

## ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ МИРОВОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

В Российской империи и в условиях СССР миграция в значительной степени определялась политическими и идеологическими соображениями, его государственным и общественным устройством, которое, как правило, стимулировало или препятствовало движению населения. История Российского государства, по словам В.О. Ключевского, это история непрерывно колонизируемой страны, отмечает Л.Л. Рыбаковский. За 1870-1917 годы на окраины Российской империи, в том числе в Центральную Азию, переселились порядка 2,5 млн. человек. В 1920-1930 годы промышленный подъем Центральной Азии требовал завоза квалифицированных кадров, в основном русской национальности, часто вопреки их желанию. В 1939 году около 4% населения этого региона переселились из других республик СССР, и, как следствие, за счет миграции до середины 1941 года каждый десятый русский проживал за пределами России. В начале ВОВ в республики Средней Азии эвакуировались вместе с предприятиями около 2,5 млн. человек. Например, за 1938-1958 годы в Узбекистане 42,3% общего прироста населения составляли пришлые; в следующий межпереписной период 11% прироста населения составляли мигранты. В последующие 1960-1990 годы в данных регионах отмечается отрицательное сальдо миграции, в том числе в Киргизской ССР -100 тыс. человек ежегодно.

В современных условиях миграция населения как демографический процесс неразрывно связана с общемировыми процессами развития общества. Одним из таких проявлений являются процессы глобализации, влияющие и на общий ход социально-экономического развития стран, в числе которых и демографические процессы.

Миграция, вследствие глобальных изменений, стимулирует развитие демографических процессов, как в странах, принимающих мигрантов, так и в странах-источниках миграции. Так, в странах Европы ежегодный прирост населения происходит преимущественно за счет мигрантов из-за низкого уровня рождаемости коренного населения.

Международными организациями, в том числе МОМ, МОТ, УВКБ ООН приняты Конвенции и соглашения по миграции, свидетельствующие о чрезвычайной важности, сложности и остроте проблемы. Международную правовую основу регулирования миграции определяют такие основные международные документы, как Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966г.), факультативные протоколы к ним, Конвенции УВКБ ООН, МОТ и др. В 1993-2006 годы в Кыргызской Республике ратифицированы 49 Конвенций МОТ и среди приоритетных в области трудовой миграции Конвенция №97 «Трудящиеся-мигранты» 1949 года и Конвенция №143 «О трудящихся-мигрантах» 1975 года.

Конвенция №97 предписывает государствам-членам МОТ предоставлять в распоряжение Международного бюро труда сведения о политике и законодательстве страны в области эмиграции и иммиграции: об особых положениях, касающихся миграции в целях трудоустройства и условиях труда и жизни трудящихся-мигрантов; об общих соглашениях и особых мероприятиях, принятых страной по этим вопросам. Однако эти документы, направленные на соцзащиту мигрантов, не смогли в корне изменить ситуацию. Миграция постоянно растет, обостряя ее проблемы.

Глобализация, несмотря на различия в уровнях социально-экономического развития, политику, экологию, культуру, менталитет и прочее, поставила в растущую взаимозависимость все страны мира, обостряя многие проблемы. По мнению ряда ученых, в том числе и Кошанова А.К. «Глобализация представляет втягивание всего мира в открытую систему финансово-экономических, общественно-политических и культурных связей на основе новейших технологий и информационных систем связи»(4).

Массовая глобализация миграции стала носителем противоречия между переселенцами и постоянными жителями принимающих стран отчасти потому, что мигранты имеют различные ценности, веру, нормы поведения, особый менталитет и др.

В 60-е годы и в начале 70-х годов использование иностранной рабочей силы было важной составляющей экономического развития, нашедшего свое отражение в применяемом механизме регулирования миграции населения. Большая часть иммиграции стала следствием целенаправленной вербовки рабочей силы, проводившейся в странах иммиграции.

Растущая глобализация производства в 70-80-е годы, а также рост третичного сектора сказались на притоке рабочей силы. С 1975 по 1995 годы количество трудовых мигрантов в странах - учредителях ЕЭС увеличилось примерно на 400 тыс. человек. Доля наемных работников из стран "шестерки" в общей численности всех иностранных рабочих сократилась с 48 до 42%.

В настоящее время в 15 странах - членах ЕС заняты около 6,5 млн. иностранцев, многие из которых, особенно выходцы из постсоветских стран, привлечены на низкооплачиваемые работы в области предоставления услуг (услуги по уходу, курьерские, садовников, химчистки, службы безопасности и т.д.).

В условиях современной глобализации миграция населения играет определенную роль в жизни общества, оказывая влияние на социально-политические и экономические процессы, а также на национальную безопасность государств, при этом требуя законодательных и институциональных изменений в рычагах регулирования, как в странах-донорах, так и в странах-реципиентах. В настоящее время существует пять основных миграционных систем, разбитых по определенным регионам: Североамериканский, Западноевропейский, Азиатский и Тихоокеанский, страны Персидского залива, южная часть Южной Америки (5), где механизм регулирования миграции зависит от истории их развития, торговли, политики, культуры и др.

В международном масштабе определяются такие формы миграции населения как транзитная, этническая, нелегальная, репатриация, вынужденная (беженцы), экологическая и трудовая.

К новым формам миграции населения с 90-х годов можно отнести транзитную, челночную, рекреационную. После распада СССР страны СНГ, в том числе и Кыргызская Республика, стали выступать в качестве транзитных стран для мигрантов из развивающихся стран. Хотя основной маршрут транзита происходит через Россию, Украину, Беларусь и Молдову в Восточную и Западную Европу.

География Кыргызской Республики и положение ее в центре Центрально-Азиатского региона, позволяет ее использование как транзитной страны для трудовой, а также нерегулируемой миграции из приграничных государств. Основным направлением потока трудовой миграции через территорию Кыргызской Республики являются Российская Федерация и Республика Казахстан.

В 1997 году по данным МВФ в челночном бизнесе насчитывалось порядка 1,5 млн мигрантов. Челночная миграция связана с коммерческой деятельностью, со сменой места жительства на определенный период внутри одного государства или за его пределами и с политикой доходов и заработной платы конкретной личности или ее, семьи и государства.

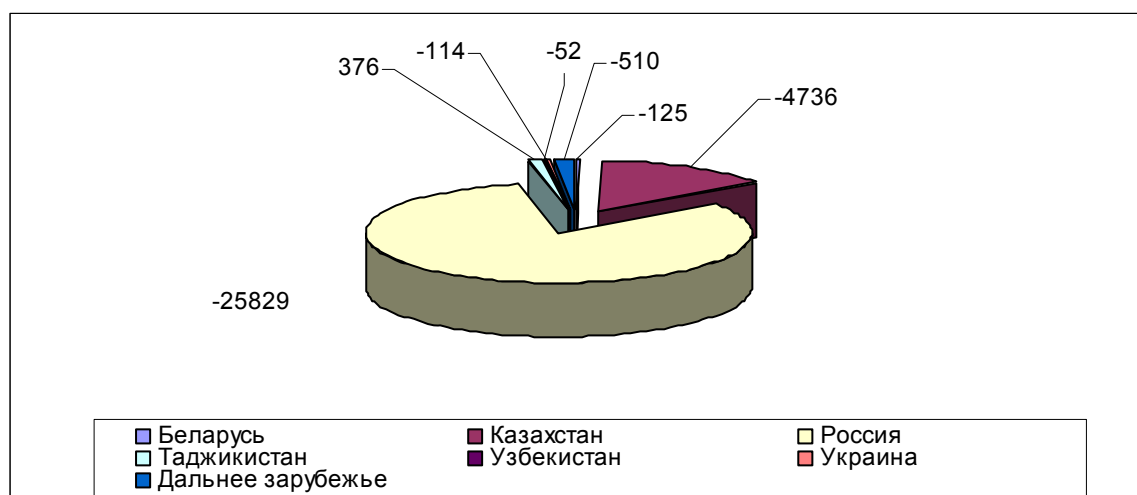
Рекреационная миграция – периодические сезонные перемещения людей с целью активного отдыха и улучшения здоровья. В данную категорию мигрантов вовлекаются как внутренние перемещения, так и внешние миграционные передвижения.

В 90-х годах XX века глобальный характер приобрела из-за увеличения войн внутри стран проблема беженцев. Последнее вызвало сложные гуманитарные, финансовые и прочие затруднения принимающих стран и стран-доноров. Рост числа беженцев в развивающихся странах с неустойчивой экологией способствовал пересмотру традиционных подходов разрешению проблем.

Международная миграция населения возникла как стихийное явление и постепенно стала регулироваться государствами. Хотя и в настоящее время стихийная миграция остается проблемой в данном демографическом процессе из-за визовых ограничений в экономически развитых странах, в частности, квотирование доли трудовых мигрантов.

Миграция населения стран СНГ в основном направлена в Россию, Казахстан, Китай, Корею, Турцию, Италию, страны Средиземноморья, Германию, Арабские Эмираты и др.

В Кыргызской Республике в 2006 году основная часть эмигрантов кыргызской и русской национальностей новым местом жительства выбрали Россию и Казахстан, а для эмигрантов других национальностей узбеков – Узбекистан и немцев – Германия; в США 42% выбывших это украинцы, русские и кыргызы. Почти все эмигранты (97%) – граждане Кыргызской Республики и лишь незначительное их число (3%) на момент выезда имели гражданство других стран, в основном, России (диаграмма).



**Внешняя миграция Кыргызской Республики по государствам прибытия (выездия) за 2006 год, человек (по данным Нацстаткомитета)**

В Кыргызской Республике с развалом СССР и глобализацией внешнеэкономических и политических связей распространение получили все виды и формы негативной незаконной миграции, т.е. транзит через территорию в третьи страны, работоторговля, трафик детей и женщин коммерческого секса, «ползучая» иммиграция в республику из соседних перенаселённых государств и стран риска. Всё это потребовало принятия определенных мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции населения посредством легализации пребывания на территории республики некоторых категорий иностранных граждан путем введения соответствующих правил и процедур – разрешений на право трудоустройства, определения и предоставления статусов беженца, переселенца, иммигранта.

Таким образом, проблемы регулирования миграции населения в современных условиях вышли за рамки демографической политики и потребовали новых комплексных подходов. Для оптимизации миграции населения требуется комплексный подход и соединение усилий различных государственных и международных ведомств, а также общественных организаций.

В настоящее время выделяются два вида незаконной миграции. Первый, когда прибывшие законным и незаконным путем иностранные граждане остаются в Кыргызской Республике для трудовой деятельности, усугубляя и без того сложную ситуацию на национальном рынке труда. Второй вид незаконной миграции населения, когда территория страны используется в качестве "транзитного коридора" для проникновения граждан из стран с нестабильной общественно-политической обстановкой в другие страны. Опыт отдельных стран показывает, что, приобретая широкие масштабы, незаконная миграция способствует росту контрабанды оружия, взрывчатых и наркотических веществ, значительно расширяет круг участников данного преступления. Нелегальные мигранты, пользуясь отсутствием визового режима между центральноазиатскими государствами, а также действенного пограничного контроля, активно используют это для незаконной миграции в Кыргызскую Республику.

Диагностика ретроспективы миграции показала, что за 70-е годы чистая миграция была близка к равновесию, или составила 629 тыс. иммигрантов и 661 тыс. эмигрантов и отрицательный миграционный баланс возрос до 32 тыс. человек. Пункты выбытия и прибытия несколько изменились и прирост в обмене с Казахстаном составил 20 тыс. человек, а потери в обмене с Россией составили 30 тыс. человек, с Украиной – 10 тыс. и с Узбекистаном – 7,6 тыс. человек. Или настоящее десятилетие соответствует спокойной фазе демографического перехода, в течение которого началась реориентация миграционных потоков.

В 80-е годы чистая миграция была отрицательной (-96 тыс. человек), хотя характер ее не изменился по сравнению с предыдущим периодом: прирост за счет Казахстана (+14,2 тыс. человек) и убыль – по большинству других республик (Россия – 61,2 тыс. человек). Эмиграция в другие страны мира была отрицательной (-42 тыс. человек). Поскольку естественный прирост был выше, чем ранее, отрицательная чистая миграция фактически не повлияла на общий рост численности населения.

Основными тенденциями миграционных процессов в Кыргызской Республике, сложившимися в 90-е годы XX, являются:

- отрицательное сальдо миграции населения в целом с бывшими союзными республиками;
- высокая миграция в страны ближнего и дальнего зарубежья;
- основная составляющая иммиграционных потоков - это беженцы, вынужденные переселенцы, экономические мигранты;
- развитие рыночных отношений способствовало резкому увеличению временной, неучтенной миграции;
- отток населения из отдаленных горных и предгорных районов, малых городов и сельской местности.

Развал СССР и переход к рыночным отношениям привел к разбалансированности и неустойчивости большинства атрибутов макросоциальной среды социально-экономического развития, в том числе и демографических процессах, где начались и углублялись проблемы глобального территориального перераспределения населения.

Вхождение в рынок республики осуществлялось стихийно, в крайне короткие сроки, без апробирования новых моделей социального и экономического развития, повального реформирования всех секторов экономики зарубежными экспертами без учета национальных особенностей страны и менталитета населения, банкротства и закрытия практически всех промышленных и др. предприятий, в том числе и уникальных и монопольных в Союзе и др. Становление рыночных отношений осуществлялось по пути «ломки» проб и ошибок, а не по международному опыту, направлениям и формам их развития с учетом региональных особенностей страны. В данных экстремальных условиях, без предоставления возможности адаптации и обозначения обоснованных ориентиров население республики, лишено выбора в определении не только своих рыночных "ниш", но и осознания основ и существа трансформации системы, без

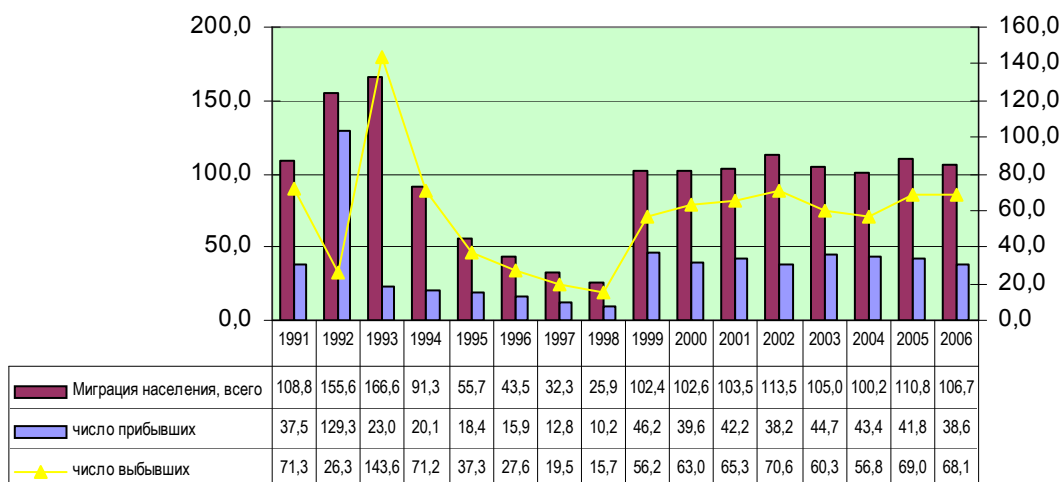
финансовой поддержки, оставшиеся выбрали путь механического движения в поисках работы, материального благополучия, политического преследования и др.

Реструктуризация, банкротство и приватизация предприятий резко снизили уровень занятости трудоспособного населения в республике и тенденция его ежегодного сокращения сохраняется и в настоящее время. Так, в 1993 году занятость в экономике сократилась до 74,9% против 83,0% в 1991 году (в % к трудоспособному населению), соответственно – в 1995 году до 72,0%, в 2001 году до 65,4% и в 2005 году до 64,3%, при этом, занятость в государственном секторе за 1991-2006 годы уменьшилась до 18,8% населения, наряду с ее увеличением в частном секторе до 81,2% (в процентах к итогу)(7). Резко сократилась занятость в индустриальных отраслях экономики, в частности, и в промышленности и строительстве (к 1993 году – до 21,4%, в 2006 году – до 10,8%). При этом основными видами занятости остаются сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (47,9%), торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного потребления (11,9%), образование (8,1%), здравоохранение и предоставление социальных услуг (3,7%), т.е. отмечается относительно высокая занятость в низкооплачиваемых секторах экономики.

Остаются низкими и основные индикаторы уровня жизни населения. Среднемесячная заработная плата работающих в экономике остается одной из низких (63,7 долл. США) среди стран бывшего Союза (8). Среднемесячная номинальная заработная плата занятых в экономике за 1993-2005 годы возросла в 3,1 раза, или составила 2612,5 сома против 83,8 сома, в то время как реальный размер ее повысился всего порядка на 20%; размер среднедушевых денежных доходов населения за 1993-2005 годы возрос в 19,9 раза (955,9 сомов против 48,3 сома), однако размер ее ниже величины прожиточного уровня (1836,6 сома) и их соотношение составило в 2005 году всего 52,0%. Зарботная плата во многих секторах экономики, а также денежные доходы населения не обеспечивают воспроизводство граждан республики и их семей.

Вышеперечисленные проблемы в основном и вызвали миграционную подвижность населения. Общий объем миграции населения за 1991-2006 годы составил 1524,4 тыс. человек, при этом выбыли из страны 921,8 тыс. человек, в том числе 71,3 тыс. – в 1991 году; пик миграции приходился на 1993 год, когда общий ее объем составил 166,6 тыс. человек (диаграмма 2).

Миграция населения один из трудных и сложных процессов и в статистическом учете демографических процессов. Так, в соответствии с источниками данных о миграции выделяют основанную на прямых методах учета, опирающихся на текущую регистрацию миграционных процессов. Суть методов текущей регистрации – учет каждого отдельного случая передвижения как в месте выбытия мигрантов, так и в месте прибытия.



**Диаграмма 2. Динамика миграции населения в Кыргызской Республике за 1991-2006 годы, тыс. человек**

И выделяют три основных источника данных по международной миграции;

1. Пограничный контроль, который фиксирует данные на определенный момент;

2. Регистры населения;

3. Перепись населения и другие обследования.

В условиях роста международной миграции населения, усиления ее отдельных видов и появления новых форм, вопросы их статистического учета и унификации ее показателей остаются актуальными и требуют дальнейших разработок.