

(всенарод. голосованием) 27 июня 2010 г. (редакции Закона Кырг. Респ. от 28.12. 2016 г.) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: [http://www.toktom.kg/?comp=main&m\\_t=1](http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1). - Загл. с экрана.

2. Балдина, Ю. А. Роль и место субъектов малого и среднего предпринимательства в современных экономических условиях [Электронный ресурс]: Ю. А. Балдина - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mestot-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-sovremennyh-ekonomicheskikh-usloviyah>. /12.04.19/. - Загл. с экрана.

3. Акаев, А. А. Трудная дорога к демократии [Электронный ресурс]: А.А. Акаев - Режим доступа: <http://www.askarakaev.org/upload/iblock/7a5/7a5c46945b2d62fa8fae0633ef67837c.pdf>. /12.04.19/. - Загл. с экрана.

4. Об объявлении 2018 года Годом развития регионов [Электронный ресурс]: Указ Президента Кырг. Респ. от 10. 01. 2018 года // официальный сайт Президента Кыргызской Республики - Режим доступа: [http://www.president.kg/ru/sobytiya/ukazy/5794\\_prezident\\_sooronbay\\_ghenbekov\\_podpisal\\_ukaz\\_ob\\_obyavlenii\\_2018\\_goda\\_godom\\_razvitiya\\_regionov](http://www.president.kg/ru/sobytiya/ukazy/5794_prezident_sooronbay_ghenbekov_podpisal_ukaz_ob_obyavlenii_2018_goda_godom_razvitiya_regionov). - Загл. с экрана.

5. Проблемы развития малого и среднего бизнеса Казахстана [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://www.kazportal.kz/problems-razvitiya-malogo-i-srednego-biznesa-kazahstana/>. /11.04.19/. - Загл. с экрана.

6. Валовой региональный продукт на душу населения [Электронный ресурс]: официальный сайт Национального статистического комитета Кырг.Респ. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/maloe-i-srednee-predprinimatelstvo/>. - Загл. с экрана.

7. Основные показатели деятельности малого и среднего предпринимательства в январе-сентябре 2017-2018 гг. [Электронный ресурс]: официальный сайт Национального статистического комитета Кырг. Респ. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/maloe-i-srednee-predprinimatelstvo/>. - Загл. с экрана.

8. О местном самоуправлении [Электронный ресурс]: Закон Кырг. Респ. от 15 июля 2011 года №101 (с изменением и дополнением от 15 февраля 2018 года N 21) // Информационно - правовая система “ТОКТОМ мамлекет Про”. - Режим доступа: [http://www.toktom.kg/comp=main&m\\_t=1](http://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1). - Загл. с экрана.

9. Югай, Л. Развитие малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республи-

ке [Текст]: /Л. Югай //Журнал Ориентир, Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики. - 2015. - №7 – С. 34.

**Рецензент:** Сатиева А., и.о. доцента кафедры экономики и управления факультета Управления и права КГЮА

**УДК: 347.61/64(574)**

**Урисбаева А.,**  
 Кыргыз Республикасынын  
 Президентине караштуу  
 Мамлекеттик башкаруу  
 академиясынын 2-курсунун аспиранты  
**Урисбаева А.,**  
 аспирант 2 курса Академии  
 государственного управления  
 при Президенте Кыргызской Республики  
**Urisbaeva A.,**  
 2nd year graduate student  
 Academy of Public Administration  
 under the President of the Kyrgyz Republic  
 tel. +996 (770) 15597637  
 e-mail: urisbaevaainur\_7@mail.ru

## **КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҮЙ- БҮЛӨЛҮК САЯСАТ СТРАТЕГИЯСЫН ЖҮЗӨГӨ АШЫРУУ ЖӨНҮНДӨ**

### **О СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

#### **ABOUT THE FAMILY POLICY IMPLEMENTATION STRATEGY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Аннотация:** В статье рассматриваются вопросы связанные со стратегией реализации семейной политики в Республике Казахстан. Отмечая, что политика в области семьи как самостоятельное поле исследования пока находится в процессе формирования как новое направление деятельности, в работе акцентируются вопросы трансформации, происходящие в развитии института семьи в современный период. Идет процесс внедрения различных мер при осуществлении социальной политики в области семьи и поддержки материнства и отцовства, обозначенные в Концепции семейной и гендерной политики в Республики Казахстан до 2030 года.

**Аннотация:** Мақалада Қазақстан Республикасында үй-бүлелік саясатты ішке ашыруу стратегиясы менен байланышқан мәселелер қаралған. Үй-бүлө саясаты изилдөөнүн өз алдынча мейкиндігі болуп жаңы тармақ қатары қалыптанууда экендігін белгілеп, мақалада азыркы мезгілде үй-бүлө институтын өнүктіруу бойынша болуп жатқан өзгерістер менен байланышқан мәселелерге басым жасалған. Қазақстан Республикасының 2030-жылға дейін үй-бүлө және гендерлік саясат Концепциясында көрсөтілген үй-бүлө, әнілік және аталықты қолдау жаатындағы социалдық саясатты ішке ашыруу бойынша әр қандай иш-қарарлар жүзеге ашырылууда.

**Annotation:** The article deals with issues related to the strategy for implementing a family policy in the Republic of Kazakhstan. Noting that family policy as an independent field of research is still in the process of formation as a new activity, the work focuses on the transformation issues that occur in the development of the family institution in the modern period. The process of introducing various measures in the implementation of social policy in the field of family and maternity and paternity support, outlined in the Concept of Family and Gender Policy in the Republic of Kazakhstan until 2030, is underway.

**Негизгі сөздер:** үй-бүлө; нике; үй-бүлө саясаты; гендерлік саясат; үй-бүлөнүн уқутқуқ негиздері; социалдық қызмет көрсету; үй-бүлө саясатының концепциясы.

**Ключевые слова:** семья; брак; семейная политика; гендерная политика; законодательные основы семьи; социальные услуги; концепция семейной политики.

**Keywords:** family; marriage; family policy; gender policy; family legal framework; social services; family policy concept.

Консолидирование общества является преобладающей задачей государства, достижение которого зависит от создания устойчивой социальной структуры и формирования личности с активной гражданской позицией, руководствующейся в своих действиях не только личными, но и общественными интересами. В этой связи создание благоприятных условий для формирования семьи и воспитание нового поколения в рассматриваемом контексте выступает основной заботой государства.

Вопросы семьи и ее ценностей стали актуальными на постсоветском пространстве. Тем не менее, политика в области семьи как само-

стоятельное поле исследования пока еще не сформировалось как новое направление деятельности. Ее основа была заложена еще в половине прошлого столетия, несмотря на то, что проблемами семьи были озадачены еще древние мыслители. Нынешний особый акцент к данной проблеме обусловлен с формированием феномена «постсемьи», то есть появление социальной ячейки посредством договоренности партнеров. Традиционная семья предполагала распределение трудовых обязанностей между супругами на основе гендерного принципа, с появлением такого феномена как «постсемья» происходит объединение партнеров, обоюдно нацеленных на самореализацию, как в семье, так и в трудовой деятельности. В качестве примера, можно отметить, что в Казахстане работающий супруг вправе получить отпуск по уходу за ребенком наравне с супругой. Это единичные случаи, встречающиеся в жизни, которые присущи семьям с неблагоприятными условиями.

Трансформация, которая прослеживается в развитии института семьи в современный период, ведет к внедрению различных мер при осуществлении социальной политики в области семьи и поддержки материнства и отцовства. В этой связи в 2016 году и была разработана и принята Концепция семейной и гендерной политики в Республики Казахстан до 2030 года [2] в качестве программного документа соотносительная с задачами, определенными в Стратегии «Казахстан 2050» [3] и пяти институциональных реформах. Особенность данной Концепции заключается в том, что институт семьи представляется шире, чем объект социальной защиты, имеющая целью торжества гендерного баланса, связанная с достижением социальной модернизации общества.

Раскрывая анализ текущей ситуации, в Концепции отмечается, что в законодательство о труде включены нормы закрепляющие права родителей на гибкие формы трудовой деятельности и на отпуск по уходу за ребенком. Помимо этого особенностям регулирования женского труда, занятости беременных женщин и имеющих малолетних детей посвящены специальные нормы трудового кодекса.

Осуществляя меры по поддержке семей, в Казахстане с 2008 года установлены социальные выплаты из средств системы обязательного социального страхования по случаю лишения заработка в связи с беременностью и родами, усыновления (удочерения) малолетнего ребен-

ка, в том числе в период ухода за ребенком до достижения им возраста одного года. С 2014 года в целях обеспечения соответствующей суммы накоплений в пенсионный фонд для женщин осуществляющих трудовую деятельность, получателям социальных выплат в связи с уходом за ребенком, дополнительно предоставляется субсидии обязательных пенсионных взносов.

Официальные данные статистической информации позволяют оценить принимаемые меры государственной социальной поддержки материнства и детства. К примеру, по сравнению с 2010 годом рождаемость в Казахстане поднялась на 8,8%, если в 2010 году появилось на свет 366,2 тыс. детей, то на 1 января 2016 года рождаемость достигла 398,6 тыс. детей [1].

Концепция определяет главные приоритеты семейной политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе, которые выражаются в формировании действенного механизма охраны здоровья семьи, в усовершенствовании системы семейного воспитания, образования и досуга, в обновлении конструкции социального обслуживания многодетных семей. Так же в данном документе определена стратегия развития семейной политики, как интегрированная модель государственных мер поддержки института семьи. Данная стратегия предусматривает, во-первых, меры по укреплению института семьи путем создания семейных отношений между лицами разных полов на равной партнерской основе. Главным направлением государственной политики должна выступить задача создания позитивной семьи, брака и семейного воспитания. Так же намечено расширение мер по развитию семейных ценностей и традиций, проведение мероприятий культурно-просветительского характера в целях сохранения преемственности поколений.

Дальнейшее совершенствование системы нормативной правовой базы в социальной сфере Республики Казахстана будет направлено на укрепление института семьи, в котором будет обеспечено равноправие супругов в семейных отношениях, охрана материнства, отцовства и детства, повышение чувства ответственности супругов за воспитание детей.

Немаловажным также является вопрос установления институциональной структуры в Казахстане, направленной на изучение актуальных вопросов политики в области семьи, для осуществления многовекторных изысканий

статуса семьи с выявлением тенденций ее развития.

Меры по развитию альтернативной формы семейного обустройства воспитанников приютов (институт опеки, попечительства, приемная семья и др.) необходимо активизировать для профилактики такого явления как социальное сиротство. В этих целях расширение услуг медиации и социально-психологического обеспечения семей в конфликтных ситуациях или в трудных жизненных условиях имеет огромное значение.

Механизм государственно-частного партнерства позволяет развитию сети качественных и приемлемых организаций предоставляющих услуги раннего развития и дошкольного воспитания детей, заботы за пожилыми людьми.

Данная стратегия предполагает внесение законодательных изменений по регулированию вопроса связанного с сокращением суточного времени работы для родителей, воспитывающих малолетних детей. Разработка стандарта родительских полномочий с привлечением заинтересованных субъектов позволит регламентировать материнство и отцовство. В этой связи является необходимостью усиление института отцовства с наделением одинаковых условий для осуществления правомочий супругов в семье.

Формирование культуры паритетных партнерских взаимоотношений в семье необходимо добиваться в ходе учебно-воспитательного процесса в учебных заведениях всех уровней, созданием постоянно функционирующей рубрики в различных массовых изданиях, а так же активизацией деятельности организаций неправительственного сектора в области предоставления профессиональной помощи семьям.

Не менее важным направлением стратегического развития семейной политики является повышение качества и расширение диапазона дополнительных услуг для семей.

Меры, принимаемые государством, и направленные на снижение бедности и социальных невзгод в семье сопровождаются расширением дополнительных услуг для семьи. При этом, приоритетным направлением данных мер оказываемых в сфере занятости и профессиональной подготовке планировалось охватить трудоспособных членов малообеспеченных семей, а также семей с большим количеством ее состава. Реализация мер по увеличению диапазона дошкольного воспитания и обу-

чения детей до трех лет, должны быть направлены на создание благоприятных условий для совмещения трудовой деятельности с обязанностями, связанными с воспитанием детей.

Для таких граждан, которые работают на дому, у которых высока семейная нагрузка, работающих по гибкому графику или занятых неполным рабочим днем, так же необходимо создать условия для того чтобы совмещать родительские, семейные обязанности со своей профессиональной деятельностью. Для родителей, занятых полным рабочим днем, в школах предусматриваются специальные группы продленного дня для учеников таких семей, тем самым расширится доступ учеников к получению дополнительного образования.

Одной из наиболее важных вопросов семьи является дети из группы риска, уязвимые дети, которые зачастую оказываются в опасном положении. В этой связи такую категорию детей необходимо вовлечь в различные спортивные секции, программы развития. Так же следует выработать систему отслеживания на основе систематического сбора, анализа и применения детализированных сведений количественного соотношения среди наиболее уязвимых подростков и их семей.

Создание объединенной формы оказания социальных услуг и социальной помощи, нацеленное на предупреждение социального расстройств, позволит сформировать механизм согласованности действий социальных работников образовательной сферы, системы здравоохранения, социальной защиты, для всестороннего выявления потребности семей и предоставление социальных услуг уязвимым субъектам через «единое окно».

Третьим направлением в стратегическом развитии, обозначенном в Концепции семейной и гендерной политики в Республики Казахстан, выступают меры по охране репродуктивного здоровья и достижение снижения гендерной разницы в предполагаемой продолжительности жизни. Данный курс предполагает создание условий для сохранения репродуктивного здоровья, как мужчин, так и женщин, здоровья детей, охрана материнства и детства и выступает приоритетным направлением деятельности органов государственной власти и организаций неправительственного сектора.

По охране репродуктивного здоровья специалисты расширят свои услуги широким охватом мужчин и женщин, в том числе подростков, по вопросам решения проблем бес-

плодия, профилактика и уменьшение числа абортов. Государство в свою очередь обеспечит повышение уровня профессиональной подготовки работников в сфере репродуктивной медицины в соответствии с требованиями международных стандартов. Это позволит совершенствовать меры по медицинскому и социально-психологическому обслуживанию женщин в процессе беременности, во время родов и после рождения ребенка. Так же будут внедрены новые формы работы с членами семьи по подготовке к родительству.

Дети с ограниченными физическими возможностями представляют одну из самых уязвимых категорий, в этой связи государством намечены меры по предварительному их выявлению, своевременного исцеления и реабилитации.

Проблема насилия в семье и по отношению к детям, на сегодняшний день сохраняет свою актуальность. В Стратегии определяется, что борьба с насилием выступает одной из приоритетных задач стоящих перед государством [3]. Устойчивое развития страны в рамках правового поля ставит целью кардинальное сокращение насилия в любом ее проявлении. Для этого требуется реализация государством конструктивных и четких политических мер в данной области.

Современная система законодательства в области профилактики всех форм семейного насилия требует пересмотра. К примеру, институт примирения по делам, касающимся насилия по отношению женщин, с причинением тяжкого вреда их здоровью в уголовном законодательстве Республики Казахстан необходимо исключить. Вместе с тем, необходимо усилить ответственность родителей и лиц, совершивших противоправные действия по отношению к детям.

Институциональный механизм по обеспечению мер профилактики требует совершенствования, в этой связи необходим немедленная разработка единого алгоритма оперативных мер уполномоченных лиц в области профилактики в случаях обращения к ним жертв семейного насилия.

Рассматриваются вопросы налаживания механизма для выявления жертв насилия, с дальнейшей их идентификацией и направлением в кризисные центры государственного и негосударственного сектора. Безусловно, это ведет к совершенствованию системы профилактики насилия. Информатизация данной сферы

позволит создать информационный портал по обеспечению информацией о предоставлении правовой, психологической, медицинской поддержки лицам, ставшим жертвой насилия. В свою очередь это повысит доступ к защите жертвам насилия из числа уязвимых категорий граждан, в том числе и к государственной гарантированной правовой и социальной помощи.

Таким образом, механизмы реализации семейной политики проявляется через комплекс принципов, форм и методов ее осуществления. Все механизмы использовались и используются в правоприменительной практике деятельности государственных органов и профильных структур, вовлеченных в предоставление прямой адресной поддержки семьям с периода формирования самостоятельной политики Казахстана в области семьи. Данное демонстрирует, что их применение приводило к положительному результату. Тем не менее, с признанием необходимости в формировании самостоятельной политики в области семьи возникла необходимость разработки новых механизмов, которые были затронуты выше. С поступательным экономическим ростом в казахстанском обществе, параллельно совершенствуются существующие механизмы реализации семейной политики вместе с разработкой новых механизмов. Это наводит на закономерный вывод о том, что теоретические основы механизмов реализации семейной политики непрерывно находятся в процессе совершенствования и развития, отображаясь в нормах национальной системы правовых актов.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // [Электронный ресурс]: - Режим доступа: URL: [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/constitution](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution). - Загл. с экрана.
2. Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Казахстан от 6 дек. 2016 г. №384. - Режим доступа: URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=37778759#pos=0;0&sdoc\\_params=tech](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=37778759#pos=0;0&sdoc_params=tech). - Загл. с экрана.
3. Стратегии и программы Республики Казахстан: Стратегия «Казахстан-2050» [Электронный ресурс]: - Режим доступа: URL: [http://www.akorda.kz/ru/official\\_documents/strate](http://www.akorda.kz/ru/official_documents/strate)

gies\_and\_programs. - Загл. с экрана.

4. Аюпова З.К., Кусаинов Д.У. Обеспечение и реализация семейной политики в Республике Казахстан: правовые проблемы и пути их решения [Текст]: /Аюпова З.К., Кусаинов Д.У. // Сб. тр. Международной научно-практической конференции. Министерство образования и науки Российской Федерации Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тверской государственный университет», 28-29 октября 2015. - Тверь:Тверской государственный университет, 2015. - С. 17-22.

**Рецензент:** Н. К. Атабекова, кандидат юридических наук, доцент КГЮА

УДК 347.736

*Эркин уулу М.,  
КМЮАнын экономика жана башкаруу  
кафедрасынын окутуучусу  
Эркин уулу М.,  
преподаватель кафедры  
экономики и управления КГЮА  
Erkin uulu M.,  
Lecturer of Department of,  
Economics and Managment of the KSLA  
уюлд.тел.: +996 (700) 044402  
e-mail: friend.08@mail.ru*

#### БАНКРОТТУКТУ УКУКТУК ЖӨНГӨ САЛУУ

#### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРВАНИЕ БАНКРОТСТВА

#### LEGAL REGULATION OF BANKRUPTCY

**Аннотация:** Макала укуктук жөнгө салуунун ачыкка арналган-беренесине ылайык Кыргыз Республикасынын. Банкроттоо укуктук жөнгө салуунун маселелерди чечүү жолдорун аныктайт. Бул эркин базар тузүү банкроттоо жараянынын алкагында, анын ичинде тез, акыйкаттуу жана жарандык чыргатактарды чечүүгө мүмкүндүк берет, Кыргыз Республикасынын ченемдик укуктук база куруу маанилүү милдет болуп саналат эске алуу зарыл.

**Аннотация:** Статья посвящается раскрытию правового регулирования банкротства