



ОМУРКАНОВА А.К., КГУСТА им. Н.Исанова, Бишкек, Кыргызская Республика
e-mail: shagane_3@mail.ru

OMURKANOVA A.K., KSUCTA n.a. N.Isanov, Bishkek, Kyrgyz Republic.

ПЛАНИРОВАНИЕ И ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДА БИШКЕК В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

PLANNING AND URBAN PLANNING REGULATION OF THE DEVELOPMENT OF THE BISHKEK CITY IN MODERN CONDITIONS

Макалада 2006-жылы Бишкек шаары тарабынан иштелип чыккан башкы планын ишке ашыруу боюнча анализдөөлөр келтирилген, ишке ашыруу жана шаарды өнүктүрүү шааркуруу тараптан жөнгө салуу маселелери айтылат, анализдин натыйжалары схемаларда жана сүрөттөрдө чагылдырылган.

Өзөк сөздөр: пландаштыруу, шааркурулуштук өнүктүрүүнү жөнгө салуу, инженердик и транспорттук инфраструктурасы, шаардын башкы планы, шааркуруу анализи, застройка.

В статье представлен анализ реализации генерального плана города Бишкек разработанного в 2006 году, описываются проблемы реализации и градостроительного регулирования развития города, которые отражены в схемах и фотоматериале

Ключевые слова: планирование, градостроительное регулирование развития, инженерная и транспортная инфраструктура, генеральный план города, градостроительный анализ, застройка.

The article presents an analysis of the implementation of the master plan for the city of Bishkek, developed in 2006, describes the problems of implementation and urban planning regulation of the development of the city, which are reflected in the schemes and photographic material

Key words: planning, urban planning regulation of the development, engineering and transport infrastructure, general plan of the city, urban planning analysis, building.

Планирование и градостроительное регулирование развития любого города связано с генеральным планом, который является важнейшим градостроительным документом и стратегическим планом, подлежащим к реализации. Генеральный план определяет общую концепцию территориально-пространственного развития города, является исходным проектным документом для всех последующих стадий градостроительного и архитектурного проектирования – проектов размещения строительства первой очереди, проектов планировки, проектов застройки и различных схем инженерной инфраструктуры, транспорта и других. [7, 57-59]

Вопросы планирования и градостроительного регулирования развития любого города (составления и разработки генерального плана) занимали многих ученых, которые в своих исследованиях пришли к определенным выводам.

И.М. Смоляр в «Толковом словаре по градостроительству» дает определение – «Планирование - процесс разработки планов подготовки, финансирования и реализации градостроительных мероприятий на всех уровнях и для всех объектов градостроительной деятельности (город, район, квартал, здания и сооружения). Планирование необходимо как основа для выделения и консолидации материальных, финансовых и иных ресурсов из общественных и частных источников, используемых для достижения поставленных целей



градостроительства, реконструкции и переустройства городов, их частей, функциональных систем и узлов, крупных градостроительных комплексов и пр.» [10, 23].

Яргина З.Н. рассматривает город как «элемент системы расселения более высокого ранга, развитие и функционирование связано с развитием социально-территориальных систем». Разработка программы развития города или строительства нового основано на решениях размещения промышленных объектов, которые отражены в программах социально-экономического развития и проектах районной планировки [11, 91]. А.Э. Гутнов рассматривает генеральный план города как перспективу развития внешних связей города с его окружением. В своих трудах он рассматривает город как «элемент взаимосвязанной системы населенных мест», как «социально-экономическая, экологическая и территориально-ландшафтная система» [3, 144], и уделяет внимание именно развитию связей города со сложившейся агломерацией или системой населенных мест [4, 11-13]. По В.Л. Глазычеву генплан является ключевым инструментом развития поселений. В обычной мировой практике под выражением Master Plan понимают только ПДП – проект детальной планировки фрагмента городской среды, тогда как выше по уровню оказывается т.н. Comprehensive Plan, чему ранее соответствовала Концепция генерального плана, а в терминологии, недавно узаконенной Градостроительным кодексом РФ, соответствует Стратегический план развития [2].

В 1878 году, в связи наводнением Токмака, Пишпек (Фрунзе, Бишкек) получает статус уездного города, был утвержден план с прямоугольной сеткой улиц и жилыми кварталами, ориентированный по сторонам света. Город был разделен на кварталы, а кварталы на усадьбы, также имелись территории – дунганской, узбекской и татарской слободы. К 1881 году территория Пишпека составляла 727 га. До 1917 года город развивался между реками Ала-Арча и Аламедин, и как таковой генеральный план носил условный и схематический характер: планировочная структура была схематичной, показаны были улицы, кварталы, площади, территории для нового заселения и зоны промышленности и озеленения. Отсутствовало технико-экономическое обоснование или разрабатывалось условно, функциональное зонирование не производилось, инженерные и художественные проблемы не рассматривались. Главная цель генеральных планов была в устранении царской политики, социальном различии жилой застройки по национальному признаку. При проектировании генплана стремились собрать в единую планировочную систему все территории города и построить современную благоустроенную жилую застройку.

В конце 1950-х годов впервые стали разрабатывать проект планировки Киргизского административно-экономического района, который позволил наметить строительство будущих городов и поселков городского типа. Проектированием генеральных планов занимались специалисты проектного института «Киргизгипрострой» и Центрального научно-исследовательского проектного института по градостроительству города Москвы. Был разработан генеральный план города Фрунзе (Бишкек) во взаимоувязке с проектом районной планировки Киргизской ССР сроком с 1959 г. по 1980г.

Развитие города Фрунзе (Бишкек), согласно генеральному плану, предполагалось в южную, юго-восточную и юго-западную стороны. В 1961 году была расширена территория города Фрунзе (Бишкек) с 6694 га до 12951 га по решению Совета Министров Киргизской ССР. В 1964 году в городе Фрунзе (Бишкек) уже проживало около 350 тысяч жителей, вследствие присоединения к городу сел Кызыл-Аскер и Лебединовка. После тщательного анализа градостроительного положения Фрунзенский Горисполком в 1966 году прекращает отвод земельных участков для индивидуального строительства. На такое решение повлияла небольшая плотность застройки и низкий уровень инженерного оборудования и благоустройства, особенно в частном секторе. Согласно разработанному генеральному плану на 600 тысяч жителей (позже с корректурой до 800 тысяч жителей) предполагалось увеличение этажности застройки до 9-12 этажей, строительство микрорайонов в центральной, юго-восточной и юго-западной части города, создание сети общественных центров, а также республиканский и городской общественный центр.

Современное планирование и градостроительное регулирование развития города Бишкек осуществляется на основе генерального плана, разработанного и утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики в 2006г. В Генеральном плане



проведен комплексный анализ выполненных ранее важнейших научно-исследовательских и проектных разработок, были учтены законодательные и нормативно-правовые акты Кыргызской Республики, а также нормативно-правовые акты на уровне города Бишкек и распорядительные документы Правительства КР в области архитектуры и градостроительства. Концепция Генерального плана заключалась в социально-экономическом и территориальном развитии Бишкека и Чуйской области на долгосрочную перспективу, с учетом современных устойчивых тенденций градостроительной организации территории и направлен на решение градостроительных проблем Генеральный план был ориентирован на переход от экстенсивного развития, в том числе территориального роста, к структурной реорганизации сложившейся территориальной организации (интенсивного уплотнения существующей структуры), а также содержит базовую информацию для разработки местного нормативного правового акта - «Правила застройки и землепользования г. Бишкек [5].

При проведении градостроительного анализа реализации генплана города Бишкек были выявлены:

1. В настоящий момент граница города Бишкек фактически используется в границах генерального плана 1970-1971 гг. Включение пригородных сел (Военно-Антоновка, Новопавловка, Пригородное, Маевка, Нижняя Ала-Арча, Аламудун, Восток, Лебединовка, Новопокровка, Кок-Джар, Селекционное, Нижний Орок, Верхний Орок) в состав города не произведено, как было предусмотрено в Генплане; (рис.1.)

2. Проект детальной планировки (ПДП) центральной зоны города Бишкек разработан, но пока не принят и не утвержден. На современном этапе идут общественные слушания и обсуждения ПДП, при высокой потребности объектов субъектами бизнес-сообществ; (рис.2.)

3. Реализация планировочного решения опирается на формирование планировочной и архитектурно-пространственной структуры г. Бишкек на период до 2025 года. Согласно генеральному плану предусматривается поэтапное развитие существующих планировочных районов города в границах пригородной зоны, и формирование новых планировочных районов. Деление территории города на планировочные районы позволяет более интенсивно освоить территорию и комплексно решить вопросы планировки. Но за последние 12 лет планировочная организация города особо не изменилась и не были сформированы новые планировочные районы.

4. Развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, улично-дорожной сети и организация движения транспорта, на современном этапе, требует формирования взаимосвязанной и эффективной транспортной системы, и инженерного оборудования города Бишкека и зоны его влияния. По генеральному плану предусматривалось строительство международного железнодорожного транспортного коридора; пассажирской электрички; легкого метрополитена (рельсового вида транспорта); транспортных развязок и создание центральных улиц с преимущественным пешеходным движением. Такого рода меры позволяют решить проблем транспортной сети и инфраструктуры: возросшее количество легкового транспорта, нехватка стоянок и паркинга легковых авто (расширяются улицы независимо от категории), потребность в многоэтажных гаражах в жилых районах и в центральной части города, последствия отражены в возрастании эксплуатационных затрат. (рис.3.)

5. Одним из главных приоритетов в программе развития города Бишкек, согласно генеральному плану, значится формирование «Природного каркаса», но анализ выявил отсутствие организации мероприятий. Одним из пунктов системы мероприятий была организация и благоустройство водоохранных полос рек Ала-Арча и Аламедин. Западного Большого Чуйского Канала (БЧК), Восточного БЧК, Южного БЧК и проведение мероприятий по восстановлению пойменных территорий. За период с 2006г. по 2018г. – не организованы и не проведены данные мероприятия. Более того, данные территории активно застраиваются многоэтажной застройкой. (например, жилой комплекс «Ихлас» на берегу реки Ала-Арча; усадебная застройка вдоль берега реки Аламедин в микрорайонах №6, №11 и №12, и ниже проспекта Чуй.) (рис.4.)

Territorial development
Территориальное развитие

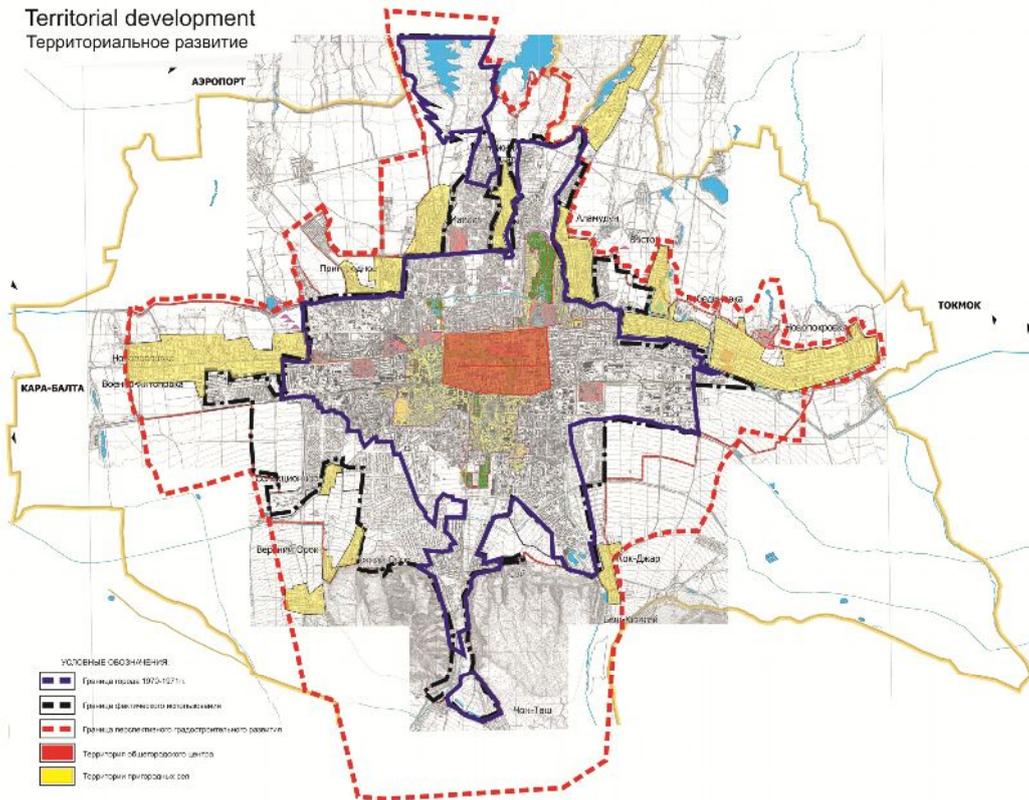


Рис.1.

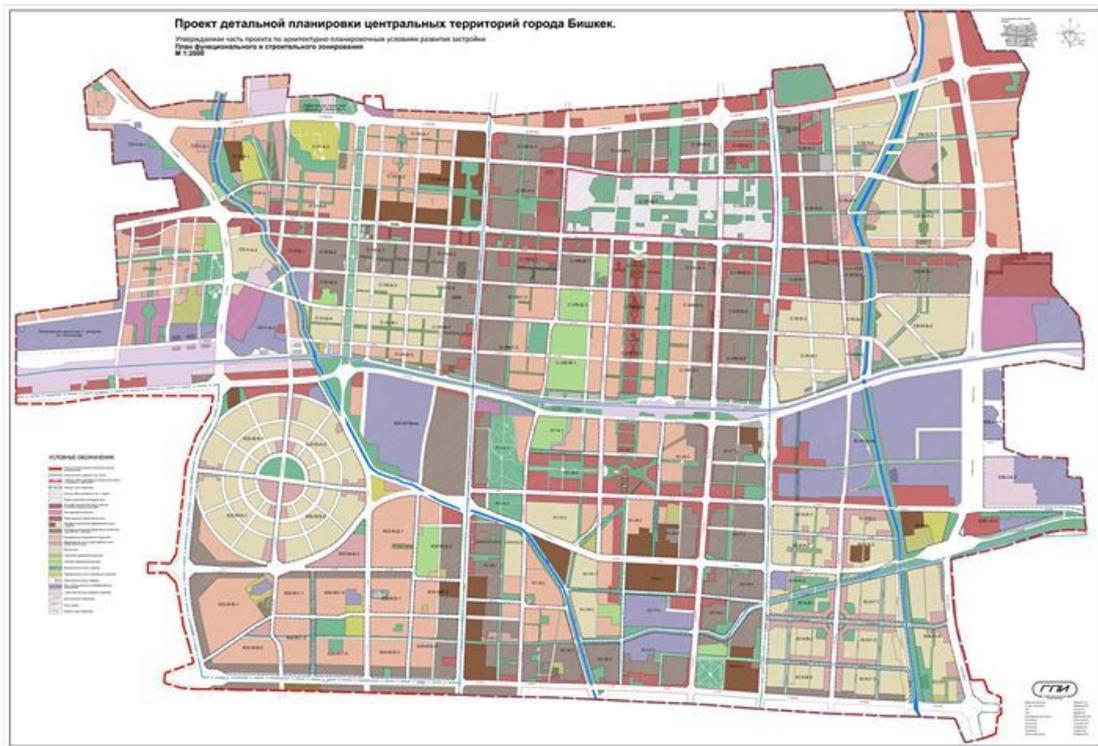


Рис.2. ПДП центра города Бишкек (ГПИ градостроительства и архитектуры)

Интенсивность освоения территории города невысокая, активно застраивается центральная зона города жилыми домами разной этажности, при этом отсутствует обеспечение необходимыми объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения в соответствии с численностью жителей. Тенденция строительства жилых зданий такова, что при двукратном увеличении жилого фонда не происходит пропорционального увеличения объектов социально-бытового обслуживания.

Transport and engineering scheme
Транспортная и инженерная инфраструктура

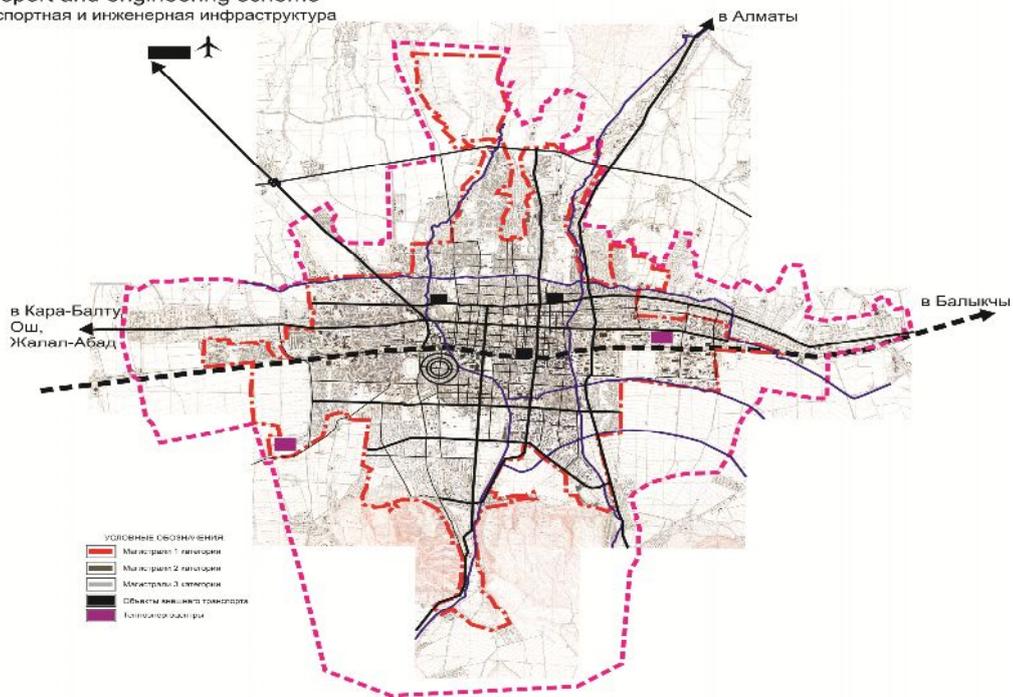


Рис.3. Транспортная и инженерная структура

Lanscaping scheme
Озеленение и благоустройство

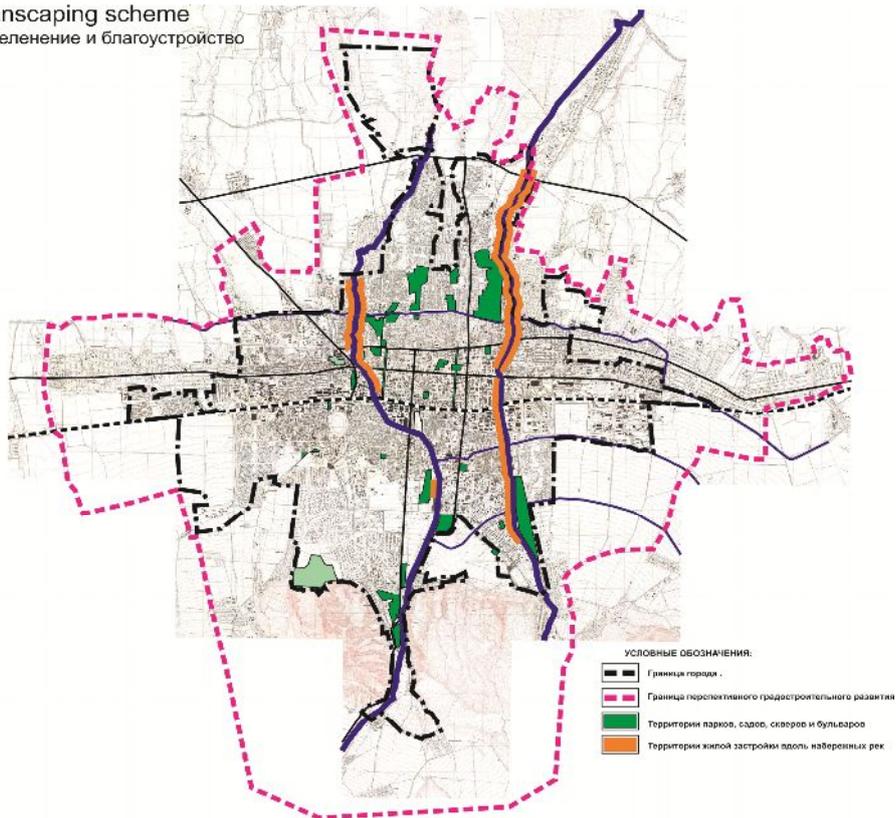


Рис.4. Озеленение и благоустройство

Данная картина прослеживается лишь в границах общественного центра города, ограниченного в улицах Ю.Фучика, проспекта Жибек-Жолу, ул. Курманжан-Датки и ул. Ахунбаева. Периферийные территории города представлены усадебной застройкой с отсутствием детских садов, школ, и медицинских учреждений.

Проведенный анализ реализации генплана города Бишкек представлен также и в позитивном ключе:

- появились высокоэтажные жилые дома (18-ти и 24 этажные) и жилые комплексы;
- крупные торгово-развлекательные комплексы;

- идет реабилитация и реконструкция существующей улично-дорожной сети;
- реабилитация и реконструкция существующих парков, скверов и бульваров;
- реализуется программа по безопасному городу, особенно для граждан с ограниченными возможностями (Рис.5.)

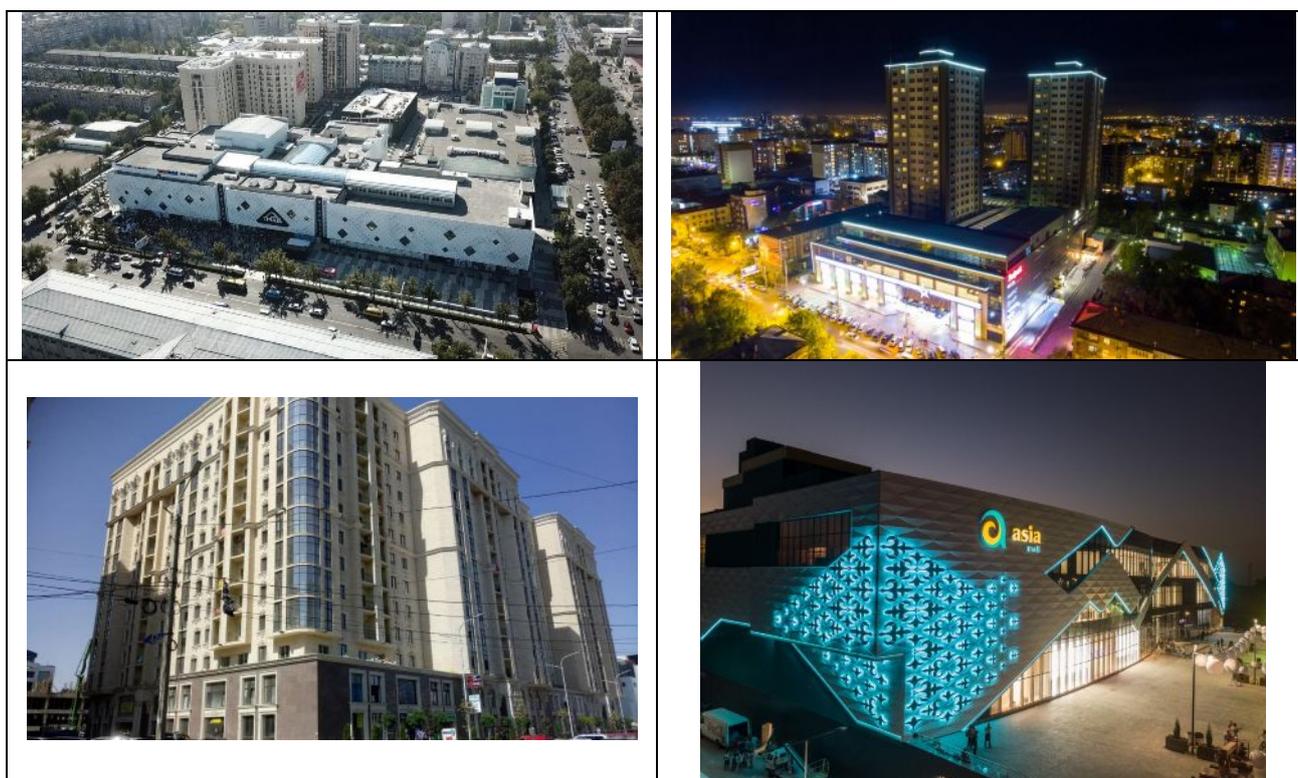


Рис.5. Современный Бишкек

Наблюдается что, в процессе функционирования города Бишкек планирование и регулирование застройки города Бишкек на уровне органов местного самоуправления и государственных исполнительных органов недостаточно, и не отвечает требованиям современности и положительной оценке общественного мнения города.

В современных условиях развитие города Бишкек на основе вышеприведенного анализа, следует обратить внимание на отставание разработки последующих иерархических стадий генерального плана города Бишкек. [9, 57-59]. Поскольку для реализации основных идей генплана необходимо своевременное обеспечение проектами- планировки, проектами застройки, проектами отдельных градостроительных узлов, на уровне градостроительной документации, закладкой идей и регламентов в рабочие архитектурно-строительные проекты объектов.

Следует отметить также, наличие вышеуказанных частей градостроительной документации и рабочих проектов являются основным инструментом, рычагом для обеспечения градостроительного регулирования города Бишкек.

Список литературы

1. Бочаров Ю.П., Кудрявцев О.К. Планировочная структура современного города [Текст] / Ю.П.Бочаров, О.К. Кудрявцев. - М.: 1972. -164 с.
2. Глазычев В.Л. Урбанистика [Текст] / В.Л.Глазычев. - М.: Европа, 2008. - 220 с.
3. Гутнов А.Э. Будущее города [Текст] / А.Э. Гутнов, И.Г. Лежава. - М.: Стройиздат. 1977. - 126с.
4. Гутнов А.Э. Эволюция градостроительства [Текст] / А.Э.Гутнов. - М.: 1984.–256 с.



5. Кенешов Т.С. Генеральные планы городов – залог обеспечения объектами соцкультбыта населения [Текст] / Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА. - 2017. – Вып. № 4 (58). – с. 16-19.

6. Кенешов Т.С. Современное градостроительное состояние Кыргызстана [Текст] / Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА. - 2017. – Вып. № 4 (58). – с. 19-23.

7. Омурканова А.К. Проблемы взаимосвязи территориального развития с урбанизацией Кыргызстана [Текст] / А.К. Омурканова, Т.С. Кенешов // Инновации в науке. – 2017г. - № 5(66). – с.49-54.

8. Омурканова А.К. Современные проблемы территориального развития городов Кыргызстана [Текст] / А.К. Омурканова, Т.С. Кенешов // Региональные архитектурно-художественные школы. – 2015. - №1. – с.24-28.

9. Яргина З.Н. Основы теории градостроительства [Текст] : Учеб.для вузов. Спец. «Архитектура» / З.Н. Яргина, Я.В. Косицкий, В.В. Владимиров и др. // Под ред. З.Н.Яргиной.– М.: Стройиздат, 1986. - 326с.

10. Смоляр И.М. Терминологический словарь градостроительству [Текст] / И.М.Смоляр. — М: РОХОС, 2004. - 160 с. (Теоретические основы градостроительства.)

11. Яргина З.Н. Градостроительный анализ [Текст] / З.Н.Яргина. - М.: Стройиздат, 1984.-245с.