

**КАНАТБЕКОВ У. К., ЕСЕНКУЛОВА И. А.**  
*КНУ им. Ж. Баласагына, Бишкек*  
**KANATBEKOV U.K., ESENKULOVA I.A.**  
*J. Balasagyna KNU, Bishkek*  
[kanatbekov@mail.ru](mailto:kanatbekov@mail.ru)  
[irina.iesienkulova@mail.ru](mailto:irina.iesienkulova@mail.ru)

## **РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ СОЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ**

### **Коомдук багыттагы муниципалдык кызматтарын өнүктүрүү**

#### **Development of municipal services of social direction**

*В статье рассмотрена важность социального сектора и роль местных бюджетов в предоставлении социальных услуг, анализ доходов и расходов местных бюджетов Кыргызской Республики, определены направления оптимизации системы предоставления муниципальных социальных услуг.*

**Ключевые слова:** социальные услуги; местный бюджет; доходы местных бюджетов; расходы местных бюджетов; муниципальные образования; социальный сектор; стимулирующие гранты.

*Макалада коомдук сектордун маанилүү жана коомдук кызмат менен камсыз кылуу жергиликтүү бюджеттердин ролу талкууланат, Кыргыз Республикасынын жергиликтүү бюджеттин кирешелеринин жана чыгашаларынын талдоо, коммуналдык тейлөө системасын оптималдаштыруунун багыттары.*

**Урунттуу свдвр:** коомдук кызмат; жергиликтүү бюджет; жергиликтүү бюджеттердин кирешелери; жергиликтүү бюджеттердин чыгымдары; аймак; коомдук сектор; кызыктыруучу гранттар.

*The article considers the importance of the social sector and the role of local budgets in the provision of social services, the analysis of incomes and expenditures of local budgets of the Kyrgyz Republic, and directions for optimizing the system of providing municipal social services.*

**Keywords:** social services; local budget; incomes of local budgets; expenditures of local budgets; municipalities; social sector; incentive grants.

Социальный сектор по прежнему остаётся важным и приоритетным компонентом государственного управления. Социальная политика призвана создавать фундамент развития всей экономики, поскольку формирует и развивает человеческие ресурсы. Социальные услуги охватывают и охрану здоровья населения, образование, создание достойных жизненных условий и организацию досуга и свободное развитие личности, поддержание незащищенных категорий граждан и т.д. Государство в предоставлении социальных услуг играет первостепенную роль и государственные финансы должны иметь приоритетную социальную составляющую.

Веление времени выделило государственный социальный заказ, поскольку он выступает гибкой формой предоставления социальных услуг. Так, в Законе Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» определено, что «государственный социальный заказ - механизм реализации части республиканских, отраслевых, региональных или муниципальных социальных программ, направленных на оказание социальных услуг населению, либо на достижение иных общественно полезных целей путем вовлечения в их реализацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, основанный на договорных отношениях, обеспеченный финансированием из республиканского и или местного бюджетов». [1]

Местные бюджеты при формировании и реализации государственного социального заказа наиболее действенны и эффективны, так как на местах способны оперативно

определять необходимые социальные услуги и выявлять нуждающихся и социально незащищенных лиц.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», органы государственной власти в области местного самоуправления вправе устанавливать и обеспечивать государственные минимальные социальные нормы. [2]

Целями государственного социального заказа являются решение социально значимых проблем, не охваченных или недостаточно охваченных деятельностью государственных органов; привлечение в социальную сферу дополнительных людских, материальных, финансовых ресурсов из негосударственных источников. [1]

Если проследить динамику доходов местных бюджетов Кыргызской Республики за 2008-2016 годы, то можно определить ее неравномерность и зависимость от экономических процессов, происходящих в республике. Так, в 2012 году доходы местных бюджетов составляли 23699,0 млн. сомов против 12575,3 млн. сомов в 2008 году, что в 1,9 раза больше.

Однако в 2014 году наблюдалось снижение до 16108,5 млн. сомов, а в последующие годы заметен их рост на 9,6% в 2016 году, что в абсолютном значении составляет 17661,4 млн. сомов.

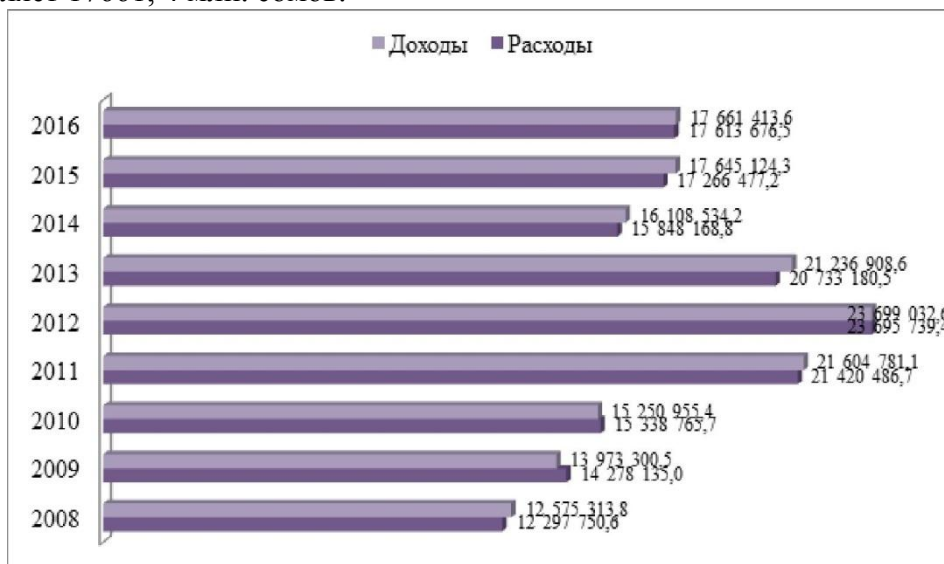


Рис. 1. Динамика доходов и расходов местных бюджетов Кыргызской Республики за 2008-2016 годы, тысяч сомов (составлен по данным НСК КР) Рост расходов за исследуемый период составил 43% при его максимальном уровне в 2012 году – 15338,7 млн. сомов (рис.1).

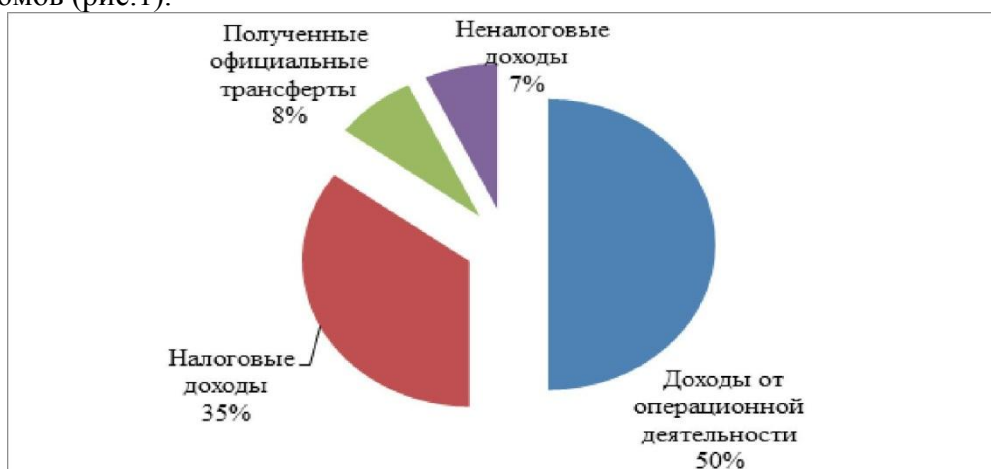


Рис. 2. Структура доходов местных бюджетов Кыргызской Республики в 2016 году в % (составлен по данным НСК КР).

Если рассматривать динамику структуры доходов местных бюджетов Кыргызской Республики, то можно констатировать, что в основном они пополняются за счет доходов от операционной деятельности и их рост за 2008-2016 годы составил 44,6%, хотя в 2012 году наблюдалось их максимальное значение за исследуемый период – 21112,4 млн. сомов. Однако налоговые доходы за 2008-2016 годы имели равномерную динамику роста и выросли более чем в 2,5 раза и составили в 2016 году 12324,3 млн. сомов, что говорит о влиянии реального сектора на пополнение бюджета.

Таким образом, доходы от операционной деятельности составляют 50% всех доходов, тогда как налоговые доходы – 35%, полученные официальные трансферты – 8% и неналоговые доходы всего – 7% (рис.2).

Ограниченность бюджетных средств не позволяет в полной мере реализовывать социальные услуги населению.

За период 2008-2016 годы расходы местных бюджетов на образование сократились на 16,7%, составив в 2016 году 5503,0 млн. сомов. Расходы на здравоохранение сократились более чем в 3 раза, составив в 2016 году 224,0 млн. сомов против 692,2 млн. сомов (рис.3).

Действенным инструментом реализации социальных программ являются стимулирующие (долевые) гранты. В соответствии с Положением о порядке проведения конкурса социальных программ (проектов) стимулирующие (долевые) гранты это денежные средства, предоставляемые из республиканского бюджета исполнительным органам местного самоуправления на проектно-конкурсной основе с долевым участием местных бюджетов и иных привлеченных средств для реализации программ социально-экономического развития регионов. [3]

В 2016 году за счет долевых (стимулирующих) грантов на реализацию утверждены 222 проекта с потребностью на сумму 501 млн 462,5 тыс. сомов.



Рис. 3. Количество и объемы стимулирующих грантов в разрезе регионов в 2016 году, тыс. сом (составлен по данным Минфина КР)

Количество и объемы стимулирующих грантов по категориям в 2016 году распределились следующим образом: основная их часть направлена в школы - 160312,9 тыс. сом на 76 объектов, детские сады- 99907,1 тыс. сом на 43 объекта (рис.4)



Рис. 4. Количество и объемы стимулирующих грантов по категориям в 2016 году, тыс. сом (составлен по данным Минфина КР) Перечень проектов на получение долевых (стимулирующих) грантов составляется на основании решений комиссий по отбору проектов на уровне районов, городов областного значения и в соответствии с объемами квот.

Оптимизация системы предоставления муниципальных социальных услуг возможна по следующим направлениям:

- постоянный мониторинг необходимых социальных услуг,
- диверсификация услуг, предлагаемых населению, с учетом платежеспособности населения,
- обеспечение доступности социальных услуг,
- передача местным органам власти полномочий самостоятельно объявлять конкурсы и отбирать исполнителей социальных услуг,
- повышение качества социальных услуг,
- обеспечение прозрачности процесса выбора исполнителей и предоставления социальных услуг,
- повышение самостоятельности муниципальных образований с целью придания им гибкости в предоставлении социальных услуг населению, а также экономии ресурсов.

Поэтому задачей государства должно быть создание условий для развития благотворительности, меценатства и спонсорства посредством освобождения от налоговой нагрузки финансовых средств, вкладываемых бизнесом в создание и развитие муниципальных образований.

#### **Список цитируемых источников**

1. Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе» от 28 апреля 2017 года № 70.
2. Закон КР «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года № 101.
3. Положение о порядке проведения конкурса социальных программ (проектов), утвержденное постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 января 2009 года №41.

**Рецензенты:** Абдиева А. И. - доктор экономических наук АУПКР Орозбаев Ж. Б. - кандидат экономических наук, доцент АТиСО