

СОВРЕМЕННЫЙ РЫНОК ТРУДА И ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В современном мире трудовая миграция является объективной реальностью, обусловленной глобализацией мировой экономики и связанными с нею процессами усиления экономического взаимодействия различных государств как субъектов мировой экономики. По данным МОТ, в настоящее время в международной трудовой миграции ежегодно принимают участие 20 млн. человек более чем из 100 стран мира

Различаются два вида международной миграции рабочей силы: 1) международная переселенческая миграция; 2) международная трудовая миграция.

Глобализация, ставшая объективным фактором мирового развития, оказывает растущее влияние на мировое сообщество, в частности – на транзитные системы, к которым можно отнести и Кыргызскую Республику. В области интернационализации производства появились новые тенденции. Многие страны подошли к периоду международного обобществления производства, который получил название интеграционный этап.

Документы МОТ провозглашают равенство мигрантов с гражданами страны пребывания также и в уровне минимальной заработной платы, а в тех странах, где это предусмотрено национальными законодательствами, – возможность участвовать в процедурах по установлению размера заработной платы. При этом оговаривается, что заработная плата трудящимся-мигрантам должна выплачиваться регулярно и наличными деньгами.

Таким образом, ратификация заинтересованными государствами международных конвенций, регламентирующих процесс трудовой миграции, является необходимым условием для их осуществления.

Экономическая интеграция – качественно более высокая степень сотрудничества, когда достигается органическая согласованность в осуществлении воспроизводственного процесса отдельных стран. Одним из таких аспектов экономической интеграции является международный трудовой обмен.

Международный трудовой обмен – неотъемлемая и важнейшая часть международных экономических отношений, причем одна из наиболее эффективных их форм. В отличие от других форм, международный трудовой обмен является нестандартным и, может быть поэтому, малоизученным направлением внешнеэкономической деятельности.

Современный баланс трудовых ресурсов ряда новых независимых государств на постсоветском пространстве характеризуется особенностью, которая состоит в том, что потребность людей в работе превышает наличие рабочих мест. Аналогично этому воздействие на процессы миграции населения оказывают также межрегиональные, межстрановые различия в уровне жизни [2].

В действительности миграция и территориальное перераспределение населения зависят, в первую очередь, от уровня жизни населения в государстве.

Выезжая за пределы своей страны на работу, люди зарабатывают гораздо больше, чем у себя дома. Тем самым они получают возможность не только материально поддерживать свои семьи, но и создавать в ряде случаев первоначальный капитал для организации собственного дела и включения в предпринимательскую деятельность у себя на родине, то есть создают базу для получения доходов от предпринимательства в будущем.

По данным отдельных экспертов трудовая эмиграция частично решает проблему избытка рабочей силы и безработицы в том числе и в Кыргызской Республике. Более того,

что значительная часть трудовых мигрантов не имеет необходимой квалификации или соответствующего трудового опыта, посредством миграции они приобретают также знания и навыки, необходимые для работы в рыночных условиях. Положительное влияние трудовой миграции включает также накопление стартового капитала для начала нового бизнеса, усовершенствование квалификации мигрантов, что в свою очередь улучшает качество рабочей силы в странах происхождения.

Возникающие трудности можно разрешать на основе документов, принятых на международном уровне, а именно проекта Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей как граждан государств-участников СНГ. Положения проекта конвенции распространяются на трудящихся-мигрантов, при этом они должны иметь урегулированный статус, т.е. разрешение на пребывание и осуществление оплачиваемой трудовой деятельности в принимающем государстве в соответствии с законодательством этого государства. В проекте конвенции определены принципы деятельности государств-участников СНГ по обеспечению защиты социальных и экономических прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, равенства отношения к трудящимся-мигрантам принимающего государства в решении проблем, связанных с условиями их жизни и работы [3].

В Кыргызской Республике падение уровня жизни и высокий уровень безработицы явились основными факторами, способствующими возникновению широкомасштабных стихийных миграционных процессов, росту внешней миграции и интенсификации внутриреспубликанских перемещений.

Общий объем международных миграционных перемещений за 1999-2005 годы составил свыше 219 тыс. человек, или 4,3 процента от всего населения республики. Всего за 1990-2005 годы миграционные перемещения достигли более 994 тыс. человек, из них свыше 52%, или 517,4 тыс. человек выбыло за пределы страны на постоянное место жительства. В целом, в структуре миграционных потоков преобладает внутренняя (межобластная и внутриобластная) миграция (61,6%) над внешней (38,4%) [4].

В составе международных трудовых мигрантов или выбывающих на постоянное место жительства в другие страны доминируют экономически активные граждане (42% в возрасте 16-34 лет). С одной стороны, это обеспечивает разгрузку национального рынка труда, испытывающего все более возрастающее напряжение, с другой – идет активный отток наиболее высокообразованных и квалифицированных кадров и специалистов, в потоке которых наблюдается значительная доля интеллектуально-профессиональной элиты республики.

Основными источниками эмиграции являются государства-участники Содружества Независимых Государств, среди них, в первую очередь, Российская Федерация и Республика Казахстан. По различным экспертно-аналитическим оценкам, за пределами республики трудовую и предпринимательскую деятельность осуществляют порядка 350 тысяч граждан Кыргызской Республики. Основной их проблемой является получение регистрации и разрешения на трудоустройство. Для предотвращения нелегальной трудовой деятельности и обеспечения социальной защиты трудовых мигрантов открыты представительства Государственного комитета Кыргызской Республики по миграции и занятости в городах Москва, Самара, Красноярск, а также действуют Генконсульства в городах Екатеринбург (Российская Федерация) и Алматы (Республика Казахстан).

Для проведения эффективной реализации государственной миграционной политики Кыргызской Республики были разработаны и в настоящее время вступили в силу важнейшие документы по регулированию основных миграционных потоков. Это законы Кыргызской Республики "О внешней миграции", "О внутренней миграции", "О беженцах", "О внешней трудовой миграции" и "О предупреждении и борьбе с торговлей людьми". В 2004 году Президентом Кыргызской Республики утверждена Концепция государственной миграционной политики и Программа мер по ее реализации.

Усилилась и внутренняя миграция, большие масштабы внутренней миграции, в основном трудоспособной молодежи, не только уменьшают трудовой потенциал регионов, но и оказывают дополнительное давление на рынок труда города Бишкека и Чуйской области. Город Ош является наиболее привлекательным для мигрантов из Баткенской области.

Из общего объема межобластной миграции лица, моложе трудоспособного возраста, составили 11 процентов, в трудоспособном возрасте – 84 процента и старше трудоспособного – 5 процентов. То есть, в процессе миграции по-прежнему наиболее активно участвуют молодые люди.

Межобластные перемещения по-прежнему направлены в Чуйскую область и город Бишкек, которые являются привлекательными для внутренних мигрантов из всех областей страны, но в то же время из этих регионов уезжает и большая часть внешних мигрантов в трудоспособном возрасте (62%), из них имеющих образование: высшее – 22 процента, среднее – 38 процентов.

Наиболее высок удельный вес межобластных перемещений внутри республики в Баткенской, Ошской (80-83%) и Джалал-Абатской (56%) областях. Самый низкий уровень внутриобластной миграции отмечен в Иссык-Кульской и Нарынской областях (20 и 24%).

В настоящее время по данным Государственного комитета по миграции и занятости Кыргызской Республики уровень общей безработицы по республике по предварительным итогам 2007 года составил 11,5%.

Наиболее напряженная ситуация на рынке труда наблюдается в таких регионах республики, как: Баткенская (17,8%), Нарынская (16,4%), области, г. Ош (15,7%), Чуйская (15,6%) и Джалал-Абадская (12,0%) области, где уровень общей безработицы превышает республиканский.

В целях адекватного реагирования на ситуацию рынка труда, а также для включения в работу по росту уровня занятости населения Правительство Кыргызской Республики приняло Постановление от 17 августа 2006 года № 591 о Программе «Национальная политика занятости населения Кыргызской Республики до 2010 года», ее реализация позволяет наметить ряд стратегических пунктов.

Для обеспечения комплексного решения социально-экономических проблем в рамках в СРС до 2010 г. намечено достичь следующих индикаторов, характеризующих ежегодное повышение занятости населения и проведение активной политики на рынке труда.

Одной из наиболее важных задач в сфере занятости населения является содействие в трудоустройстве безработных граждан, состоящих на учете в комитетах по миграции и занятости. Содействие в трудоустройстве осуществляется путем проведения активных мер на рынке труда, таких, как: профобучение и переобучение безработных граждан, проведение оплачиваемых общественных работ, содействие предпринимательской деятельности путем выдачи микрокредитов, которые во многом способствуют снижению напряженности на рынке труда.

При росте уровня безработицы и дефиците рабочих мест приоритетным направлением является профессиональное обучение безработных граждан, выполняющее как социальную (овладение профессией, специальностью как средство защиты от безработицы), так и экономическую функцию (развитие трудового потенциала общества, воспроизводство рабочей силы необходимой квалификации).

Для повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда, учитывая потребности рынка труда в рабочей силе определенных профессий, по данным Государственного комитета по миграции и занятости за 2007 год на профессиональное обучение были направлены 5,1 тыс. человек. На обучение в основном идут безработные со средним образованием, доля безработных, имеющих высшее образование, незначительна.

В условиях транзитного периода, как было сказано раньше, развитие рынка труда должно быть подчинено задаче достижения оптимальной занятости, направленной на

преодоление накопившихся в ней структурных деформаций на основе целенаправленного формирования мер государственного регулирования.

В силу сложившихся экономических трудностей большое число людей из-за нехватки рабочих мест или низкой заработной платы, вынуждена участвовать как во внутренних, так и во внешних миграционных процессах.

Другая сторона вопроса это защита национального рынка труда от иностранных трудовых мигрантов, хотя трудящиеся-мигранты заполняют прежде всего те вакансии, которые не пользуются спросом у коренного населения, что позволят смягчить социально-экономическую напряженность в странах-экспортерах рабочей силы.

В этой связи остро назрела необходимость урегулирования миграционных процессов. С целью защиты национального рынка труда и создания благоприятных условий для отечественных производителей и обеспечения их дальнейшего развития Государственный комитет Кыргызской Республики по миграции и занятости предлагает сократить число иностранных работников, осуществляющих на территории Кыргызской Республики предпринимательскую деятельность.

Таким образом, современная ситуация на рынке труда неразрывно связана с трудовой миграцией как граждан Кыргызской Республики, так и иностранных трудовых мигрантов. Главная задача – это сокращение доли нелегальных трудовых мигрантов и улучшение ситуации на рынке труда Кыргызской Республики.

Литература

1. Жалимбетова Р. Современные тенденции развития социально-трудовой сферы в странах Содружества //Труд в Казахстане.- 2000.- №8. – С.8.
2. Зайончковская Ж.А. Миграционная ситуация в странах СНГ. - М.: Комплекс-Прогресс, 1999. С.288.
3. Топилин А.В. СНГ: демографический потенциал, миграция, рынок труда/ Институт социально-политических исследований. - М., 2002. – С.154-269.
4. Демографический ежегодник КР: Годовые публикации 2002-2006 гг. – Бишкек: Нацстатком КР, 2007.