



УДК 343 148. 6+69.059.14+331.105.64(043.3)

С. О. ГАННОВ

КГУСТА ИМ. Н. ИСАНОВА,
БИШКЕК, КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

E-MAIL:0550608301S@GMAIL.COM

S.O.GANNOV

KSUCTA N.A. N. ISANOV,
BISHKEK, KYRGYZREPUBLIC

E.mail. ksucta@elcat.kg

**СОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ СТРОИТЕЛЬНО-
ТЕХНИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И НОРМАТИВНО –
ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ
КЫРГЫЗСТАНА)**

**THE MAIN PROBLEMS IN THE APPOINTMENT OF CONSTRUCTION
AND TECHNICAL EXPERTISE AND REGULATORY AND TECHNICAL
REGULATION IN CONSTRUCTION (ON THE EXAMPLE OF KYRGYZSTAN)**

Макалада сот процессине курулуш техникалык экспертизаны дайындоого байланышкан маселелер каралды. Сот тарабынан эксперттерге туура эмес милдеттерди коюп жаткандыгы көп байкалууда. Сот талаш-тартыштарынын ар кыл категориялары боюнча эксперттерге суроо-талап коюунун кеңири жайылган формалары сунушталды. Андан тышкары соттук курулуш-техникалык экспертизаларды өткөрүүдө ченемдик-техникалык базаларды пайдалануу маселелери да каралды (Кыргызстандын мисалында).

Чечүүчү сөздөр: сыноо; соттук-курулуш-техникалык экспертиза; эксперт; экспертке суроолор, ченемдик - курулуш-техникалык актылар.

В статье рассмотрены вопросы, связанные с назначением строительно-технической экспертизы в судебных процессах. Отмечаются частые случаи некорректной постановки (формулировки) задач экспертам со стороны судей. Предложены наиболее распространенные формулировки вопросов к экспертам по различным категориям судебных споров. Кроме того рассмотрены вопросы применения нормативно-технической базы при проведении судебной строительно-технической экспертиз (на примере Кыргызстана)

Ключевые слова: судебный процесс; судебная строительно-техническая экспертиза; эксперт; вопросы к экспертизе, нормативно - технические акты в строительстве.

The article deals with issues related to the appointment of construction and technical expertise in court proceedings. Frequent cases of incorrect formulation (wording) of tasks for experts from the side of judges are noted. The most widespread formulations of questions to experts on various categories of litigations are offered. In addition, the issues of the application of the regulatory and technical base in the conduct of judicial construction and technical expertise (on the example of Kyrgyzstan)

Key words: litigation; judicial construction and technical expertise; expert; questions to examinations, normative and technical acts in construction.

К понятию судебной строительно-технической экспертизы обращаются при освещении проблем судебных доказательств. В месте с тем многие вопросы судебно-строительной экспертизы однозначного разрешения не получили, а в условия хреформы



гражданского процессуального права исследование природы судебно-строительной экспертизы приобретает особую актуальность.

Строительно-техническая экспертиза (ССТЭ)—это анализ, исследование, проводимые специалистами в области строительства. Такие исследования могут относиться к строительному конструированию, контролю качества строительных работ и надежности строительных конструкций, технологии строительства, организации производства работ, экономике строительства ит.п.[1].

На данный момент имеется востребованность в привлечении строительных экспертов при урегулировании конфликтов, связанных со спорами по качеству, объему и стоимости выполненных строительно-монтажных работ в рамках арбитражного процесса. И на то есть объективные причины [1].

За последние годы строительная отрасль претерпела существенные изменения. Строительный рынок с каждым годом растет и развивается. Появляются новые строительные материалы и технологии. Соответственно, у людей меняется представление о потребительских качествах строительной продукции и возрастают соответствующие требования. Однако существуют и отрицательные факторы, тормозящие развитие строительной отрасли. Это *устаревание* нормативно-технической базы, отставание системы ценнообразования и сметного нормирования по сравнению с высоким ростом новых технологий и материалов, разрушение системы профессионально-технического образования, соответственно, нехватка квалифицированной рабочей силы [2].

Соответственно в сети факторы, как ни прискорбно, ведут к снижению качества строительства, что обуславливает повышение востребованности в проведении строительно-технических экспертиз в судебных процессах.

Основной проблемой при назначении экспертизы является не корректная формулировка вопросов, выносимых судьями на разрешение эксперта. Это обусловлено, прежде всего, отсутствием у судей специальных знаний в области строительства и в области нормативного регулирования в строительстве. От правильности постановки вопроса о в напрямую зависит результативность работы эксперта и, как следствие, конечное решение суда.

Вопросы, которые могут быть поставлены перед экспертами, зависят от категории спора, рассматриваемого судом (в частности арбитражным), например по договору строительного подряда.

В определениях суда часто ставятся вопросы в такой форме:

1. Определить стоимость фактически выполненных работ, соответствующих ГОСТами СНиПам по капитальному ремонту здания. *Эксперт может определить общую стоимость выполненных работ и оценить их качество. Но это два разных вопроса с разными ответами.*

2. Рассчитать стоимость машины механизмов, исходя из согласованных сторонами расценок. *Вопрос не корректен, так как формирование стоимости машины механизмов имеет совершенно иную природу [1].*

Хотелось бы отметить, что в судебных процессах часто встают вопросы о правомерности выбранной экспертом методики. В настоящее время в области строительства сложилась достаточно сложная ситуация связанная с определением возможности применения отдельных строительных норм и правил СНиП и главная цель выработка единых подходов к формированию нормативной базы на территории Кыргызстана. Система нормативно-технической документации в Кыргызстане регламентирует весь процесс строительного производства, начиная с предпроектной проработки (инженерных изысканий), непосредственно проектирования и заканчивая возведением строительных объектов с их последующей эксплуатацией. Нормативно-техническая документация в строительстве представлена целым комплексом положений, Компетентная постановка вопроса о в назначении строительно-технической экспертизы



предопределяет полноту и точность заключения эксперта и, в конечном итоге, объективность судебного решения.

В каждой из стран за постсоветский период сформировались свои строительные нормативы. В Кыргызстане около 70% строительных норм и правил остались у нас с советского времени. В настоящее время проблемами нормативно-технического регулирования в Кыргызской Республике занимается Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (Госстрой Республиканский центр «Стройсертификация»)[2]. Вся строительная деятельность на территории Кыргызской Республики осуществляется по нормативно-техническим документам (НТД). Нормы должны обеспечивать надежность и долговечность зданий и сооружений.

По данным, предоставленным вышеуказанным отделом, на сегодня в строительстве действуют около 6 тысяч НТД, из них около 130 – Строительные Нормы и Правила (СНиП), около 4,5 тысяч ГОСТ, остальные - около 1,5 тысяч - НТД смежных ведомств (Инструкции и Правила МЧС, Минздрава, Минсоцтруда, Госгортехнадзора, Противопожарной службы, Кыргызстандарта и др.), также касающиеся строительства. Нормотворческая работа Госстроем проводится двумя путями:

- *собственными силами*, т. е. в основном его двумя институтами (ГИССИП и ГПИ градостроительства) и - *силами МНТКС* - Межгосударственной научно-технической комиссией по техническому нормированию, специально созданной странами СНГ в 1992 году и разрабатывающей для стран СНГ НТД в сфере строительства по ежегодно утверждаемому Плану.

Указанными организациями за годы независимости были разработаны и введены в республике свыше 900 НТД. В области разработки, введения ГОСТов на стройматериалы, проблем не имеется, так как они разрабатываются и пересматриваются на межгосударственном уровне для стран СНГ вышеуказанной МНТКС с актуализацией и гармонизацией с европейскими и международными нормами. А из числа 130 действующих СНиПов 20 документов разработаны силами МНТКС в качестве межгосударственных строительных норм (МСН) и собственными силами институтов Государственного агентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (Госстрой) разработаны 45 документа (некоторые из них по 2-3 раза пересмотрены) в качестве *национальных строительных норм (СНиП КР)*, 6 документов в качестве *национальных сводов правил (СП КР)*. Таким образом, обновлены 65 строительных норм и сводов правил, т.е. 50% от общего числа СНиП. Кроме того были разработаны 7 РДС – Руководящих документов в строительстве. В качестве *национальных были разработаны основные строительные нормы* по сейсмостойкому строительству, строительной климатологии, градостроительству, различным видам зданий, в том числе школьным зданиям и зданиям из быстровозводимых легких конструкций, газоснабжению, тепловой защите зданий, обеспечивающие энергосбережение в зданиях и т.д. Такое положение в сфере разработки новых и обновлению старых СНиПов имеют большинство стран СНГ, находящиеся в едином строительном нормативном поле.

На основании проведенной в 2008-2009г.г. инвентаризации норм, СНиПы, содержащие ранее правовые нормы в сфере выдачи разрешений, государственной экспертизы, государственного надзора, приемки объектов в эксплуатацию, трансформированы в Положения, которые приняты постановлениями Правительства КР от 30.05.08г. №252 и от 10.02.09г. №95. С переходом на рыночные отношения, также возникли острые вопросы в градостроительстве, которые требуют безотлагательной трансформации строительных норм по градостроительству в нормативные правовые акты (НПА). На основе делегированных Правительством КР Госстрою полномочий, переведены в НПА нижеследующие документы по градостроительству.



- Положение о порядке проектирования и установления красных и других линий в городах, населенных пунктах на территории Кыргызской Республики, утверждено приказом Госстроя от 31.12.2015 №1-нпа, который официально опубликован в газете «ЭркинТоо» от 05.01.2016 г. №1 и зарегистрирован Министерством юстиции КР 12.01.2016 г. №28, вступил в силу через 15 дней со дня официального опубликования, т.е. с 20.01.2016 г;

Взамен РДС 30-01-00 Правила расчета координат точек красных линий, переноса их на местность, оформление и выпуск разбивочного чертежа-акта изменения (установления) красных линий на территории Кыргызской Республики.

-Свод правил о составе, порядке разработки, согласования и утверждения градостроительной документации в Кыргызской Республике, утвержден приказом Госстроя от 27.05.2016 №5-нпа, который официально опубликован в газете «ЭркинТоо» от 03.06.2016 г. № 48 и зарегистрирован Министерством юстиции КР 06.06.2016 г. №42, вступил в силу через 15 дней со дня официального опубликования, т.е. с 18.06.2016 г;

Взамен СНиП КР 30-02:2007 «Состав, порядок разработки, согласования и утверждения градостроительной документации»;

-Свод правил по планировке и застройке городов и населенных пунктов городского типа, утвержден приказом Госстроя от 27.05.2016 №6-нпа, который официально опубликован в газете «Эркин Тоо» от 03.06.2016 г. № 48 и зарегистрирован Министерством юстиции КР 06.06.2016 г. №43, вступил в силу через 15 дней со дня официального опубликования, т.е. с 18.06.2016 г;

Взамен СНиП КР 30-01:2001 «Градостроительство. Планировка и застройка городов, поселков городского типа».

-Свод правил по планировке и застройке сельских населенных пунктов Кыргызской Республики, утвержден приказом Госстроя от 20.09.2016 №7-нпа, который официально опубликован в газете «ЭркинТоо» от 23.09.2016 г. №82, и зарегистрирован Министерством юстиции КР 27.09.2016г. №51, вступил в силу через 15 дней со дня официального опубликования, т.е. с 05.10.2016 г;

Взамен СНиП КР 3-01-95 КР «Планировка и застройка сельских населенных мест, крестьянских хозяйств».

Также вновь разработаны, утверждены и введены в действие следующие документы:

-*Положение о проведении негосударственной экспертизы проектной документации для строительства и иных изменений объектов недвижимости*, утверждено приказом Госстроя от 31.12.2015 №3-нпа, который официально опубликован в газете «ЭркинТоо» от 12.04.2016 г. № 30 и зарегистрирован Министерством юстиции КР 12.04.2016 г. №35, вступил в силу через 15 дней со дня официального опубликования, т.е. с 27.01.2016 г;

-*Национальные сборники единичных расценок на строительные, ремонтно-строительные, монтажные, пуско-наладочные работы, сборники цен на проектные работы, сборники цен на строительные материалы, автомобильную перевозку, сборники цен на эксплуатацию строительных машин*, утверждены приказом Госстроя от 28.03.2016 №2-нпа, который официально опубликован в газете «ЭркинТоо» от 29.03.2016 г. № 25 и зарегистрирован Министерством юстиции КР 29.03.2016 г. №34, вступил в силу со дня официального опубликования, т.е. с 29.03.2016 г;

-*Методические указания о порядке расчета накладных расходов при исчислении стоимости строительной продукции, методические указания по определению величины сметной прибыли в строительстве, методические указания определения стоимости строительства на территории Кыргызской Республики*, утверждены приказом Госстроя от 18.05.2016 №4-нпа, который официально опубликован в газете «ЭркинТоо» от 20.05.2016 г. № 42 и зарегистрирован Министерством юстиции КР 23.05.16 г. №40, вступил в силу со дня официального опубликования, т.е. с 20.05.2016 г;



Перечень нормативных документов по строительству, действующих на территории Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2012 г. приведен в *Строительном Каталоге СК-1 (Указателе) в трех частях:*

Строительный каталог часть 1;

Строительный каталог часть 2;

Строительный каталог часть 3.

Перечни нормативно-технических документов, введенных в действие Госстроем с 2012 года по 2017 год приведены ниже по годам

В Указатель включены перечни:

межгосударственных строительных норм – МСН (с 1992г.), СНиП (до 1992 г.);
национальных строительных норм и правил Кыргызской Республики – СНиП КР (с 1993 г.);

межгосударственных стандартов – ГОСТ;

национальных стандартов Кыргызской Республики — КМС;

межгосударственных сводов правил (в строительстве) – МСП;

национальных сводов правил Кыргызской Республики (в строительстве) – СП КР;

руководящих документов в строительстве — РДС;

нормативных документов смежных областей – СанПиН, НПБ, инструкции и т. д.;

стандартов организаций — СТО;

сметных нормативных документов.

Анализируя весь перечень нормативно правовых актов можно сказать, что при проведении судебно-строительной экспертизы в Кыргызской Республике к сожалению, на данном этапе четкого правового регулирования выбора методики проведения экспертиз отсутствует в законодательстве Кыргызстана.

Поэтому эксперт самостоятельно выбирает методику исследований и применяет тот или иной нормативно-технический документ.

Список литературы

1. Бутырин А. Ю. Теория и практика судебно-строительно-технической экспертизы [Электронный ресурс] Режим доступа:

<http://rostexpert.ru/st/%C1%F3%F2%FB%F0%E8%ED%20%C0.%DE.%20%D2%E5%EE%F0%E8%E8%20%EF>

3. Данные отдела лицензирования и сертификации Госстроя КР. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://gosstroy.gov.kg/ru/?p=599>