

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ, ЕГО ПРАВОВЫЕ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

Кыргыз Республикасыналагы конституциялык түзүлүш, анын укуктук жана теориялык негиздери

Constitutional order in the Kyrgyz Republic, its legal and theoretical bases

Бул макалада Кыргыз Республикасынын конституциялык түзүлүшүн оптимизациялоо маселелери жана проблемалары, анын укуктук жана теориялык негиздери, КРнын укуктук системасында эл аралык-укуктук нормаларды ишке ашыруунун юридикалык механизмдери каралган.

Урунттуу сөздөр: Конституция, конституциялык түзүлүш, эл аралык келишим, укук, пункт, статья, декларация, метод, глобализация, эффективдүүлүк, имплементация, мейкиндик ж. б.

В статье рассматриваются вопросы и проблемы оптимизации конституционного строя Кыргызской Республики, его правовые и теоретические основы, юридический механизм реализации международно-правовых норм в правовой системе КР.

Ключевые слова: Конституция, конституционный строй, международные договора, право, пункт, статья, декларация, метод, глобализация, эффективность, имплементация, пространство и др.

The article deals with the issues and problems of optimization of the constitutional system of the Kyrgyz Republic, its legal and theoretical foundations, the legal mechanism of the implementation of international legal norms in the legal system of the KYRGYZ Republic.

Keywords: Constitution, constitutional order, international treaties, law, paragraph, article, Declaration, method, globalization, efficiency, implementation, space, etc.

В условиях усиления взаимозависимости и взаимовлияния государств, интеграции Кыргызской Республики в мировое сообщество, развития современной кыргызской государственности - все более актуальной становится проблема влияния норм международного права на развитие внутригосударственного права Кыргызской Республики.

Внутригосударственное законодательство, конституции многих государств закрепляют приоритетное значение международного договора в воздействии на внутригосударственные отношения, международный договор включается в качестве составной части в правовую систему страны. Большинство ученых-правоведов подчеркивают актуальность формирования механизмов выработки согласованных и общих решений в мировом сообществе. Взаимодействие международного и внутригосударственного права в правовой

системе Кыргызской Республики только начинает свое развитие. Пункт 3 статьи 12 Конституции Кыргызской Республики предусматривает, что «вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики». [2]

В настоящее время происходит становление правовой системы Кыргызской Республики в части обеспечения реализации международно-правовых обязательств

Кыргызской Республики. Данное обстоятельство с необходимостью обуславливает не только теоретическую, но и практическую актуальность настоящего исследования. Благодаря указанному положению международное право стало оказывать регулирующее воздействие в правовой системе Кыргызской Республики на отношения с участием физических и юридических лиц, а субъекты внутригосударственного права Кыргызской Республики получили возможность принимать непосредственное участие в имплементации норм международного права.

Процессы глобализации и интеграции, расширение и усложнение взаимосвязей народов и государств во всех возможных сферах жизни общества с одной стороны, и укрепление роли права в международных отношениях - с другой, приводят к тому, что в современном мире ни одно государство не в состоянии существовать без активного взаимодействия с международной системой. Активное присутствие на международной арене и участие в решении конкретных международных проблем диктует для государств необходимость вступать в разнообразные политические и иные отношения с другими государствами, заключать международные договоры, причем сообразно не только нормам собственного национального законодательства, но и с принципами и нормами международного права. Таким образом, следует иметь такую внутреннюю правовую систему, которая не противоречила бы установлениям международного права. В зависимости от того, насколько эффективно организовано это взаимодействие, насколько последовательно государство совмещает в своей деятельности учет национальных и международных интересов, зависит его благополучие. Отставание внутреннего права от требований времени чревато весьма серьезными международными последствиями.[11]

Если рассматривать картину современного мира под юридическим углом зрения, то она предстает в виде мозаики, складывающейся из права отдельных стран. «В каждой стране, - пишет А. А. Рубанов - имеется собственное право, порожденное сложившимися там экономическими отношениями и отражающее ее социальный строй. Назначение этого права - регулировать общественные отношения, сложившиеся в соответствующей стране».

Правовые системы отдельных стран, однако, не просто сосуществуют. Регулируя социальные отношения своей страны, они вступают в определенное соприкосновение друг - с другом. Его формы, характер и интенсивность весьма различны как в разных странах, так и в различных сферах регулируемых общественных отношений. Но в целом для современного мира характерно международное сосуществование национальных правовых систем.

Утвердившийся в современных международных отношениях и международном праве принцип всеобщего уважения прав человека предусматривает обязанность каждого государства поощрять и развивать деятельность по их эффективному осуществлению. [10]

В правовой системе Кыргызской Республики термины «права и свободы человека» и «основные права и свободы человека» рассматриваются как идентичные. Под «правами и свободами человека» понимаются естественные, неотчуждаемые права и свободы, принадлежащие каждому человеку независимо от его гражданства (подданства), что соответствует современной доктрине международного права.

Права человека предусматриваются как в международном, так и во внутригосударственном праве. В международном праве основополагающими документами в сфере защиты прав и основных свобод человека являются: Устав ООН 1945 года, Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года. Положения, содержащиеся в этих документах, являются обязательными для Кыргызской Республики. Примером

внутригосударственного закрепления прав человека является Конституция Кыргызской Республики. Причем, в Конституции Кыргызской Республики нормы, регулирующие сферу

прав и свобод человека, занимают особое место. При сопоставлении статей Конституции Кыргызской Республики, иных нормативно-правовых актов с важнейшими универсальными международно-правовыми документами по правам и свободам человека, ставшими обязательными для Кыргызской Республики, можно обнаружить сходство многих положений. Данное обстоятельство позволяет прийти к выводу, что Кыргызская Республика надлежащим образом имплементирует свои международно-правовые обязательства в сфере защиты прав и свобод человека на стадии внутригосударственного правотворчества. [7]

Рассматривая методы национально-правовой имплементации применительно к правовой системе Кыргызской Республики, то здесь выделяются два основных метода: метод внутригосударственного правотворчества и метод отсылки. Примерами осуществления метода внутригосударственного правотворчества являются: Закон Кыргызской Республики «О ликвидации всех форм расовой дискриминации» от 26 июля 1996 года №48; Закон Кыргызской Республики «О пресечении преступления апартеида и наказания за него» от 26 июля 1996 года № 50; Закон Кыргызской Республики «Об охране прав несовершеннолетних» от 22 ноября 1999 года. Отсылки к международному праву содержатся во многих законодательных актах. Посредством метода отсылки в правовой системе Кыргызской Республики должны применяться положения международного договора, а также общепризнанные принципы и нормы международного права. Так, в ст. 6 Гражданского Кодекса Кыргызской Республики отмечается, что «если международным договором, ратифицированным Жогорку Кенешем

Кыргызской Республики, установлены иные правила, чем те которые предусмотрены гражданским законодательством, то применяются правила международного договора». В ст. 5 Таможенного Кодекса Кыргызской Республики подчеркивается, что «вступившие в установленном законом порядке в силу положения межгосударственных договоров и иных актов, ратифицированных Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, участником которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью законодательства Кыргызской Республики и имеют приоритет перед положениями настоящего Кодекса». Указанные выше два основных метода национально-правовой имплементации в полной мере распространяют свое действие и применительно к международно-правовым обязательствам Кыргызской Республики в сфере защиты прав и свобод человека. [2]

В соответствии с п. 3 ст. 12 Конституции Кыргызской Республики, составной частью правовой системы Кыргызской Республики, наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права, являются вступившие в силу международные договоры и соглашения, участником которых является Кыргызская Республика. Под «взаимодействием

международного и внутригосударственного права» понимается такая форма отношений, при которой международное и внутригосударственное право не поглощают и не подменяют, а влияют друг на друга, оказывают содействие в реализации друг друга. Важно отметить, что большинство представителей доктрины международного права разделяют ту точку зрения, согласно которой международное и внутригосударственное право составляют две разные системы права, находящиеся в постоянном взаимодействии. Указанный вывод является справедливым для правовой системы Кыргызской Республики. Для правовой системы Кыргызской Республики термин «национально-правовая имплементация» является наиболее подходящим определением правовой сущности взаимодействия международного и внутригосударственного права. [2]

Каждое государство характеризуется определенными чертами, в которых выражается его специфика. Совокупность черт позволяет говорить об определенной форме, определенном способе организации государства, или о государственном строе. Этот строй, закрепленный конституцией государства, становится его конституционным строем. Конституционный строй – это определенная форма, определенный способ организации

государства, закрепленный в его конституции, обеспечивающий подчинение его праву и характеризующий его как конституционное государство. Основы конституционного строя КР – основополагающие начала и принципы, образующие теоретическую и нормативную базу всей системы конституционного права КР. Они закреплены в гл. 1 Конституции КР. Принципы конституционного строя КР – основополагающие начала государственного устройства КР, напрямую зависящие от элементов конституционного строя КР.

Принятие конституции означает установление обязанности государства подчиняться конституционным предписаниям. В противном случае существование основного закона теряет всякий смысл, также как и понятие правового государства. Однако понятие конституционного строя относится не ко всякому государству. Оно применимо лишь к государству, в котором конституция признает, закрепляет, надежно охраняет и гарантирует права и свободы человека и гражданина, все право соответствует этой конституции, а государство во всем подчиняется праву. Конституционный строй, следовательно, не сводится только к факту существования конституции, а предполагает наличие двух необходимых условий: конституция демократическая и она соблюдается.

Основы конституционного строя это главные устои государства, его основные принципы, характеризующие Кыргызскую Республику как конституционное государство, которые гарантируются и обеспечиваются государством. Выделяются следующие основные принципы

конституционного строя КР: народовластие; приоритет общечеловеческих ценностей, прав и свобод отдельной личности; верховенство закона; государственный суверенитет; социальный характер КР; светский характер; республиканская форма правления; разделение властей; политический плюрализм; многообразие форм собственности и свобода экономических отношений. Исходя из этого определяются Конституционные гарантии, определяющие основы конституционного строя Кыргызстана в экономической и политических областях, состоят в следующем:

- * единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции;

- * признание частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности и их защита равным образом;

- * отношение к земле и другим природным ресурсам как к основе жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, и возможность их нахождения в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности;

- * запрет на установление одной идеологии в качестве государственной или обязательной, признание идеологического и политического многообразия, многопартийности;

- * право граждан создавать общественные объединения и свобода их деятельности.

Правовые основы. В соответствии со ст. 1 Конституции Кыргызской Республики является правовым государством. Понятие правового государства многомерно. Оно включает все то, что вкладывается в понятие конституционного демократического государства, которое в своей

деятельности подчиняется праву и главной своей целью считает обеспечение прав и свобод человека и гражданина в экономической и духовной сферах. Однако можно выделить основные признаки, характерные для правового государства.

1. Верховенство закона во всех сферах общественной жизни. Это означает, что сам закон должен быть правовым, т.е. выражать права и свободы человека и гражданина, объективно складывающиеся общественные отношения, тенденции их развития и самообновления.

2. Абсолютный приоритет конституции – неотъемлемая черта правового

государства. Поэтому правовое государство – это конституционное государство.

Приоритет Конституции и верховенство закона, зафиксированные в Конституции КР, создает правовую основу для установления в Кыргызстане режима законности и правопорядка.

3. Реальность прав и свобод человека и гражданина, обеспечение его свободного развития. Правовое государство признает за личностью определенную сферу свободы, за пределы которой вмешательство государства недопустимо. Реальное его проявление выражено формулой: «Все, что не запрещено личности, ей дозволено», - и наоборот: «Все, что не дозволено власти, ей запрещено».

Правовые основы конституционного строя КР, относящиеся к правовой системе КР, включают:

- * Кыргызстан – правовое государство (в основе его функционирования находится право, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию КР и законы);

- * Конституция КР имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории КР;

- * никакие другие положения Конституции КР не могут противоречить основам конституционного строя;

- * общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры КР являются составной частью ее правовой системы;

- * законы подлежат официальному опубликованию, любые нормативно-правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально.

- * Указанные признаки правового государства являются основными. Практика правовой государственности включает и другие аспекты. Однако все они должны опираться на конкретные законы, только право может лежать в основе любых государственных решений, и особенно - связанных с применением принуждения. [9]

Подводя итоги всему вышеизложенному, можно сказать, что каждое государство характеризуется определенными чертами, в которых выражается его специфика. Оно может быть демократическим или тоталитарным, республикой или монархией и т. д. Совокупность таких черт позволяет говорить об определенной форме, определенном способе организации государства, или о государственном строе. Этот строй, закрепленный конституцией государства, становится его конституционным строем. Таким образом, конституционный строй – это определенная форма, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции, обеспечивающий подчинение его праву и характеризующий его как конституционное государство. Под конституционным строем можно понимать сложившийся в государстве порядок (систему) взаимоотношений между гражданами, органами власти, государственными и общественными организациями, при котором их права и обязанности закреплены в конституции (основном законе) государства и непременно соблюдаются. Основы конституционного строя есть определенная характеристика конституционного строя, под которым понимают разновидность государственного и общественного строя, основанного на принципах народовластия, разделения властей, признания человека, его прав и свобод высшей ценностью общества, подчинения государства приоритетам и интересам гражданского общества. [8]

Список цитируемых источников

1. Артемова В. Н., Мариков О. П. Особенности и тенденции развития правотворческого процесса в сфере прав человека //Правотворческая деятельность в Республике Беларусь. - Минск: 1997.

2. Конституция Кыргызской Республики.

3. Конституция Российской Федерации.

4. БД «ТОКТОМ Студент» www.student.toktom.kg.
5. Закон КР «Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции» от 15 апреля 1994 года № 1487-ХП.
6. Интернет-портал «Википедия - Свободная энциклопедия» <http://ru.wikipedia.org>.
7. Лукашук И. И. Международное право в судах государств. Спб., 1993. - С.141
8. Мырзалимов Р. М., Мишина Е., Керикмяэ Т. Аметистова О. и др. Глоссарий по конституционному праву. Пособие. // Издано в рамках Проекта Евросоюза при содействии ПРООН. – Б.: 2010.
9. Мырзалимов Р. М., Мусабекова Ч., Никифоров М., Садыгылиев Б. и др. Конституционное право Кыргызской Республики. Учебно-методическое пособие. // Кыргызско-Российский Славянский Университет, Юридический факультет. – Б.: 2006.
10. Черниченко С. В. Международное право: современные теоретические проблемы. М., 1993. - С.53
11. Международное право: Учебник. Отв. ред. Ю. М. Колосов, В. И. Кузнецов. -М.: Междунар. отношения, 1999.