответственность за эти товары и транспортные средства перед таможенными органами Кыргызской Республики, включая уплату таможенных платежей, несет перевозчик, за исключением случая в отношении товаров, предусмотренного первым предложением части второй статьи 135, а также других случаев, предусмотренных Таможенным Кодексом.

Товары и транспортные средства с момента представления таможенному органу и до их выпуска либо предоставления лицу в распоряжение, в соответствии с избранным таможенным режимом находятся на временном хранении под таможенным контролем.

На склад временного хранения могут помещаться любые товары.

Товары, могущие причинить вред другим товарам или требующие особых условий хранения, должны храниться в специально приспособленных помещениях склада временного хранения.

Временное хранение осуществляется в специально выделенных и обустроенных помещениях или иных местах (складах временного хранения).

Склады временного хранения могут учреждаться таможенными органами Кыргызской Республики либо отечественными лицами.

Сроки временного хранения устанавливаются таможенным органом Кыргызской Республики исходя из времени, необходимого на подачу таможенной декларации, характера товара и используемого транспортного средства. Установленные сроки могут продлеваться таможенными органами Кыргызской Республики.

Общий срок нахождения товаров и транспортных средств на складе временного хранения не может превышать двух месяцев,

а в случаях, предусмотренных другими статьями настоящего Кодекса - указанных в них сроков. Государственный таможенный комитет может устанавливать более короткие предельные сроки хранения товаров отдельных категорий.

Таможенным агентом (брокером, посредником), может быть созданное в соответствии с законодательством Кыргызской Республики предприятие, организация, учреждение, обладающие правами юридического лица и получившие лицензию Государственного Таможенного комитета на осуществление деятельности в качестве таможенного агента.

Таможенный агент осуществляет свою деятельность в соответствии с Таможенным Кодексом и Положением, утвержденным Правительством Кыргызской Республики.

Взаимоотношения таможенного агента с представляемым лицом строятся на основе договора.

Таможенный агент вправе от собственного имени совершать любые операции по таможенному оформлению и выполнять другие посреднические функции в области таможенного дела за счет и по поручению представляемого лица.

При осуществлении таможенного контроля и таможенного оформления таможенный агент выполняет все обязанности и несет ответственность, как если бы он самостоятельно перемещал товары через таможенную границу Кыргызской Республики.

Права, обязанности и ответственность таможенного агента по отношению к таможенным органам Кыргызской Республики не могут быть ограничены договором с представляемым лицом.

Декларантом может быть лицо, перемещающее товары и транспортные средства, либо таможенный агент.

Декларантом может быть только отечественное лицо за исключением случаев перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики физическими лицами товаров не для коммерческих целей и иных случаев, определяемых Государственным таможенным комитетом.

Декларант выполняет все обязанности и несет в полном объеме ответственность, предусмотренную Таможенным Кодексом, вне зависимости от того, является ли он лицом, перемещающим товары и транспортные средства через границу Кыргызской Республики, либо таможенным агентом.

Правом совершать действия по таможенному оформлению от

имени таможенного агента обладает специалист, имеющий квалификационный аттестат Государственного таможенного комитета.

Порядок рассмотрения заявлений и выдачи квалификационного аттестата, в том числе установление срока его действия, а также требования к специалистам по таможенному оформлению определяются Государственным таможенным комитетом.

Квалификационный аттестат специалиста по таможенному оформлению может быть отозван Государственным таможенным комитетом в случае, если специалист:

- 1) Неоднократно не выполнил свои обязанности перед таможенными органами Кыргызской Республики.
- 2) Неоднократно нарушил, либо не выполнял требования законодательных и иных правовых актов по таможенному делу.
- 3) Признан виновным в подделке документов, совершении хищения, во взяточничестве, а также в случае неоднократного совершения правонарушений, предусмотренных Таможенным Кодексом.
- 4) Неправомерно причинил существенный ущерб представляемому лицу, в том числе путем незаконного использования сведений, составляющих коммерческую тайну или конфиденциальную информацию, что установлено судом.
- 5) Нарушил налоговое законодательство Кыргызской Республики.

Отзыв действует с даты принятия решения об отзыве.

В случае признания таможенного агента несостоятельным либо объявления им о своей несостоятельности квалификационные аттестаты его специалистов автоматически признаются недействительными.

Специалист по таможенному оформлению может быть лишен квалификационного аттестата по решению суда.

Повторное заявление о выдаче квалификационного аттестата может быть рассмотрено по истечении шести месяцев со дня его аннулирования, отзыва или признания недействительным при условии устранения причин, послуживших основанием для этого, либо по истечении срока, определенного судом.

Действие квалификационного аттестата может быть приостановлено при наличии достаточных оснований для сомнения в добросовестности осуществления специалистов по таможенному оформлению своих обязанностей.

За выдачу лицензии на право осуществления деятельности в

качестве таможенного агента, квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению, а также за возобновления действия лицензии и квалификационного аттестата взимаются сборы в размерах, определяемых Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Таможенным перевозчиком может быть организация, предприятие, созданное в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, обладающее правами юридического лица и получившие лицензию Государственного таможенного комитета на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика.

Таможенный перевозчик осуществляет свою деятельность в соответствии с Таможенным Кодексом и Положением, утверждаемым Государственным таможенным комитетом.

Взаимоотношения таможенного перевозчика с отправителем товаров и документов на них строятся на договорной основе.

Для получения лицензии, дающей право на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика, необходимо:

- 1) Иметь транспортные средства, оборудование которых удовлетворяет определяемым таможенными органами требованиям, направленным на обеспечение соблюдения таможенного законодательства;
- 2) Заключить договор страхования своей деятельности. Страховая сумма не должна быть менее 1000 – кратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда;
- 3) Иметь в собственности или в полном хозяйственном ведении либо арендовать на срок не менее трех лет такое количество надлежащие оборудованных транспортных средств, которое обеспечивало бы прибытие в течение 24 часов хотя бы одного транспортного средства в место таможенного оформления в регионе деятельности таможенного органа, в котором таможенный перевозчик зарегистрирован.
- 4) Отвечать иным требованиям, установленным законодательством Кыргызской Республики.

Порядок выдачи лицензии на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика и срок ее действия определяются Государственным таможенным комитетом.

Лицензия на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика может быть аннулирована или отозвана либо ее действие может быть приостановлено таможенными органами.

Лицензия отзывается в случае:

- 1) Неоднократного невыполнения обязанностей таможенного перевозчика, включая и необоснованные отказы в перевозке товаров

и документов на них, использование не оборудованных надлежащим образом транспортных средств и установление платы за перевозку, не соразмерной со средней стоимостью оказываемых услуг.

2) Неоднократного совершения правонарушений, предусмотренных Таможенным Кодексом Кыргызской Республики.

3) Причинения неправомерного существенного вреда отправителю товаров и документов на них, в том числе путем незаконного использования сведений, составляющих коммерческую тайну или конфиденциальную информацию, что установлено судом.

4) Признания таможенного перевозчика несостоятельным, либо объявления им о своей несостоятельности.

Отзыв действует с даты принятия решения об отзыве.

Повторное заявление о выдаче лицензии может быть рассмотрено по истечении одного года со дня вынесения решения об аннулировании или отзыве лицензии при условии устранения причин, послуживших основанием для аннулирования или отзыва.

Действие лицензии может быть приостановлено на срок до трех месяцев при наличии достаточных оснований полагать, что таможенный перевозчик злоупотребляет своими правами.

За выдачу лицензий на осуществление деятельности в качестве таможенного перевозчика, а также за возобновление ее действия взимаются сборы в размерах определяемых Положением Государственного таможенного комитета.

При аннулировании или отзыве лицензии либо приостановлении ее действия сборы за выдачу лицензии и за возобновление ее действия возврату не подлежат.

Товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Кыргызской Республики, товары и транспортные средства, таможенный режим которых изменяется, а также другие товары и транспортные средства в случаях, определяемых правовыми актами Кыргызской Республики по таможенному делу, подлежат декларированию таможенному органу Кыргызской Республики.

Декларирование производится путем заявления по установленной форме (письменной, устной, путем электронной передачи данных и т.д.), точных сведений о товарах и транспортных средствах, их запрашиваемом таможенном режиме и других сведений, необходимых для таможенных целей.

Форма и порядок декларирования, а также перечень сведений, необходимых для таможенных целей, определяются Государ-

ственным таможенным комитетом.

Товары декларируются таможенному органу Кыргызской Республики, в котором производится таможенное оформление товаров.

Транспортные средства, перевозящие товары, декларируются одновременно с товарами.

Воздушные суда декларируются в аэропорту прибытия на таможенную территорию Кыргызской Республики, либо в аэропорту отправления с таможенной территории.

Порожние транспортные средства и транспортные средства, перевозящие пассажиров, декларируются при пересечении таможенной границы Кыргызской Республики.

Таможенная декларация подается в сроки, устанавливаемые Государственным таможенным комитетом.

Эти сроки могут превышать 15 дней с даты представления товаров и транспортных средств, перевозящих товары, таможенному органу Кыргызской Республики.

При перемещении физическими лицами товаров не для коммерческих целей в ручной клади и сопровождаемом багаже таможенная декларация подается одновременно с представлением товаров. Въезжающие на таможенную территорию Кыргызской Республики порожние транспортные средства и транспортные средства, перевозящие пассажиров, декларируются не позднее трех часов после пересечения таможенной границы Кыргызской Республики, а выезжающие транспортные средства – не позднее, чем за три часа до пересечения таможенной границы Кыргызской Республики.

При декларировании товаров и транспортных средств декларант обязан:

- произвести декларирование товаров и транспортных средств в соответствии с порядком, предусмотренным Таможенным Кодексом;
- по требованию таможенных органов Кыргызской Республики предъявить декларируемые товары и транспортные средства;
- предъявить таможенным органам Кыргызской Республики документы и дополнительные сведения, необходимые для таможенных целей;
- уплатить таможенные платежи;
- оказывать таможенным органам Кыргызской Республики содействие в производстве таможенного оформления, в том

числе путем совершения требуемых грузовых и иных операций.

Подача таможенной декларации должна сопровождаться представлением таможенному органу Кыргызской Республики документов, необходимых для таможенных целей.

Таможенный орган Кыргызской Республики вправе запросить дополнительные сведения с целью проверки информации, содержащейся в таможенной декларации, представленных документах, и для иных таможенных целей.

Перечень указанных документов и дополнительных сведений определяется Государственным таможенным комитетом Кыргызской Республики. Таможенный орган Кыргызской Республики вправе устанавливать сроки для представления недостающих документов и сведений.

С разрешения таможенного органа Кыргызской Республики могут быть предоставлены документы, составленные на иностранных языках, которыми владеют должностные лица таможенного органа Кыргызской Республики.

Поданная таможенная декларация принимается таможенными органами Кыргызской Республики. Принятие таможенной декларации оформляется в порядке, определяемом Государственным таможенным комитетом Кыргызской Республики.

С момента оформления принятия таможенной декларации она становится документом, свидетельствующим о фактах юридического значения.

Таможенные органы Кыргызской Республики не вправе отказать в принятии таможенной декларации.

С разрешения таможенного органа Кыргызской Республики, сведения, указанные в таможенной декларации могут быть изменены или дополнены, а поданная таможенная декларация может быть изъята.

Изменение, дополнение или изъятие может производиться только до:

- начала проверки таможенной декларации
- начала досмотра товаров и транспортных средств
- установления таможенным органом Кыргызской Республики недостоверности указанных сведений

Изменение или дополнение таможенной декларации не может расширять или сужать сферу ее действия.

Должностные лица таможенных органов Кыргызской Респу-

блики не вправе по собственной инициативе, поручению или просьбе лица заполнять письменную таможенную декларацию, изменять или пополнять сведения, указанные в таможенной декларации, за исключением внесения в нее тех сведений, которые отнесены к компетенции таможенных органов Кыргызской Республики, а также изменения или дополнения кодированных сведений, используемых для машинной обработки, если такие сведения в не кодированном виде имеются в декларации.

Если декларант в силу особых причин не может подать полную таможенную

Декларацию, то таможенный орган Кыргызской Республики в порядке, определяемом Государственным таможенным комитетом Кыргызской Республики может разрешить подачу временной или неполной таможенной декларации при условии, что временная или неполная таможенная декларация содержит основные сведения будут представлены в сроки, устанавливаемые таможенным органом Кыргызской Республики.

При регулярном перемещении одних и тех же товаров и транспортных средств одним и тем же лицом таможенный орган Кыргызской Республики может разрешить подачу одной таможенной декларации на все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Кыргызской Республики в течение определенного периода времени.

Случаи и порядок подачи периодической таможенной декларации определяются Государственным таможенным комитетом Кыргызской Республики.

В целях совершенствования таможенного оформления Государственного таможенного комитета вправе устанавливать упрощенный порядок декларирования товаров и транспортных средств.

Лекция 7

Таможенный контроль

- 1. Проверка документов и сведений, необходимых для таможенных целей.**
- 2. Таможенный досмотр.**
- 3. Учет товаров и транспортных средств.**

В целях обеспечения соблюдения предприятиями, организациями и гражданами правил перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики товаров и иных предметов производится таможенный контроль.

Таможенный контроль проводится должностными лицами таможенный орган Кыргызской Республики путем:

- проверки документов и сведений, необходимых для таможенных целей;
- таможенного досмотра (досмотра товаров и транспортных средств, личного досмотра как исключительной формы таможенного контроля);
- учета товаров и транспортных средств;
- устного опроса физических лиц и должностных лиц;
- проверки системы учета и отчетности;
- осмотра территорий и помещений складов временного хранения, таможенных складов, свободных зон, магазинов беспошлинной и торговли и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Кыргызской Республики;
- в других формах, предусмотренных Таможенным Кодексом и иными правовыми актами Кыргызской Республики по таможенному делу не противоречащие законодательным актам Кыргызской Республики.

При проведении таможенного контроля могут применяться технические средства, безопасные для жизни и здоровья человека, животных и растений и не причиняющие ущерба товарам, транспортным средствам, лицам.

Правила проведения таможенного контроля определяются Государственным таможенным комитетом Кыргызской Республики.

Для целей осуществления таможенного контроля вдоль таможенной границы Кыргызской Республики, в метрах таможенного оформления, нахождения таможенных органов Кыргызской Республики и в иных местах, определяемых Государственным таможенным комитетом создаются зоны таможенного контроля.

Порядок создания и обозначения зон таможенного контроля определяется государственным таможенным комитетом.

Осуществление производственной и иной коммерческой деятельности, перемещение товаров, транспортных средств и лиц, вклю-

чая должностных лиц иных государственных органов, через границы таких зон и в их пределах допускается только с разрешения таможенных органов Кыргызской Республики и под их контролем, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами Кыргызской Республики. В указанных случаях доступ в зоны таможенного контроля разрешается с предварительного уведомления таможенных органов Кыргызской Республики.

Лица, перемещающие товары и транспортные средства через таможенную границу Кыргызской Республики либо осуществляющие деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Кыргызской Республики, обязан представлять этим органам документы и сведения, необходимые для таможенного контроля.

Документы, необходимые для таможенного контроля, должны храниться лицами не менее трех лет.

Таможенные органы Кыргызской Республики вправе привлекать в соответствии с законодательством Кыргызской Республики специалистов других правоохранительных органов, любых государственных и негосударственных предприятий, учреждений и организации независимо от форм собственности и подчиненности, а так же экспертов для оказания содействия в проведении таможенного контроля.

Запрос таможенного органа Кыргызской Республики о привлечении специалиста или эксперта для оказания содействия в проведении таможенного контроля является обязательным для исполнения руководителем государственного органа, любого предприятия, учреждения и организации.

В целях проведения таможенного контроля должностные лица таможенных органов Кыргызской Республики на основании служебного удостоверения имеют право доступа на территорию и в помещения любых лиц, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие такому контролю, документы, необходимые для таможенного контроля, либо осуществляется деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Кыргызской Республики, за исключением случаев, прямо предусмотренных актами законодательства Кыргызской Республики и международными договорами Кыргызской Республики.

Транспортные средства, помещения и другие места, где находятся или могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю, места, где осуществляется деятельность,

контроль за которой возложен на таможенные органы Кыргызской Республики, а так же товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем, могут идентифицироваться таможенными органами Кыргызской Республики.

Идентификация производится путем наложения пломб, печатей, нанесения цифровой и буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставления штампов, взятия проб и образцов, описания товаров и транспортных средств, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использование товаросопроводительной и иной документации и других средств идентификации.

Средства идентификации могут изменяться или уничтожаться только таможенными органами Кыргызской Республики или с их разрешения, за исключением случаев, если существует реальная угроза уничтожения, безвозвратной утраты или существенной порчи товаров и транспортных средств. Таможенному органу Кыргызской Республики незамедлительно сообщается об изменении, удалении или уничтожении средств идентификации и представляются доказательства существования указанной угрозы.

В целях обеспечения соблюдения законодательства Кыргызской Республики и международных договоров Кыргызской Республики, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Кыргызской Республики, при наличии оснований полагать, что указанное законодательства и договоры не соблюдаются либо соблюдаются не в полной мере, таможенные органы Кыргызской Республики вправе назначать либо проводить в пределах своей компетенции проверку финансово-хозяйственной деятельности лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу Кыргызской Республики, таможенных агентов либо иных лиц, осуществляющих деятельность, контроль за которой возложен на таможенные органы Кыргызской Республики.

При проведении проверки финансово-хозяйственной деятельности должностные лица таможенных органов Кыргызской Республики вправе:

- требовать безвозмездного предоставления и ознакомления с любой документацией (включая банковскую) и информацией, касающейся осуществления внешнеэкономической и иной хозяйственной деятельности, имеющей отношение к таможенному делу и функциям таможенных органов Кыргызской Республики.

- получать от должностных лиц и других работников справки письменные и устные объяснения;
- печатывать помещения;
- изымать по акту, составленному по форме, устанавливаемой Государственным таможенным комитетом, документы, если они будут проверяться в другом месте. Изъятые документы должны возвращаться в максимально короткий срок.

При необходимости должностные лица таможенных органов Кыргызской Республики могут устанавливать место и время для ознакомления с документацией и информацией.

Вся полученная информация является конфискованной.

При проведении таможенного контроля таможенные органы Кыргызской Республики используют, как правило те его формы, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения законодательства Кыргызской Республики и международных договоров Кыргызской Республики, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Кыргызской Республики.

Освобождение от определенных форм таможенного контроля устанавливается исключительно Таможенным Кодексом.

Таможенному досмотру не подлежит личный багаж Президента республики и следующих вместе с ним членов семьи.

Личный багаж депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и членов правительства Кыргызской Республики освобождается от таможенного досмотра, если указанные лица пересекают таможенную границу Кыргызской Республики в связи с исполнением своих депутатских или служебных обязанностей.

Освобождается от таможенного досмотра иностранные боевые и военно-транспортные воздушные суда и военная техника, следующая своим ходом.

Вещи, принадлежащие иностранным военнослужащим, не освобождаются от таможенного контроля. Командиры воздушных судов, а так же воинских частей, в составе которых следует военная техника, несут ответственность за соблюдение положений Таможенного Кодекса и иных актов законодательства о таможенном деле.

Председатель Государственного таможенного комитета или лицо, его замещающее, вправе освобождать отдельных лиц, отдельные товары и транспортные средства от определенных форм таможенного контроля в случаях, когда это отвечает жизненно важным интересам Кыргызской Республики.

Иные случаи освобождения от определенных форм таможенного контроля допускаются путем внесения изменений или дополнений в Таможенный Кодекс либо на основании международных договоров Кыргызской Республики, после их ратификации.

Личный досмотр, как исключительная форма таможенного контроля может быть проведен по решению начальника таможенного органа Кыргызской Республики или лица, его замещающего, при наличии достаточных оснований полагать, что физическое лицо, следующее через таможенную границу Кыргызской Республики либо находящееся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, скрывает при себе и не предъявляет товары, являющиеся объектами нарушения законодательства Кыргызской Республики и таможенных правил или международных договоров Кыргызской Республики, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Кыргызской Республики.

Перед началом личного досмотра должностное лицо таможенного органа Кыргызской Республики обязано объявить физическому лицу о решении начальника таможенного органа Кыргызской Республики или лица, его замещающего, о проведении личного досмотра, ознакомить физическое лицо с его правами и обязанностями при проведении такого досмотра и предложить добровольно выдать скрываемые предметы.

Личный досмотр проводится должностными лицами таможенного органа Кыргызской Республики одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола в изолированном помещении, отвечающем санитарно-гигиеническим требованиям. Доступ в это помещение других физических лиц и возможность наблюдения за проведением личного досмотра с их стороны должны быть исключены. Обследование органов тела досматриваемого должно проводиться только медицинским работником.

О проведении личного досмотра составляется протокол по форме, установленной Государственным таможенным комитетом Кыргызской Республики.

Протокол подписывается должностным лицом таможенного органа Кыргызской Республики, проводившим личный досмотр, физическим лицом, в отношении которого был проведен досмотр, понятыми, а при обследовании тела досматриваемого медицинским работником. Физическое лицо, в отношении которого был проведен досмотр, в праве сделать заявление в протоколе.

При проведении таможенного контроля не допускается причинение неправомерного вреда лицам, их товарам и транспортным средствам.

Таможенные органы и их должностные лица, причинившие неправомерный вред, несут ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Вред, причиненный правомерными действиями должностных лиц таможенных органов, возмещению не подлежит.

Таможенному контролю подлежат все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Кыргызской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Таможенным Кодексом.

Таможенные органы Кыргызской Республики вправе принудительно останавливать и возвращать транспортные средства, покинувшие таможенную территорию Кыргызской Республики без разрешения таможенного органа.

Товары и транспортные средства находятся под таможенным контролем с момента его начала и до завершения в соответствии с таможенным режимом.

При ввозе таможенный контроль начинается с момента пересечения товаром и транспортным средством таможенной границы Кыргызской Республики, а при ввозе – с момента принятия таможенной декларации.

Таможенный контроль завершается в момент выпуска товаров и транспортных средств.

При выпуске товаров и транспортных средств, вывозимых за пределы таможенной территории Кыргызской Республики, таможенный контроль завершается в момент пересечения таможенной границы Кыргызской Республики.

Лица обязаны соблюдать требования о минимальном периоде времени, необходимом для проведения таможенного контроля. Указанные требования устанавливаются таможенными органами. Вред, причиненный лицу вследствие несоблюдения им таких требований, возмещению не подлежит.

Вне зависимости от выпуска товаров и транспортных средств таможенный контроль за ними может проводиться в любое время, если имеются достаточные основания полагать о наличии нарушения законодательства Кыргызской Республики или международных договоров Кыргызской Республики, контроль за исполнением которых

возложен на таможенные органы Кыргызской Республики.

В указанном случае таможенные органы Кыргызской Республики вправе проверять наличие товаров и транспортных средств, проводить их повторный таможенный досмотр, перепроверять сведения, указанные в таможенной декларации, проверять коммерческие документы и другую информацию, относящуюся к внешнеэкономическим и последующим коммерческим операциям с данными товарами. Проверка может проводиться в местах нахождения декларанта, любого иного лица, прямо или косвенно имеющего отношение к данным операциям или владеющего необходимыми документами. При обнаружении правонарушений лица несут ответственность в соответствии с положениями Таможенного кодекса.

Проверка таможенной декларации, документов и досмотр товаров и транспортных средств осуществляется таможенными органами Кыргызской Республики не позднее десяти дней с момента принятия таможенной декларации и представления всех необходимых для таможенных целей документов и сведений, а в отношении товаров, упомянутых в статье 129 Таможенного Кодекса, предусматривающей упрощенный порядок таможенного оформления – не позднее трех суток.

В случае, если требуется предъявление товаров и транспортных средств, указанные сроки исчисляются с момента такого предъявления. Указанные сроки не включают время, необходимое для осуществления контроля за товарами и транспортными средствами другими государственными органами.

Декларант, иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, и их представители вправе по собственной инициативе присутствовать при досмотре товаров и транспортных средств.

По требованию должностных лиц таможенного органа Кыргызской Республики указанные лица обязаны присутствовать при таком досмотре и оказывать должностным лицам таможенного органа Кыргызской Республики необходимое содействие. При отсутствии представителя, специально уполномоченного перевозчиком, таковым для таможенных целей является физическое лицо, управляющее транспортным средством.

Таможенный орган Кыргызской Республики вправе проводить досмотр товаров и транспортных средств в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров и транс-

портных средств, и их представителей в следующих случаях:

- при неявке указанных лиц по истечении 10 дней после представления товаров и транспортных средств;

- при существовании угрозы государственной безопасности, общественному порядку, жизни и здоровью человека, животных и растениям, окружающей природной среде, сохранению художественного, исторического и археологического достояния и при других обстоятельствах, не терпящих отлагательства;

- при пересылке товаров в международных почтовых отправлениях;

- при оставлении на таможенной территории Кыргызской Республики товаров и транспортных средств в нарушении таможенного режима.

Досмотр товаров и транспортных средств в указанных случаях проводится в присутствии не заинтересованных в результате досмотра лиц. Таможенный орган Кыргызской Республики вправе в любое время проводить инвентаризацию товаров и транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, а также товаров, в отношении которых не уплачены таможенные платежи или предоставлены таможенные льготы в части таможенных платежей.

Лекция 8

Таможенные платежи и ведение таможенной статистики

- 1. Таможенная пошлина**
- 2. Налог на добавленную стоимость**
- 3. Акцизы. Сборы за выдачу лицензий таможенным органам Кыргызской Республики и возобновление действия лицензии.**
- 4. Ведение таможенной статистики**

При перемещении через таможенную границу Кыргызской Республики и в других случаях, установленных Таможенным Кодексом, уплачиваются следующие таможенные платежи:

1. таможенная пошлина;
2. налог на добавленную стоимость;
3. акцизы;
4. сборы за выдачу лицензий таможенным органам Кыргызской Республики и возобновление действия лицензии;

5. сборы за выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному оформлению и возобновление действия аттестата;
6. таможенные сборы за таможенное оформление;
7. таможенные сборы за хранение товаров;
8. таможенные сборы за таможенное сопровождение товаров;
9. плата за информирование и консультирование;
10. плата за принятие предварительного решения;
11. плата за участие в таможенных аукционах;
12. иные таможенные платежи.

Применение таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость, акцизов и налогов взимание которых возложено на таможенные органы, к товарам, ввозимым на таможенную территорию Кыргызской Республики и вывозимым с этой территории, осуществляется в соответствии с Таможенным Кодексом и законодательством Кыргызской Республики.

За таможенное оформление товаров, включая транспортные средства, перемещаемые через границу Кыргызской Республики в качестве товара, товары не для коммерческих целей, перемещаемые в несопровожаемом багаже, международных почтовых отправлениях и грузом, а также транспортных средств взимаются таможенные сборы в валюте Кыргызской Республики в размере 0.1 % таможенной стоимости товаров и транспортных средств, а за таможенное оформление товара, исключая товары не для коммерческих целей – дополнительно сбор в иностранной валюте, курс которой котируется Национальным банком Кыргызской Республики, в размере 0,05% таможенной стоимости товаров и транспортных средств.

За таможенное оформление товаров и транспортных средств в неопределенных для этого мест и вне времени работы таможенных органов Кыргызской Республики таможенные сборы взимаются в двойном размере.

Государственный Таможенный комитет вправе уменьшать указанные размеры таможенных сборов, освобождать от их уплаты, а в исключительных случаях – изменять валюту, в которой должен быть уплачен дополнительный сбор.

За хранение товаров и транспортных средств на таможенных складах временного хранения, владельцами которых являются таможенные органы Кыргызской Республики, взимаются таможенные сборы в размерах, определяемых Государственным таможенным комитетом исходя из средней стоимости оказанных услуг.

За таможенное сопровождение товаров взимаются таможенные сборы в размерах, определяемых таможенным комитетом по согласованию с Министерством финансов Кыргызской Республики.

Основой для исчисления таможенной пошлины и акцизов, является таможенная стоимость товаров и транспортных средств, определяемая в соответствии с настоящим Кодексом, законом Кыргызской Республики «О таможенном тарифе» и Положением, утвержденным Государственным таможенным комитетом.

Основной для исчисления налога на добавленную стоимость является таможенная стоимость товаров, к которой добавляется таможенная пошлина, а по подакцизным товарам также и сумма акциза.

Таможенные платежи уплачиваются непосредственно декларантом или иным лицом в соответствии с Таможенным Кодексом.

Любое заинтересованное лицо вправе уплатить таможенные платежи, если иное не предусмотрено Таможенным Кодексом.

Таможенные платежи уплачиваются таможенному органу Кыргызской Республики, а в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, - государственному предприятию связи, который перечисляет указанные платежи на счета таможенных органов Кыргызской Республики в порядке, определяемом Государственным таможенным комитетом совместно с Министерством связи Кыргызской Республики.

Таможенные платежи уплачиваются до или в момент принятия таможенной декларации.

При перемещении через таможенную границу Кыргызской Республики товаров не для коммерческих целей таможенные платежи уплачиваются одновременно с принятием таможенной декларации.

Если таможенная декларация не была подана в условленные сроки, то сроки уплаты таможенных платежей исчисляются со дня истечения сроков на подачу таможенной декларации.

В исключительных случаях плательщику может быть предоставлена отсрочка или рассрочка уплаты таможенных платежей в порядке, предусмотренном актами законодательства Кыргызской Республики.

Уплата таможенных платежей может обеспечиваться залогом товаров и транспортных средств, гарантией третьего лица, либо внесением на депозит таможенного органа причитающихся сумм.

При залоге, заложенные товары и транспортные средства остаются у залогодателя, если таможенный орган Кыргызской Республики

не примет иного решения.

Залогодатель не вправе распоряжаться предметом залога без согласия таможенного органа Кыргызской Республики.

Оформление залога и обращение взыскания на предмет залога осуществляется в соответствии с законодательством КР.

В качестве гарантии обеспечения уплаты таможенных платежей может использоваться только гарантия уполномоченного банка, получившего лицензию Национального банка Кыргызской Республики на проведение операций в иностранной валюте. Указанные банки включаются по их заявлению в реестр, который ведет Государственный таможенный комитет.

Порядок рассмотрения заявлений банков и иных кредитных учреждений о включении в реестр определяется Государственным таможенным комитетом.

За включение банка и иного кредитного в реестр взимается сбор в размерах, определяемых Государственным таможенным комитетом по согласованию с Министерством финансов Кыргызской Республики.

При несоблюдении условий гарантии и требований банк и иное кредитное учреждение могут быть исключены из реестра по решению Государственного таможенного комитета. При этом уплаченный сбор возврату не подлежит.

На депозит таможенного органа вносится сумма таможенных платежей, которая подлежала бы уплате, если бы товар был выпущен для свободного обращения, либо в соответствии с таможенным режимом экспорта.

За время хранения сумм на депозите проценты не начисляются. Порядок внесения на депозит причитающихся сумм и их возврата определяется Государственным таможенным комитетом.

Таможенные платежи могут быть уплачены как валюте Кыргызской Республики, так и в иностранной валюте, курсы которых котируются Национальным банком Кыргызской Республики, за исключением случаев, когда такой платеж может быть уплачен только в иностранной валюте. Пересчет иностранной валюты в валюту Кыргызской Республики производится по курсу Национального банка Кыргызской Республики, действующему на день принятия таможенной декларации.

Неуплаченные таможенные платежи взыскиваются таможенным органом Кыргызской Республики в бесспорном порядке вне за-

висимости от времени обнаружения факта неуплаты, за исключением платежей с физических лиц, перемещающих товары не для коммерческих целей, с которых взыскивание производится в судебном порядке.

За время задолженности взыскивается пеня в размере 0,3% в соответствии с законодательством Кыргызской Республики на имущество плательщика.

При попытке уклонения от уплаты таможенных платежей Государственный таможенный комитет по представлению таможенного органа Кыргызской Республики вправе принять обязательное для уполномоченных банков решение о приостановлении операций по счетам плательщика до момента фактической уплаты.

Лицам, предпринимавшим попытку уклонения от уплаты таможенных платежей, отсрочка или рассрочка уплаты таких платежей не предоставляется

За неисполнение уполномоченными банками решений таможенных органов Кыргызской Республики о бесспорном взыскании, а также за необоснованные задержки исполнения таких решений эти лица, в том числе и виновные должностные лица, привлекаются к ответственности в соответствии с Таможенным Кодексом.

Неоднократное неисполнение или неоднократные задержки исполнения уполномоченными банками решений таможенных органов Кыргызской Республики о бесспорном взыскании таможенных платежей является основанием для отзыва Национальным банком Кыргызской Республики лицензии на проведение банковских операций.

В случае, если лицо, перемещающее товары и транспортные средства не является декларантом, такое лицо несет солидарную ответственность с декларантом за уплату таможенных платежей.

При незаконном перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Кыргызской Республики солидарную ответственность за уплату таможенных платежей несут лица, незаконно перемещающие товары и транспортные средства, лица, участвующие в незаконном перемещении, если они знали и должны были знать о незаконности такого перемещения, а при ввозе – также лица, которые приобрели в собственность или во владение незаконно ввезенные товары и транспортные средства, если в момент приобретения они знали или должны были знать о незаконности ввоза.

Суммы излишне уплаченных или взысканных таможенных пла-

тежей подлежат возврату по требованию правомочного лица в течение одного года с момента уплаты или взыскания таких платежей.

При возврате таможенных платежей проценты не выплачиваются. Порядок возврата излишне уплаченных и взысканных таможенных платежей определяется Государственным таможенным комитетом по согласованию с Министерством финансов Кыргызской Республики.

От таможенной пошлины освобождаются:

- транспортные средства, осуществляющие международные перевозки пассажиров и товаров, а также предметы материально – технического снабжения и снаряжения, топливо, продовольствие и другое имущество, необходимое для их нормальной эксплуатации на время следования в пути, в пунктах промежуточной остановки или приобретенное за границей в связи с ликвидацией последствий аварий (поломки) данных транспортных средств;
- предметы материально – технического снабжения и снаряжения, топливо, продовольствие и другое имущество, вывозимое за пределы таможенной территории Кыргызской Республики для обеспечения деятельности отечественных и арендованных (зафрахтованных) отечественными лицами судов, ведущих морской промысел, а также продукция их промысла, ввозимая на таможенную территорию Кыргызской Республики;
- товары, ввозимые на таможенную территорию Кыргызской Республики или вывозимые с этой территории для официального или личного пользования представителями иностранных государств, физическими лицами, имеющими право на беспошлинный ввоз таких предметов на основании международных соглашений Кыргызской Республики или законодательствами Кыргызской Республики;
- национальная валюта, иностранная валюта (кроме используемой в нумизматических целях), а также ценные бумаги в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- товары, подлежащие обращению в собственность государства в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- товары, ввозимые на таможенную территорию Кыргызской Республики и вывозимые с этой территории: в качестве гуманитарной помощи, в целях ликвидации последствий аварий или катастроф, стихийных бедствий, учебные пособия для бесплатных учебных, дошкольных и лечебных учреждений;

- товары, ввозимые на таможенную территорию Кыргызской Республики и (или) вывозимые с этой территории в качестве безвозмездной помощи, на благотворительные цели по линии государства, правительства, международных организаций, включая оказание технического содействия;
- товары и транспортные средства в иных случаях, определяемых актами законодательства Кыргызской Республики.

В целях обеспечения органов государственной власти, иных определяемых законодательством Кыргызской Республики государственных органов информацией о состоянии внешней торговли Кыргызской Республики, контроля за поступлением в республиканский бюджет таможенных пошлин и налогов, валютного контроля, анализа состояния и развития внешней торговли Кыргызской Республики, ее торгового и платежного балансов и экономики в целом таможенные органы Кыргызской Республики ведет сбор и обработку сведений о перемещении товаров через таможенную границу Кыргызской Республики, а так же представляют и публикуют таможенную статистику. Таможенная статистика внешней торговли Кыргызской Республики ведется в соответствии с положениями настоящего Кодекса и иных правовых актов по таможенному делу.

При ведении таможенной статистики используется методология, обеспечивающая международную сопоставимость данных и сопоставимость с данными государственной статистики, используемой в Кыргызской Республике.

В целях обеспечения решения иных задач, возложенных на таможенные органы Кыргызской Республики, эти органы ведут специальную таможенную статистику в порядке, определяемом Государственным таможенным комитетом.

Документы и сведения для статистических целей представляются в соответствии с положениями Таможенного Кодекса Кыргызской Республики о порядке производства таможенного оформления и проведения таможенного контроля.

Информация, предоставленная для статистических целей, является конфиденциальной и на нее распространяется действие положений статьи 16 Таможенного Кодекса Кыргызской Республики.

За правонарушения, связанные с ведением таможенной статистики, которые одновременно являются нарушениями таможенных правил либо правонарушениями, посягающими на нормальную деятельность таможенных органов Кыргызской Республики, лица несут

ответственность в соответствии с Таможенным Кодексом Кыргызской Республики.

Лекция 9

Нарушение таможенных правил и ответственность за эти нарушения.

- 1. Нарушение таможенных правил.**
- 2. Лица, совершившие нарушение таможенных правил.**
- 3. Привлечение к уголовной ответственности за контрабанду и за совершение иных преступлений.**

Нарушением таможенных правил признается противоправное действие, либо бездействие лиц, посягающее на Таможенный Кодекс, законодательство Кыргызской Республики по таможенному делу и международными договорами Кыргызской Республики, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Кыргызской Республики, порядок перемещения (включая применение таможенных режимов), таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Кыргызской Республики, обложение таможенными платежами и их уплаты, предоставление таможенных льгот и пользования ими, на нормальную деятельность таможенных органов, за которые Таможенным Кодексом предусмотрена ответственность.

Лица, совершившие нарушение таможенных правил, подлежат ответственности в соответствии с Таможенным Кодексом, а в части, не урегулированной им, - в соответствии с законодательством Кыргызской Республики об административных правонарушениях.

Физические лица несут ответственность за нарушение таможенных правил, если к моменту совершения правонарушения они достигли шестнадцатилетнего возраста.

Должностные лица подлежат ответственности за нарушения таможенных правил, если в их служебные обязанности в момент совершения ими правонарушения входило обеспечение выполнения требований, установленных Таможенным Кодексом, а так же иными законодательными актами Кыргызской Республики по таможенному делу и международными договорами Кыргызской Республики, кон-

троль за исполнением которых возложен на таможенные органы Кыргызской Республики.

Физические лица и должностные лица подлежат ответственности за нарушение таможенных правил, если они совершили противоправные действие или бездействие умышленно или по неосторожности.

Предприятия, учреждения и организации, а так же лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без юридического лица, несут ответственность за нарушение таможенных правил, за исключением случаев, когда правонарушение произошло вследствие действия непреодолимой силы.

Привлечение к уголовной ответственности за контрабанду и за совершение иных преступлений, производство дознания по которым отнесено к компетенции таможенных органов Кыргызской Республики, должностных лиц и иных работников не освобождает предприятие, учреждение и организацию, а так же лицо, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, от ответственности за нарушение таможенных правил.

Применение мер воздействия за нарушение таможенных правил не освобождает лиц, привлекаемы к ответственности, от обязанности уплаты таможенных платежей и выполнение других требований, предусмотренных настоящим Кодексом.

За нарушение таможенных правил наступает ответственность, если эти правонарушения по своему характеру не влекут за собой в соответствии с законодательством Кыргызской Республики уголовной ответственности.

Военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные Вооруженных Сил Кыргызской Республики, пограничных и внутренних войск, иных воинских формирований, предусмотренных законодательными актами Кыргызской Республики, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Кыргызской Республики, органов Государственной безопасности Кыргызской Республики несут ответственность за нарушение таможенных правил на общих основаниях.

Находящиеся на территории Кыргызской Республики иностранные граждане и лица без гражданства, а также осуществляющие производственную и иную коммерческую деятельность на территории Кыргызской Республики иностранные юридические лица, хозяйствующие субъекты, не имеющие статуса юридического лица, под-

лежат ответственности за нарушение таможенных правил на общих основаниях с ответственными лицами.

Лицо, совершившее нарушение таможенных правил, несет ответственность на основании законодательства, действующего во время совершения правонарушения.

Акты, смягчающие или отменяющие ответственность за нарушения таможенных правил, имеют обратную силу, то есть распространяются и на правонарушения, совершенные до издания этих актов.

Акты, устанавливающие ответственность за нарушение таможенных правил, обратной силы не имеют.

Производство по делам о нарушении таможенных правил и их рассмотрение ведутся на основании законодательства, действующего во время производства по делу о правонарушении и его рассмотрении.

Не несет ответственности физическое лицо, которое во время совершения нарушения таможенных правил находилось в состоянии невменяемости, то есть не могло осознавать значение своих действий или руководить ими вследствие хронического психического заболевания, временного расстройства психики, слабоумия или иного психического расстройства.

Обстоятельствами, смягчающими ответственность за нарушение таможенных правил, признаются:

- 1) активное содействие разрешению дела;
- 2) добровольное устранение вредных последствий правонарушения;
- 3) совершение правонарушения вследствие стечения тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 4) совершение правонарушения под влиянием угрозы или принуждения, либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;
- 5) совершение правонарушения несовершеннолетними, беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до одного года.

Обстоятельствами, отягчающими ответственность за нарушения таможенных правил, признаются:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование должностного лица таможенного органа Кыргызской Республики прекратить его;
- 2) повторное в течение года совершение нарушения таможенных правил;
- 3) совершение нарушения таможенных правил лицом, ранее совер-

шившим контрабанду или иное преступление, производство дознания по которому отнесено к компетенции таможенных органов Кыргызской Республики;

4) вовлечение несовершеннолетнего в совершение нарушения таможенных правил;

5) совершение нарушения таможенных правил группой лиц;

6) совершение нарушения таможенных правил в условиях стихийного бедствия или при чрезвычайных обстоятельствах;

7) совершение нарушения таможенных правил в состоянии опьянения.

Должностное лицо таможенного органа Кыргызской Республики, рассматривающее дело о нарушении таможенных правил, в зависимости от характера правонарушения может не признать данное обстоятельствоотягчающим ответственность.

При совершении одним лицом двух или более нарушений таможенных правил взыскание налагается за каждое правонарушение в отдельности без поглощения менее строгого наказания более строгим.

Руководитель таможенного органа Кыргызской Республики, учитывая обстоятельства дела, существенно снижающего степень общественной опасности деяния, а так же личность виновного и признавая необходимым наложить на него взыскание ниже низшего предела, предусмотренного Таможенным Кодексом за данное правонарушение, может допускать такое смягчение с обязательным указанием его мотивов.

При малозначительности совершения нарушения таможенных правил должностное лицо таможенного органа Кыргызской Республики, рассматривающее дело, может освободить правонарушителя от ответственности и ограничиться устным замечанием.

Если лицо, подвергнутое взысканию за нарушение таможенных правил, в течении года со дня окончания исполнения взыскания не совершило нового нарушения таможенных правил, то это лицо считается не подвергавшимся взысканию.

За совершение нарушений таможенных правил налагаются следующие виды взысканий:

1. предупреждение;
2. штраф;
3. отзыв лицензии или квалификационного аттестата, выданных таможенным органом Кыргызской Республики на право осуществ-

вления определенных видов деятельности, Таможенным Кодексом;

4. 4) конфискация товаров и транспортных средств, являющихся объектами нарушения таможенных правил, товаров и транспортных средств со специально изготовленными тайниками, использованными для перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики с сокрытием предметов, являющихся непосредственно объектами нарушения таможенных правил;
5. 5) взыскание стоимости товаров и транспортных средств, являющихся непосредственными объектами нарушения таможенных правил, товаров и транспортных средств со специально изготовленными тайниками, использованными для перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики с сокрытием предметов, являющихся непосредственно объектами нарушения таможенных правил;
6. 6) конфискация транспортных средств, на которых перевозились товары, являющиеся непосредственными объектами нарушения таможенных правил;
7. 7) при наложении взыскания в виде штрафа, установленного применительно к размеру минимальной месячной оплаты труда, под таким размером понимается установленная законом минимальная месячная оплата труда на день совершения правонарушения, а если такой невозможно установить – на день обнаружения правонарушения.

При наложении взыскания в виде штрафа, исчисляемого исходя из стоимости товаров и транспортных средств, под стоимостью этих предметов понимается их свободная (рыночная) цена на день обнаружения правонарушения.

Отзыв лицензии или квалификационного аттестата может применяться в виде дополнительного взыскания к владельцам таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, свободных складов временного хранения, а так же к таможенным агентам или специалистам по таможенному оформлению за нарушение ими таможенных правил, если эти правонарушения совершены в связи с осуществлением указанными лицами деятельности, предусмотренной лицензией или квалификационным аттестатом.

Взыскание стоимости товаров и транспортных средств, являющихся объектами нарушения таможенных правил, товаров и транспортных средств со специально изготовленными тайниками, исполь-

зованными для перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики с сокрытием предметов, являющихся непосредственно объектами нарушения таможенных правил, состоит в принудительном изъятии денежной суммы, составляющей свободную (рыночную) цену таких товаров и транспортных средств на день обнаружения правонарушения, и применяется в качестве основного или дополнительного взыскания.

Взыскания, предусмотренные пунктами 1 – 3 статьи 258 Таможенного Кодекса, могут быть наложены на физических лиц или должностных лиц не позднее двух месяцев со дня обнаружения нарушения таможенных правил, а не предприятия, учреждения и организации, а так же на лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица – не позднее шести месяцев со дня обнаружения правонарушения.

Взыскания, предусмотренные пунктами 4 – 6 статьи 258 таможенного Кодекса налагается независимо от времени совершения или обнаружения нарушения таможенных правил и независимо от того, являются они основными или дополнительными взысканиями.

В случае отказа в возбуждении или прекращении уголовного дела, но при наличии признаков нарушения таможенных правил срок наложения взыскания исчисляется с момента получения таможенным органом Кыргызской Республики решения об отказе в возбуждении или о прекращении уголовного дела.

Течение срока наложения за нарушение таможенных правил прерывается, если до истечения сроков, указанных в части первой настоящей статьи, лицо совершит новое нарушение таможенных правил. Исчисление срока в этом случае начинается с момента обнаружения нарушения таможенных правил.

Виды нарушения таможенных правил:

1. нарушение режима зоны таможенного контроля;
2. не уведомление при ввозе товаров и транспортных средств о пересечении таможенной границы Кыргызской Республики;
3. не уведомление или недостоверное уведомление таможенного органа о намерении вывезти товары и транспортные средства за пределы таможенной территории Кыргызской Республики;
4. непринятие необходимых мер в случае аварии или действия непреодолимой силы;
5. не предоставление товаров и транспортных средств в место доставки и невручение документов на них таможенному органу;

6. выдача без разрешения таможенного органа, утрата или не доставление в таможенный орган Кыргызской Республики товаров и транспортных средств и документов на них;
7. не остановка транспортного средства, следующего через таможенную границу Кыргызской Республики;
8. отправление транспортного средства без разрешения таможенного органа Кыргызской Республики;
9. нарушение порядка производства таможенного оформления;
10. проведение неправомερных операций с товарами и транспортными средствами, в отношении которых таможенное оформление не завершено, изменение их состояния, пользование и распоряжение ими;
11. грузовые и иные операции, производимые без разрешения таможенного органа;
12. изменение, уничтожение, повреждение либо утрата средств таможенной идентификации;
13. нарушение порядка декларирования товаров и транспортных средств;
14. нарушение сроков представления таможенному органу Кыргызской Республики таможенной декларации, документов и дополнительных сведений;
15. воспрепятствование доступу должностного лица таможенного органа Кыргызской Республики на территорию или в помещение для проведения таможенного контроля;
16. непредставление таможенному органу Кыргызской Республики соответствующей отчетности и несоблюдение порядка учета;
17. нарушение режима склада временного хранения;
18. нарушение порядка помещения товаров на хранение, их хранение и проведение операций над ними;
19. нарушение порядка переработки товаров;
20. нарушение порядка осуществления производственной и коммерческой деятельности в свободных таможенных зонах и на свободных складах;
21. нарушение порядка возведения зданий, строений и сооружений в свободных таможенных зонах;
22. не вывоз за пределы таможенной территории Кыргызской Республики либо невозвращение на эту территорию товаров и транспортных средств;
23. нарушение порядка уничтожения товаров;

24. проведение неправомерных операций с товарами и транспортными средствами, помещенными под определенный таможенный режим, изменение их состояния, пользование и распоряжение ими;
25. несоблюдение порядка применения мер экономической политики и других ограничений при перемещении через таможенную границу Кыргызской Республики товаров и транспортных средств;
26. перемещение товаров через таможенную границу Кыргызской Республики под видом товаров не для коммерческих целей;
27. перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Кыргызской Республики помимо таможенного контроля;
28. сокрытие от таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу;
29. перемещение через таможенную границу Кыргызской Республики товаров и транспортных средств с обманым использованием документов или средств таможенной идентификации;
30. не декларирование или недостоверное декларирование товаров и транспортных средств;
31. транспортировка, хранение, приобретение товаров и транспортных средств, ввезенных на таможенную территорию Кыргызской Республики с нарушениями таможенных правил, пользование или распоряжение ими;
32. нарушение порядка пользования и распоряжения условно выпущенными товарами и транспортными средствами, в отношении которых предоставлены льготы по таможенным платежам;
33. действия, направленные на неправомерное освобождение от таможенных платежей или их занижение;
34. действия, направленные на возврат уплаченных таможенных платежей, получение выплат и иных возмещений их невозвращение без надлежащих оснований;
35. нарушение сроков уплаты таможенных платежей;
36. неисполнение банками и иными учреждениями решений таможенных органов;
37. незаконное осуществление деятельности в качестве таможенного агента либо нарушение условий такой деятельности.

Лекция 10

Контрабанда и иные преступления в сфере таможенного дела

1. Понятие контрабанды.
2. Ответственность за умышленное уклонение от уплаты таможенных платежей

Контрабандой признается перемещение через таможенную границу Кыргызской Республики помимо или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряжение с недекларированием:

- наркотических средств, психотропных, сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, радиоактивных и взрывчатых веществ;
- вооружения, взрывчатых устройств, огнестрельного оружия, патронов к нему и боеприпасов (кроме гладкоствольного охотничьего оружия и боеприпасов к нему);
- ядерного, химического, биологического и других видов оружия массового уничтожения, материалов и оборудования, которые заведомо могут быть использованы при его создании;
- стратегически важных сырьевых товаров;
- предметов художественного, исторического и археологического достояния народов, а равно такое перемещение иных товаров, совершенное в крупных размерах или с использованием служебного положения должностного лица, либо должностным лицом с использованием своего служебного положения, или лицом, освобожденным от определенных форм таможенного контроля, или лицом, уполномоченным на перемещение через таможенную границу Кыргызской Республики отдельных товаров и транспортных средств, освобожденных от определенных форм таможенного контроля, либо группой лиц, организовавших для занятия контрабандой.

Контрабандой признается также невозвращение на таможенную территорию Кыргызской Республики предметов художественного, исторического и археологического достояния народов, вывезен-

ных за пределы таможенной территории Кыргызской Республики, если такое возвращение является обязательным, либо перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Кыргызской Республики путем ее прорыва, выразившегося в их открытом перемещении через таможенную границу Кыргызской Республики вопреки прямому запрету присутствовавшего при этом должностного лица, осуществляющего таможенный контроль. Контрабанда наказывается в соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики.

Умышленное уклонение от уплаты таможенных платежей в крупных и особо крупных размерах физическим лицом, должностным лицом, либо лицом осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, признается преступлением и наказывается в соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики.

Умышленное заявление таможенным органам Кыргызской Республики ложных сведений с целью сокрытия полученных в результате осуществления внешнеэкономической деятельности доходов в валютных ценностях или занижения их размера, несоблюдение установленных требований об обязательном ввозе (включая пересылку) или переводе в Кыргызской Республики полученных таким путем валютных ценностей (включая незаконное оставление валютных ценностей за пределами Кыргызской Республики), совершение платежей в иностранной валюте или платежных документах в иностранной валюте по фиктивным внешнеэкономическим сделкам, связанным с перемещением товаров через таможенную границу Кыргызской Республики, а равно другие незаконные валютные операции и иные деяния с валютными ценностями, касающиеся таможенного дела, совершенные в значительном или крупном размере либо лицом, ранее судимым за незаконные валютные операции и иные деяния с валютными ценностями, либо организованной группой, признается преступлением и наказывается в соответствии с уголовным законодательством Кыргызской Республики.

Таможенные органы Кыргызской Республики являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей, о незаконных валютных операциях и иных деяниях с валютными ценностями, касающихся таможенного дела, а так же по делам об иных преступлениях, производство дознания по которым отнесено к компетенции таможенных органов Кыргызской Республики.

ки.

При наличии признаков контрабанды и иных преступлений, производство дознания по которым отнесено к компетенции таможенных органов Кыргызской Республики, таможенный орган Кыргызской Республики возбуждает уголовное дело и, руководствуясь нормами уголовно-процессуального законодательства Кыргызской Республики, производит неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления и обнаружению лиц, его совершивших.

Таможенные органы Кыргызской Республики осуществляют оперативно-розыскную деятельность в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, признаваемое законодательством Кыргызской Республики преступлением, производство дознания по которому отнесено к компетенции таможенных органов Кыргызской Республики, а также при запросах международных таможенных организаций, таможенных и иных компетентных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами Кыргызской Республики по таможенным вопросам.

Таможенные органы осуществляют оперативно-розыскную деятельность в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об оперативно-розыскной деятельности в Кыргызской Республике».

Оперативно-розыскные мероприятия, обеспечивающие собственную безопасность таможенных органов Кыргызской Республики, проводятся в порядке, предусмотренном законодательными актами Кыргызской Республики.

В целях пресечения международного незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ и выявление лиц, участвующих в таком обороте, таможенные органы Кыргызской Республики в каждом отдельном случае в соответствии с договоренностями с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств или на основе международных договоров Кыргызской Республики используют метод «контролируемой поставки», то есть допускают под своим контролем ввоз на таможенную территорию Кыргызской Республики, вывоз с таможенной территории Кыргызской Республики или транзит через таможенную территорию Кыргызской Республики наркотических средств и психотропных веществ, включенных в незаконный оборот.

Решение об использовании метода контролируемой поставки

принимается Государственным таможенным комитетом.

В случае принятия решения об использовании метода контролируемой поставки, если страной назначения наркотических средств и психотропных веществ является иностранное государство, уголовное дело Кыргызской Республики не возбуждается, а о принятом решении таможенный орган Кыргызской Республики немедленно уведомляет прокурора в установленном порядке.

Метод контролируемой поставки может использоваться в отношении других предметов, являющихся орудием или средством совершения преступления, либо предметов, добытых преступным путем, либо предметом, противоправные деяния, с которыми являются контрабандой.

Решение об использовании метода контролируемой поставки в случае, предусмотренном частью первой настоящей статьи, принимается Государственным таможенным комитетом с немедленным уведомлением Генерального прокурора Кыргызской Республики.

Денежные средства, конфискованные судами Кыргызской Республики и иностранных государств по делам, при раскрытии и пресечении которых использовался метод контролируемой поставки, а также денежные средства, вырученные от реализации конфискованного при этом имущества, распределяется между государствами, таможенными и иными компетентными органами, которые участвовали в использовании указанного метода, в соответствии с договоренностью между Государственным таможенным комитетом и компетентными ведомствами иностранных государств.

Лекция 11

Таможенные пошлины и их функции

- 1. Сущность таможенных пошлин**
- 2. Виды ставок таможенных пошлин**
- 3. Определение страны происхождения товара**

Товары, перемещаемые через таможенную границу Кыргызской Республики, подлежат обложению таможенными пошлинами в соответствии с Таможенным Кодексом Кыргызской Республики, Законом КР «О таможенном тарифе».

Таможенные пошлины являются важнейшим экономическим

регулятором внешнеэкономической деятельности, с помощью которого реализуется техническая политика государства в области внешнеэкономического обмена, и поэтому ставки ввозных пошлин не могут быть инертными к техническому уровню и физическому состоянию импортируемых товаров.

При формировании таможенных пошлин необходимо учитывать их экономическую природу и выполняемые ими функции, так как они определяют принципы и методы обоснования пошлин. В условиях рыночной экономики и либерализации ВЭД таможенные пошлины стали важнейшими экономическим регуляторами ВЭД. С помощью таможенных пошлин государство может поощрять ввоз или вывоз существующих товаров или ограничивать их, ставить в равные экономические условия товары отечественных товаропроизводителей и сходные товары их иностранных конкурентов.

Пошлина относится к числу ценовых категорий. Это требует индивидуального подхода к обоснованию пошлин по каждому конкретному товару, их координации с национальными и мировыми издержками и ценами, учёта параметров потребительских свойств и качества товаров и т.п.

При определении ввозных пошлин в прошлом, т.е. в 19 века и в начале 20 века, преобладал фискальный подход: пошлины определялись на высоком уровне и рассматривались как один из важнейших источников доходов государства.

В 20 веке наметилась тенденция снижения таможенных пошлин, ослабления их роли в формировании доходов государства, на первый план выдвигалась их регулирующая функция. Нарастала потребность в более детальной дифференциации ставок таможенных пошлин по товарам и конкретным изделиям с учетом потребностей в их импорте, уровня национальных и мировых цен. Такая дифференциация таможенных пошлин требовала ее научного обоснования, изучения объективных факторов, определяющих эту дифференциацию.

Различия между национальными и мировыми издержками и ценами, определяемые относительно устойчивыми различиями в национальных условиях производства продукции в разных странах являются объективной основой формирования таможенных пошлин.

Так, экспортные пошлины преследуют цель – получение дополнительного количества валюты для пополнения казны государства. Экспортные пошлины увеличивают стоимость товара на мировом рынке, где конкуренция значительна. Они могут применяться для

сырьевых товаров, по которым страна обладает монопольным преимуществом или в тех случаях, когда государства стремятся ограничить вывоз данного товара.

Для определения размера пошлин по любому товару необходимо определить национальные и интернациональные издержки и цены. Практически для расчета пошлин могут быть использованы национальные и мировые цены. Пошлины определяются на основе разницы между мировыми и национальными ценами. Эти пошлины выполняют стабилизирующую функцию, выравнивая условия конкуренции для товаров импортных и отечественного производства и не создавая преимуществ для тех или других.

Ввозные пошлины могут быть установлены выше разницы между национальными и мировыми ценами. В этом случае пошлины будут выполнять протекционистскую функцию, и ограничивать допуск на отечественный рынок импортных товаров, а при высоком уровне пошлинного барьера – практически запрещать этот ввоз.

Наконец, ввозные пошлины могут быть установлены ниже цены между национальными и мировыми ценами. Пошлины создадут более широкие возможности для импорта товаров и их можно рассматривать как стимулирующие в определенных пределах импорт товаров. Таким образом, пошлины выполняют три функции: стабилизирующую, протекционистскую и стимулирующую.

Ставки таможенных пошлин являются едиными и не подлежат применению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу Кыргызской Республики, видов сделок и других факторов, за исключение случаев, предусмотренных Законом «О таможенном тарифе», ставки таможенных пошлин устанавливаются Правительством КР.

Ставки таможенных пошлин применяются в соответствии с действующими ставками на день принятия таможенной декларации таможенным органом.

Применяются следующие виды ставок пошлины:

1. Специфические;
 2. Антидемпинговые;
 3. Компенсационные;
-
1. Специфические таможенные пошлины применяются:
 - а) в качестве защитной меры, если товары ввозятся в КР в таких количествах или на таких условиях, которые наносят или угрожают нане-

сению ущерба отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров;

б) как мера предупреждения в отношении участников внешнеэкономических связей, нарушающих интересы Кыргызской Республики, а также как мера пресечения недоброкачественной конкуренции в случаях, определяемых законодательством КР;

в) как ответная мера на дискриминационные действия против Кыргызской Республики отдельных стран и их союзов.

Ставка специфических пошлин устанавливается в каждом отдельном случае.

2. Антидемпинговые пошлины применяются в случаях ввоза на таможенную территорию КР товаров по цене существенно более низкой, чем их конкурентная цена в стране экспорта в момент этого ввоза, если такой ввоз наносит или угрожает нанесением ущерба отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров, либо препятствующих организации или расширению производства подобных товаров в КР.

Ставка антидемпинговых пошлин не может превышать разности между конкурентной оптовой ценой объекта демпинга в стране экспорта в момент этого экспорта и средней ценой рынка КР подобных или непосредственно конкурирующих товаров в этот же период времени.

3. Компенсационные пошлины применяются в случае ввоза на таможенную территорию Кыргызской Республики товаров, при производстве или экспорте, которого прямо или косвенно использовались субсидии, если такой ввоз наносит и угрожает нанесению ущерба отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров, либо препятствующих организации или расширению производства подобных товаров в КР.

Ставка компенсаций пошлины не может превышать выявленного размера субсидии.

Применению вышеперечисленных пошлин предшествует расследование, проводимое таможенно-тарифным Советом. Расследование проводится по заявлению республиканских или иностранных заинтересованных органов, предприятий, организаций, а также по инициативе таможенно-тарифного Совета.

Ставки ввозных таможенных пошлин применяются дифференцированно в зависимости от стран происхождения товаров. Дифференцированный тариф – таможенный тариф, дающий возможность в зависимости от страны изготовления создавать льготные таможенные

условия для тех или иных товаров либо, наоборот не пропускать их. В отношении товаров, произведенных в государствах, которым в торгово-политических отношениях КР предоставляет режим наибольшего благоприятствования, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, устанавливаемые Правительством КР.

Цель определения страны происхождения товара.

Страна происхождения товара определяется с целью осуществления тарифных и нетарифных мер регулирования ввоза товара на таможенную территорию Кыргызской Республики и вывоза товара с этой территории.

Принципы определения страны происхождения товара основываются на существующей международной практике. Порядок определения страны происхождения товара устанавливается законодательством Кыргызской Республики на основании положений Таможенного кодекса.

Страна происхождения товара

Страной происхождения товара считается стран, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями, установленными Таможенным кодексом.

При этом под страной происхождения товара может пониматься группа стран, таможенные союзы стран, регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения происхождения товара.

Товар, полностью произведенный в данной стране

Товарами, полностью произведенными в данной стране, считаются:

а) полезные ископаемые, добытые на ее территории или в ее территориальных водах, или на ее континентальном шельфе и в морских недрах, если страна имеет исключительные права на разработку этих недр;

б) растительная продукция, выращенная или собранная на ее территории;

в) живые животные, родившиеся и выращенные в ней;

г) продукция, полученная в этой стране от выращенных в ней животных;

д) произведенная в ней продукция охотничьего, рыболовного и морского промыслов;

е) продукция морского промысла, добытая и (или) произве-

денная в Мировом океане судами данной страны либо судами, арендованными (зафрахтованными) ею;

ж) вторичное сырье и отходы, являющиеся результатом произведенных и иных операций, осуществляемых в данной стране;

з) продукция высоких технологий, полученная в открытом космосе на космических судах, принадлежащих данной стране либо арендуемых ею;

и) товары, произведенные в данной стране исключительно из продукции, указанной в пунктах а)- з).

Критерии достаточной переработки товара

Если в производстве товара участвуют две и более страны, происхождение товара определяется в соответствии с критериями достаточной переработки.

Критериями достаточной переработки товара в данной стране являются:

а) изменение товарной позиции (классификационного кода товара) по товарной номенклатуре на уровень любого из первых четырех знаков, произошедшее в результате переработки товара;

б) выполнение производственных или технологических операций, достаточных или не достаточных для того, чтобы товар считался происходящим из той страны, где эти операции имели место;

в) правило адвалорной доли - изменение стоимости товара, когда процентная доля стоимости использованных материалов или добавленной стоимости достигает фиксированной доли цены поставляемого товара.

При этом считаются не отвечающими критерию достаточной переработки:

- операции по обеспечению сохранности товаров во время хранения или транспортировки;

- операции по подготовке к продаже и транспортировке (дробление партии, формирование отправок, сортировка, переупаковка);

- простые сборные операции;

- смешивание товаров (компонентов) без придания полученной продукции характеристик, существенно отличающих её от исходных составляющих;

- комбинация двух или большего числа указанных выше операций;

- убой скота.

В случае, если в отношении конкретных товаров или страны происхождения товара особо не оговаривается, то применяется об-

щее правило, в соответствии с которым товар считается подвергну-
тым достаточной переработке, если произошло изменение товарной
позиции по товарной номенклатуре на уровне любого из первых че-
тырёх знаков.

Критерии достаточной переработки для конкретных товаров
и стран устанавливаются и применяются в порядке, определяемом за-
конодательством Кыргызской Республики.

Определение страны происхождения товаров при их поставке пар-
тиями

Товары в разнообразном или несобранном виде, поставляе-
мые несколькими партиями, когда по производственным или транс-
портным условиям невозможна их отгрузка одной партией, а также в
случаях, если партия товара разбита на несколько партий в резуль-
тате ошибки, должны рассматриваться по желанию декларанта при
определении страны происхождения как единый товар.

Условиями применения этого правила являются:

- предварительное уведомление таможенного органа о разбивке раз-
обранного или несобранного товара на несколько партий с указани-
ем причин такой разбивки, подробной спецификацией каждой пар-
тии с указанием кодов товаров по товарной номенклатуре, стоимости
и страны происхождения товаров, входящих в каждую партию;
- документальное подтверждение ошибочности разбивки товаров на
несколько партий;
- поставка всех партий товаров из одной страны одним поставщиком;
- ввоз всех партий товаров через один и тот же таможенный орган;
- поставка всех партий товаров в срок, не превышающий шести меся-
цев с даты принятия таможенной декларации либо истечения сроков
на её подачу в отношении первой партии.

Подтверждение происхождения товара

В удостоверение происхождения товара из данной страны таможен-
ный орган в праве требовать представление сертификата о проис-
хождении товара.

При вывозе товаров с таможенной территории Кыргызской
Республики сертификат о происхождении товара в тех случаях, когда
он необходим и это зафиксировано в соответствующих контрактах, в
национальных правилах страны ввоза или предусмотрено междуна-
родными обязательствами государства, выдаётся уполномоченным
на это органом.

При ввозе товара на таможенную территорию Кыргызской Республики сертификат о происхождении товара представляется в обязательном порядке:

1. на товары, происходящие из стран которым законодательство КР предоставляет преференции по таможенному тарифу;
2. на товары, ввоз которых из данной страны регулируется количественными ограничениями (квотами) или иными мерами регулирования внешнеэкономической деятельности;
3. если это предусмотрено международными соглашениями, а также законодательством Кыргызской Республики в области окружающей природной среды, здоровья населения, защиты прав отечественных потребителей, общественного порядка, государственной безопасности и других жизненно важных интересов;
4. в случаях, когда в представляемых для таможенного оформления документах сведения о происхождении товаров отсутствуют либо у таможенного органа есть основания полагать, что декларируется недостоверные сведения о происхождении товаров.

Сертификат о происхождении товара

Сертификат о происхождении товара должен однозначно свидетельствовать о том, что указанный товар происходит из соответствующей страны и должен содержать:

- а) письменное заявление отправителя о том, что товар удовлетворяет соответствующему критерию происхождения;
- б) письменное удостоверение компетентного органа страны вывоза, выдавшего сертификат о том, что представленные в сертификате сведения соответствуют действительности.

Сертификат о происхождении товара представляется вместе с таможенной декларацией и другими документами, представляемыми при таможенном оформлении. При утрате сертификата принимается его официально заверенный дубликат. В случае возникновения сомнений относительно безупречности сертификата или содержащихся в нем сведений, включая сведения о стране происхождения товара, таможенный орган может обратиться к органам, выдавшим сертификат, или компетентным организациям страны, указанной в качестве страны происхождения товара, с просьбой сообщить дополнительные или уточняющие сведения.

Товар не считается происходящим из данной страны до тех пор, пока не представлен в случаях, установленных Таможенным ко-

дексом и законодательством Кыргызской Республики, надлежащим образом оформленный сертификат происхождения или запрошенные сведения.

Основания для отказа в выпуске товара

Таможенный орган может отказать в выпуске товара через таможенную границу лишь при наличии достаточных оснований полагать, что он происходит из страны, товары которой не подлежат выпуску в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными соглашениями, участником которой является Кыргызская Республика.

Непредставление надлежащим образом оформленного сертификата или сведений о происхождении товара не является основанием для отказа в выпуске товара через таможенную границу. Дополнительные положения, относящиеся к определению страны происхождения товара

При определении страны происхождения товара происхождение используемых для его производства энергии, машин. Оборудования и инструментов не учитывается.

Особенности определения страны происхождения товара, ввозимого на таможенную территорию Кыргызской Республики из третьих стран, включая порядок применения правила «прямой отгрузки и непосредственной закупки», а также ввозимого с территорий свободных таможенных зон и свободных складов, расположенных на территории Кыргызской Республики, устанавливается законодательством Кыргызской Республики.

Лекция 12

Таможенная политика в системе международной экономической интеграции

1. Интеграция стран СНГ и ЦА
2. Таможенная политика в рамках КТС

С момента создания Содружества Независимых Государств основные усилия государств-членов были направлены на развитие и углубление сотрудничества в таких сферах, как внешняя политика и политика в области безопасности и обороны, экономическая и фи-

нансовая политика, в целях выработки общих позиций и проведения общей политики в этих областях.

За годы существования СНГ позволяют сделать вывод, что результат в экономическом развитии Содружества остаются более чем скромными. В первое время (1992-начало 1993гг.) в большинстве стран преобладали политика изоляционизма, дезинтеграции, стремление выйти на международную политическую и экономическую арену с позиции минимальной зависимости от прежних политических и экономических связей. Затем быстро развивавшийся экономический и социальный кризис, привел к сознанию того, что национальные задачи в экономической и социальной областях невозможно решить в одиночку. Была предпринята попытка восстановления разрушенных хозяйственных связей, поскольку, от 30 до 50% сокращения валового внутреннего продукта в странах СНГ может быть отнесено, именно, на счет разрушения сложившегося за многие десятилетия торгово-экономического обмена и, особенно, кооперационных связей.

24 сентября 1993 г. страны Содружества подписали Договор о создании Экономического союза, который провозгласил в качестве перспективной цели воссоздание добровольно и поэтапно, на новых рыночных основах единого экономического пространства, свободное движение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, осуществление согласованной политики в таких областях, как денежно-кредитные отношения, бюджеты, цены и налогообложение, валютные вопросы и таможенные пошлины, поощрение свободного предпринимательства и инвестиций, наряду с поддержкой производственной кооперации и созданием прямых связей между предприятиями и отраслями, согласование хозяйственного законодательства.

В 1994 г. главы государств СНГ подписали Договор о создании зоны свободной торговли, в качестве еще одного шага по направлению к таможенному союзу. Он предусматривает поэтапное сокращение таможенных и других сборов в рамках СНГ, и создание в последующем, Межгосударственного экономического совета.

Однако на практике, интеграция вновь оказалась неудачной. Достигнутые странами содружества социально-экономические результаты неутешительны. В 1995 г. величина валового внутреннего продукта составила, по отношению 1990 г., около 20% в Грузии, примерно 40-50% в Армении, Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане и на Украине, свыше 60% в России и Белоруссии, а объем промышленной продукции к уровню 1990 года соответственно 17% в Грузии, бо-

лее 60% в Туркменистане и Белоруссии. В Узбекистане ВВП снизился менее чем на 20% за 1990-1995 гг., а показатель объема промышленного производства сохранился фактически на уровне 1990 года. Отмечалось резкое снижение объемов капитальных вложений за счет всех источников финансирования. Существенно снизился уровень населения стран СНГ, резко ухудшилось, в целом, качество жизни.

По степени ухудшения основных экономических и социальных показателей, "успешности" или "не успешности" преодоления кризисных ситуаций страны, страны СНГ, реализующие различные подходы к интеграционным процессам, автор предлагает разбить на 3 группы в зависимости от итогов.

Первая группа. Государства ориентируются на полную независимость своей экономической политики и отказ от ее согласования с другими странами. На межправительственном уровне регулируются лишь общие вопросы межгосударственных отношений (взаиморасчеты, устранение двойного налогообложения и др.). Главным, если не единственным, интегрирующим фактором способна выступать только зависимость хозяйствующих субъектов от предприятий других государств. Ближе всего к этой группе относится характер действий Туркменистана и Украины.

Государства второй группы поддерживают предприятия в налаживании ими рыночных отношений с партнерами из ближнего зарубежья, активно участвуют в межгосударственной координации сотрудничества: согласование таможенного режима в сфере кооперации, отказ от ограничений движения капиталов и рабочей силы, регулирование механизмов взаиморасчетов и т.д. К среднему варианту отношений между первой и второй группой можно отнести Азербайджан и Узбекистан, ко второй группе: страны-члены Сообщества центрально-азиатских государств.

Для третьей группы стран содружества характерным является высокий уровень межгосударственной интеграции: государства и субъекты хозяйствования в этих странах взаимодействуют по широкому кругу вопросов, включая отмену таможенных пошлин, создание благоприятных условий для свободного перелива капитала и рабочей силы, гармонизацию банковского законодательства, налоговой и кредитно-денежной политики. К этой группе можно отнести Россию и Белоруссию, а также в известной степени, Кыргызстан и Казахстан.

Интеграционный процесс в рамках Содружества Независимых Государств продвигается чрезвычайно медленными темпами. Коли-

чество политических деклараций, созданных аппаратных структур и подписанных соглашений несоизмеримо с реальными результатами. За прошедшие годы можно говорить скорее об успешной “дезинтеграции” во всех областях жизнедеятельности общества. Политические интересы национальной бюрократии продолжают преобладать над государственными экономическими и социальными интересами. Многие эксперты считают, что сегодня полностью готовых предпосылок для интеграционного развития нет, их надо создавать во многом заново.

Оценки стран Содружества по степени ухудшения основных экономических показателей и уровню социальной “платы” за проводимые реформы показывают, что наиболее успешно справляются с “переходным периодом” Белоруссия, Россия, Туркменистан и Узбекистан.

Современное экономическое положение стран Содружества характеризуется серьезными различиями в целевых установках социально-экономических преобразований: суверенизация национальных экономик, национальный характер рыночных реформ, глубокая переориентация на дальнее зарубежье.

Реально СНГ превратилось в ряд субрегиональных экономических группировок, в число которых входят: Союз России и Белоруссии, Сообщество Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана и России, а также Центральноазиатская (Узбекистан, Казахстан, Кыргызстан) и Восточноевропейская (Украина, Молдавия) группировки, ГУАМ (Грузия, Украина, Азербайджан, Молдавия).

Многие новые государства пытаются преодолеть социально-экономический кризис поспешным привлечением западных инвестиций в добывающие отрасли, продажей государственной собственности и месторождений полезных ископаемых. Но все больше становится очевидным, что без согласованных действий в структурной перестройке национальных экономик, поэтапного формирования рыночных механизмов и экономического сотрудничества обособившиеся страны все больше превращаются в сырьевой придаток мирового рынка, источник дешевой рабочей силы, в необъятный рынок чужих товаров. Это грозит потерей экономического суверенитета, а в дальнейшем, и утратой политической самостоятельности.

До настоящего времени экономическое сотрудничество создавало некоторые условия для перемещения товаров, услуг, труда, капиталов. Несмотря на расхождения в национальных законодатель-

ствах и разные уровни экономического развития, интеграционные возможности сохраняются, не существует непреодолимых препятствий для более тесного взаимодействия государств Содружества.

Содружество имеет огромный потенциал для устойчивого и динамичного экономического развития. Объективный характер интеграции определяется общностью исторических, экономических, географических и других факторов. Необходимо принять во внимание оценку Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), что после девяти лет непрерывного падения экономических показателей постсоветский регион выходит из полосы кризиса, и положительные тенденции здесь обозначились в 1998 году.

Особенностью современного этапа мирового экономического и интеграционного развития является широкое развитие интеграционных процессов – образование добровольных региональных торгово-экономических союзов и группировок. Как уже говорилось выше, интеграция включает несколько основных этапов – зона свободной торговли, Таможенный союз, общий рынок и, как высший этап, экономический и валютный союз. Страны, подписавшие Устав СНГ, и Украина, по мнению ученых, создают ассоциацию свободной торговли с льготным режимом для всех ее участников. Россия, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, и присоединившийся Таджикистан к ним создали Таможенный союз.

6 января 1995 года правительства Российской Федерации и республики Беларусь подписали в Минске Соглашение о Таможенном союзе между РФ и республикой Беларусь. 10 января 1995 года к Таможенному союзу России и Белоруссии присоединилась Республика Казахстан. 29 марта 1996 года к таможенному союзу трех стран присоединился Кыргызстан. Он подписал Договор о присоединении к Соглашениям о Таможенном союзе от 6 и 20 января 1995 года. Кыргызстан принял к руководству все положения этих соглашений, выполнил все условия по разработке нормативных и ведомственных документов. Был подготовлен также Таможенный кодекс республики, в соответствии с Основами таможенных законодательств государств-участников СНГ. И на конец 26 февраля 1998 года к обновленному Договору "о таможенном союзе и едином экономическом пространстве" присоединился Таджикистан.

На пути интеграции существует немало препятствий и трудностей. Как показывает практика, слабым звеном в деятельности Таможенного союза являются неточное соблюдение принятых решений,

низкая исполнительская дисциплина. Становление и развитие Таможенного союза тормозится не только причинами объективного характера, но и различиями интересов государств и разноуровневым ходом экономических реформ в этих государствах, рядом обязательств в отношении международных организаций. Не ратифицирован также ряд соглашений между государствами – участниками Таможенного союза.

Создание Таможенного союза четырех государств – это первый шаг международной интеграции в области таможенного дела в рамках СНГ. Создан принципиально новый тип взаимоотношений между государствами на постсоветском пространстве, отвечающий мировым нормам и требованиям. Происходит сближение не только государств, но и народов стран – участников Союза.

В целевой программе развития таможенной службы КР на 1999-2000 и на период до 2007 года формирование Таможенного союза рассматривалась как одна из стратегических задач Кыргызской таможенной службы, как составная часть программы.

Достижения таможенной службы Кыргызской Республики в рамках Комитета по Таможенному Сотрудничеству (КТС).

Участие таможенной службы Кыргызской Республики в деятельности КТС, начиная с августа 2002 г., дала возможность решить ряд вопросов, непосредственно связанных с оказанием содействия региональной торговле. Из семи приоритетных задач, утвержденных Общим планом действий (ОПД), на пути успешной реализации следующие:

«Развитие совместного таможенного контроля и инфраструктуры». Из 3-х аспектов данного вопроса, которые включают в себя создание инфраструктуры, юридической основы осуществления совместного контроля и определение оптимального пункта пропуска для внедрения, на сегодняшний день близки к разрешению два.

На второй встрече КТС (г. Ташкент) утверждено предложение кыргызской и казахской Сторон, и участок границы на пункте пропуска «Ак-Жол»-«Кордай» между Кыргызстаном и Казахстаном определен местом пилотного апробирования.

Работа по внедрению совместного контроля опирается на достигнутые ранее двусторонние договоренности в рамках Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о пограничном переезде по маршруту Алма-

ты-Бишкек от 15.11.1999 г.

В прошлом году на пункте перехода Акжол-Кордай был проведен эксперимент по совместному контролю с привлечением всех контролирующих органов двух государств.

Далее, таможенными службами Республики Казахстан и Кыргызской Республики разработан проект Соглашения между Правительством Кыргызской республики и Республики Казахстан о совместном контроле на казахстанско-кыргызской государственной границе. Обсуждение проекта Соглашения проводилось с привлечением заинтересованных министерств и ведомств каждой стороны, осуществляющих контроль на границе - пограничная служба, министерства транспорта, сельского хозяйства, здравоохранения.

По состоянию на настоящий момент – распоряжением Правительства Кыргызской Республики №57-р от 31 января 2005 года проект Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о совместном контроле на кыргызско-казахстанской государственной границе одобрен и готов к подписанию. По имеющейся информации одобрение проекта Соглашения Правительством Республики Казахстан находится на завершающей стадии.

«Развитие упрощенной системы транзита».

Впервые детально вопрос упрощения транзита рассмотрен на семинаре, проведенном на Иссык-Куле (4-8 августа 2003 г.), на котором Секретариатом КТС подготовлен исчерпывающий рабочий документ «Стратегия и план действий по развитию системы транзита», и предложен двух-аспектный подход к решению данного вопроса:

- совершенствование уже существующих транзитных систем: Системы Международных дорожных перевозок (ТИР), как основной транзитной системы, действующей в регионе.
- разработка и принятие в рамках КТС соглашения о региональной транзитной системе.

Две системы транзита дополнили бы друг друга, создавая благоприятные условия для развития торговли внутри региона и межрегиональной торговли.

Первым практическим результатом в работе КТС по данному вопросу явилось подписание 26 марта 2004 г. в г. Бишкек Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о транзитном перемещении автомобильным

транспортом товаров через территорию Республики Казахстан, которое вступило в силу 11 мая 2005 года.

Второй результат – это подписание 22 июля 2005 г. Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан о транзитном перемещении товаров автомобильным транспортом, которое на настоящий момент направлено на ратификацию.

В основе данных соглашений заложен механизм, когда таможенная служба выступает гарантом, что финансовые обязательства в случае не доставки товаров будут выполнены перед таможенной службой страны транзита. Наш опыт практического применения с казахстанской Стороной и практического применения в скором будущем с таджикской Стороной послужит основой для разработки рамочного регионального соглашения по транзиту.

«Модернизация и реформирование таможенной службы Кыргызстана».

Принимая во внимание, что улучшение инвестиционного климата и экономической ситуации в республике, невозможно без радикального улучшения работы таможенной службы, в 2000 г. началась планомерная работа по ее реформированию и модернизации. Также, глобализация торговли и резкий скачок в развитии информационных технологий предопределили новое направление в развитии таможенной службы Кыргызстана – необходимость автоматизировать работу таможенной службы.

В этой связи, в результате проведенной двухлетней работы с Азиатским Банком Развития, Кыргызской таможней получен кредит в сумме 7,5 млн. долл. США, направленных для двух целей:

- разработка и внедрение единой автоматизированной информационной системы;
- развитие инфраструктуры пунктов пропуска.

Также, хотелось бы отметить несколько важных результатов, достигнутых в рамках деятельности КТС.

Одним из эффективных методов обеспечения унификации таможенного законодательства (что является первым пунктом ОПД КТС) на мировом уровне явилась пересмотренная Международная Конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская Конвенция), по изучению которой в начале деятельности КТС был проведен ряд встреч.

Так, в целях реализации первой задачи ОПД, разработана но-

вая редакция Таможенного Кодекса КР (ТК), который был подписан 12 июля 2004 г. Президентом Кыргызской Республики и вступил в силу в январе 2005 года. Новая редакция ТК соответствует основным принципам пересмотренной Киотской Конвенции и положениям ВТО\ГАТТ.

Принятый Кодекс в новой редакции позволит значительно усовершенствовать правовую базу деятельности таможенных органов. Для бизнеса это означает стабильность и предсказуемость таможенных правил, единообразную практику их применения на всей территории Кыргызстана. В основе нового Таможенного кодекса Кыргызской Республики преобладают экономические методы управления. В новый Таможенный кодекс введены четкие нормы регламентирующие все возможные процедуры, т.е. предусмотрено предельно возможное прямое регулирование правоотношений в таможенной сфере самим Кодексом.

Консолидация данных/обмен информации и развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в сфере таможенного дела.

Успешно реализованным мероприятием по данному вопросу, можно считать подписание Протокола между Главным Таможенным Управлением Китайской Народной Республики и Комитетом по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики о сотрудничестве в области обмена информацией по статистике внешней торговли в сентябре 2004 г.

Развитие регионального таможенного сотрудничества.

Следует отметить, что в целях развития регионального таможенного сотрудничества подписаны:

1. Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Монголии о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах (г. Бишкек, 1 марта 2004 г.).

2. Соглашение между Комитетом по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики и Государственным таможенным комитетом Азербайджанской Республики о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах (г. Баку, 3 декабря 2004 г.).

В заключении, хотелось бы отметить, что поддержка со стороны АБР оказывает значительное содействие таможенной службе Кыргызстана, с помощью которой Кыргызская таможня намерена завершить автоматизацию, усовершенствовать и упростить таможенные процедуры, сделать работу таможенной службы прозрачной и эффективной, создать таможенную инфраструктуру, которая соответствовала бы современным ее моделям, а также повысить уровень квалификации сотрудников таможенных органов.

Тесты по дисциплине «Таможенное дело»
ВАРИАНТ 1

1. В каком городе и в каком веке впервые был применен таможенный тариф:
 - а) в городе Тариф в 5 веке до н.э.
 - б) в городе Карфаген в 3 веке до н.э.
 - в) в городе Тариф в 3 веке до н.э.
 - г) в городе Карфаген в 5 веке до н. э.

2. По какой системе таможенная статистика ведет учет внешней торговли:
 - а) «общая» и «специальная» системы;
 - б) «общая» система – учитываются все товары, поступающие в пределы или покидающие пределы государственной границы;
 - в) «специальная» система
 - г) общей системе

3. Сроки подачи таможенной декларации:
 - а) не могут превышать 15 дней;
 - б) не могут превышать 10 дней с даты представления товаров и транспортных средств;
 - в) не могут превышать 5 дней.
 - г) все ответы не верны

4. Кто устанавливает упрощенный порядок декларирования?
 - а) Министерство финансов КР;
 - б) Правительство КР;
 - в) ГТК КР
 - г) министерство иностранных дел

5. Сертификат происхождения необходим:
 - а) для идентификации товаров;
 - б) для освобождения от определенных форм таможенного контроля;
 - в) для принятия решения по правильному взиманию таможенных платежей.
 - г) все ответы не верны

6. Ставки таможенных пошлин утверждаются:
 - а) ГТК КР;
 - б) Минфин КР;
 - в) Правительством КР;
 - г) Жогорку Кенешом.

6. Основой для исчисления НДС является

- а) Таможенным Кодексом КР;
- б) Налоговым Кодексом КР;
- в) Инструкциями ГТС.
- г) Министерство финансов КР

7. Могут рассматриваться по цене сделки с ввозимыми товарами следующие товары:

- а) товары, ввозимые в целях проката, аренды, либо по займу;
- б) товары, ввозимые на условиях консигнации в КР;
- в) подарки, образцы и рекламные предметы, поставленные бесплатно;
- г) товары, проданные на экспорт в КР.

9. Таможенное оформление начинается скольких минут? (после того, как должностное лицо заявить таможенному органу)

- а) не позднее 30 минут
- б) не позднее 90 минут
- в) не позднее 50 минут
- г) все ответы не верны

10. За совершение нарушений таможенных правил налагаются следующие виды взысканий:

- а) предупреждение;
- б) штраф;
- в) отзыв лицензии или квалификационного аттестата, выданных таможенным органом Кыргызской Республики на право осуществления определенных видов деятельности, Таможенным Кодексом;
- г) все вышеперечисленное

11. Таможенная политика, а также средства ее реализации называется:

- а) таможенной системой
- б) таможенной инфраструктурой
- в) таможенным делом
- г) таможенной политикой

12. Ведение таможенной статистики входит в компетенцию:

- а) Министерства финансов
- б) ГТК КР
- в) Нацстаткома КР
- г) Министерством иностранных дел

13. Любое движимое имущество, в том числе валюта, валютные ценности, электрическая, тепловая, иные виды энергии, за исключением транспортных средств

- а) отечественные товары
- б) товары
- в) иностранные товары
- г) все ответы верны

14. Процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режим называется

- а) таможенные перемещением
- б) таможенное оформлением
- в) таможенный контроль
- г) таможенное дело

15. Таможенный режим, при котором ввозимые на таможенную территорию КР товары остаются постоянно на этой территории называется

- а) реимпортом
- б) реэкпортом
- в) выпуском для свободного обращения
- г) уничтожение

16. Таможенный режим, при котором товары находятся и реализуются под таможенным контролем на таможенной территории КР без взимания таможенных пошлин - это

- а) магазин беспошлинной торговли
- б) таможенный склад
- в) свободный склад
- г) все ответы верны

17. Таможенному контролю подлежат:

- а) все товары и транспортные средства перемещаемые через границу КР
- б) только импортные товары
- в) только отечественные товары.
- г) все ответы верны

18. За таможенное оформление товаров и транспортных средств вне времени работы таможенных органов таможенные сборы взимаются

- а) в двойном размере
- б) в тройном размере
- в) в четыре раза больше

г) от таможенной стоимости товара

19. Когда уплачиваются таможенные платежи

- а) до или в момент принятия таможенной декларации
- б) в момент принятия таможенной декларации
- в) до принятия таможенной декларации
- г) все ответы верны

20. Перемещение через таможенную границу Кыргызской Республики сокрытием, либо с обманным использованием документов называется:

- а) таможенным нарушением
- б) контрабандой
- в) таможенным преступлением
- г) таможенным правонарушением

ВАРИАНТ 2

1. Пошлины выполняют три функции:

- а) распределительную, инвестиционную, протекционистскую
- б) стимулирующую, распределительную, инвестиционную,
- в) стабилизирующую, протекционистскую и стимулирующую.
- г) все ответы верны

2. Органами дознания по делам о контрабанде и др. нарушениях касающихся таможенного дела являются:

- а) таможенные органы
- б) финансовая полиция
- в) налоговые органы
- г) органы внутренних дел КР

3. В качестве защитной меры отечественным производителям если иностранные товары ввозятся в КР применяются какие ставки таможенных пошлин

- а) антидемпинговые
- б) специфические
- в) компенсационные
- г) все ответы не верны

4. Критериями достаточной переработки товара в данной стране являются:

- а) изменение товарной позиции (классификационного кода товара) по товарной номенклатуре на уровень любого из первых четырёх знаков, про-

изошедшее в результате переработки товара;

б) выполнение производственных или технологических операций, достаточных, чтобы товар считался происходящим из той страны, где эти операции имели место;

в) изменение идентификационного кода товара

г) все ответы не верны

5. Документ, подтверждающий о происхождении товара и свидетельствующий о том, что указанный товар происходит из соответствующей страны называется:

а) сертификатом;

б) векселем;

в) паспортом

г) декларация

6. Кыргызстан входит в следующие региональные организации, регулирующие таможенную деятельность:

а) НАТО, ЕБРР, АБР

б) ВТО, ЕврАзЭС

в) ОБСЕ, МВФ, ВБ

г) МВФ

7. Таможенный режим, при котором лицо отказывается от товара без взимания таможенных пошлин, налогов и применения мер экономической политики

а) реэкспорт

б) реимпорт

в) отказ от товара в пользу государства

г) уничтожение

8. Режим, который не может использоваться для уклонения от соблюдения мер экономической политики и правил определения страны происхождения товаров:

а) переработка товаров под таможенным контролем

б) переработка товаров на таможенной территории

в) временный ввоз (вывоз) товара

г) отказ от товара в пользу государства

9. Если таможенная декларация не была подана в условленные сроки, то сроки уплаты таможенных платежей исчисляются:

а) после трех дней истечения сроков на подачу таможенной декларации

б) со дня истечения сроков на подачу таможенной декларации

- в) после истечения суток
- г) после 2 суток

10. Суммы излишне уплаченных или взысканных таможенных платежей подлежат возврату по требованию правомочного лица:

- а) в течение двух лет с момента уплаты или взыскания таких платежей
- б) в течение одного года с момента уплаты или взыскания таких платежей
- в) в течение полугода с момента уплаты или взыскания таких платежей
- г) в течение 15 дней

11. Места разгрузки, перегрузки товаров в месте прибытия являются:

- а) склады временного хранения;
- б) таможенные склады;
- в) зоны таможенного контроля;
- г) склады владельцев товаров.

12. Предельный срок хранения товаров на складах временного хранения (СВХ):

- а) составляет два месяца;
- б) составляет три месяца;
- в) составляет четыре месяца;
- г) составляет шесть месяцев.

13. Перевозка товаров в соответствии с процедурой внутреннего таможенного транзита может осуществляться:

- а) только таможенным перевозчиком;
- б) любым перевозчиком, в том числе таможенным перевозчиком;
- в) только перевозчиком, в том числе таможенным перевозчиком;
- г) любым перевозчиком, в том числе и с таможенным сопровождением.

14. Временное хранение товаров это:

- а) таможенный режим, при котором товары хранятся без уплаты таможенных пошлин,
- б) таможенная процедура, при которой иностранные товары хранятся без уплаты таможенных пошлин
- в) таможенная процедура, при которой отечественные товары хранятся без уплаты таможенных пошлин
- г) все ответы не верны

15. При помещении товаров на склад временного хранения в таможенный орган представляются документы, содержащие необходимые сведения, в том числе:

- а) о весе нетто и брутто в килограммах;
- б) о таможенной стоимости товаров;
- в) о классификационных кодах товаров на уровне не менее четырех знаков;
- г) о фактурной стоимости товаров.

16. Свидетельство о включении в Реестр владельцев складов временного хранения действительно в течение:

- а) двух лет;
- б) трех лет;
- в) пяти лет;
- г) шести лет.

17. Владелец склада временного хранения обязан:

- а) обеспечивать возможность круглосуточного размещения товаров и транспортных средств
- б) обеспечивать возможность размещения товаров и транспортных средств в период работы склада в рабочие дни;
- в) обеспечивать возможность размещения товаров и транспортных средств на склад только по разрешению ГТС
- г) все ответы верны

18. Разрешение на внутренний таможенный транзит выдается:

- а) перевозчику или экспедитору;
- б) перевозчику или экспедитору, если он является лица КР;
- в) только перевозчику;
- г) только перевозчику, если он является таможенным перевозчиком.

19. Разрешение на внутренний таможенный транзит при перевозке товаров в место доставки, не являющееся местонахождением таможенного органа, выдается:

- а) перевозчику;
- б) лицу, которое будет осуществлять хранение товаров или проведение с товарами других операций в соответствии с Таможенным кодексом в месте доставки;
- в) экспедитору, если он является лицом КР;
- г) любому лицу, из указанных лиц в п. 1,2,3.

20. Может ли быть получено разрешение на внутренний таможенный транзит, если в отношении товаров не представлены разрешения или лицензии

- а) может, только с таможенным сопровождением;
- б) может, при внесении денежных средств на депозит таможенного органа

- отправления;
- в) может, при присутствии декларанта
- г) все ответы верны

ВАРИАНТ 3

1. В качестве транзитной декларации таможенный орган отправления принимает:

- а) любые коммерческие, транспортные (перевозочные) документы;
- б) любые транспортные (перевозочные) документы;
- в) только транзитную декларацию, установленного образца;
- г) любые коммерческие, транспортные (перевозочные) документы и (или) таможенные документы установленного образца.

2. Свидетельство о допущении транспортного средства к перевозке под таможенными печатями и пломбами при переходе к другому лицу права владения транспортным средством:

- а) отзывается;
- б) остается действительным;
- в) оформляется на нового владельца транспортного средства, контейнера, съемного кузова;
- г) аннулируется.

3. Меры обеспечения соблюдения таможенного законодательства КР при внутреннем таможенном транзите:

- а) обеспечение уплаты таможенных платежей в отношении перевозимых товаров;
- б) обеспечение уплаты таможенных платежей в отношении иностранных товаров;
- в) таможенный перевозчик;
- г) таможенное сопровождение;
- д) определение маршрутов перевозки товаров.

4. Таможенное сопровождение транспортных средств предполагает:

- а) таможенные сборы за таможенное сопровождение не взимать;
- б) таможенные сборы взимаются в соответствии с нормативными документами ГТС;
- в) таможенные сборы взимаются в соответствии с Таможенным кодексом;
- г) таможенные сборы взимаются в соответствии с законодательством КР о налогах и сборах.

5. Расходы, понесенные перевозчиком вследствие аварии, действия непределимой силы:

- а) возмещаются таможенными органами;
- б) не возмещаются таможенными органами;
- в) возмещаются, при наличии письменного указания государственного органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела;
- г) возмещаются налоговыми органами.

6. Максимальный срок оформления завершения процедуры в таможенном органе назначения:

- а) не позднее 24 часов с момента уведомления таможенного органа о прибытии транспортного средства;
- б) не позднее 24 часов с момента регистрации прибытия транспортного средства;
- в) не позднее 3 суток с момента уведомления таможенного органа о прибытии транспортного средства;
- г) не позднее 3 суток с момента регистрации прибытия транспортного средства

7. Основными таможенными режимами являются:

- а) уничтожение
- б) экспорт
- в) выпуск для внутреннего потребления
- г) таможенный склад

8. Виды таможенных режимов, установленные Таможенным кодексом:

- а) завершающие
- б) специальные
- в) особые
- г) экономические

9. Таможенный режим экспорта допускается:

- а) для товаров КР;
- б) для товаров, находящихся в свободном обращении;
- в) для любых товаров;
- г) для продуктов переработки.

10. Экспорт товаров предполагает:

- а) освобождение от уплаты, возврат или возмещение внутренних налогов
- б) освобождение от уплаты таможенных пошлин
- в) освобождение от уплаты, возврат или возмещение налогов
- г) освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов

11. Таможенный режим международного таможенного транзита применяется:

- а) для любых товаров,
- б) для любых иностранных товаров;
- в) для любых товаров, за исключением товаров, транзит которых запрещен Правительством КР
- г) все ответы верны.

12. Правила, по которым установлен порядок выдачи таможенным органом разрешения на международный таможенный транзит, определены:

- а) Таможенным кодексом
- б) международными Конвенциями;
- в) международными Конвенциями, постановлениями Правительства КР;
- г) Таможенным кодексом и постановлениями Правительства КР

13. Перегрузка транзитных товаров с транспортного средств на котором предполагается их вывоз:

- а) не допускается до завершения международного таможенного транзита;
- б) допускается с разрешения таможенного органа
- в) допускается с разрешения с таможенным органом назначения
- г) все ответы не верны

14. Варианты завершения международного таможенного транзита:

- а) вывозом транзитных товаров с таможенной территории КР;
- б) помещением товаров под любой таможенный режим на территории КР;
- в) помещением товаров только на таможенный склад на территории КР;
- г) помещением товаров только под таможенный режим выпуска для внутреннего потребления на территории КР.

15. Срок завершения таможенных операций в таможенном органе назначения для завершения международного таможенного транзита:

- а) в день предъявления транзитных товаров и представления документов;
- б) не позднее 24 часов с момента предъявления транзитных товаров таможенному органу;
- в) не позднее 12 часов с момента предъявления транзитных товаров таможенному органу;
- г) но не позднее трех дней с момента предъявления транзитных товаров таможенному органу.

16. Срок переработки товаров на таможенной территории не может превышать:

- а) одного года;
- б) двух лет;
- в) трех лет;
- г) шести месяцев.

17. Переработка на таможенной территории допускается:

- а) при условии согласования с таможенным органом о помещении товаров под указанный таможенный режим;
- б) при наличии разрешения таможенного органа, расположенного в регионе деятельности заинтересованного лица и
- в) при наличии разрешения органа исполнительной власти
- г) при наличии разрешения МинФина.

18. Течение срока переработки товаров начинается:

- а) со дня помещения их на склад временного хранения;
- б) со дня принятия таможенной декларации таможенным органом
- в) со дня их помещения под таможенный режим переработки под таможенным контролем
- г) день начала переработки устанавливается при выдаче разрешения на переработку.

19. Лицо, получившее разрешение на переработку товаров в течение срока его действия:

- а) вправе передать это разрешение другому заинтересованному лицу;
- б) не вправе передавать это разрешение другому заинтересованному лицу;
- в) вправе передать это разрешение с письменного разрешения таможенного органа другому заинтересованному лицу;
- г) все ответы верны

20. Переработка для внутреннего потребления допускается в отношении товаров, перечень которых определяется:

- а) Государственной таможенной службой
- б) ГТС по согласованию с Правительством КР;
- в) Правительством КР;
- г) Министерством финансов.

ВАРИАНТ 4

1. Операции по переработке товаров при таможенном режиме переработки вне таможенной территории включают:

- а) собственно переработку и обработку товаров;

- б) изготовление новых товаров, в том числе монтаж, сборку или разборку товаров;
- в) ремонт товаров, в том числе их восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств;
- г) переработку товаров, которые содействуют производству товарной продукции или облегчают его, даже если эти товары полностью или частично потребляются в процессе переработки.

2. Перечень категорий товаров, временно ввозимых с полным или условным освобождением от уплаты таможенных пошлин определяются:

- а) Правительством КР;
- б) ГТС;
- в) ГТС, согласованию с Правительством КР;
- г) Министерством финансов

3. Обязательные требования к обустройству в качестве таможенного склада, устанавливает:

- а) Правительство КР;
- б) ГТС
- в) Таможенный кодекс КР;
- г) МинФин.

4. Временный вывоз допускается при условии:

- а) временно вывозимые товары могут быть идентифицированы таможенным органом при их обратном ввозе (реимпорте);
- б) уплачены вывозные таможенные пошлины;
- в) произведено обеспечение уплаты таможенных платежей;
- г) произведен возврат или освобождение от уплаты НДС.

5. Срок временного вывоза устанавливается:

- а) декларантом;
- б) таможенным органом по заявлению декларанта;
- в) ГТС, уполномоченным в области таможенного дела;
- г) МинФин.

6. Предельные сроки временного вывоза для отдельных видов товаров вправе устанавливать:

- а) Правительство КР;
- б) ГТС
- в) ГТС, по согласованию с Правительством КР
- г) МинФин.

7. Открытие магазинов беспошлинной торговли осуществляется:

- а) путем включения владельца магазина в Реестр владельцев магазина беспошлинной торговли;
- б) в соответствии с порядком установления режима в пунктах пропуска через Государственную границу КР;
- в) в соответствии с порядком, установленным Правительством КР;
- г) в соответствии с порядком, установленным МинФина .

8. Товары, помещенные под таможенный режим реимпорта, рассматриваются для таможенных целей:

- а) как выпущенные для свободного обращения;
- б) как выпущенные для внутреннего потребления;
- в) как условно выпущенные;
- г) как выпущенные в соответствии с заявленным таможенным режимом.

9. Срок заявления таможенного режима реимпорта в отношении оборудования, используемого для строительства:

- а) по запросу лица продлевается Правительством КР;
- б) по запросу лица продлевается ГТК, уполномоченным в области таможенного дела;
- в) по запросу лица продлевается ГТК, уполномоченным в области таможенного дела по согласованию с Правительством КР;
- г) не продлевается.

10. Под таможенный режим реэкспорта помещаются:

- а) товары КР;
- б) иностранные товары;
- в) иностранные товары, в том числе и запрещенные к ввозу в КР;
- г) товары, в том числе и запрещенные к вывозу из КР.

11. Перечень товаров, уничтожение которых не допускается, устанавливается:

- а) Правительством КР;
- б) ГТК, уполномоченным в области таможенного дела;
- в) ГТК, уполномоченным в области таможенного дела по согласованию с Правительством КР;
- г) МинФина.

12. Срок уничтожения товаров устанавливается

- а) декларантом;
- б) таможенным органом на основании заявления декларанта;
- в) ГТК, уполномоченным в области таможенного дела;

г) Таможенным кодексом КР.

13. Товары, от которых лицо отказалось в пользу государства, таможенным органам имеют для таможенных целей статус:

- а) условно выпущенных;
- б) выпущенных для внутреннего потребления;
- в) находящихся в свободном обращении на таможенной территории КР;
- г) выпущенных в соответствии с заявленным таможенным режимом.

14. Декларирование товаров производится:

- а) декларантом;
- б) таможенным брокером;
- в) декларантом или таможенным брокером;
- г) любым заинтересованным лицом.

15. Форма декларирования определяется:

- а) Правительством КР;
- б) КР, уполномоченным в области таможенного дела, в соответствии с Таможенным кодексом и иными правовыми актами КР;
- в) Правительством КР по согласованию с ГТС КР ;
- г) МинФина.

16. Таможенная декларация может быть подана:

- а) любому таможенному органу;
- б) таможенному органу, в регионе деятельности которого находится отправитель или получатель товаров;
- в) любому таможенному органу, правомочному принимать таможенные декларации;
- г) любому таможенному органу, при наличии разрешения таможенного органа, в регионе деятельности которого находится отправитель или получатель товара.

17. Нормативные правовые акты ГТК, уполномоченного в области таможенного дела, устанавливающие места декларирования отдельных видов товаров, вступают в силу:

- а) не ранее чем по истечении 10 дней со дня их официального опубликования;
- б) не ранее чем по истечении 30 дней со дня их официального опубликования;
- в) не ранее чем по истечении 90 дней со дня их официального опубликования;
- г) не ранее чем по истечении 15 дней со дня их официального опубликования.

18. Таможенная декларация на иностранные товары может быть подана:

- а) до их прибытия на таможенную территорию КР;
- б) до завершения внутреннего таможенного транзита;
- в) до их прибытия на таможенную территорию КР или до завершения внутреннего таможенного транзита;
- г) только после прибытия на таможенную территорию и завершения внутреннего таможенного транзита.

19. Таможенная декларация считается не поданной если товары фактически не предъявлены этому таможенному органу в течение:

- а) 10 дней со дня завершения внутреннего таможенного транзита;
- б) 10 дней со дня предварительного принятия декларации таможенным органом;
- в) 15 дней со дня завершения внутреннего таможенного транзита;
- г) 15 дней со дня предварительного принятия декларации таможенным органом.

20. Уведомление о причинах отказа в принятии таможенной декларации таможенный орган представляет:

- а) в электронном виде;
- б) только в письменной форме;
- в) при наличии запроса от лица, подавшего декларацию, в письменной форме;
- г) при наличии запроса от любого заинтересованного лица, в письменной форме.

ВАРИАНТ 5

1. Хранение укомплектованных таможенных деклараций в архиве таможни производится:

- а) в течение трех календарных лет;
- б) в течение пяти лет;
- в) в течение пяти календарных лет;
- г) все ответы верны

2. Специальные упрощенные процедуры в отношении конкретных лиц устанавливаются:

- а) ГТС КР;
- б) МинФина;
- в) Правительством КР;
- г) Региональным таможенным управлением.

3. Таможенный досмотр это:

- а) таможенная процедура;
- б) форма таможенного контроля;
- в) обязательная процедура помещения товаров под избранный таможенный режим;
- г) обязательный этап таможенного оформления товаров.

4. Таможенный осмотр товаров вправе проводить:

- а) уполномоченные должностные лица таможенных органов;
- б) должностные лица таможенных органов;
- в) должностные лица таможенных органов, проводящие форматно-логический контроль;
- г) должностное лицо таможенного органа, назначенное начальником таможенного поста.

5. По результатам таможенного осмотра товаров и транспортных средств:

- а) составляется акт установленного образца в обязательном порядке;
- б) составляется акт установленного образца, если результаты осмотра могут понадобиться в дальнейшем;
- в) составляется акт по требованию лица;
- г) акт таможенного осмотра не составляется.

6. Таможенный досмотр до подачи таможенной декларации:

- а) может проводиться в отношении ввозимых в КР товаров;
- б) не может проводиться в отношении ввозимых в КР товаров;
- в) может проводиться в отношении ввозимых и вывозимых из КР товаров ;
- г) не производится в отношении любых товаров.

7. Таможенное оформление производится:

- а) при присутствии декларанта
- б) при присутствии перевозчика
- в) при присутствии таможенного агента
- г) все ответы верны

8. Для проведения таможенного осмотра поручение на осмотр:

- а) составляется должностным лицом таможенного органа;
- б) не составляется;
- в) составляется при обстоятельствах, установленных таможенным органом;
- г) составляется по запросу декларанта.

9. Таможенный досмотр в отсутствие декларанта:

- а) не может проводиться;
- б) может проводиться в случаях установленных Таможенным кодексом КР;
- в) может в случаях установленных ГТС;
- г) может в случаях установленных МинФина

10. Акт таможенного досмотра составляется:

- а) в одном экземпляре;
- б) в двух экземплярах;
- в) в трех экземплярах;
- г) все ответы не верны

11. Форма акта таможенного досмотра утверждается:

- а) таможей;
- б) региональным таможенным управлением;
- в) ГТС;
- г) МинФина.

12. Форма поручения на досмотр утверждается:

- а) таможей;
- б) региональным таможенным управлением;
- в) ГТС;
- г) МинФина.

13. Основа начисления НДС - это:

- а) таможенная стоимость;
- б) сумма таможенной стоимости, пошлины и акциза;
- в) стоимость товара на границе КР.
- г) все ответы не верны

14. При ввозе товаров, произведенных в развивающейся стране и при соблюдении всех условий преференциальности, импортные пошлины уплачиваются:

- а) в полном объеме базовой ставки;
- б) 50% от базовой ставки;
- в) 75% от базовой ставки.

15. При ввозе сгущенного молока произведенного на Украине и при соблюдении всех условий преференциальности, импортная пошлина:

- а) берется размере 50% от базовой;
- б) уплачивается полностью;
- в) уплачивается полностью, и после проверки, возвращается налоговой инспекцией;

г) рассчитывается, но не платится.

16. Если в ГТД («Преференции») указано - это значит:

а) преференций нет;

б) есть преференция по второму товару;

в) есть преференция по НДС;

г) есть преференция по пошлине.

17. Если в «Преференции» указанной ОАО - это значит:

а) есть преференция по пошлине;

б) есть преференция по третьему товару;

в) есть преференция по НДС;

г) все ответы не верны.

18. Основа начисления акцизного налога:

а) таможенная стоимость;

б) сумма таможенной стоимости, пошлины;

в) сумма таможенной стоимости, сборов и пошлины.

г) все ответы не верны

19. При каких из ниже перечисленных режимов декларантом заполняется

а) таможенный склад;

б) выпуск для внутреннего потребления

в) экспорт.

г) все ответы верны

20. Кто называется в ГТД лицом, ответственным за финансовое урегулирование:

а) лицо, заключившее контракт с иностранной фирмой

б) лицо, которое оплачивает таможенные платежи

в) банк, через который происходит оплата по контракту

г) все ответы не верны

ОТВЕТЫ К ТЕСТАМ ПО ДИСЦИПЛИНЕ: «Таможенное дело»

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
I	в	в	б	в	а	а	а	б	а	г	в	б	б	в	в	а	а	а	б	а
II	в	а	а	в	а	б	в	в	а	г	в	б	б	в	в	в	а	б	б	б
III	г	б	б	в	б	б	б	б	а	а	б	а	б	а	а	в	б	б	в	в
IV	б	а	б	а	б	а	б	а	б	в	а	б	в	в	б	в	в	в	г	в
V	в	а	б	а	в	а	а	б	б	б	в	в	б	в	а	г	г	б	а	а

