

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана муниципалдык башкаруу системасындагы коррупцияга каршы күрөштүн азыркы мезгилдеги көйгөйлөрү

Modern problems of counteracting corruption in the system of state and municipal government of the Kyrgyz Republic

Рассматриваются коррупционные проявления в системе государственного и муниципального управления Кыргызской Республики. Предлагаются методы борьбы с коррупцией.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, прокуратура, коррупция, противодействия коррупции, государственные и муниципальные органы.

Кыргыз Республикасынын мамлекеттик жана коммуналдык башкаруу системасында паракорчулук көрүнүштөр каралат. Жемкорлук менен күрөшүүнүн ыкмалары корсотулот.

Урунттуу сөздөр: Кыргыз Республикасы, прокуратура, жемкорлук, жемколрукка каршы курош, мамлекеттик и муниципалдык башкаруу.

Special attention is paid to corruption manifestations in the system of state and municipal government of the Kyrgyz Republic. Methods of fighting corruption are suggested.

Keywords: Kyrgyz Republic, prosecutor's office, corruption, anti-corruption. state and municipal bodies.

Местные органы своими правовыми актами, решениями и действиями нередко нарушают нормы законов. От законности же деятельности органов местного самоуправления во многом зависит ход правовых реформ, степень обеспеченности и защищенности прав и свобод граждан.

В статье обращаю внимание на нарушения законодательства, гарантирующего права граждан местными органами самоуправления. Эти вопросы определяют основы всего объема деятельности каждого конкретного органа местного самоуправления, поскольку связаны с регулированием порядка проведения муниципальных выборов и референдумов.

Многую уделяется особое внимание к проявлениям коррупционного проявления где осуществляется права граждан в местных самоуправлениях, так как в последнее время видно, что, прямые волеизъявления и осуществление прав граждан нередко сталкиваются с вопросами коррупционных схем. Они препятствуют гражданам осуществлять свои конституционные права через избираемые ими органы.

Исследуя проявления коррупции хотела бы уделить особое внимание на функции прокурора в борьбе с коррупцией в местных самоуправлениях. В данное время выявляются современные проблемы коррупционных схем в системе государственного и муниципального управления Кыргызской Республики и как видно для пресечения и предупреждения приходит на помощь прокуратура как орган государства в противодействии коррупции сфере исполнительной власти.

Прокуратура в случае обнаружения коррупции, вносит представление или направляет информацию с изложением своего мнения в орган, который уполномочен, отменить его или приостановить его действие. Если речь идет о правовом акте, принятом Правительством КР, прокурор направляет свою информацию в Президенту КР, которые полномочны, отменить

или изменить этот незаконный акт.

Прокуратура в с коррупцией в системе местного, государственного и муниципального управления включает функцию надзора. Предмет надзора в сфере исполнительной власти включает соблюдение Конституции КР и точное и единообразное исполнение законов должностными лицами.

Басков В.И. указывает, что «коррупция местного, государственного и муниципального управления имеет форму проявления в нарушении охране трудовых, имущественных и иных прав и законных интересов граждан, которые осуществляются в интересах определенного круга лиц, и обязательно в размере денежных и других форм вознаграждения. В указанных случаях не соблюдаются должностными лицами требований закона о порядке рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан» [4,с.54]. По мнению профессора Баскова В.И. видно что, коррупция имеет современные проблемы так, как большинство часть граждан проживают в местных населенных и городах относящихся местного, государственного и муниципального управления где заложены корни коррупционных форм проявлений, именно там проводятся местные выборы и формы мероприятий относящихся к местной власти и имеющиеся коррупционные действия должностных лиц обязательно влияют на прозрачность и законность проводимых выборов и референдумов государства.

Закон КР «О государственной службе Кыргызской Республики» [1], направлено на борьбу с коррупцией. Данная позиция придерживается ученым Осмоналиевым К.М. который указал что, «коррупция имеет место и в системе местного самоуправления который влияет на качественное проведение выборов что, дает сомнение качественность избранных лиц на государственные должности и их подготовленность на выполнение государственной служебной обязанности» [7,с.56]. На сегодня остается актуальным утверждение Мельникова А., о том, что «надо непременно обращать внимание на соблюдение порядка представления государственным служащими при назначении их на должность сведений о доходах, движимом и недвижимом имуществе, вкладах в банках и ценных бумагах, а также наличии у них обязательств финансового характера[6,с.17-18]. Мы солидарны с мнением Мельникова А, и считаем обязательным представления декларация о доходах должностными лицами местных, муниципальных и государственных служащих, т.к. материальное обогащение считается первым неправомерным действием которое направляет лица для оказания коррупционных действий для получения материальной выгоды. Прокурор как основное должностное лицо как представитель государства по проверке исполнение законности вправе взять на контроль обязательность заполнения всеми должностными лицами декларации о доходах и принимать меры в соблюдении общих требований закона о государственной службе, который требует от государственного служащего местного, муниципального и государственного уровня не заниматься предпринимательской деятельностью, бизнесом и другими не трудовыми доходами.

Афанасьев С.В. предлагает включение общественности в борьбе с коррупцией, и указывает что, «необходима обязательная поддержка и подключение гражданского общества, это должно быть общим пониманием коррупции как общего зла которого можно искоренить правильно примененным законом и поддержкой общества» [4, с.142]. Мы солидарны с мнением ученого Афанасьева С.В. что, борьба с коррупцией является современной проблемой нашего общества, так как коррупция вошла в государственную систему куда и входит государственные и муниципальные управления Кыргызской Республики, поэтому мы молодежь Кыргызстана должны принять меры каждый по своей возможности в борьбе с коррупцией, для этого если мы студенты то должны усилить работу в системе студенческого самоуправления, усилить работу «Сената», как будущие юристы участвовать в жизни общества в разъяснении понятия коррупции как негативного явления в развитии государства и максимально принять меры к пресечению основного зла нашего

общества коррупции.

Одним из самых актуальных вопросов современной государственной службы является существующая коррупция в среде госслужащих республики. В Кыргызской Республике государственные органы, организации гражданского общества и предпринимательские круги уделяют все больше внимания проблеме коррупции. Тема коррупции стала постоянным предметом обсуждения не только в частной жизни, в средствах массовой информации, но и в высших органах государственной власти. Очевидно, что коррупция в Кыргызстане - это явление, негативно влияющее на все сферы общественной жизни и требующее тщательного изучения, специфического подхода и комплексного противодействия, поскольку коррупция - это социальное явление, которое часто выражается в виде конкретного правонарушения, но, в целом, не может быть полностью охвачено определениями уголовного права. Поэтому необходимо рассмотрение коррупции в самом широком смысле как любое использование властных полномочий или служебного положения в личных целях.

Негативное влияние коррупции на процессы социально-экономического развития, борьбу с бедностью, подрыв доверия граждан к институтам демократического государства требуют разработки антикоррупционной политики в национальном масштабе, которая должна стать средством консолидации усилий государственных органов и гражданского общества. Между тем, коррупция в системе государственной службы делает нестабильными общественные отношения, способствует развитию напряжения в обществе. В результате негативных последствий коррупции возникает отчуждение государственных служащих от государства.

Безусловно, что с коррупцией необходимо бороться, однако следует признать, что коррупция в системе государственной службы Кыргызской Республики не ограничивается мелкими взятками. Конечно же, коррупция в системе государственной службы представляет повышенную опасность для общества и государства. В результате происходит снижение доверия граждан к государственной власти. Коррупция в системе государственной службы разрушает эту систему, порождает отрицательное отношение к государственным институтам и государственным служащим. В итоге недоверия к институту государственной службы падает ее авторитет в глазах граждан. Изучение статистических, судебных и иных материалов о коррупции в системе государственной службы, помогает сделать вывод о том, что с каждым годом проявлений коррупции в среде государственных служащих страны меньше не становится.

Негативные результаты деятельности госслужащих, вызванные их коррумпированностью, нередко занимающих ответственные должности в государственном аппарате, делают систему госуправления мало результативной и малопривлекательной для честных граждан страны. Таким образом, коррупция в системе государственной службы подрывает государственные основы, нарушает права граждан, а также создает угрозу обеспечению национальной безопасности Кыргызской Республики.

В «Государственной стратегии антикоррупционной политики

Кыргызской Республики» утвержденной Указом Президента КР от 2 февраля 2012 года №26, Коррупция характеризуется как «социальное явление, которое часто выражается в виде конкретного правонарушения, это не только взятки или хищения материальных ценностей у государства и граждан, а целая система неподконтрольных государству экономических и социальных отношений в обществе, обеспечивающих огромный коррупционный оборот финансовых и материальных ресурсов. В уголовном законодательстве Кыргызской Республики предусмотрена соответствующая ответственность за коррупционные преступления» [3].

В преамбуле данного Указа Президента были перечислены отдельные экономические, социальные и политические последствия коррупции, среди которых мы выделили следующие:

1. Экономические последствия, когда рост доходной части бюджета несоизмерим по

сравнению с потенциальными возможностями.

2. Социальные последствия, когда обычными становятся двойная мораль и двойные стандарты в поведении, криминализация общества, сращивание коррумпированных групп чиновников, отдельных представителей силовых и правоохранительных органов с организованной преступностью, создает угрозу социальной стабильности в обществе, формирует почву для различного рода конфликтов.

3. Политические последствия, когда коррупция превратилась в устойчивую систему отношений и ведет к политической дискредитации государственной власти в лице всех ее ветвей и дискредитирует право как базовый инструмент регулирования жизни государства и общества. Государственное управление переходит к различным группировкам, которые управляют государством исключительно в личных интересах. [3]

Согласно принятой Государственной стратегии, на сегодня из реализуемые мероприятия в определенной мере начали способствовать снижению коррупционных механизмов, в частности привлечение институтов гражданского сектора к работе по противодействию коррупции в обществе путем создания комитетов гражданского контроля, улучшение системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования, расширение участия Кыргызской Республики в международных и региональных антикоррупционных программах.

Исходя из вышеизложенного прихожу к мнению, что современные проблемы противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления Кыргызской Республики являются актуальной, и для пресечения данного общественно-опасного деяния необходимо усилить совместную работу государственной системы и общественности.

Список цитируемых источников

1. Закон КР «О государственной службе КР//» www.mkk.gov.kg/index.php
2. Закон «О прокуратуре Кыргызской Республики» (В редакции от 20 ноября 2009 года N 302, 29 февраля 2012 года N 9, 10 августа 2012 года N 164, 3 августа 2013 года N 182)// <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202597?cl=ru-ru>
3. Государственная стратегия антикоррупционной политики Кыргызской Республики» Указ Президента КР от 2 февраля 2012 года №26, // <http://amp.kg/corruption>
4. Афанасьев, С.В. Коррупционные плоды законодательного поля // Гражданское общество против коррупции в России / под ред. М.Б. Горного. СПб.: Норма, 2002. - С. 142.
5. Басков В.И. Прокурорский надзор. Учебник. - М.: БЕК, 2005.
6. Мельников А. Надзор за исполнением законов// Законность. 1998. №3. с.323.
7. Осмоналиев К.М. «Уголовная политика современного Кыргызстана: становление и развитие». – Б.: 2012. // www.centrasia.ru/person2.php?st=1112546520