

## СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Социальная политика государства может быть представлена как форма сознательного воздействия на социальную сферу жизнедеятельности людей с целью ее изменения в интересах участников этих отношений. Социальную политику можно рассмотреть как часть государственного управления, объектом которого является социальная сфера жизни людей. В силу специфики социальной сферы как объекта управления, социальная политика также является специфическим воздействием.

Социальная сфера в настоящее время чаще всего понимается как совокупность отраслей, деятельность которых непосредственно связана с обслуживанием населения. Существуют еще несколько терминов, которые в качестве синонимов также используются для определения этого понятия: непроизводственная сфера, сфера услуг (в широком толковании), социальная инфраструктура.

Некоторое время назад широко использовался термин «непроизводственная сфера». Экономика непроизводственной сферы исследует совокупность экономических отношений, которые возникают в обществе в связи с функционированием непроизводственных отраслей. На основании классификации к непроизводственным отраслям относили: жилищно-коммунальное хозяйство и бытовое обслуживание населения, здравоохранение, физическую культуру и искусство, пассажирский транспорт, связь (в частности деятельности по обслуживанию населения), науку и научное обслуживание, управление.

Как можно видеть, непроизводственная сфера – понятие достаточно широкое, включающее кроме отраслей, непосредственно обслуживающих население, также науку и управление (социальная сфера также иногда понимается столь же широко как и непроизводственная сфера).

Сфера услуг выделилась в самостоятельную область изучения специфических способов применения общественного труда, посредством которого создаются особые потребительские стоимости, потребляемых населением не в качестве видимых предметов, а в форме услуг. Эта сфера включает совокупность отраслей экономической деятельности, в которых создаются услуги.

Практически в данную сферу включаются следующие отрасли, учитываемые статикой в непроизводственной и частично в производственных сферах: жилищное и коммунальное хозяйство, пассажирский транспорт и связь, предприятия бытового обслуживания, учреждения просвещения и культуры. Учреждения здравоохранения и физической культуры, зрелищные предприятия [3].

Если обратить внимание на единство и различия понятий «сфера услуг» и «непроизводственная сфера», то можно увидеть, что, с одной стороны, содержание понятия «сферы услуг» представляется более узким, чем понятие «непроизводственная сфера», так как в сферу услуг не входят отрасли, не принимающие участия в формировании фонда личного потребления, но, с другой стороны, понятие сферы услуг оказывается более широким, чем понятие «непроизводственная сфера».

Действительно, если из перечня отраслей непроизводственной сферы исключить науку и управление, но добавить торговлю и общественное питание, а также производственные бытовые услуги, то получится комплекс отраслей, представляющих сферу обслуживания населения [2].

Рассматриваемая в широком понимании сфера услуг обозначает тот же круг понятий, что и социальная инфраструктура. Хотя в современных условиях становления

рыночных отношений, развития частной инициативы и предпринимательства сфера услуг, в особенности в платных бытовых услуг, на наш взгляд, выходит за рамки понятия социальной инфраструктуры, уходя в область латентных процессов и неформальной экономики [4,5].

В качестве отличительной черты социальной инфраструктуры выделяется: «Создание условий для развития производства и жизнедеятельности населения. К социальной инфраструктуре при этом относят объекты, создающие общие условия для эффективной трудовой деятельности человека и гармоничного развития личности» [6,7].

Главными проблемами социальной сферы сейчас являются: опережающий рост цен на услуги, по сравнению с ценами на большинство товаров, дефицит бюджетных средств для бесплатных услуг, несанкционированное распространение принципа платности, как в прямой, так и в завуалированной форме на область бесплатных услуг.

Социальная сфера жизни общества раскладывается на объективные и субъективные составляющие. К объективным необходимо отнести условия жизни индивидов, а к субъективным – потребности как отношения между условиями жизни людей и их потребностями. На этом отношении вырастает интерес людей, чьи потребности зависят от распределительной политики государства. Социальная политика оказывает воздействия в установлении таких отношений между двумя элементами социальной сферы, при которых у индивидов не воспроизводится чувство нужды.

Для того, чтобы социальная сфера стала объектом управления государством, необходим такой уровень ее развития, который требовал бы вмешательства государства. Условием, при котором это вмешательство государства. Условием, при котором это вмешательство становится действительным, является такой уровень развития потребностей индивидов, который не может быть удовлетворен за счет собственного труда, как это имело место в аграрных обществах, а удовлетворяется высокоразвитым промышленным производством. Поэтому развитие производства и степень разделения труда в этом производстве являются материальной основой необходимости государственного вмешательства в социальную сферу жизни людей.

Создание и развитие системы управления социальными процессами в современных условиях связаны не только с необходимостью удовлетворения растущих социальных потребностей, но и с повышением значимости управления процессом развития социальной сферы на рациональной основе, а также с эффективным функционированием учреждений и организационно-правовых структур в социальной сфере.

Условием эффективного управления социальными процессами, учреждениями социальной сферы, социально-правовыми объектами социальной инфраструктуры, рынком социальных услуг выступает повышение научной обоснованности разработки и реализации всего комплекса функциональных составляющих системы управления социальными процессами, которые должны быть ориентированы на принятие таких мер и управленческих решений, которые бы учитывали новые рыночные тенденции развития экономической, демографической, природной, инновационной сред, в которых находится социальная сфера и потребители социальных услуг.

Необходимость реформирования и рационализации управления социальной сферой возникла на основе динамично развивающихся социальных потребностей населения, обуславливающих непрерывное обеспечение социальными услугами, внедрения методов активизации повышения качественного уровня в процессе оказания социальных услуг, изменения требований к существующим стандартам в социальной сфере, отсутствия мониторинга качества социальных услуг.

Безусловно, прогресс общества определяется не только собственно экономическими критериями: уровнем материальной обеспеченности населения, уровнем безработицы, степенью доступности цен на товары и услуги, возможностями получения образования, медицинской помощи и других социальных благ, наличием ресурсов для поддержания социальной сферы в целом.

Таким образом, вполне очевидна весьма важная роль социальной компоненты в развитии современного общества. Эффективные рыночные преобразования не могут нормально реализовываться без соответствующих мер по адаптации населения к радикальным экономическим преобразованиям. Это достаточно веский аргумент для того, чтобы подвергнуть серьезному анализу социальную направленность развития экономики в стране, определить роль социального управления в развитии экономики, выявить основные, наиболее восприимчивые отрасли социальной сферы, благодаря чему может быть создан реально действующий механизм управления социальными процессами.

Основной целью государственной социальной политики Кыргызстана является создание условий, гарантирующих основные права и свободы граждан, всестороннее развитие личности, приближение уровня жизни населения к современным стандартам развитых стран. Социальная политика выражает общественные приоритеты и интересы и государству приходится делать непростой выбор между экономическим ростом и уровнем социальных гарантий. В современных условиях данная проблема приобретает первостепенную важность, характеризующуюся ограниченностью экономических возможностей и низким социальным уровнем.

### **Литература**

1. Рутгайзер В.М. Ресурсы развития непроизводственной сферы. – М.: Мысль, 1975.
2. Комаров В.Е., Уланская В.Д. Социально-экономическая эффективность сферы услуг. – М.: Наука, 1980. - С. 7, 9-10
3. Непроизводственная сфера СССР. /Под ред. М.В.Солодкова. – М.: Мысль, 1988. 4. Сфера услуг в США: новые явления и структурные сдвиги. – М.: Мысль, 1985;
4. Пациорковский В.В. Платные услуги населению: состояние и перспективы. – М.: Наука, 1980;
5. Тощенко Т. Социальная инфраструктура: сущность и пути развития. – М.: Мысль, 1980. -С. 41-48
6. Шанин Т. Неформальная экономика. Россия и мир. – М.: Логос, 1999