



С.Ж. МАМАТОВА Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Бишкек, Кыргызская Республика. symbat.mamatova@gmail.com
S.ZH.MAMATOVA State agency of Architecture, Building, Housing and Community Amenities under Government of the Kyrgyz Republic Bishkek, Kyrgyz Republic

ПРОБЛЕМЫ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

PROBLEMS OF PRICING IN THE CONSTRUCTION OF THE KYRGYZ REPUBLIC AND WAYS OF SOLUTIONS

Баа түзүү системасы 1984-жылдын сметалык-ченемдик базасына карата негизделген. 1991-жылы 31-августта Кыргыз Республикасы эгемендүүлүккө жетип жаңы тарыхын баштаган. Ошондой эле, Кыргыз Республикасынын эгемендүүлүгү баа саясатына таасир эткен, анткени 1993-жылы 10-майда кыргыз валютасы (сом) колдонууга киргизилген. Алмаштыруу курсу боюнча 1 сом 200 рубльга барабар болгон. Жаңы сметалык-ченемдик базасы иштетилип чыкканга чейин эски бааларды учурдагы бааларга которуу үчүн коэффициенттер жана баалар индекстери колдонулган. Ушуга байланыштуу, заманбап бааларга ылайыктуу болгон жаңы сметалык-ченемдик базасын иштеп чыгуу чечими кабыл алынган.

Өзөк сөздөр: сметалык-ченемдик база, баалардын индекси, коэффициенттер, еврокоддор, мамлекеттик бюджет, буйрук, бирдиктүү улуттук нарктарынын жыйнактары, баа түзүү, кадр саясаты.

Система ценообразования основывалась на сметно-нормативной базе 1984 года. С 1991 года с приобретением независимости Кыргызской Республика начала новый отсчёт времени и своей истории. Также независимость повлияла и на ценовую политику Кыргызской Республики, так как 10 мая 1993 года введена кыргызская валюта – сом. Был выбран курс 1 сом к 200 рублям. До разработки новой сметно-нормативной базы для перевода расценок в текущие цены применялись коэффициенты и индексы цен. В связи с этим, было принято решение разработать новую сметно-нормативную базу, отвечающую современным реалиям.

Ключевые слова: сметно-нормативная база, индекс цен, коэффициенты, Еврокоды, государственный бюджет, приказ, национальные сборники единичных расценок, ценообразование, кадровая политика.

The pricing system was based on the budget and regulatory framework of 1984. August 31, 1991 with the acquisition of independence of the Kyrgyz Republic began a new countdown and its history. Independence also influenced the pricing policy of the Kyrgyz Republic, as the Kyrgyz currency – som was introduced on may 10, 1993. Was chosen course 1 som to 200 rubles. Prior to the development of the new regulatory framework, price coefficients and price indices were used to convert prices into current prices. In this regard, it was decided to develop a new budget and regulatory framework that meets modern realities.

Key words: budget and regulatory framework, price index, coefficients, Eurocode, state budget, order, national collections of unit prices, Guidelines, regulations, pricing, personnel policy.

Государственное агентство архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики (далее — Госстрой) является

административным ведомством, осуществляющим функции органа исполнительной власти в сфере архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства [1].

Госстрой в последнее 30-летие руководствовался сметно-нормативной базой 1984 (1991) года, с переводом через соответствующие коэффициенты и индексы в цены текущего года (сомы). Чтобы разработать новую сметно-нормативную базу в области строительства 30 декабря 2014 году из государственного бюджета по целевому назначению были выделены средства на разработку сборников цен на проектные работы. Кроме этого была разработана тарифная разрядная сетка для строителей Кыргызской Республики и утверждена приказом Министерством труда и миграции Кыргызской Республики от 9 сентября 2015 года за №134.

Для обеспечения единого методологического подхода к определению стоимости строительства объектов, финансируемых из государственного бюджета, установили переходный период до 1 сентября 2016 г. приказом Госстроя «Об условиях реализации новой сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве» от 1 августа 2016 года за №166.

Согласно приказа Госстроя № 166 от 01 августа 2016 года с 1 сентября 2016 года для объектов нового строительства проектно-сметная документация должна разрабатываться по новой сметно-нормативной базе. По новой сметно-нормативной базе разработаны 292 книг, состоящих из сборников сметных нормативов и методических указаний, которые пересчитаны в текущие цены (сомы), отвечающие средним рыночным ценам в настоящий момент.

В настоящее время в Кыргызской Республике применяется базисно-индексный метод расчёта сметной стоимости в строительстве. Необходимо переработать старые сборники цен в текущие сомы, отвечающие среднерыночным ценам.

Проблема: происходящая в последние годы глобализация мирового экономического и социального пространства предполагает выработку унифицированных, общепризнанных основ для интеграции. В экономической сфере такими основами являются нормы и стандарты, позволяющие участникам строительного процесса в разных странах разговаривать на одном техническом языке и предъявлять идентичные требования к производимым в разных странах строительной продукции и услугам.

Для иностранных инвесторов старая система СНиПов непонятна, так как они руководствуются своими правилами и понятными Еврокодами.

Предложение для решения проблемы: Введение Еврокодов в нашей стране повысит приток иностранных инвестиций в строительстве, позволит обеспечить использование передовых зарубежных технологий и инноваций, совершенствовать нормативную базу и устранить технические барьеры при реализации иностранных инвестиционных проектов, повысить квалификацию специалистов, конкурентоспособность кыргызских проектных и строительных организаций, культуру строительства. Необходимо изучение опыта зарубежных стран, внедрение и переработка системы ценообразования в строительстве Кыргызской Республики.

12 августа 2015 года Кыргызская Республика присоединилась к Договору о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 года. Это дало для Кыргызской Республики изменение модели будущего развития страны, включая сферу управления на всех уровнях, также является важнейшим регулятором бизнес среды и условий инвестирования в экономику Кыргызстана на фоне единой сбалансированной макроэкономической политики стран ЕАЭС.

В рамках интеграции Кыргызстан в Евразийском экономическом союзе, рыночная экономика адаптируется под реалии государств-членов стран ЕАЭС, создавая благоприятные условия для малого и среднего бизнеса. Также Кыргызстан получил освобождение от пошлин оборудования для инфраструктурных и инвестиционных проектов, что вызывает положительный эффект в привлечении инвесторов.

В последние годы до вступления в ЕАЭС Кыргызская Республика сильно зависела от реэкспорта китайских товаров, ввозимых по очень низкой тарифной ставке в рамках «упрощенной процедуры» в Россию и Казахстан, и в меньшей степени, в Узбекистан и Таджикистан. Следует отметить, что на рынке Кыргызстана строительные продукции России, Казахстана, Белоруссии стали по доступной цене для частных лиц, в отношении некоторой продукции наблюдается удешевление по отношению к предыдущему году:

-кирпич 0,1%;

Кроме этого наблюдается удорожание основной продукции в строительстве по отношению к предыдущему году:

- пиломатериалы

2,8%; - цемент 2 %;

- стекло оконное листовое

0,4%; - песок строительный

2,6%; - шифер на 0,3%;



Рис.1. Статистические данные с сайта Национального статистического комитета Кыргызской Республики [2]

В сфере сертификации строительной продукции, ввозимой в Кыргызскую Республику объем работ уменьшился - это связано с тем, что ввозимая продукция на рынок Кыргызстана из стран-партнеров по ЕАЭС ввозится с наличием сертификата страны производителя.

Проблема: В соответствии с данными Национального статистического комитета Кыргызской Республики освоение инвестиций в основной капитал по источникам финансирования за 2018 год по формам собственности: частный сектор составляет 95,05%, а государственный сектор составляет 4,95%. Основное большинство строительных компаний Кыргызстана относятся к частному сектору - это говорит о том, что возможны риски со способностью конкурировать с крупными строительными компаниями государств-членов ЕАЭС.

Предложения для решения проблемы: Создать такие конкурентоспособные условия строительным компаниям Кыргызстана наравне с другими странами ЕАЭС, чтобы малые и средние предприятия частного сектора строительства смогли укрупнить своё предприятие,

увеличить свой уставный капитал. Создать условия для обучения, подготовки профессиональных специалистов в области строительства, инженерии.

В настоящее время ведутся работы по исполнению Плана либерализации в области строительства, услуг в инженерных областях, градостроительного проектирования, который планируется к исполнению к 1 января 2021 года. План либерализации ориентирован на гармонизацию законодательства государств-членов, выявления наилучшей международной и национальной практик регулирования услуги, тем самым, создадутся условия для устранения барьеров, ограничений и изъятий, дополнительных требований и условий в рамках ЕАЭС.

Также для Кыргызской Республики российской стороной разрабатывается проект объединенного технического регламента «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий», первая редакция которого странами ЕАЭС была рассмотрена вначале этого года и в настоящее время дорабатывается. Область применения настоящего технического регламента охватывает продукцию строительства - здания и сооружения всех отраслей экономики и продукцию промышленности строительных материалов и стройиндустрии - строительные материалы и изделия. [3]

Проблема: на сегодняшний день в системе подготовки кадров существуют множество проблем, основные из которых:

отсутствие анализа реальной потребности в специалистах всех уровней в строительной отрасли;

увлечение зарубежными методиками подготовки специалистов строительной отрасли с неоправданным разделением системы высшего образования, сокращение объемов преподавания технических дисциплин, некоторые привели к появлению в строительной отрасли неподготовленных специалистов, что в конечном результате отразилось на качестве строительной продукции;

отсутствие ранее существующей практики закрепления кадров. На сегодняшний день отсутствуют преференции для молодых специалистов, прекращены связи между ВУЗами, профессиональными образовательными учреждениями и строительными организациями. В результате наблюдается отток специалистов строительства в другие страны.

Выводы:

1. Для улучшения подготовки квалифицированных специалистов-сметчиков, в первую очередь для улучшения подготовки кадровой политики в области ценообразования в строительстве необходимо обеспечить условия обучения для студентов или заинтересованных лиц.

2. Во многих странах СНГ существуют институты ценообразования. В связи с этим, в настоящее время ведутся работы по созданию Республиканского центра ценообразования и сметного нормирования при Госстрое, который будет заниматься проведением государственной политики в области ценообразования в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве, а также оказания информационных услуг участникам инвестиционной деятельности для успешной работы в условиях рыночных отношений.

3. В Кыргызской Республике нужно проводить обучение и организовывать мероприятия по повышению квалификации специалистов в регионах Кыргызстана, в рамках осуществления Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2017 года №194.

4. Для Кыргызской Республики нужно перенять опыт других стран СНГ, отвечающие современному состоянию ценообразования на рынке, на которые могут влиять экономические ситуации в стране. Необходимо внедрение ресурсного метода расчёта сметной стоимости в строительстве, переработать и актуализировать оставшиеся сборники цен в текущие сомы.



Предложение Госстроя для ВУЗов, в частности КГУСТА им. Н. Исанова:

- Госстрою совместно с КГУСТА заключить договор о прохождении практики студентов в подведомственных и территориальных подразделениях Госстроя;
- ВУЗам и колледжам согласовывать программу подготовки специалистов строительной отрасли с Госстроем;
- Совместно со специалистами Госстроя организовывать практические занятия или проводить беседы со студентами для того, чтобы делиться опытом и ответить на насущные вопросы студентов на площадке КГУСТА, то есть проведение гостевых лекций.

Список литературы

1. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июня 2013 года №372 [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/94513?cl=ru-ru>
2. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/stroitelstvo/>
3. Маматова С. Ж. Влияние Евразийского экономического союза на ценообразование строительного комплекса Кыргызской Республики [Текст] / С.Ж.Маматова // Наука и инновационные технологии. - Бишкек, Издательство МУИТ, 2018. – с. 142-145.