

КОРРУПЦИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ: ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ, ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ

Кыргызстандагы паракорчулук: коомдук коркунуч, каршы чаралар көйгөйлөрү

Corruption in Kyrgyzstan: the public danger, the problems of counteraction

Коррупция рассматривается как системное явление, пронизывающее все сферы государственного управления; раскрываются причины и последствия коррупции в жизни общества.

Ключевые слова: коррупция, борьба с коррупцией, общество, экономика.

Паракорчулук башкаруу ишинин бардык чөйрөлөрүндө жашап, системалык квернушкв ээ болуп турат; коомдогу жемкорчулуктун себептери жана кесепеттери чечилет.

Урунттуу сөздөр: паракорчулук, паракорчулукка каршы чаралар, коом, экономика.

Corruption is considered as a systemic phenomenon that permeates all spheres of public administration; reveals the causes and consequences of corruption in the life of society.

Keywords: corruption, fight against corruption, society, economy.

Коррупция - это злоупотребление вверенными полномочиями в целях личной выгоды. Это рабочее определение, используемое Трансперенси Интернешнл, охватывает коррупционную практику, как в государственном, так и частном секторах. Коррупция представляет собой незаконную деятельность, которая в большинстве случаев выходит на свет лишь в результате коррупционных скандалов, расследований или приговоров по делам о коррупции. Соответственно, очень трудно дать оценку уровня коррупции по различным странам и территориям в абсолютных величинах, опираясь лишь на фактические материалы. Поэтому возможные попытки оценить уровень коррупции путем сравнения данных о количестве учтенных взяток, числа уголовных дел или судебных приговоров, прямо относящихся к коррупции, будут недостаточны для того, чтобы исчерпывающим образом установить соответствующие показатели.

Коррупция наряду с терроризмом, экстремизмом и наркобизнесом относится к числу основных источников угрозы национальной безопасности, ослабляя государство, снижая эффективность деятельности всех ветвей власти. Коррумпированные чиновники нарушают механизмы конкуренции в экономике, создают препятствия предпринимательской деятельности, грубо нарушают права собственности, неэффективно используют бюджетные средства.

В результате коррупционного давления сдерживаются темпы экономического роста, не сокращаются объемы теневой экономики. Наблюдаются случаи нерыночного роста цен, снижается поток прямых иностранных инвестиций. По подсчетам правозащитников общий ущерб от использования коррупционных схем в республике ежегодно составляет не менее 30 млрд сомов.оборот теневой экономики по данным Министерства экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики оценивается в среднем 60% от внутри валового продукта республики, что составляет 120-130 млрд сомов, говорится в решении Совета обороны.

Коррупция приводит к вымыванию бесплатных обязательных государственных услуг, прежде всего, в области образования и медицины, а также в других сферах, снижая в целом уровень жизни большинства населения республики.

Другим наиболее серьезным последствием коррупции является криминализация

общества, сращивание коррумпированных групп чиновников, отдельных представителей силовых структур и правоохранительных органов и предпринимателей с организованной преступностью. Это дает возможность тем и другим «отмывать» незаконно заработанные деньги и легализовывать криминальный бизнес. Через коррумпированных чиновников криминал получает доступ также к политической власти, распространяя свое влияние на политическую жизнь страны.

Коррупция уже давно является одной из самых острых проблем кыргызской действительности, решить которую пока не удастся. Пагубное воздействие этого асоциального явления ощущается в любой стране независимо от государственного устройства или традиций. Особое значение коррупция приобретает в современном Кыргызстане, который находится в сложных экономических и социальных условиях.

Все предыдущие попытки справиться с коррупцией в основном были декларативными и оказались неудачными. Коррупция разлагает деловую среду, снижает дееспособность и начинает приобретать характер реальной угрозы национальной безопасности страны. Она угрожает стабильности и безопасности общества, нанося ощутимый урон его социально-экономическому и политическому развитию.

В условиях сложных социально-экономических преобразований граждане крайне остро реагируют на коррупционные проявления и справедливо ожидают от власти конкретных шагов по их искоренению.

В индексе восприятия коррупции Кыргызстан занял 136-е место, получив 28 баллов, сообщает международное движение по противодействию коррупции Transparency International.

Это 22-й ежегодно публикуемый индекс, основанный на данных 13 исследований и охватывающий экспертные оценки и мнение бизнесменов в течение последних двух лет.

В этом году индекс охватывает 176 стран и территорий, в 2015 году стран было 168. За 2016 год Кыргызстан, как и в прошлом году, набрал 28 баллов и занял 136-е место из 176 стран.

Исключительную опасность для общества и государства в Кыргызстане представляют коррупционные процессы в правоохранительных и контролирующих органах, представители которых сами должны противостоять коррупционным преступлениям.

Борьба с коррупцией требует системного подхода, поскольку данное явление — нарушение порядка управления государством. Помимо выработки плана борьбы с ней необходимы усилия не только органов государства, но и гражданского общества для обеспечения принципа равенства перед законом и судом.

Вот только один из примеров борьбы с коррупцией в Государственной таможенной службе (ГТС КР). Около двухсот сотрудников таможни Кыргызстана встречали Новый год за пределами страны – на заграничных дорогах курортах. Об этом сообщил 2 февраля 2017 г. на заседании Жогорку Кенеша депутат Ж. Акаев. По его словам, многие из них уехали в Дубай, который считается одним из самых дорогих мест отдыха. Как отметил Ж. Акаев, сегодня самым доходным местом считается таможня. Каждый хочет туда устроить своих детей. При этом еще ни разу не было сообщений о том, что задержали таможенника за нарушение закона.

Контрабанда на таможне — это отдельная история. Наверное, необходимо на это обратить внимание, так как корпоративность в таможенных службах государств, входящих в ЕАЭС, наталкивает на мысль о создании своего рода таможенного синдиката. Управлению собственной безопасности ГТС КР и ГКНБ КР необходимо более тесно сотрудничать со спецслужбами государств ЕАЭС. Коррупция в таможенных органах подрывает экономику всех членов ЕАЭС.

Отдельным депутатам и руководителям органов власти и управления не нравится активное противодействие коррупции. Особенно, когда к ним обращаются за оказанием содействия в уходе от уголовной ответственности по статьям, отнесенным к коррупции, а у них нет допуска к этой информации несмотря на наличие депутатского мандата.

Коррупционные схемы остались и по сей день. Предыдущие депутаты, многие из которых были бизнесменами, принимали законы, учитывая собственные интересы. То же самое касалось и некоторых ведомств, например, Верховный суд, прокуратура, другие правоохранительные органы, которым разрешалось готовить проекты законов. Эти проекты законов подавались в парламент, и он в свое время принимал их. Ведомства тоже преследовали собственные интересы, поэтому у нас пошло неуважение к законам.

Можно говорить о том, что коррупция в Кыргызстане имеет тенденцию к росту, но большая часть граждан считает, что масштабы коррупции в стране примерно такие же, как и в других государствах. При этом каждый пятый считает, что Кыргызстан – одна из самых коррумпированных стран. Бизнесмены и служащие больше рядовых граждан сталкиваются с проявлением коррумпированности. Основной объем коррупционных выплат составляет 10-30% от дохода частных предпринимателей. Вымогательства чиновников в таможне, военкомате, поборы в больницах, институтах и органах внутренних дел, ГАИ приобрели почти тотальный характер. Основными взяточполучателями являются руководители структур и должностные лица среднего звена. Население считает, что чиновники идут на взятки, т.к. уверены в своей безнаказанности. Сами же чиновники оправдывают себя тем, что у них маленькая зарплата.

Существующая массовая коррупция в вузах, школах, больницах может привести к опасным для республики последствиям, прежде всего в плане морального и физического здоровья нации, чем коррупция, которая происходит в сфере экономики. Для борьбы с коррупцией нужен системный подход, необходимо учитывать взаимосвязь между каждым ее видами. Коррупцию невозможно побороть в отдельной сфере, только когда будет системный подход, можно будет изменить ситуацию к лучшему.

На сегодня проблему противодействия коррупционным проявлениям без активного участия гражданского сектора не решить. Необходимо привлечение институтов гражданского общества к работе по противодействию коррупции и формирование негативного отношения к коррупции в обществе путем создания комитетов гражданского контроля.

Коррупция, таким образом, дискредитируя право как базовый инструмент регулирования жизни государства и общества, подрывает доверие граждан к государственной власти, разрушает легитимность государственных институтов, препятствует эффективным социально-экономическим преобразованиям, способствует сокрытию налогов, что увеличивает дефицит бюджета и ставит под вопрос способность государства надлежащим образом отвечать по своим обязательствам перед обществом.

В Кыргызстане неоднократно принимались программы по борьбе с коррупцией, однако они носили, как правило, формальный и декларативный характер. Неэффективность нормативной правовой базы привела к тому, что для отдельных должностных лиц стало нормой прикрываться государственными интересами в целях продвижения своих личных или групповых интересов, вошло в обычную практику использование служебного положения для личного обогащения. Коррупция, наряду с другими негативными проявлениями во властных структурах Кыргызстана, стала одной из главных причин, приведших к двум революциям.

Борьба с коррупцией будет эффективна тогда, когда, во-первых, будет установлен точный диагноз коррупционным явлениям в Кыргызстане, во-вторых, определены точные критерии коррупции, разработаны меры по классификации коррупционных действий и, в-третьих, когда будет готовность сажать коррупционеров за решетку. Но нынешняя законодательная база, Уголовный кодекс, Административный кодекс такого не предполагают. В наших законах есть очень много лазеек, когда можно нанести ущерб интересам государства, но за этот ущерб будет отвечать само же государство.

В вопросе борьбы с коррупцией необходимо менять сознание и менталитет самих людей. Граждане принимают коррупцию, как обычную вещь, а правоохранительные органы работают спустя рукава. Ни одна страна пока не смогла полностью победить коррупцию. Для этого должно поменяться общество, а поменяться оно – меняются и парламент, и суды. Но радует то, что за последние годы есть подвижки.

Таким образом, можно сделать вывод, что коррупция уже стала составной и неотъемлемой частью жизни кыргызского общества. Коррупция подрывает экономическое развитие, расшатывает демократические устои и разрушает доверие общества к власти.

Только комплексный подход к борьбе с коррупцией должен придать деятельности государственных органов и общественных организаций в этой сфере целенаправленный, последовательный и системный характер. В конечном итоге, последовательная антикоррупционная политика государства должна служить укреплению государственной независимости Кыргызстана и обеспечению национальной безопасности республики.

Список цитируемых источников

1. Закон КР “О борьбе с коррупцией” от 8 августа 2012 года № 153
2. Коррупция в Кыргызской Республике и ее предупреждение. / сост. Л.Ч. Сыдыкова, Н.Н. Сулайманова. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2016. 297 с.
3. Проблемы борьбы с коррупцией в Кыргызстане/ Сост. М.Н.Омаров, Д.К. Сагынбаев, Ж.З. Исакова - Б.:2004.-314 С.
4. www.kabar.kg – информационный сайт.