



УДК 343.148.6+69.059.14+331.105.64 (043.3)

С. О. ГАННОВ

КГУСТА ИМ. Н. ИСАНОВА,
БИШКЕК, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

E-MAIL:0550608301S@GMAIL.COM

S.O.GANNOV

KSUCTA N.A. N. ISANOV,
BISHKEK, KYRGYZREPUBLIC

E.mail. ksucta@elcat.kg

СУДЕБНАЯ СТРОИТЕЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР: ОБЩИЕ ЧЕРТЫ, РАЗЛИЧИЯ И ОСНОВЫ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

FORENSIC BUILDING-TECHNICAL EXPERTISE AND STATE CONSTRUCTION OVERSIGHT: GENERAL FEATURES, DIFFERENCES AND BASES FOR INTERACTION

Мамлекеттик курулуш көзөмөлүжана соттук курулуш-теникалык экспертиза сыяктуу ишкердүүлүктүн жалпы белгилерине жана айырмачылыктарына анализ жүргүзүлдү жана өз ара карым-катыштын, тажрыйбаларды өркүндөтүүнүн негизи катары алардын жалпы баиталышы аныкталды.

Чечүүчү сөздөр: мамлекеттик курулуш көзөмөлү, курулуш-техникалык экспертиза, курулуш объектисин изилдөө, укуктук экспертизанын теориялык маселелери, соттук экспертизанын теориясы менен практикасы.

Проводится анализ общих черт и различий таких видов деятельности как государственный строительный надзор и судебная строительно-техническая экспертиза, определяются их общие начала как основа для взаимодействия и совершенствования практики.

Ключевые слова: государственный строительный надзор, строительно-техническая экспертиза, исследование строительного объекта, теоретические вопросы судебной экспертизы, теория и практика судебной экспертизы, необходимость установления соответствия технических характеристик строительных объектов требованиям специальных норм, правил и регламентов.

The analysis of common features and differences of such activities as state construction supervision and judicial construction and technical expertise is conducted, their common principles are defined as a basis for interaction and improvement of practice.

Keywords: state construction supervision, construction and technical expertise, research of the construction site, theoretical issues of forensic examination, theory and practice of forensic examination, the need to establish the compliance of technical characteristics of construction projects with the requirements of special norms, rules and regulations.

Судебная строительно-техническая экспертиза (далее – ССТЭ) и органы Госэотехинспекции, (далее по тексту ГАСН) государственный строительный надзор - два регламентированных законом вида профессиональной деятельности, осуществляемых сведущими в области строительства лицами. При всех различиях, они имеют в своей основе единое познавательное начало, т.е. необходимость установления соответствия технических характеристик строительных объектов требованиям специальных норм, правил и регламентов. Данное обстоятельство дает повод сопоставить эти два вида деятельности по ряду наиболее существенных аспектов, выявить их сходства и отличия;



определить, в конечном итоге, возможность обеспечения конструктивного, заиморазвивающего влияния. К указанным аспектам относятся: предмет, объект, задачи, основы правового регулирования, организационный механизм и субъекты осуществления каждого из этих видов деятельности. Рассмотрим, прежде всего, предмет деятельности и задачи, которые решаются, с одной стороны – ГАСН (в кыргызской республике входит в состав государственной инспекции по экологической и технической безопасности при ПКР), с другой – ССТЭ. Согласно Закона Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1372-ХІІ «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики ст.40 п.5 «Государственный архитектурно-строительный надзор осуществляется с целью проверки соответствия выполняемых работ в процессе строительства требованиям технических регламентов и проектной документации. (В редакции Закона КР от 30 марта 2009 года № 101). [1]. *в 2012 году в Правительстве КР была проведена реформа по оптимизации функций государственных органов управления, при этом надзорные функции по строительству от Государственное агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (Госстрой) были переданы вновь созданной государственной инспекции по экологической и технической безопасности. За Госагентством осталась функция выдачи разрешения на строительство.* Предметом государственного строительного надзора является «объекты строительства, реконструкции, перепрофилирования и перепланировки, объектов недвижимости с изменениями объемно-планировочных и конструктивных решений, требующие получения разрешения на строительство на территории Кыргызской Республики» [2]. Согласно п. 3 «Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Кыргызской Республике задачей ГАСН является предупреждение, выявление и пресечение нарушений, допущенных застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком: а) при строительстве – нормативно обусловленных требований к осуществлению подготовки земельного участка и выполнению земляных работ, работ по монтажу фундаментов, конструкций подземной и надземной частей, сетей инженерно-технического обеспечения (в том числе внутренних и наружных сетей), инженерных систем и оборудования; б) при реконструкции – требований к выполнению работ по подготовке объекта капитального строительства для реконструкции, работ по усилению и (или) монтажу фундамента и конструкций подземной и надземной частей, изменению параметров объекта капитального строительства, его частей и качества инженерно-технического обеспечения. Таким образом, государственный архитектурно-строительный надзор – это специальный вид исполнительно-распорядительной деятельности, осуществляемой с целью выявления соответствия деятельности поднадзорного объекта требованиям правовых и технических норм, реализуемой посредством наблюдения и проверки, с правом органов надзора привлечения виновных лиц к административной ответственности. В конечном итоге деятельность ГАСН направлена на защиту права граждан и организаций на безопасную эксплуатацию качественной продукции строительного производства [2].

Цели ГАСН соотносятся с целями судопроизводства. ССТЭ – это процессуальное действие, состоящее из проведения исследований и дачи экспертом заключения по вопросам, требующим специальных знаний в области строительства, ставящимся судьей, органом дознания, лицом, проводящим дознание, следователем, в целях установления обстоятельств, подлежащих доказыванию по конкретному делу (уголовному, гражданскому, арбитражному либо делу об административном правонарушении). При этом предмет исследований, проводимых в рамках ССТЭ, представляя собой фактические данные, устанавливаемые экспертом по конкретным судебным делам, значительно шире, чем предмет исследований, проводимых в рамках ГАСН, и кроме них включает в себя: причины, условия, обстоятельства и механизм разрушения строительных объектов [4].



Судопроизводство – регулируемая процессуальным законодательством деятельность суда или судьи в ходе судебного разбирательства гражданских, административных и уголовных дел, а также деятельность дознавателя и следователя при возбуждении уголовного дела, проведении дознания и предварительного следствия, возникновения и развития в их конструкциях деструктивных процессов; стоимость строительства и выполнения строительных и ремонтно-восстановительных работ на строительных объектах; рыночную, ликвидационную и иную стоимость строительных объектов и земельных участков, функционально связанных с ними; виды, качество и объемы выполненных и выполняемых строительных работ; возможность и варианты реального раздела объектов недвижимости между их совладельцами в соответствии с условиями, заданными судом при рассмотрении споров о праве собственности на строительные объекты и земельные участки, связанные с этими объектами функционально [3]. Таким образом, общим предметом исследований, проводимых в рамках производства ССТЭ и осуществления ГАСН, является соответствие строительного объекта определенной норме, правилу, регламенту.

Судебно-экспертная деятельность, в свою очередь, регламентируется, прежде всего, отраслевым процессуальным законодательством, которое включает в себя: Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики; Арбитражный процессуальный кодекс Кыргызской Республики; Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики; Кодекс Кыргызской Республики об административных правонарушениях; Налоговый кодекс Кыргызской Республики; Таможенный кодекс Кыргызской Республики, Закон КР «О судебно-экспертной деятельности» и другие законы, регулирующие организацию и производство судебной экспертизы. Таким образом, виды деятельности, осуществляемой в рамках ГАСН и ССТЭ, регламентируются разными нормативно-правовыми актами; основы их правового регулирования в определенной степени обособлены друг от друга. Далее рассмотрению подлежат субъекты деятельности, осуществляющие, с одной стороны, государственный строительный надзор, с другой – производство ССТЭ. Государственный строительный надзор осуществляется в форме проверок. Проверки проводятся должностными лицами органа государственного строительного надзора (Госэкотехинспекция), уполномоченными на основании соответствующего распоряжения (приказа) органа государственного строительного надзора и от его имени осуществлять такой надзор в соответствии с программой проверок, а также в случае получения извещений, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления. Субъектами, деятельность которых подлежит проверке, являются заказчик и лица, осуществляющие строительство: застройщик, другие физические и юридические лица. Субъектами (участниками) судебной строительной-технической экспертизы являются органы и лица, принимающие участие в ее производстве и наделенные соответствующими правами и обязанностями и делятся на три категории:

1. Органы и лица, назначающие экспертизу. В уголовном процессе – это суд, следователь, дознаватель; в гражданском и арбитражном – суд (судья); в административном, кроме судьи – органы и должностные лица, у которых в производстве находится дело об административном правонарушении. Лица, осуществляющие производство экспертизы это эксперты (сотрудник судебно-экспертного учреждения (далее СЭУ). Участники судопроизводства (в узком значении этого понятия, то есть лица, имеющие по делу собственный или представляемый интерес). В уголовном процессе – это подозреваемый, обвиняемый, защитник, потерпевший, его законные представители; в гражданском – стороны по делу, третьи лица; лица, обращающиеся в суд за защитой прав, свобод и законных интересов других лиц или вступающие в процесс в связи с этим в целях дачи заключения; заявители и другие заинтересованные лица по делам особого производства и по делам, возникающим из публичных правоотношений; в арбитражном – стороны, заявители, заинтересованные лица – по делам особого производства, в административном процессе – лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном нарушении; потерпевший, законные представители физических и



юридических лиц, защитник. Следует отметить, что в роли субъектов ССТЭ представлены, в частности, те же заказчик и лица, осуществляющие строительство, только они приобретают конкретный процессуальный статус – как представители истца или ответчика (в арбитражном процессе), истцы и ответчики (в гражданском процессе), обвиняемые, подозреваемые или потерпевшие (в уголовном процессе). Таким образом, круг субъектов ССТЭ значительно шире, чем круг субъектов ГАСН. Сопоставляя организационный механизм осуществления деятельности ГАСН в отношении конкретного объекта с одной стороны, и судебно-экспертной деятельности – с другой, следует отметить, что в этой части имеются существенные отличия [4].

2. Условиями начала работы ГАСН по конкретному объекту являются: 1. Извещение о начале строительства (от застройщика, с приложением документации). 2. Разрешение на строительство (от органа архитектуры). 3. Обращения физических, юридических лиц. 4. Информация, полученная от inspectирующего лица.

Основанием для производства ССТЭ является определение суда (например, в арбитражном и гражданском судопроизводстве), либо постановление следователя в уголовном. Общий порядок назначения судебной экспертизы сводится к формированию в процессе судопроизводства по конкретному делу ситуации, требующей для своего разрешения использования специальных строительно-технических. Структура производства судебной экспертизы достаточно проста: это проведение исследований и оформление заключения эксперта с последующим направлением этого документа органу (лицу), назначившему экспертизу. Структура действий ГАСН более сложная и включает в себя следующее: приказ о назначении должностных лиц, осуществляющих ГАСН; составление программы проведения проверок; оформление дела по каждому объекту; плановые проверки (по этапам строительства); внеплановые проверки (то есть проверка устранения нарушений по жалобам и обращениям физических и юридических лиц, органов власти и управления); итоговая проверка. Это предполагает оформление следующих документов: акты проверок и акт итоговой проверки; извещения об устранении выявленных нарушений; предписания на устранение выявленных нарушений; извещения о сроках завершения работ, подлежащих проверке, в том числе – итоговой; извещения в случае возникновения аварийных ситуаций. В итоге это обращение застройщика или заказчика на выдачу заключения о соответствии выполненных работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации и наконец – решение о выдаче либо об отказе в выдаче заключения о соответствии. Решение об отказе в выдаче заключения о соответствии может быть оспорено застройщиком или заказчиком в судебном порядке. При рассмотрении дела, как правило, назначается ССТЭ и заключение эксперта ложится в основу судебного решения.

Объем полномочий у должностных лиц органов ГАСН значительно шире, чем у судебных экспертов. Обязанность обеспечения доступа эксперта к объекту исследования возлагается на орган (лицо), назначивший экспертизу. И если в уголовном процессе этот доступ дознавателем или следователем, как правило, на практике обеспечивается, то в гражданском и арбитражном процессах механизм обеспечения доступа эксперта к объекту исследования до сих пор остается неотрегулированным. Что касается собственно исследований, направленных на определение соответствия характеристик строительного объекта или результатов выполнения строительных или ремонтно-восстановительных работ техническим регламентам, нормам и правилам, то в этой части как при проведении ГАСН, так и ССТЭ существуют общие проблемы. В настоящее время в области строительства сложилась достаточно сложная ситуация, связанная с определением возможности применения отдельных строительных норм и правил, в связи с этим возникают проблемы использования нормативных требований в профессиональной деятельности. Кроме того, ранее существовавшая «Союзная» нормативно-техническая документация в строительстве, незаменена на соответствующие технические регламенты или меняются с отставанием от требований жизни или изменения находятся на стадии подготовки. Отмечается, что во время переходного периода актуализированные своды правил не отменяют действия существующих сводов правил. Их замена будет должна



быть произведена путем внесения соответствующих изменений в перечень Межгосударственных стандартов и сводов правил. Таким образом, используемая в ССТЭ и ГАСН система нормативно-технической документации, регламентирующей требования, предъявляемые к продукции строительного производства, находится в процессе непрерывного изменения, что создает общие проблемы, как для экспертов-строителей, так и для сотрудников государственного строительного надзора. Итак, проводимые в рамках ГАСН и ССТЭ исследования имеют одну цель – установление качества строительства, соответствия его результатов требованиям действующих норм и правил. Установление несоответствия технических характеристик исследуемого объекта требованиям специальных норм и правил как при производстве ССТЭ, так и при проведении ГАСН, как правило, влечет за собой необходимость установления возможности и экономической целесообразности устранения этих несоответствий. Проводятся, таким образом, одни и те же исследования (они имеют общий объект и предмет для ССТЭ и ГАСН), а это означает, что осуществляться они должны на единой (общей) методической базе. Ее формирование и развитие с учетом изменяющейся НТД (нормативно-технической документации) – общая задача ССТЭ и ГАСН, и она может решаться сообща: совместная деятельность в этой части может обеспечить значительное повышение ее эффективности. То же самое можно сказать и о подготовке кадров, осуществляющих надзор за строительством и проводящих экспертизу строительных объектов.

Список литературы

1. Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1372-ХП «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru>
2. Положение о порядке проведения государственного надзора (В редакции постановления Правительства КР от [10 сентября 2013 года № 509](#)) [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/57853>
3. Закон КР «О судебно-экспертной деятельности» от 24 июня 2013 года № 100 [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203908?cl=ru-ru>
4. Постановление Правительства КР №95 от 10.02.2009 г. «Об утверждении положения классификации характеристик и порядке проведения государственного архитектурно-строительного надзора за объектами строительства, реконструкции и иных изменений объектов недвижимости в КР [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/70048>