

ЖЕНСКОЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЛИДЕРСТВО КЫРГЫЗСТАНА: ПРОБЛЕМЫ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Кыргызстандагы аялдардын саясий лидерлиги: көйгөйлөр жана аткаруу механизмдери

Women's political leadership of Kyrgyzstan: problems and mechanisms of realization

В статье рассмотрены особенности женского политического лидерства, основные проблемы и механизмы его реализации. Дается анализ зарубежного опыта развития женского политического лидерства, который необходим для использования этого опыта в условиях Кыргызстана. Также анализируется восприятие женского политического лидерства кыргызстанским обществом.

Ключевые слова: женское политическое лидерство; модели реализации женского лидерства; особенности становления и развития женского лидерства в Кыргызстане; общественное мнение о женском лидерстве.

Макалада Кыргызстандагы аялдардын саясий лидерликтин өзгөчөлүктөрү, эң негизги көйгөйлөрү жана аткаруу механизмдери каралган. Статянын актуалдуулугу чет өлкөлүк тажрыйба өзгөчөлүктөрүнө талдоо жүргүзүлгөн, бул тажрыйба Кыргызстандын мамлекеттин башкаруу системасына гендер саясатын аткаруу учун керектуу. Мындан тышкары макалада аялдардын саясий лидерлик кыргызстандык коом тарабынан коз караты кандай экендиги каралган.

Урунттуу сөздөр: аялдардын саясий лидерлиги; аялдардын лидерлик моделдерди ишке ашыруу; Кыргызстандагы аялдардын лидерлигин калыптануу жана өнүктүрүү өзгөчөлүктөрү; аялдардын лидерлигине коом тарабынан баа беруусу.

In the article considers of women's political leadership in Kyrgyzstan, the main problems and ways of his realization. The relevance of the theme is linked to the analyses of the foreign practice in preparation and functioning of political women's political leadership, which is necessary in the process of formation of the Kyrgyz elite. Also in the article is analyzed perception of women's leadership by public opinion.

Keywords: women's political leadership; models of realization of women's leadership; feature of formation and development of women's leadership in Kyrgyzstan; public opinion about women's leadership.

Актуальность изучения проблемы женского политического лидерства обусловлена в первую очередь признанием в современном мире, а также в Кыргызстане, важной роли политического участия и лидерства женщин в политическом процессе, но при этом недостаточной изученностью специфики женского политического лидерства, проблем и механизмов его реализации.

Демократическое развитие общества предполагает активное участие граждан в управленческом процессе. В развитых странах мира проблематика прав женщин и их защита уже давно укрепили свои позиции. Но в некоторых государствах мира сохраняется серьезная дискриминация прав женщин по сравнению с правами мужчин. Кыргызстан как член многих международных договоренностей по гендерным вопросам стремится развивать это направление и решать гендерные проблемы.

В настоящее время в области гендерной политики в Кыргызстане, можно отметить как достижения, так и не решенные проблемы. За время независимости Кыргызской Республики были приняты различные документы и осуществлялся ряд мероприятий по гендерному равновесию в обществе. В 1996 году в Кыргызской Республике создается - Государственная комиссия по делам семьи, женщин и молодежи при Правительстве Кыргызской Республики.

С 1996 по 2000 год в Кыргызстане действовала Государственная программа «Аялзат», основанная на приоритетах Пекинской Платформы Действий, куда были заложены основы идеи национальной гендерной политики. Надо отметить, что в этот период появилось свыше 100 неправительственных женских организации, начала проводиться гендерная экспертиза законодательства, признано существование насилия в отношении женщин и необходимость борьбы с ним.

В 2010 году Роза Отунбаева была назначена временным Президентом Кыргызской Республики и

стала первой женщиной - главой государства в Содружестве Независимых Государств. Представительство женщин в парламенте также увеличилось. За период с 2010 года значительное внимание уделяется развитию политики гендерного равенства.

Если говорить о представительстве женщин в парламенте, согласно докладу Азиатского банка развития за 2016 год, Кыргызстан с показателем 23%, по сравнению со своими соседями, занимает второе место. На первом Казахстан – 27%. В Узбекистане женщины в верховном органе власти занимают - 19,2%, а в Таджикистане – 17,5% [1]. В таблице 1 показано представительство женщин-депутатов в Жогорку Кенеше КР с 1995 по 2017гг.

Таблица 1. Представленность женщин – депутатов в Жогорку Кенеше КР с 1995 по 2017гг.

Депутаты	в 1995 г.	в 2005 г.	в 2009 г.	в 2014 г.	в 2017 г.
Общее-количество депутатов в ЖК	105	75	90	120	120
Из них женщины	5	0	26	27	19
Доля женщин (в %)	4,8%	0%	28,8%	22,5%	16%

Если принимать во внимание мировой рейтинг Кыргызстана, согласно исследованиям Всемирного экономического форума, гендерная политика нашей страны на 2016 год несколько ухудшилась за последние годы. В этом рейтинге наша страна расположилась на 81-й строке между Перу и Сенегалом. Это худший результат по сравнению с 2014 годом. Тогда Кыргызстан занимал 67 место из 147 стран [2].

Условия, препятствующие активности женщин в политике:- самой главной проблемой для женщин – депутатов является отсутствие законопроектов, позволяющих сохранить гендерное равенство в парламенте;

- низкий уровень представленности женщин в парламенте. Например, на 2 мая 2017 года число женщин - депутатов в парламенте Кыргызстана сводится к минимуму, из 120 депутатов Жогорку Кенеша VI созыва всего 19 женщин;

- также к проблемам женщин в политике относятся и невыполнение условия, что если женщина-депутат сдает свой мандат, то в парламент непременно должна прийти женщина;

- проблемы женщин в политической жизни страны, в частности, затрагивают обстоятельства, которые препятствуют активности женщин в политике. К примеру, по результатам состоявшихся выборов в местные кенешы по Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областям, из 3125 мандатов лишь 243 заняли женщины-депутаты. Что подтверждает необходимость пересмотра квот для женщин и обеспечения условий для участия женщин в политике.

По основным результатам национального обследования на предмет того, как относится население к участию женщин в политике, были получены следующие данные:

- население считает, что наиболее важными качествами политика, независимо от пола, являются образованность и высокий интеллект - 27%, забота о нуждах простых людей - 18%, честность и порядочность - 16%;

- на момент обследования только 37% женщин и 40% мужчин знали о существовании в Кыргызской Республике каких-либо специальных мер для продвижения женщин в политику;

- более половины женщин (57%) и менее половины мужчин (43%) считают, что жизнь в стране улучшится, если среди лиц, принимающих решения, будет больше женщин;

- большинство женщин и мужчин, как в селе, так и в городе, согласны с тем, что женщины вносят большой вклад в формирование политики нашей страны - 73% и 64%, соответственно;

- в целом, половина респондентов (50%), как женщин, так и мужчин, назвала одним из главных препятствий для более активного участия женщин в политике отсутствие поддержки супруга или семьи, а также отсутствие опыта и знаний у женщин (46%) и поддержки общества (42%);

- почти половина опрошенного населения (48%), как женщин, так и мужчин, не знают женщин - депутатов и в то же время чуть более четверти респондентов (26%) считают работу женщин - депутатов эффективной;

- данные опроса показывают, что 16% женщин и 21% мужчин считают, что присутствие женщин никак не отражается на работе местного кенеша, а 17 и 16%, соответственно, согласны с тем, что работа местного кенеша держится преимущественно на женщинах. Можно сказать, что главное- это то, чтобы работа дала равное представительство женщин и

мужчин в органах власти, что свидетельствует о высоком уровне развития страны [3; 149].

Сегодня в Кыргызстане растет число женщин, понимающих, что социальная и любая иная защищенность женщин в условиях свободного рынка напрямую зависит от величины женской политической элиты, т.е. той части женского населения, которая реально принимает участие в управлении государством.

В Конституции КР 2010 года принцип равенства получил дальнейшее развитие, в том числе в пункте 4 статьи 16, в которой говорится не только о равных правах и свободах для мужчин и женщин в Кыргызстане, но и о равных возможностях для их реализации – это важное указание на механизм содействия и осуществления. В той же статье запрещается дискриминация по признаку пола наряду с другими факторами [4].

В Кыргызстане в 2008 г. принят Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин». Глава вторая данного закона посвящена гарантиям гендерного равенства в управлении государством и прохождении государственной и муниципальной службы [5].

В таблице 2 представлен уровень согласия женщин и мужчин с различными высказываниями о роли женщин в политике, который имеет некоторые гендерные и региональные различия. Одна часть высказываний отражает позитивное отношение к участию женщин в политической жизни общества, а другая – характеризует негативное отношение к участию женщин в политике и включает распространённые гендерные стереотипы в отношении возможностей женщин быть политиками.

Таблица 2. Доля женщин и мужчин, согласных с высказываниями о женщинах в политике по типу поселения и области [3,153]

	Женщины вносят большой вклад в формирование политики КР	Женщины вообще не должны принимать участие в политике	В нашей стране женщин в политике должно быть больше, чем сейчас	Семья и политическая деятельность несовместимы для женщин	Женщины сами виноваты в том, что мало в политике, т.к. женщины не голосуют за них	Квоты помогают женщинам попасть в органы власти
	Жен/ муж	Жен/муж	Жен/муж	Жен/муж	Жен/муж	Жен/муж
Город	69,5/63,9	17,7/30,4	68,7/58,3	36,0/49,3	48,3/52,6	59,7/61,3
Село	75,6/64,3	29,5/36,9	67,4/61,6	45,1/52,3	53,3/58,8	51,4/53,2
г Бишкек	64,5/60,1	9,4/21,9	66,3/57,5	30,9/45,1	37,7/43,0	60,8/61,5
город Ош	66,6/59,3	39,1/50,1	57,4/50,8	55,4/63,3	60,3/61,0	66,5/59,9
Баткенская	84,0/83,3	16,1/17,5	81,5/72,7	35,1/45,1	61,3/60,4	61,9/69,7
Джалал-Абадская	68,8/53,5	31,3/39,5	60,6/54,1	47,0/56,4	63,6/57,0	52,9/49,2
Иссык-Кульская	90,2/83,4	16,5/33,1	87,9/73,6	28,9/33,3	50,4/62,6	78,2/80,4
Нарынская	92,0/87,2	24,2/25,6	76,9/76,1	29,7/35,1	53,8/54,6	65,2/69,6
Ошская	74,7/58,5	43,8/50,9	62,5/56,2	63,6/65,8	51,5/63,5	50,8/55,7
Таласская	81,6/67,9	18,0/42,0	82,3/70,7	27,5/49,1	48,5/71,1	59,5/61,1
Чуйская	68,5/64,2	20,1/25,2	65,2/60,2	33,3/45,8	47,5/52,3	30,9/32,2

В то же время большинство респондентов согласны с тем, что для женщин имеются барьеры, не позволяющие женщинам участвовать в политике наравне с мужчинами. Так, женщины и мужчины согласны с тем, что «мужчины всегда будут сопротивляться появлению женщин в политике, им это невыгодно» - 65 и 61%. Больше половины, как женщин, так и мужчин, считают, что финансовая зависимость женщин не позволяет им утвердиться в политике нашей страны, а также, что квоты помогают женщинам попасть в органы власти - 55 и 57%.

Высокий уровень согласия респондентов со стереотипными высказываниями о возможностях женщин стать политиками подтверждают сохраняющиеся в обществе гендерные стереотипы. Так, доля женщин и мужчин, согласных с утверждением о том, что «физическая слабость женщин не позволяет им утвердиться в политике», составила 40 и 50%, соответственно. Практически одинаковое число ответивших считают, что «семья и политическая деятельность несовместимы для женщин», а также, что «женщины слишком эмоциональны для участия в политике» - 42% женщин и 52% мужчин. Наряду с этим каждая четвертая женщина - 25% и более, и каждый третий мужчина - 35% считают, что «женщины вообще не должны

принимать участие в политике, это – не женское дело».

Полученные данные показывают различия по уровню согласия с данными высказываниями в зависимости от региона проживания. В целом, подавляющее большинство (от 80 до 90%) населения Нарынской, Иссык-Кульской и Баткенской областей согласно с утверждениями о прогрессивной роли женщин в политике. Между тем, более половины жителей Джалал-Абадской, Ошской областей и г.Ош согласны со стереотипными высказываниями о женщинах в политике, что свидетельствует о распространенности патриархальных взглядов в южных регионах Кыргызской Республики.

Для дальнейшей реализации политики гендерно-го равенства можно рассмотреть опыт зарубежных стран. На протяжении последних десятилетий не утихают споры о том, почему в высшей иерархии власти во всем мире так мало женщин. По оценкам аналитиков, представительность женщин на руководящих постах в исполнительной власти в среднем в разных странах мира находится на уровне 8–10%. И лишь в Скандинавии этот показатель существенно выше и составляет 25–40%. Скандинавские страны являются примером в плане достижений в представительстве женщин во власти. Там это произошло с помощью экономической эмансипации. Государство создало такие условия для женщин, чтобы они могли участвовать в политическом управлении, заниматься бизнесом и при этом совмещать все это со своими семейными обязательствами. В парламентах женщины представлены лучше, чем в исполнительной власти, их доля варьирует от 21,2% в странах Европы и до 41,4% - в Скандинавии.

В Швеции и в Канаде существуют специальные мероприятия для увеличения числа женщин на государственной службе. Например, в Швеции в 1988 году был принят поэтапный План действий, который содержал целевые установки женского участия в назначаемых комитетах и комиссиях: 30% - на 1992 год, 40% - на 1995 год, 50% - на 1998 год. Эти

нормы женского участия распространяются также на назначаемых от Швеции представителей в правления институтов, комиссий и комитетов Европейского Союза. Основная цель программы карьерного роста для женщин на государственной службе Швеции состоит в том, чтобы увеличить долю женщин на руководящих должностях государственной службы, а так-же сократить разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами [6].

На основе индекса гендерного равенства проводится сравнение правительственных структур. В каждом ведомстве назначается должностное лицо, отвечающее за реализацию программы. Руководство каждого правительственного ведомства также назначает двух должностных лиц, которые отвечают за реализацию процесса перемен (Лидер перемен), а также будущих руководителей (Лидеры будущего). Руководитель кадровой службы также принимает участие в программе. Два Лидера перемен – это мужчина и женщина, занимающие высокопоставленные должности в ведомстве, которые имеют право принятия решений. В обязанности Лидеров перемен входит разработка предложений относительно продвижения женщин на высшие руководящие должности в ведомстве после проведения анализа текущей гендерной ситуации. Лидеры будущего – это два молодых менеджера или эксперта – мужчина и женщина, которые соответствуют требованиям для продвижения на руководящие должности. Они подвергаются критическому анализу возможности и условия карьерного роста для руководителей с точки зрения гендерной перспективы, а затем представляют свои предложения Лидерам перемен. Руководитель кадрового ведомства затем занимается разработкой политики и процедур, направленных на обеспечение карьерного роста для женщин на таких же условиях, как и для мужчин в ведомстве.

Программа женского лидерства в Канаде. В 2006–2007 годах Программа Женского Лидерства успешно завершила пилотный проект с 30 участниками и приступила к процессу постоянной реализации. В 2007–2008 годах количество участников было удвоено, и программа стала доступной для гос-служащих из регионов. Цель программы состоит в том, чтобы оказать женщинам на государственной службе помощь в полной реализации их лидерского потенциала. Кроме того, в рамках программы оказывается поддержка цели политики занятости, которая состоит в увеличении количества квалифицированных женщин на высокопоставленных должностях. Любая сотрудница имеет право участвовать в программе при условии, что она стремится играть роль лидера и в настоящее время не занимает руководящую должность. Программа включает в себя пять компонентов – ориентация, налаживание контактов, коучинг, планирование и развитие навыков

Таким образом, можно отметить, что гендерная ситуация в зарубежных странах, конечно, имеет свои особенности, но этот опыт можно использовать, исходя из наших реалий. Самое главное для достижения гендерного равенства в управлении государством - затрагивать вопросы о женском политическом лидерстве, которые будут способствовать действию и инициативам со стороны правительства, а также создавать ситуации, когда большинство людей будет задумываться над существованием данной проблемы.

Необходимо отметить определенные продвижения в этом направлении со стороны правительства. С 2015-

2017 год в Кыргызстане был реализован Национальный план действий по достижению гендерного равенства, одним из пунктов данного документа является «Продвижение гендерного паритета в принятии решений и расширение женского политического участия» ответственными за реализацию данного направления является Уполномоченный государственный орган по гендерному равенству, Государственная кадровая служба, агентство по делам местного самоуправления и ме-жэтнческих отношений при Правительстве КР, Министерство культуры, информации и туризма[8].

Международные организации, в лице ПРООН, в частности, отмечают готовность государственных структур к диалогу и активность гражданского сектора в лоббировании изменений (пример продвижения гендерных квот, гендерных законов) [9]. Как отмечается в Региональном докладе о человеческом развитии за 2016 год, в политической сфере наблюдается увеличение доли участия женщин в политике, одной из главных проблем остается формальный характер участия женщин. Например, на парламентских выборах женщины после выборов уступали места сопартийцам-мужчинам. Соответственно, необходимы меры по предотвращению таких мани-пуляций.

Основным выводом анализа гендерной ситуации в республике можно считать необходимость осуществления самого главного направления в развитии женского лидерства - повышение политического образования среди женщин с широким применением потенциала государственных органов, академических структур, НПО, политических

Список цитируемых источников

1. Проблема равноправия полов в Таджикистане: что нужно для реального участия женщины в политике и кто из соседних государств этого достиг // <http://ru.sputnik-tj.com/opinion/20170130/1021604117/gendernaya-politika-vlast-tadzhikistan.html>
2. World Economic Forum//<http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2016/>
3. Гендер в восприятии общества (результаты национального обследования). - Бишкек, UNFPA, 2016.
4. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года.
5. Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» от 4 августа 2008 года N 184.
6. Степанова Н. Политика гендерного равенства в Скандинавских странах. В кн. Гендерная реконструкция политических систем. - СПб. «Алетей», 2003.
7. Шатская В. И. Роль женщины в современном мире / В.И. Шатская. URL: <http://www.netlenin.ru/materiali/rol-zhenshchiny-v-sovremennom-mire-avt-shatskaya-veronika-igorevna.html>
8. Постановление от 27 июня 2012 года № 443 «О национальной стратегии КР по достижению гендерного равенства до 2020 года и национальном плане действий по достижению гендерного равенства в КР»
9. Борьба с гендерным неравенством в политическом участии КР // Региональный доклад о человеческом развитии за 2016 год. Неравенство и человеческое развитие Восточной Европе, Турции и Центральной Азии: прогресс и риски. UNDP 2016 // file:///C:/Users/user/Downloads/Case%20study_Rus10Oct2016.pdf
10. Положение о Национальном совете по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте КР от 13 февраля 2006 №64.
11. Тадэуш Бодио, Войчех Якубовски, Казак кызы Нургул Лидерство и политические элиты. Кыргызстан: история – общество – политика. – Варшава, 2004. с. 392-413.
12. Эдилова М.М. Гендер философиясы. Монография. - Бишкек 2017.

Рецензенты: Торогельдиева Б. М. - доктор политических наук, профессор АГУПКР

Сулайманова М. А. – кандидат политических наук КГУСТА им. И. Исанова партий.