

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ САЯСИЙ СИСТЕМАНЫН ИНСТИТУЦИОНАЛДЫК НЕГИЗДЕРИ

INSTITUTIONAL FOUNDATIONS OF THE POLITICAL SYSTEM OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация: В статье рассмотрены особенности развития политической системы Кыргызской Республики периода независимости. Строительство новой, основанной на демократических принципах, политической системы страны проходит в период перехода ее с тоталитарного прошлого к демократическому пути развития, идет процесс модернизации политической системы. В условиях независимости самым важным было институциональное развитие политической системы Кыргызстана, так как без соответствующих политических институтов невозможно осуществить модернизацию, как экономики, так и политической и социальной сферы жизни общества. В данной статье рассмотрена институциональная составляющая политической системы суверенной Кыргызской Республики, ее организация и становление: принятие новой Конституции, парламентаризм, институт президентства, развитие многопартийной системы, выборы. На развитие политической системы Кыргызстана оказывают влияние различные факторы, как внутренние, так и внешние.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, политическая система, политические институты, транзитология, демократизация, парламентаризм, политические партии, выборы.

Аннотация: Москвада көз каранды эместик мезгилиндеги Кыргыз Республикасындагы саясий системасынын өнүгүшүнүн өзгөчөлүктөрү корголгон. Демократиялык принциптердин негизинде түзүлгөн өлкөнүн саясий системасынын курулушу өткөнкү тоталитардык түзүлүштөн демократиялык өнүгүүнүн жолуна өтүп, саясий системаны модернизациялоо процесси жүрүп жатат. Көз каранды эместик мезгилдин шарттарында Кыргызстандагы саясий системанын өнүгүшүнүн негизи катары институционалдык өнүгүү саналган, тактап айтканда ылайыктуу саясий институттарсыз коомдун турмушунун экономикалык, саясий жана социалдык чөйрөдөгүдөй эле модернизацияны ишке ашыруу мүмкүн эмес. Сунушталган макалада Суверендүү Кыргыз Республикасынын саясий системасынын институционалдык негиздерди, уюштурулушу жана калыптанышы: жаңы конституцияны кабыл алуу, партиялууулук системасынын өнүгүшү, шайлоолор каралат. Кыргызстандагы саясий системанын өнүгүшүнө ар түрдүү ички жана сырткы факторлор таасир этет.

Түйүндүү сөздөр: Кыргыз Республикасы, саясий система, саясий институттар, транзитология, демократиялаштыруу, парламентаризм, саясий партиялар, шайлоолор.

Annotation: The article discusses the features of the development of the political system of the Kyrgyz Republic during the independence period. The construction of a new political system based on democratic principles takes place during the transition from a totalitarian past to a democratic path of development; the process of modernization of the political system is underway. In conditions of independence, the most important was the institutional development of the political system of Kyrgyzstan, since without the appropriate political institutions it is impossible to modernize both the economy and the

political and social sphere of society. This article discusses the institutional component of the political system of the sovereign Kyrgyz Republic, its organization and formation: the adoption of a new Constitution, parliamentarism, the institution of the presidency, the development of a multi-party system, elections. The development of the political system of Kyrgyzstan is influenced by various factors, both internal and external.

Keywords: Kyrgyz Republic, political system, political institutions, transitology, democratization, parliamentarism, political parties, elections.

После распада СССР и получения независимости Кыргызстан оказался в поворотном пункте своей истории. Успешное сопротивление общества авторитарным тенденциям создало потенциальную возможность для проведения широкомасштабной политической реформы, которая призвана модернизировать государственную, экономическую и социальную систему и повысить ее эффективность.

В истории независимого Кыргызстана появился шанс построения настоящего демократического, правового и открытого внешнему миру государства. С тех пор прошло более 25 лет. За эти годы реформы, проводившиеся в государственном устройстве, экономике, социальной сфере позволили создать основные государственные институты на демократической основе, возобновить экономический рост, предотвратить коллапс социальной сферы.

Цель статьи – рассмотреть процесс становления политической системы суверенного Кыргызстана, ее современное состояние и задачи дальнейшего развития.

В условиях независимости самым важным было институциональное развитие политической системы Кыргызстана, так как в рамках социокультурного подхода институт – это структура, которая отвечает за воспроизводство определенных социальных функций, ценностей и норм. [1]

Наличие устойчивых социокультурных институтов в обществе стабилизирует социальную динамику и не допускает резких и внезапных перемен в схеме государственного и общественного устройства. По мнению многих авторов, институты задают правила игры, определяющие жизнь общества и входят в политическую систему государства.

Понятие политической системы имеет в настоящее время несколько определений.

Как сказано в энциклопедическом словаре по политологии, «Политическая система представляет собой совокупность лиц, институтов, участвующих в политическом процессе, неформальных и неправительственных факторов, которые влияют на механизм выявления и постановки проблем, и выработку и реализацию решений в сфере государственных отношений». [2, 372]

Основателями классической теории политической системы были американские политологи Д. Истон и Г. Алманд. Понятие «политическая система» вошло в советскую политологию в конце 70-х годов, заменив существовавшее тогда понятие «политическая организация общества».

Д. Истон рассматривает политическую систему как совокупность действий и взаимодействий, возникающих между различными субъектами политических отношений по вопросам властного и авторитарного распределения ценностей, находящихся в распоряжении общества.

Г. Алманд, определяя политическую систему, исходит из легитимного характера физического воздействия политической системы, ее динамичности и направленности ее активности на поддержание стабильного порядка в обществе.

Исследователи теории политической системы выделяют ряд сторон, с учетом которых может быть проанализирована политическая система:

1) институциональный (организационные элементы системы: государство, партии, общественные организации, участвующие в политической деятельности),

2) регулятивный (политические нормы как основа деятельности институтов),

3) коммуникативный,

4) идеологический и другие, так как в структуру политической системы входят четыре основных элемента: политические институты; взаимоотношения между ними; политические нормы, политическая культура; политическая деятельность, политический процесс.

В данной статье рассмотрена институциональная составляющая политической системы суверенной Кыргызской Республики.

В советский период политическую основу Кыргызстана, как и всего СССР, составляли Советы народных депутатов, через которые советский народ осуществлял государственную власть, которая не подразделялась на три ветви (законодательную, исполнительную и судебную); ядром политической системы, государственных и общественных организаций была закреплена Коммунистическая партия Советского Союза.

Основным направлением развития политической системы было развертывание социалистической демократии в виде командно-административной системы. Политико-правовой статус КПСС позволял ей руководить не только советским обществом, но и его институтами, государственной деятельностью в целом.

Страна, освободившаяся от командно-административной системы, вступившая на суверенный демократический путь развития, нуждалась в глубокой политической модернизации, главным условием которой является выбор оптимальной модели общественного развития, которая сочетала бы достижения мировой цивилизации с самобытными национальными формами.

Модернизация Кыргызстана является необходимым условием вхождения страны в мировые глобализационные процессы, целью политического развития которой стало формирование нового типа взаимодействия власти и общества, создание демократических социальных и политических механизмов вызывает необходимость трансформации старой институциональной основы, политического курса, внешней и

внутренней политики, нравственных ценностей, социально-политических структур.

Состояние транзитивности кыргызстанского общества к абсолютно новой политической системе вызвало необходимость трансформации старой институциональной основы. 14 декабря 1990 года законом Киргизской ССР «О реорганизации системы органов государственной власти и управления в Киргизской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию Киргизской ССР» был введен институт Президента.

Совет Министров Киргизской ССР преобразовался в Кабинет Министров – Правительство Кыргызской республики, учреждались посты Премьер-министра и государственных секретарей, Президиум, должности Председателя Совета Министров и его заместителей были упразднены, вместо Верховного Совета был создан парламент – Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Первым шагом на пути модернизации политической системы было создание новой Конституции независимого Кыргызстана, которая была принята 5 мая 1993 г.

Программой целью Конституции независимого Кыргызстана было провозглашено построение демократического гражданского общества и правового государства, закреплена механизм правового обеспечения подлинного суверенитета, признан приоритет личности над государством, закреплена принцип разделения властей, провозглашен принцип многопартийности и политического плюрализма. Независимый Кыргызстан стал президентской республикой.

Жогорку Кенешу были приданы «особые функции и соответствующие государственно-властные полномочия», политической основой Жогорку Кенеша стали «демократизм политической системы общества, социально-политическая сущность народовластия, политический плюрализм, место и роль политических партий в формировании и организации деятельности Жогорку Кенеша и функционировании парламентаризма в целом». [3]

Поскольку политическая модернизация – это сложный, длительный исторический процесс демократизации общества, формирования нового типа взаимодействия гражданского общества и государственной власти, складывающаяся за годы независимости политическая система не раз подвергалась реформированию, изменениям. Так, неоднократно в Конституцию Кыргызской Республики вносились изменения и дополнения, менялась форма правления. Согласно первой Конституции независимого Кыргызстана, в стране была создана президентская республика с большими полномочиями Президента. В этих условиях возникла опасность авторитарного режима в Кыргызстане, что послужило причиной двух революций в стране, в результате которых авторитарный режим был свергнут, в стране были заложены основы парламентаризма.

Жогорку Кенеш подвергся наибольшим изменениям по сравнению с другими ветвями власти. Кыргызстан к настоящему времени стал парламентско-президентской республикой. Парламентаризм в Кыргызстане обусловлен соответствующими политико-правовыми условиями. [4]

Правовой основой кыргызстанского парламентаризма являются принцип верховенства права и закона; принцип верховенства власти народа; принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную; принцип ответственности правительства перед Жогорку Кенешем. [5]

В настоящее время Президент Кыргызской Республики не входит в систему ветвей единой государственной власти. Основным закон Кыргызской Республики ограничивает государственно-властные полномочия Президента в качестве главы государства: он не является высшим должностным лицом; у Президента нет полномочия определять основные направления внутренней и внешней политики; компетенция Президента Кыргызской Республики ограничена в вопросах формирования исполнительной и судебной ветвей власти.

Однако Жогорку Кенеш Кыргызской Республики так и не стал авторитетным органом государственной власти, с преобладающей ролью в политической системе страны.

Таким образом, Кыргызстан в настоящее время не является парламентской республикой в классическом понимании, это, скорее, парламентско-президентская республика, своеобразный кыргызстанский вариант парламентаризма. В стране среди политической элиты и сегодня продолжаются споры о политическом дизайне кыргызстанского парламента.

Важнейшим шагом в политической модернизации Кыргызстана стал отказ от монополии КПСС и формирование многопартийной системы. Этот процесс прошел несколько этапов:

- образование первых общественно-политических организаций («Асаба», «Ашар», Демократическое движение «Кыргызстан», их организационное оформление;
- выделение из общественно-политических организаций первых политических партий «Эркин Кыргызстан», партия национального возрождения «Асаба» и др.;
- появление новых политических партий (во второй половине 90-х годов в республике уже насчитывалось 17 политических партий);
- в настоящее время формирование многопартийной политической системы в Кыргызстане еще продолжается.

Партийное строительство проходит в условиях разрушения старой и формирования новой социальной сферы, это во многом влияет на уровень развития партий, обуславливает их политическую слабость, размытость их политических программ.

Как отмечают политологи, «развитие партий тормозится большой зависимостью партийной системы от государства. Продолжает оставаться узкой политической базой для демократических преобразований... Отсутствие четкой дифференциации групповых интересов обусловило то, что институт многопартийности функционирует как декоративный атрибут демократии, который должен удостоверить сходство политической системы Кыргызстана с системами «цивилизованных стран». [6,15]

Развитие партийной системы является основой устойчивости демократии. Партийная систе-

ма представляет собой механизм взаимодействия и сотрудничества партий в борьбе за власть и ее осуществление в конституционно установленных рамках. Политические партии выступают рупором интересов различных социальных групп, представляют и отстаивают их. В настоящее время можно констатировать, что в связи с переходным периодом партийная система Кыргызстана является все еще относительно незавершенной, сферы влияния партий ограничены.

В целом можно сказать, что переход от однопартийной системы к многопартийной – важный итог политического развития Кыргызской Республики. Дальнейшее развитие партийного строительства в Кыргызстане может оказать реальное влияние на развитие политического процесса в республике.

Принципы демократии, конституционализма, прав человека, равенства людей, верховенства закона, разделение властей и другие признаки демократии были заложены благодаря выборному процессу. Именно через выборы в государственной власти обеспечивается присутствие всех слоев общества, необходимый баланс между различными политическими силами и группами.

Именно выборы позволяют большей части населения влиять на принятие основных решений в государстве. Институт выборов был известен в кочевой культуре кыргызского населения издавна, однако в советское время выборный процесс проходил по классовому признаку, что нарушало принципы демократии.

В Кыргызской Республике выборный процесс нередко проводится с искажениями, что нередко во власть приводит деструктивные элементы. Поэтому важной задачей в Кыргызстане является формирование такой избирательной системы, которая бы способствовала формированию демократической, компетентной, эффективной государственной власти. Думается, что в этом аспекте необходимо сохранить пропорциональную систему выборов, как самую прогрессивную.

Коротко рассмотрев основные аспекты институционализации политической системы Кыргызстана, можно сделать вывод о том, что Кыргызстан сегодня находится в транзитном состоянии перехода от тоталитарной политической системы к демократической, в процессе модернизации всех сторон общественно-политической, экономической и социальной жизни общества. По мнению политологов, «политическую систему Кыргызстана можно отнести к полукрытым. Она недостаточно адекватно и оперативно реагирует на внешние и внутренние требования... Политическую систему страны можно отнести к модернизированной демократии с отдельными элементами традиционной и авторитарно-тоталитарной системы, которая сосуществует с сильным советским политическим наследием». [6,7]

На становление политической системы современного Кыргызстана оказывают влияние разные факторы.

Прежде всего, на институционализацию политической системы независимого Кыргызстана оказывают влияние традиции кочевой и родоплеменной демократии, наличие трайбализма, клановости, влияние коммунистического партийного наследия, роль традиционного общества, что является сильным сдерживающим фактором на пути становления подлинно демократического государства.

С другой стороны, кроме внутренних факторов на процесс институционализации политической системы оказывают влияние внешние силы, в числе которых глобализация, влияние развитых стран Запада с их опытом демократического строительства и др.

В настоящее время демократическая политическая система, парламент, партии, свободные выборы должны стать в Кыргызстане основой демократического устройства страны, дать возможность гражданам путем голосования участвовать в формировании властных структур и управлении государством.

В ходе политической модернизации перед транзитивными странами, каким является и Кыргызстан, стоит масштабная задача смены старой советской политической системы на политическую систему демократического типа, что характеризует политическую систему переходного государства как нестабильную и незавершенную,

Поскольку этот процесс является длительным во времени, то перед независимым Кыргызстаном стоят в настоящее время важные задачи совершенствования политических институтов на основе демократических политических принципов, норм и процедур в соответствии с Конституцией страны, дальнейшее развитие парламентаризма, формирование двухпартийной системы, организация партий не по национальному измерению, а по принципу общепринятого в мире разделения на правых, левых, центр, более тесное взаимодействие партий с социальными группами и классами.

Для успешного решения этих задач необходимо спрогнозировать динамику и характер модернизационного движения, выбрать правильный дальнейший курс на пути построения демократического общества.

Литература

1. Марача В., Матюхин А. Конституционная власть в странах СНГ: институциональное разделение властей и социальный идеал устойчивого развития [Текст] / В. Марача, А. Матюхин // Вопросы методологии. – 1997. – № 3-4.
2. Политология: Крат. энцикл. словарь-справочник [Текст]. – М.: Зевс, 1997. – С.372.
3. Арабаев А.А. Депутатские объединения в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики: политико-правовой анализ: Дис. канд. полит. наук. [Текст] / А.А. Арабаев. – Б., 2011. – 22 с.
4. Осмоналиева А.Т. Политическая система в истории кыргызского парламентаризма [Текст] / А.Т. Осмоналиева // Известия ВУЗов. – 2013. – №5. – С. 177-184.
5. Арабаев А., Арабаев Р., Береналиева А. Парламентское право Кыргызской Республики [Текст] / А.А. Арабаев, Р. Арабаев, А. Береналиева. – Б.: КНУ, 2013.
6. Узбеков Д.С. Эволюция политической системы Кыргызстана: политико-правовой анализ: Автореф. дис. канд. полит. наук [Текст] / Д.С. Узбеков. – Б., 2015. – 25с.