

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФИЛАКТИКИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Кыргыз Республикасынын паракорчулукту алдын алуу жана күрөшүү боюнча укуктук жактары

The legal aspects of the prevention and combating of corruption in the Kyrgyz Republic

Кыргыз Республикасынын паракорчулукту алдын алуу жана күрөшүү боюнча укуктук жактары каралып. Жемкорлук укук бузууларга байланыштуу жазык-жоболору корсотулгон.

Урунттуу свдвр. Жемкорлук, атайылап жасалган кылмыш, кызмат адамдары. бийликке ээ болуу. Материалды мыйзамсыз алуу кандайдыр бир башка нерседен пайда алуу.

Исследованы правовые аспекты профилактики и противодействия коррупции в Кыргызской Республике. Перечисляются уголовно-правовые нормы, относящиеся к преступлениям коррупционного характера.

Ключевые слова. Коррупция, умышленное деяния, должностные лица, обладание властными полномочиями, незаконное получение материальных, любых иных благ.

The legal aspects of the prevention and combating of corruption in the Kyrgyz Republic are investigated. Criminal law norms relating to crimes of a corruption character are listed.

Key words: Corruption, willful deeds, officials, possession of power, illegal receipt of material, any other benefits.

Коррупция это умышленное деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями с отдельными лицами или группировками. В целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающее угрозу интересам общества или государства.

К коррупционным деяниям относятся следующие преступления: злоупотребление служебным положением (статьи 303 и 353 Уголовного кодекса Кыргызской Республики, далее - УК КР), дача взятки (статья 314 УК КР), получение взятки (статья 313-1 УК КР), злоупотребление полномочиями (статья 304 УК КР), а также иные деяния, попадающие под понятие «коррупция», указанное выше [1].

Органом прокуратуры Кыргызской Республики руководствуясь законодательством о противодействии коррупции проводит надзор в органах исполнительной власти. Обобщение состояния прокурорского надзора за соблюдением антикоррупционного законодательства Кыргызской Республики показывает, что за 1 полугодие 2017 года органами прокуратуры республики проделана определенная работа в указанном направлении. Так, всего проведено 686 проверок, по результатам которых внесено 348 представлений, 211 предписаний, 211 предостережений, возбуждено 1862 уголовных дел [5].

По исполнению Закона «О борьбе с коррупцией» проведено 224 проверки, что составляет 32,7 % от общего количества проверок и возбуждено 170 уголовных дел.

По исполнению Закона «О государственной службе» проведено 120 проверок, что составляет 17,5 % от общего количества. По результатам, внесено 85 представлений, возбуждено 1 уголовное дело.

Анализ проделанной работы органами прокуратуры республики показывает, что наибольшее количество нарушений антикоррупционного законодательства выявляются в следующих органах:

Противодействие коррупции - деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Осуществляют борьбу с коррупцией в пределах своих полномочий органы государственной власти, и органы местного самоуправления.

В целях обеспечения координации деятельности органов исполнительной и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в

области противодействия коррупции могут привлекаться общественные организации.

При полученных данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

Генеральный прокурор Кыргызской Республики и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел КР, службы безопасности, таможенных органов и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами [2].

В вопросе координации деятельности правоохранительных органов следует учитывать факт, что «выявление коррупционных правонарушений осуществляется не только правоохранительными, но и контрольно-надзорными органами. Соответственно возникает вопрос о привлечении к координационной деятельности на правах полноценных участников и различных органов финансового, бюджетного и иного контроля, в частности счётных палат, финансового мониторинга [5].

Дибиров Ю.С. подчёркивает, что прокуратура «должна действовать в тесной связке с другими правоохранительными органами, а если быть точным - со всем государственно-правовым механизмом» [6, с.21]

Координационная деятельность прокуратуры во многом зависит от уровня организации данной деятельности, чёткого разграничения должностных обязанностей сотрудников, ответственных за данное направление. «С учётом приоритетности деятельности по противодействию коррупции прокуратуре в соответствии с централизованным её построением сформирована определённая система координирующих органов. Структурно она состоит из постоянно действующих координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, функционирующих на региональном и местном уровнях и возглавляемых соответственно Генпрокурором КР и подчинёнными ему прокурорами.

На заседаниях этих координационных совещаний обсуждаются в приоритетном порядке вопросы, связанные с борьбой с коррупцией. Инициаторами обсуждений, а зачастую и исполнителями подготовки рассмотрения наиболее актуальных вопросов в данной сфере в прокуратурах выступают вновь созданные подразделения по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции. «Однако ввиду малочисленности штатного состава этих подразделений и наличия у них множества других функциональных задач они не всегда в состоянии в полной мере организационно обеспечивать на надлежащем уровне координационную деятельность прокуратуры по борьбе с коррупцией». На прокурорах лежит обязанность организации информационно-аналитического обеспечения, планирования координационных мероприятий антикоррупционной направленности, осуществления контроля исполнения, взаимодействия с другими органами и организациями.

При разрешении вопроса взаимодействия органов прокуратуры с другими государственными органами в решении задач, поставленных перед нею в области противодействия коррупции, следует помнить, что: «по отношению к координационной деятельности прокуратуры по борьбе с коррупцией речь должна идти как о внутри системном, так и о межведомственном взаимодействии органов прокуратуры. Современное состояние дел по борьбе с коррупцией требует повышения эффективности взаимодействия внутри системы прокуратуры по противодействию коррупции, по упорядочению деятельности межведомственных рабочих групп как одной из форм координации и другим вопросам взаимодействия».

Н Протест приносится в органы или должностному лицу, издавшим незаконный или необоснованный правовой акт. Прокурор вправе принести протест в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу. Это определяет прокурор приносящий протест в зависимости от конкретных обстоятельств. Если, по мнению прокурора, не требуется вмешательство вышестоящего органа или должностного лица, протест приносится в орган или должностному лицу, издавшему незаконный правовой акт. В вышестоящий орган представляется целесообразным приносить протест в тех случаях, когда есть основания рассчитывать на его более объективное, по сравнению с органом, издавшим правовой акт, отношение к протесту, а также при наличии сведений о том, что аналогичные нарушения могут иметь место в практике других органов данной системы. В вышестоящий орган приносится протест и в тех случаях, когда нижестоящим органом отклонен

первоначальный протест прокурора.

Необходимость обращения прокурора в суд с заявлением о признании акта противоречащим закону возникает в условиях, свидетельствующих о заведомой предумышленности нарушения закона, о неспособности принятия правильного решения органом, издавшим правовой акт, в ситуациях повышенной общественной значимости отмены незаконного акта, либо требующих профессионального юридического анализа обстоятельств, обусловивших противоречие акта закону [7].

Национальный план противодействия коррупции представляет собой инструмент реализации Национальной стратегии. Он закрепляет систематизированный перечень мероприятий антикоррупционного характера, определяет их исполнителей, определяет формы и средства их реализации, а также сроки. Содержание Национального плана обновляется 1 раз в два года. В настоящее время действует Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (В редакции [Указа](#) Президента КР от 27 сентября 2013 года УП № 194)[8]/

Национальный план противодействия коррупции на 2013-2017 годы, который содержит в себе ряд организационных мер на соответствующий период. К таким мерам относятся:- развитие нормативной правовой базы местного самоуправления; - организация работы подразделений кадровых служб органов исполнительной власти по профилактике коррупционных правонарушений; - совершенствование деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению лиц, замещающих должности государственной службы всех видов, и урегулированию конфликта интересов, а также нормативно-правовое совершенствование деятельности данных комиссий; - проведение социологических исследований уровня коррупции и эффективности антикоррупционных мер; - обучение государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Таким образом, Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план представляют собой динамичную, постоянно развивающуюся и совершенствующуюся, с течением времени, систему мер противодействия коррупции. Целесообразность построения именно такого принципа правового регулирования механизма противодействия коррупции продиктована рекомендациями группы государств против коррупции.

В настоящее время законодательство КР ориентировано на профилактику и противодействия коррупции: - установление и обеспечение исполнения запретов и ограничений по государственной и муниципальной службе, а также порядка и условий прохождения службы; - установление и обеспечение исполнения мер по предупреждению коррупционных проявлений путем развития институтов гражданского общества и взаимодействия с ними; - минимизация административных барьеров в частном секторе (ограничение госконтроля, совершенствование механизма госзакупок, упрощение лицензионно-разрешительного производства); - установление антикоррупционных требований в сфере нормотворчества, антикоррупционная экспертиза нормативных актов;

- обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитие информационной сферы и информатизации.

На основании вышеизложенного, считаю, что правовая профилактика и противодействия коррупции активно проводятся органами прокуратуры и как орган представляющий интересы государства и общества путем надзорной функции за исполнением законодательства Кыргызской Республики.

Список цитируемых источников

1. Закон КР «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года № 153, 2012. НАКР. № 43. С.45.
2. Закон КР «О прокуратуре КР» от 17 июля 2009 года № 224 <http://www.prokuror.kg/>
3. Уголовный кодекс Кыргызской Республики. – Б.: Издательство Академия, 2010. с.290.
4. Отчет Генерального Прокурора КР за период работы 2017 <https://ru.wikipedia.org/>
5. Настольная книга прокурора / под общ. ред. С.Г. Кехлерова, О.С. Капинус; науч. Ред. А.Ю. Винокуров. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2013. - с. 960.
6. Современные правовые аспекты антикоррупционной деятельности прокуратуры / Дибиров Ю.С.: // Юридический мир. - 2011. - № 8.
7. Аникин.АА. *Взяточничество как коррупционное преступление и меры противодействия ему:* диссертация ...кандидата юридических наук: 12.00.08]. -Владивосток, 2009. - 225 с
8. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы (В редакции [Указа](#) Президента КР от 27 сентября 2013 года УП № 194