

## ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Кыргыз Республикасынын коомдук коопсуздукту сактоо, эл аралык коопсуздук  
 контекстинде

### Public safety in the context of international security of the Kyrgyz Republic

*В статье рассматриваются вопросы общественной безопасности в современных условиях, деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности. Раскрываются основные причины низкой эффективности деятельности правоохранительных органов по обеспечению общественной безопасности. Цель исследования - анализ общественной безопасности Кыргызской Республики и выработка предложений по решению наиболее важных организационно-правовых проблем в этой сфере.*

**Ключевые слова:** общественная безопасность; правоохранительные органы; профилактическая деятельность правоохранительных органов в обеспечении общественной безопасности.

*Макалада мамлекеттик коопсуздук органдары жвнундв заманбап шарттарда коомдук коопсуздукка, мыйзам менен байланыштырган. Мамлекеттик коопсуздук органдары жвнундв мыйзам натыйжалуулугу-нун твмвндвиунун негизги себептери кврствулгвн. Макалада вшвндвй эле, негизги себептери, темен укук коргоо органдарынын иштеринин натыйжалуулугун коомдук коопсуздукту камсыз кылуу ачылат. Изилденун максаты - бул багытта маанилуу уюштуруучулук-укуктук маселелерди чечуу учун Кыргыз Республикасынын вкметунун жана сунуштарды коомдук тартипти сактоо талданат.*

**Урунттуу сздвр:** коомдук коопсуздукту камсыз кылуу; укук коргоо органдары; алардын алдын алуу боюнча иш-чаралар.

*The article examines issues of public safety in modern conditions, the activities of law enforcement agencies to ensure public security. The main reasons for the low effectiveness of the activities of law enforcement agencies in ensuring public security are disclosed.*

*The purpose of the study is to analyze the public security of the Kyrgyz Republic and develop proposals on the most important organizational and legal problems in this area.*

**Keywords:** public safety; law enforcement agencies; preventive activity of law enforcement bodies in ensuring public security.

Кыргызская Республика в контексте международной безопасности пытается сохранить взаимоотношения, основанные на механизмах коллективного решения ключевых проблем и верховенстве права. Во внешнеполитических приоритетах страны – удовлетворение как собственных, так и иностранных интересов, необходимость связей с партнерами, с глобальными политическими странами-лидерами.

В данной статье показано, в каких направлениях Кыргызская Республика испытывает сложности в регулировании обеспечения общественной безопасности. Многовекторная внешняя политика направлена на формирование условий для реализации национальных приоритетов развития и обеспечения национальной безопасности. Приоритетами во внешней

политике Кыргызской Республики с политическими партнерами и международными институтами в интеграционных процессах большое значение отводится национальным интересам и стратегии государства на региональную и глобальную безопасность.

Граждане республики высказывают справедливую критику в адрес органов власти, правоохранительных структур и вместе с тем выражают надежду, что государственные органы и органы местного самоуправления сделают самые серьезные выводы, примут необходимые меры по недопущению дестабилизации общественной безопасности и охране общественного порядка [1].

Участие в международном сотрудничестве по проблемам международной безопасности, включая противодействие

международному терроризму, сепаратизму и религиозному экстремизму, борьбу с наркобизнесом и международной организованной преступностью, решение экологических вопросов глобального характера, противодействие распространению оружия массового поражения является приоритетным направлением сотрудничества с международными институтами [2]. В эпоху глобализации Кыргызстан стремится улучшить свое положение в деятельности Организации Объединенных Наций, СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, ШОС, ОБСЕ, ОЭС, ОИК, Евросоюза и в других международных структурах, работа которых направлена на развитие дружественных отношений между нациями, борьбу с преступностью, которая включает правоохранительные меры.

Одним из важных элементов общественной безопасности Кыргызской Республики является реализация прав и свобод человека, активное участие в работе государственного управления и демократизации общества и государства.

В социальной сфере Кыргызской Республики угрозы связаны с развитием общества, удовлетворением потребностей личности и защитой её интересов, вытекающих из негативной демографической ситуации в стране.

В борьбе с преступностью в деятельности правоохранительных органов угрозы связаны с резким ростом преступности, криминализацией наиболее важных сфер жизнедеятельности государства и общества, повышением степени опасности преступных действий и эскалации насилия, жестокости, агрессивности, вооруженности и организованности преступников; с появлением новых видов преступлений, вызывающих большой общественный резонанс: захваты большого числа заложников, терроризм, крупные банковские мошенничества, криминальный политический экстремизм, коррумпированность государственного аппарата, в том числе и правоохранительных органов; с увеличением числа различного рода злоупотреблений и нарушений законности сотрудниками правоохранительных органов, а также с падением доверия людей в способность государства эффективно обеспечить защиту их интересов от преступных посягательств [3].

Как справедливо отмечает В.С. Комиссаров, «подавляющая часть авторов

связывает понятие общественной безопасности либо с нарушением правил взаимодействия людей с техническими системами, либо с нарушением правил обращения с общепасными предметами» [4]. Надо отметить, что данное определение не раскрывает взаимосвязи времени и контекста понятия «общественная безопасность».

Некоторые авторы приводят такое определение общественной безопасности. Общественная безопасность представляет собой такое состояние общества (систему его свойств, способность), при котором за счет внутренних социальных механизмов, опосредованных функционированием различных государственных и общественных институтов, сохраняется его устойчивое состояние и развитие, обеспечиваются условия для реализации интересов личности, общества и государства и одновременно их защищенность (при наличии осознания ее людьми) от угроз, исходящих от противоправных посягательств, а также в чрезвычайных ситуациях социального, природного и техногенного характера [5].

При анализе угроз общественной безопасности представляется целесообразным выделить два взаимосвязанных этапа.

Первый определяется необходимостью построения системы обеспечения общественной безопасности в переходный период, характеризующийся наличием значительного числа угроз и быстро нарастающих кризисных ситуаций локального, регионального и даже глобального характера.

Второй связан со стратегическим строительством системы обеспечения общественной безопасности на длительную перспективу. Переход к эволюционному развитию общества в этой связи позволит на первое место вывести уже не быстрое реагирование на существующие опасности, порой неадекватные, а создание механизма, обеспечивающего прогнозирование, предотвращение и адекватную реакцию на угрозы общественной безопасности.

Однако в настоящее время в условиях глобального кризиса главная угроза общественной безопасности находится во внутренней сфере и определяется внутренними проблемами социально-экономического, политического, миграционного, экологического и иного характера [6].

В литературе отмечается дискуссионность вопроса об отнесении общественной безопасности к виду национальной безопасности. По мнению И.Б. Кардашовой, выделение общественной безопасности как вида в системе национальной безопасности необходимо, так как основой национальной безопасности и ее целью должно быть обеспечение безопасности личности посредством укрепления общественной безопасности. По ее мнению, этот вид национальной безопасности является "высшим срезом" национальной безопасности, т.е. его нельзя соотносить как равноценный с такими видами национальной безопасности, как экономическая, экологическая, информационная и др., можно только с государственной безопасностью [7]. Основными видами угроз общественной безопасности являются: общественно опасные деяния и события социального, природного, техногенного и биологического характера [8].

Подводя итог, угрозу общественной безопасности можно определить как совокупность условий и факторов, представляющую реальную и потенциальную опасность обществу и государству.

Решение вопросов общественной безопасности Кыргызской Республики в контексте геополитической ситуации на постсоветском пространстве и в мире становится стратегической задачей руководства страны и общества в целом.

На наш взгляд, правовое регулирование в сфере профилактики и локализации источников возникновения угроз жизненно важных аспектов общественной безопасности предполагает:

- выработку приоритетов, целей и задач в обеспечении необходимых направлений государственной политики в сфере общественной безопасности Кыргызской Республики;

- формирование в соответствии с целями и задачами обеспечения общественной безопасности государственных программ во всех областях общественной и государственной деятельности;

- создание единой системы информационного обеспечения общественной безопасности по

приоритетным направлениям;

- разработку методов анализа и прогнозирования изменений геополитической, экономической ситуации в мире и в стране.

Данные направления не могут существовать без соответствующих кадров, специалистов, профессионалов во всех направлениях государственного управления, которые, в свою очередь, могут анализировать развитие дестабилизирующих ситуаций и факторов внешней и внутренней политики государства.

В заключение хочется отметить, что проблема обеспечения общественной безопасности требует нового подхода при осуществлении реформирования государственного управления и государственного аппарата с учетом геополитических взглядов и современного положения.

Необходимо разработать комплексный административно-правовой режим общественной безопасности, применяя аналитические мероприятия по развитию событий в стране и в мире, по предупреждению и профилактике обеспечения общественной безопасности Кыргызской Республики. Полноценно определяя необходимость реорганизации государственного аппарата, а именно, модернизации государственного аппарата, как в структуре, так и в сокращении бюрократического аппарата.

Необходимо проводить рациональную государственную политику, исходя из средств и возможностей, а также более прагматичного видения внутренней и внешней политики Кыргызской Республики, а именно, переходить от риторики к реальным действиям, что приведет к повышению уровня философии нового государства на многие годы вперед.

Видение многовекторной, а также долгосрочной, взаимовыгодной внутренней и внешней политики, умение быстро ориентироваться в глобальных изменениях, быть чутким в отношениях с политическими партнерами - вот необходимое политическое поведение для удовлетворения национальных потребностей в международных взаимоотношениях Кыргызской Республики.

### **Список цитируемых источников**

1. Указ Президента Кыргызской Республики от 1.02.2012г. «О неотложных мерах по укреплению общественной безопасности в Кыргызской Республике».
2. Концепция национальной безопасности от 18 февраля 2009 года № 115.
3. Зеркалов Д.В. Общественная безопасность [Электронный ресурс] : Монография / Д. В. Зеркалов. – Электрон. данные. – К. : Основа, 2012.
4. Комиссаров В.С. Российское уголовное право. Особенная часть. М. 1997. С.227.
5. Поздышов А.Н. Институт государственной службы в сфере обеспечения общественной безопасности: теоретико-методологические проблемы: дисс... д.юрид.н., Москва, 2003 С. 25.
6. Сапожников А.И. Административно-правовой режим общественной безопасности: дисс канд. юрид. наук, Москва, 2006г. С. 198.
7. Кардашова И. Б. О концепции национальной безопасности Российской Федерации (ключевые положения и термины) // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: Сборник тезисов статей. М.: Московский университет МВД России, 2003. С. 108.
8. Сапожников А.И. Административно-правовой режим общественной безопасности: дисс канд. юрид. наук, Москва, 2006г. С. 198.

**Рецензенты:** *Токтобаев Б. Т.* – доктор юридических наук, доцент, КНУ им. Ж. Баласагына  
*Борубашов Б. И.* – доктор юридических наук, профессор КРСУ им. Б.Н. Ельцина