

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ГОСУДАРСТВАХ - УЧАСТНИКАХ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Мамлекеттердин каршы күрөшүүгө Мыйзам чыгаруу тажрыйбасы - Көз карандысыз Мамлекеттер Шериктештигинин катышуучу

Legislative experience of combating corruption in the member states of the Commonwealth of Independent States

Коррупционные проявления в государствах - участниках СНГ стали проблемой, без решения которой невозможно стабильное и устойчивое государственное и региональное развитие.

Ключевые слова. *Коррупция; противодействие коррупции; тесное международное сотрудничество; модельный закон; правовое обеспечение противодействия коррупции Мамлекеттеринде жемкорлук - КМШ влквлврунун катышуучулары учун стабилдуу жана туруктуу, улуттук жана региондук вруктуруу мумкун эмес эле, бир маселе болуп калды.*

Урунттуу свдвр. *Жемкорлук; жемкорлук менен курвишуу; эл аралык кызматташтык; моделге укук; карты жемкорлук учун укуктук колдоо*

Corruption manifestations in the CIS member states have become a problem, without the solution of which stable and stable state and regional development is impossible.

Key words: *Corruption; anti-corruption; close international cooperation; model law; legal support of anti-corruption.*

В настоящее время коррупция является транснациональной проблемой, стоящей перед всем мировым сообществом.

Коррупция девальвирует демократические ценности, препятствует стабильному развитию общества, эффективному управлению и экономическому росту стран, подрывает их безопасность.

Широкая интеграция государств - участников СНГ в мировую экономику, в том числе в международные кредитно-финансовые институты, наряду с позитивными политическими и социально-экономическими процессами, повлекла за собой объединение ранее разрозненных коррупционных структур, создание новых коррупционных схем и, как следствие, рост общественной опасности коррупции.

Коррупционные проявления в государствах - участниках СНГ стали проблемой, без решения которой невозможно стабильное и устойчивое государственное и региональное развитие.

В условиях объективно расширяющихся международных связей проблема коррупции в полной мере не разрешима в отдельно взятой стране без обеспечения эффективного сотрудничества государств в сфере противодействия коррупции. Ее преодоление относится к сфере взаимной ответственности государств и требует адекватных, скоординированных, комплексных мер противодействия на национальном и межгосударственном уровнях.

Противодействие коррупции должно проводиться всесторонне, с постоянным

пересмотром способов и форм борьбы с этим явлением для своевременного выявления и отказа от неэффективных мер и замены их более действенными.

Одним из ведущих направлений противодействия коррупции является тесное международное сотрудничество, неотъемлемой составляющей которого были и остаются выработка и использование в законодательстве и юридической практике государств общих международно-правовых стандартов.

Правовому обеспечению противодействия коррупции в СНГ уделяется повышенное внимание.

3 апреля 1999 года принят модельный закон «О борьбе с коррупцией», 15 ноября 2003 года – модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» [1].

Антикоррупционную направленность имеет целый ряд других модельных законодательных актов.

25 ноября 2008 года в соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2008–2010 годы, утвержденной Советом глав государств СНГ 5 октября 2007 года, принят модельный закон «О противодействии коррупции» в новой редакции [3].

При подготовке данного модельного закона учитывались сложность и комплексность коррупции как антиобщественного явления, его универсальность, негативный характер воздействия транснациональных разновидностей коррупционной деятельности на эффективность международного политического, экономического и культурного взаимодействия.

В модельном законе сформулированы цели и задачи, основные принципы противодействия коррупции и полномочия органов

государственной власти в этой сфере, меры по предупреждению коррупции, которые включают в себя антикоррупционные стандарты для различных сегментов управления и экономики, механизмы прозрачности функционирования публичных и частных институтов, требования к этическим кодексам и правилам, нормы об ответственности за коррупционные правонарушения и меры по минимизации их последствий.

Данный модельный закон направлен на совершенствование антикоррупционного национального законодательства с учетом принятия и ратификации многими государствами – участниками СНГ Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (27 января 1999 года), Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (31 октября 2003 года) и других международных договоров в этой сфере [5].

Принятые в последние годы декларации и конвенции, направлены на противодействие коррупции как мировому явлению.

При этом необходимо учитывать то, что правовое обеспечение противодействия коррупции не должно сводиться к установлению ответственности за подкуп должностных лиц, оно должно включать также меры по борьбе с сопутствующими подкупу явлениями: организованной преступностью, теневой экономикой, легализацией доходов, полученных преступным путем, бюрократизацией общества и государства, кризисными ситуациями в экономике и политике. В этой связи необходимо подчеркнуть и оценить вклад Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ в создание правовых стандартов противодействия коррупции, актуальность и своевременность принятия Межпарламентской Ассамблеей государств - участников СНГ модельного закона «О противодействии коррупции», концептуальные положения которого составляют основу проекта Соглашения о сотрудничестве государств - участников СНГ в противодействии коррупции, проходящего в настоящее время процедуру согласования.

Парламентам государств - участников СНГ необходимо постоянно совершенствовать антикоррупционное законодательство, активно используя понятийный

аппарат и нормы модельного закона «О противодействии коррупции».

Исполнительному комитету СНГ и Межпарламентской Ассамблее государств - участников СНГ совместно со специализированными органами отраслевого сотрудничества СНГ в сфере безопасности в развитие согласованных мер антикоррупционной направленности следует рассмотреть вопрос о включении в проекты Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2017-2020 годы и Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на очередной период разработку следующих документов:

- Комментария к новой редакции модельного закона «О противодействии коррупции»;
- Рекомендаций по совершенствованию национального законодательства государств - участников СНГ в сфере противодействия коррупции;
- модельного закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- Рекомендаций по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- Концепции антикоррупционного мониторинга правоприменительной деятельности в государствах - участниках СНГ;
- Рекомендаций по проведению антикоррупционного мониторинга правоприменительной деятельности в государствах - участниках СНГ;
- модельного закона «Об антикоррупционном мониторинге правоприменительной деятельности»;
- Комментария к модельному закону «Об антикоррупционном мониторинге правоприменительной деятельности»;
- Рекомендаций по совершенствованию законодательства государств - участников СНГ по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;
- Комментария к модельному законодательству СНГ по вопросам противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Изучить практику использования модельного законодательства и международных документов в сфере противодействия коррупции в государствах - участниках СНГ.

Предусмотреть поддержку комплекса мер межгосударственного сотрудничества в целях повышения эффективности научно-экспертного обеспечения деятельности государств - участников СНГ и обобщения опыта законодательного регулирования мер и механизмов противодействия коррупции с привлечением ведущих научных и исследовательских организаций.

Список цитируемых источников

1. Закон «О борьбе с коррупцией» от 3 апреля 1999 г.
2. Закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» от 15 ноября 2003 г.
3. Закон «О противодействии коррупции» от 5 октября 2007 г.
4. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (27 января 1999 года).
5. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (31 октября 2003 года).