

УДК: 341.217

АРЗИЕВА Д.К.
КНУ им. Ж. Баласагына, Бишкек
ARZIEVA D.K.
J. Balasagyn KNU, Bishkek
darika_darika@mail.ru

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КИТАЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Айлана-чөйрөнү коргоо боюнча эл аралык кызматташтык боюнча айлана-чөйрө тармагындагы Кытайдын негизги багыттары

The main directions of China's international cooperation in the field of environmental protection

Статья посвящена важнейшим направлениям международного сотрудничества Китая по обеспечению экологической безопасности и устойчивого социально-экономического развития. Также рассматривается система правовых норм, регулирующих межгосударственные отношения, политику мирового сообщества в области охраны окружающей среды.

Ключевые слова: международное сотрудничество, охрана окружающей среды, правовые нормы, международные акты, международные организации.

Экологиялык коопсуздук жана туруктуу коомдук-экономикалык өнүктүрүүнү камсыз кылуу максатында, Кытайдын эл аралык кызматташтыктагы маанилүү аракеттерине арналган. Ошондой эле айлана-чөйрөнү коргоо жаатында мамлекеттер, эл аралык коомчулуктун саясаты ортосундагы мамилени жөнгө салуучу укуктук ченемдердин системасын карап чыгуу.

Урунттуу сөздөр: эл аралык кызматташтык, айлана-чөйрөнү коргоо, укук, эл аралык документтер жана эл аралык уюмдар.

The article is devoted to the most important areas of international cooperation of China, in order to ensure environmental safety and sustainable socio-economic development. It also considers the system of legal norms governing interstate relations, the policy of the world community in the field of environmental protection.

Keywords: international cooperation, environmental protection, legal norms, international acts, international organizations.

В решение экологических проблем на сегодняшний день вовлечены все ведущие международные организации, а также большинство стран. Растущие масштабы экологических угроз заставили скоординировать свои действия многие страны. Государства предлагают различные варианты решения данной проблемы, а некоторые реализуют эффективные проекты на своей территории, подавая тем самым пример своим партнерам.

Впервые об экологической политике в Китае заговорили в 1970-е годы в рамках участия представителей КНР в Первой конференции ООН по охране окружающей среды с целью укрепления и расширения сотрудничества на международной арене. Несмотря на природоохранные статьи в Конституции 1978 года, первую Всекитайскую национальную конференцию по охране окружающей среды и другие события, данная тема не являлась в числе приоритетных. Долговременная политика, имевшая основной целью достижение максимального экономического роста, а также игнорирование многочисленных экологических кризисов стали причиной того, что к началу XXI века на территории Китая можно было обнаружить весь спектр экологических проблем. К середине 2000-х, когда экономика Китая окончательно вошла в число самых крупных экономик мира, и продолжала развиваться высокими темпами, власти КНР перешли от деклараций к реальным действиям в сфере охраны окружающей среды. Именно современный период развития экологической политики Китая, стартовой точкой которого стоит назвать 2006 год - год начала реализации 11-ого пятилетнего плана социально-экономического развития, можно считать наиболее эффективным и практически полезным этапом по охране окружающей среды в КНР. Именно в этот период Китай развернул крупномасштабную работу по предотвращению и ликвидации последствий загрязнения окружающей среды и охране экологии.

За последнее десятилетие экологическая политика стала одним из ориентиров дальнейшего развития КНР. Экологические компоненты включены во все крупные проекты, в национальные планы социально-экономического развития, проблемы охраны окружающей среды постоянно обсуждаются на самом высшем уровне. Руководство страны прилагает много усилий для практического применения существующей экологической законодательной базы: развивает систему штрафов и наказаний за нарушение законов, обязывает предприятия работать по международным экологическим стандартам, закрывает некоторые вредные производства. Все эти действия отражают желание и решимость китайского правительства охранять окружающую среду на планете.

[3] Китай является основным «загрязнителем» воздуха. По данным на 2016 год Китай с большим отрывом остается лидером по выбросу двуоксида углерода (CO₂) – основного компонента парниковых газов. Если все указанные факты наложить на огромные размеры страны с самым многочисленным населением на планете, то можно с уверенностью говорить о том, что именно Китайская Народная Республика производит самую серьезную нагрузку на экологию в мире и является загрязнителем №1 среди стран. [2] Безусловно, это является причиной беспокойности многих государств, однако больше всего страдают от сложившейся ситуации соседи Китая, граничащие с его северо-восточными провинциями, которые являются наиболее индустриализированными, а значит и наиболее загрязненными. Это Япония, Россия, Республика Корея, КНДР, а также Монголия. КНР подписала со всеми этими странами двусторонние соглашения о совместной работе в области охраны окружающей среды еще в 1990-2000-е годы. Данные соглашения подразумевали совместный экологический мониторинг, сокращение загрязнений водоемов отходами промышленного производства, снижение объемов выбросов вредных веществ в атмосферу, предотвращение деградации почвы, проекты по лесонасаждению. [3] Тем не менее, экологическое сотрудничество на региональном уровне рассматривалось и продолжает рассматриваться руководством Китая как крайне

важное и даже приоритетное. В настоящее время КНР стремится играть роль лидера в Северо-Восточной Азии, поэтому активно продвигает многочисленные интегративные инициативы, в том числе и в сфере экологии. Именно Китай выступил инициатором создания нескольких региональных экологических организаций, например NEASPEC (North-East Asian Subregional Programme for Environmental Cooperation). Данная организация была учреждена по предложению Китая в 1993 году, в ее состав входят шесть государств Азиатско-Тихоокеанского региона: КНР, Российская Федерация, КНДР, Республика Корея, Монголия и Япония. Основой сотрудничества стран в NEASPEC является устранение дихотомии между экономическим развитием стран и охраной окружающей среды в целях повышения экологической устойчивости субрегиона [4]. В том же 1993 году Китай, Южная Корея и Япония учредили координационный совет Экологической конференции глав министерств. С 1999 года данное объединение получило название ТЕММ (Tripartite Environment Ministers Meeting), и ежегодные заседания такого формата стали входить в повестку дня всех трех стран.

Начал работать механизм взаимодействия по охране окружающей среды в субрегионе

Большого Меконга, о чем свидетельствует состоявшаяся в 2005 г. 1-я конференция министров окружающей среды стран данного региона. На ней был рассмотрен план создания транснационального коридора по охране биологического многообразия в данном регионе и другие проекты. Стартовало природоохранное сотрудничество в форматах 10+1 (АСЕАН плюс Китай) и 10+3 (АСЕАН плюс Китай, Япония и Южная Корея). По инициативе правительства Китая в 2002 г. состоялась 1-я Евразийская конференция министров окружающей среды, на которой было принято заявление председателя конференции, в основном достигнуто общее мнение о базисе, потенциале и принципах евразийского сотрудничества в области охраны окружающей среды, определены ключевые направления и важные объекты сотрудничества.

С 2011 года в повестке переговоров появились конкретные предложения и планы развития. Например, в 2013 году Китаем была выдвинута инициатива по разработке совместной стратегии экологического развития сельских территорий, что позднее переросло в Трехсторонний диалог по сельской экологической политике [6]. Также Китай стремится укрепить свое влияние в регионе Юго-Восточной Азии, в том числе и посредством экологического сотрудничества. В 2009 году страны АСЕАН и КНР совместно разработали и приняли «Стратегию по сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды», которая явилась базой для совместных действий в сфере экологии. В 2010 году начал свою работу Центр экологического сотрудничества между АСЕАН и Китаем.

Что касается двустороннего сотрудничества, то наиболее продуктивным в 2000-е годы было экологическое сотрудничество Китая и Японии. С помощью японских специалистов были проведены многие мероприятия по установке очистных систем на китайских заводах и фабриках, производились поставки японского специализированного оборудования [5]. Долгое время Япония спонсировала китайские проекты, связанные с очисткой и охраной водных ресурсов, так как страны соединены именно акваторией морей. В 2007 году страны расширили сотрудничество в области охраны окружающей среды, дополнив его, к примеру, отдельной статьей по совместному мониторингу уровня загрязненности Желтого

моря. Также были выделены значительные средства на очистку рек, впадающих в Японское море.

Китай и Япония стараются поддерживать сотрудничество в области охраны окружающей среды. На сегодняшний день оно выражается, прежде всего, в поставках Китаю высокотехнологичных механизмов очистки воды и воздуха, так как Япония дальше других стран продвинулась в этом направлении. Трансграничный характер загрязнений, в первую очередь воздуха, заключается в том, что «диоксид серы и оксиды азота, образующиеся при сгорании ископаемых видов топлива, могут находиться в атмосфере в течение нескольких дней и перемещаться на сотни и тысячи километров, прежде чем выпасть на землю в форме кислотных дождей» [5]. Между Китаем и Россией был подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросам совместного мониторинга качества трансграничных рек Амур, Уссури, Аргун, Раздольной, озера Ханка [7]. В 2007 года по инициативе российской стороны регулярно проводились мониторинги вод трансграничных водоёмов, а также прошло несколько раундов российско-китайских консультаций экспертов. В результате данных встреч было согласовано Соглашение о рациональном использовании и охране трансграничных вод, которое было подписано в январе 2008 г. в Пекине [8]. Тем не менее, в повестке переговоров между Си Цзиньпином и Владимиром Путиным, которые проходят регулярно с 2012 года, экологическая тематика либо отсутствует совсем, либо идет в контексте решения некоторых технических вопросов. Традиционно в центре обсуждения находятся политические и экономические проекты сотрудничества. Огромное значение в региональном и глобальном смысле имеет экологическое сотрудничество США и Китая. В 1980 году был подписан американо-китайский протокол об экологическом и техническом сотрудничестве. В последующие годы страны активно сотрудничали в сфере охраны окружающей среды на международных площадках, форумах, конференциях [3]. В 2000-е годы двустороннее сотрудничество США и КНР стало более интенсивным, в том числе и экологическое. В 2008 году было подписано Рамочное соглашение об американо-китайском сотрудничестве в сфере энергетики и экологии, рассчитанное на 10 лет. В 2009 году на брифинге в рамках первого раунда стратегического и экономического диалога между США и Китаем заместитель министра охраны окружающей среды КНР Ли Ганцзе особо отметил тот факт, что китайско-американское сотрудничество в области охраны окружающей среды имеет важное стратегическое значение, огромный потенциал и блестящие перспективы. По его мнению, Китай и США должны решать экологические проблемы в рамках экономического сотрудничества, так как данные проблемы возникли в ходе экономического развития. [9]. В рамках пятого раунда китайско-американского стратегического и экономического диалога, который проходил в 2013 году, были разработаны и согласованы планы совместных экологических проектов, выделены приоритетные направления, включая сотрудничество по созданию «зеленых экономик» и сокращению выхлопов экологически-грязных газов крупного автотранспорта. На протяжении всего срока нахождения у власти Барака Обамы тема изменения климата и сотрудничестве в разработке «чистой» энергетики являлась одной из важнейших в повестке дня китайско-американских переговоров и встреч на различных уровнях. Поскольку с приходом к власти Дональда Трампа США перестали активно развивать экологическую дипломатию и вышли из Парижского соглашения, Китай сначала выражал озабоченность по поводу дальнейшего сотрудничества в этой сфере. Однако после

первого официального визита Трампа в Китай и расстановке приоритетов в диалоге двух стран тема охраны окружающей среды отошла на задний план китайско-американских отношений [10]. Возможно, этому служит одна из таких причин, как перенос за рубеж некоторых видов производств – одно из направлений экономической политики Китая. Это касается не высокотехнологичных отраслей, а производства цемента, стекла, стали. Китай стремится избавиться от избыточных мощностей, так как замедлился темп экономического роста, вследствие чего производство определенной продукции не требуется в больших масштабах. Вторая причина - рост оплаты труда рабочей силы Китая, и имеет смысл перенести производства в страны, где рабочая сила менее дорогая. Третья причина заключается в экологии. Вредные производства из экологически-неблагополучных районов Китая планируется перенести в страны с низкими экологическими стандартами. Исходя из вышесказанного, очевидным является тот факт, что в первую очередь Китай переносит производства в страны Африки и Южной Америки [3]. Китай рассматривает и другие страны, в том числе Россию, Казахстан и Кыргызстан.

По итогам официального визита премьер-министра Кыргызской Республики в Китай (16-

17 декабря 2015 года в городе Пекин), была достигнута договоренность о возможности переноса избыточных производственных мощностей предприятий Китайской Народной

Республики на территорию Кыргызской Республики. В июне 2016 года стало известно,

что Кыргызстан предложил КНР список из 40 предприятий и ожидает привоза

современного оборудования для производства необходимой продукции в КР. В конце

ноября 2016 года в Госкомпромэнерго КР сообщали, что Китай все еще изучает

предложение по переносу китайских промышленных объектов в Кыргызстан. В мае 2017

года в Министерстве экономики КР давали информацию, когда решится вопрос с

переносом избыточных производственных мощностей Китая в Кыргызстан, но точной

даты так и не указали.

В последние годы налажен механизм диалога между Китаем и ЕС на уровне министров о средоохранной политике, а также механизм регулярных встреч представителей Китая и ЕС по окружающей среде. В феврале 2006 г. состоялась 1-я конференция сотрудничества между КНР и арабскими странами в области охраны окружающей среды.

Перенос производств является частью самого масштабного политического и экономического проекта, предложенного Си Цзиньпином – «Один пояс, один путь», который объединил в себе два проекта – «Экономический пояс шелкового пути» и

«Морской шелковый путь XXI века». «Экономический пояс Шелкового пути» подразумевает создание транспортных коридоров, которые соединят Азиатско-Тихоокеанский регион (прежде всего, Китай) и Западную Европу.

Стремление к разрешению критической ситуации в сфере экологии прослеживается даже в самых масштабных инициативах Китая, таких, как проект «Один пояс, один путь». Однако тенденции к решению экологического кризиса не носят глобального характера и не вполне соответствуют концепции устойчивого развития на планете, а скорее продиктованы национальными интересами Китая и практическими соображениями его руководства.

Китай, являясь членом Совета всех созывов Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), сотрудничает с этой организацией в вопросах охраны окружающей среды. В 1979 г. Китай стал участником учрежденных при ЮНЕП «Глобальной сети по контролю за окружающей средой», «Международного регистра потенциально токсичных химикатов» и «Международной системы проверки и поиска источников информации и средств, касающихся окружающей среды». В 1987 г. ЮНЕП открыл в китайском городе Ланьчжоу свою штаб-квартиру Международного центра по подготовке кадров для борьбы с десертификацией. По убеждению китайского правительства, в настоящее время идет эффективное сотрудничество между Китаем и Многосторонним фондом «Монреальского протокола о веществах, истощающих озоновую сферу», Фондом глобальной окружающей среды, Всемирным банком и Азиатским банком развития, которое позволяет Китаю пользоваться и управлять кредитами этих международных организаций. Китай, является членом Комиссии ООН по продолжительному развитию, созданной в 1993 г., также Китай поддерживает тесное сотрудничество с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТ) [1]. В целях дальнейшего укрепления международного сотрудничества в области окружающей среды, в апреле 1992 г. был образован Китайский комитет по международному сотрудничеству в области окружающей среды и развития, состоящий из китайских и иностранных специалистов. Комитет призван вносить советы и предложения китайскому правительству по окружающей среде.

В июне 1991 г. по инициативе Китая в Пекине состоялась Конференция по окружающей среде и развитию, в которой приняли участие представители 41 развивающейся страны. По итогам конференции была опубликована «Пекинская декларация», в которой изложены принципы и позиции развивающихся стран в вопросах окружающей среды и развития, что внесло вклад в подготовительную работу Конференции ООН по окружающей среде. Китаем был подготовлен «Доклад КНР об окружающей среде и развитии». В нем всесторонне отражено состояние окружающей среды в Китае, были предложены меры по осуществлению скоординированного развития окружающей среды и экономики, а также изложены позиции КНР по глобальным вопросам окружающей среды. Премьер Госсовета Ли Пэн от имени китайского правительства подписал «Конвенцию о климатических изменениях» и «Конвенцию о многообразии биологических видов».

После 1979 г. Китай стал участником целого ряда международных конвенций и протоколов об охране окружающей среды: «Международная конвенция о торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения», «Международная конвенция по регулированию китобойного промысла», «Венская конвенция по охране озоновой сферы», «Базельская конвенция по надзору за транзитом и переработкой опасных отходов», «Монреальский протокол о веществах, истощающих озоновую сферу»,

«Роттердамская конвенция о применении процедуры предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле», «Стокгольмская конвенция по стойким органическим загрязняющим веществам», «Конвенция о климатических изменениях», «Киотский протокол», «Конвенция о биологическом разнообразии», «Картахенский протокол о биологической безопасности к Конвенции по биологическому разнообразию», «Конвенция по борьбе с десертификацией», «Конвенция о важнейших заболоченных местах в мире по обитанию водоплавающих птиц», «Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием» и «Лондонская конвенция 1972 г.». Китайским правительством разработаны «Повестка дня Китая по охране окружающей среды на XXI век», «Программа действий Китая по охране многообразия биологических видов», «Программа действий в лесном хозяйстве», «Повестка дня Китая на морях и океанах на XXI век» и другие документы государственного значения, для выполнения принятых на себя обязательств. Китайское правительство ратифицировало «Государственный проект по постепенному прекращению использования веществ, истощающих озоновую сферу», выдвинуло план и политические установки по прекращению использования контролируемых веществ. В ноябре 1995 г. китайское правительство издало «Срочный циркуляр о решительном создании строгого контроля за транзитом отходов из-за рубежа на территорию КНР», в марте 1996 г. - «общей среды при импорте отходов», что законодательно предохраняет природу страны от возможного загрязнения ввозимыми отходами.

Благодаря более чем 20-летним усилиям в защите окружающей среды Китай добился успехов, приковывающих взоры всего мира. Тем не менее, китайское правительство трезво осознает, что Китай находится на этапе быстрого развития, в стране практикуется экстенсивное хозяйствование и производство, поэтому расточительство ресурсов и загрязнение окружающей среды остаются весьма серьезными. Решение вопросов окружающей среды, оставленных историей и возникших в ходе развития, и установление контроля над ними – задачи долгосрочные и неимоверно сложные.[1] В девятой пятилетке (1996 — 2000 гг.) китайское правительство предпринимало такие важные мероприятия по защите окружающей среды, как осуществление «Зеленой инженерии Китая, пересекающей порог XXI века», достижение цели охраны окружающей среды, выдвинутой в «Девятом пятилетнем плане народнохозяйственного и социального развития и перспективно-целевой программе до 2010 г.».

Правительство ратифицировало «Государственный проект Китая по постепенному прекращению использования веществ, истощающих озоновую сферу», выдвинуло более 100 политических установок и мероприятий относительно защиты озонового слоя, создало базы по освоению и производству заменителей веществ, истощающих озоновый слой, и иных видов природоохранной продукции, успешно выполнив нормы поэтапного сокращения веществ, истощающих озоновую сферу, в соответствии с «Монреальским протоколом». По данным Всемирного банка, из общего объема сокращенных всеми развивающимися странами мира веществ, истощающих озоновый слой, половина приходилась на Китай. При поддержке Китайского правительства в Пекине успешно прошла 5-я сессия представителей стран-участниц «Венской конвенции по охране озонового слоя» и 11-я сессия представителей стран-участниц «Монреальского протокола о веществах, истощающих озоновый слой», на которых были приняты соответственно

«Пекинская декларация» и «Пекинская поправка».

Китайское правительство заключило соглашения и меморандумы о взаимопонимании в области охраны окружающей среды с 42 странами, включая США, Японию, Канаду и Россию, подписало с 11 странами соглашения и меморандумы о взаимопонимании в сфере ядерной безопасности.

Китай поддерживает сотрудничество по строительству природоохранных объектов с 13 странами, включая страны ЕС, Японию, Германию и Канаду, а также с рядом международных организаций на основе двусторонних договоров о безвозмездной помощи. Обмен и сотрудничество по охране природы также активно разворачивается между Китаем и развивающимися странами. Правительство Китая, координируя последующие действия Форума китайско-африканского сотрудничества, проводило цикл мероприятий под девизом «Охрана окружающей среды. Китай стоит лицом к Африке», что дало новый стимул сотрудничеству с африканскими странами в области охраны окружающей среды.

В 2005 г. правительство Китая и Программа ООН по окружающей среде совместно устроили Китайско-Африканскую конференцию по сотрудничеству в сфере охраны окружающей среды. Под эгидой китайского правительства были организованы «Курсы по предотвращению загрязнения воды и мониторингу водных ресурсов», призванные оказать содействие африканским странам в подготовке специалистов по защите окружающей среды [15].

16-18 апреля 2018 года в г. Пекине состоялось десятое заседание экспертов министерств и ведомств государств-членов ШОС, отвечающих за вопросы охраны окружающей среды.

Участники заседания обменялись мнениями по вопросам сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, а также согласовали проект Концепции сотрудничества в области охраны окружающей среды государств-членов ШОС.

Концепция подразумевает многостороннее сотрудничество в области охраны окружающей среды государств-членов Организации в целях сохранения и восстановления биоразнообразия в интересах будущих поколений.

Список цитируемых источников

1. Охрана окружающей среды в КНР (Белая книга) Электронный ресурс. Режим доступа: <http://russian.china.org.cn/index.htm>
2. Environmental Performance Index // URL: <https://epi.envirocenter.yale.edu/2018/report/category/hlt> (дата обращения: 18.03.2018)
3. Елисеева А. В. САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ. Выпускная магистерская квалификационная работа. Экологическая политика современного Китая в контексте реализации задач социально-экономического развития. Санкт-Петербург. 2018г.

4. About NEASPEC // URL: [<http://neaspec.org/about-neaspec>] (дата обращения 17.04.2018)
5. Саблин И.В. Глобализация и окружающая среда: экологическая политика Индии и Китая // Век глобализации. 2014. № 2. С. 105-118.
6. The Tripartite Environment Ministers Meeting among Japan, China and Korea (TEMM) // International Environmental cooperation toward Sustainable Development // URL: <https://www.env.go.jp/earth/coop/coop/english/dialogue/temm.html> (дата обращения 17.04.2018)
7. Китай и Россия подписали документ о совместном мониторинге воды // Ведомости – 01.06.2006 // URL: <https://www.vedomosti.ru/library/news/2006/06/01/kitaj-i-rossiya-podpisali-dokument-o-sovmestnom-monitoringe-vody> (дата обращения: 24.03.18)
8. Текст соглашения между Россией и Китаем о сотрудничестве в области использования и охраны трансграничных вод согласован и направлен в заинтересованные ведомства РФ и КНР // URL: http://www.mnr.gov.ru/news/detail.php?ID=16378&spphrase_id=288495 (дата обращения: 24.03.18)
9. Сотрудничество между Китаем и США в области охраны окружающей среды имеет большой потенциал // Жэньминь жибао он-лайн – 29.07.2009 // URL: <http://russian.people.com.cn/31520/6713333.html> (дата обращения 16.04.2018)
10. What's next for US-China climate cooperation? // ChinaDialogue – 07.11.2017. // URL: <https://www.chinadialogue.net/article/show/single/en/10198-What-s-next-for-US-China-climate-cooperation-> (дата обращения: 17.04.2018).
11. Международное публичное право. Под ред. Бекашева К.А. - М.: Проспект, 2005.
12. . Дикусар В.М. Международно-правовая охрана окружающей среды. М., «Юридический мир», 2006.
13. Дикусар В.М. Актуальные проблемы международно-правовой охраны окружающей среды. М., «Граница», 2007.
14. Дикусар В.М. Международно-правовые проблемы охраны окружающей среды. Диссертация на соискание ученой степени к.ю.н. Специальность 12.00.10. 2007, Москва
15. (Китайский информационный Интернет-центр.China.org.cn) 22/11/2006