

2. Занятость и безработица. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2017 г. [Электронный ресурс]: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. - Режим доступа: <http://www.stat.kg>. - Загл. с экрана.

3. Индекс благополучия и развития молодежи в Кыргызской Республике. Государственное агентства по делам молодежи, физической культуры и Общественного объединения «Институт развития молодежи» [Текст]: - Бишкек, 2017. - 78с.

4. Молодежь Кыргызстана: ценностные ориентации, социальные настроения и конфликтное поведение. [Электронный ресурс]: краткий обзор. USAID. - Режим доступа: <https://www.usaid.gov/ru/kyrgyz-republic/fact-sheets/building-future>. - Загл. с экрана.

5. Савин, В.Е. Совершенствование статистического учета безработных на рынке труда [Текст]: / В.Е.Савин // Вестник КРСУ. - 2015. - № 8. - С. 132-136.

Рецензент: Орозалиева А.С., доктор экономических наук, и.о. профессора кафедры экономики и управления КГЮА

УДК: 334.7(575.2)

Турсунбаев Б.Б.,

КМЮАнын Укук жана ишкердик факультетинин 3-курсунун студенти

Турсунбаев Б. Б.,

студент 3 курса факультета Права и предпринимательства КГЮА

Tursunbaev B. B.,

*student of 3rd year of the faculty Law and Entrepreneurship at Kyrgyz State Academy of Law
mob.tel: +996 (773) 902575
e-mail: tursunbaevbaktybek@gmail.com*

**КЫРГЫЗСТАНДЫН АЙМАКТАРЫНДА
ЧАКАН ЖАНА ОРТО БИЗНЕСТИН
ӨНҮГҮШҮ ЖАНА АНЫН ӨЛКӨНҮН
ЭКОНОМИКАСЫНДАГЫ РОЛУ**

**РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО
БИЗНЕСА В РЕГИОНАХ КЫРГЫЗСТАНА
И ЕГО РОЛЬ В ЭКОНОМИКЕ СТРАНЫ**

**DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM
BUSINESS IN THE REGIONS OF
KYRGYZSTAN AND ITS ROLE IN THE
COUNTRY'S ECONOMY**

Аннотация: Бул илимий макалада автор чакан жана орто бизнестин өлкөнүн экономикасындагы ролу жана өнүгүү процесстерин карайт. Чакан жана орто бизнес базар экономикасынын туруктуу негизи болуп эсептелип, чакан жана орто бизнестин өнүктүрүү үчүн шарттарды түзүү региондордун экономикасын чыңдоодо зор мааниге ээ. Инвестициялык кеңири мүмкүнчүлүктөр жаңы жумуш орундарын түзөт, ички жана тышкы миграция процесстерин азайтат.

Аннотация: В данной научной статье автор рассматривает роль малого и среднего бизнеса в экономике страны и процессы развития. Малый и средний бизнес является устойчивой основой рыночной экономики, большое значение для экономического развития регионов имеет создание благоприятных условий для малого и среднего бизнеса. Предоставление широких инвестиционных возможностей приведет к созданию новых рабочих мест, снижению процессов внутренней и внешней миграции.

Annotation: In this scientific article, the author examines the role of small and medium-sized businesses in the country's economy and development processes. Small and medium-sized businesses are a stable basis for a market economy, creating favorable conditions for small and medium businesses is important for the economic development of regions. Providing broad investment opportunities will lead to the creation of new jobs, reducing the processes of internal and external migration.

Негизги сөздөр: укук; экономика; базар экономикасы; ишкер; чакан жана орто бизнес; өз алдынча башкаруу органдары; ички дүн продукт; мыйзам чыгаруу; борборлошкон саясат; өлкөнүн экономикасы.

Ключевые слова: право; экономика; рыночная экономика; предприниматель; малый и средний бизнес; органы местного самоуправления; валовый внутренний продукт; законодательство; централизованная политика; экономика страны.

Keywords: law; economy; market economy; entrepreneur; small and medium businesses; local self-government; gross domestic product; legislation; centralized policy; a country's economy.

XXI век известен всем динамическим развитием разных отраслей науки, техники, инновации и новых направлений экономики. Из истории мы знаем, что после обретения независимости Кыргызская Республика перешла от плановой экономики к рыночной. Исторически сложилось так, что в политике страны были кардинальные изменения в сфере государственного строя; реализовалось деление государственной власти на: законодательное, исполнительное и судебное; принимались новые законы, чтобы регулировать общественные отношения согласно изменившимся обстоятельствам. Говоря об экономике, в Конституции Кыргызской Республики закреплено, что в Кыргызстане признается разнообразие форм собственности и гарантируется равная правовая защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности. Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества [1], основываясь на эти положения, граждане самостоятельно начали вести свои хозяйственные деятельности на основе частной собственности. Следовательно, появилось понятие и виды предпринимательства, которые любое лицо независимо сможет заниматься бизнесом, создавать юридические лица, являющиеся основной целью извлечение дохода (коммерческие организации), а также преследующие другие культурные, социально-полезные цели, без такового (некоммерческие организации) в соответствии с новыми законодательствами. С одной стороны, политические, а с другой экономические изменения привели к экономическому ослаблению нового демократического, правового и социального государства. Конечно, чтобы полностью освоить принципы нового направления экономики требовались годы, и на данный момент тоже в процессе, в эти годы государство, народ избавились от старых понятий и ориентируются на новые вызовы. На данный момент как отметила Балдина Ю. А., по мнению ряда специалистов, малое и среднее предпринимательство является устойчивой основой рыночной экономики [2].

Роль малого и среднего предпринимательства имеет большое значение в экономике страны. В условиях рыночной экономики граждане, проживающие в данном государстве, вправе активно заниматься предпринимательством и получить соответствующий доход. Потому что на сегодняшний день законодательство Кыргызской Республики позволяет и при-

ведено в соответствии с экономическими изменениями и сегодняшней обстановкой. Наше государство прошло кризисные ситуации, пережив трудные социально-экономические моменты в своей истории. Первый Президент Кыргызской Республики А. А. Акаев как человек возглавлявший страной и принявший соответствующие меры со своей командой, чтобы преодолевать все социально - экономические трудные моменты нашего государства, и выйти из этой кризисной ситуации, говорит о проделанной работе в своей книге «Трудная дорога к демократии». В книге он отмечает, что 1999 год республика закончила с небольшим ростом ВВП в 3,6%. Давно уже пришел к убеждению, что ни при каких условиях нельзя терять веры в будущее. Активная деятельность является лучшим средством выхода из любых испытаний. Советовался с экспертами. Беседовал со своими коллегами и партнерами из стран СНГ. Вытекающие из всего этого оценки носили далеко не пессимистический характер.

В период 1996-2000 годы Кыргызстан вышел на средний показатель ВВП в 6% годовых. Это создало для нашей экономики немалый запас прочности. К 2000 году в республике сложился наиболее либеральный, по сравнению с другими странами СНГ, режим внешней торговли. Кыргызстан был принят во Всемирную торговую организацию, а барьер для членства в ВТО, как известно, является весьма высоким. Появилась и укрепилась конкурентная среда как веский признак рыночной экономики. По крайней мере, половина продукции стала производиться малыми предприятиями. Это убедительный показатель экономической жизнеспособности, свидетельствующий о том, что рыночная экономика органически вошла в жизнь населения. Стабильный процесс развития наблюдался в сельском хозяйстве [3].

Малое и среднее предпринимательство является основной формой организации производства аграрной экономики, так как обращение внимания к частному сектору регионов помогает улучшить экономическое положение местного самоуправления (далее - МСУ), а также в целом самого государства. Благополучие стран зависит от развития малого и среднего бизнеса (далее - МСБ). В указе Президента Кыргызской Республики об объявлении 2018 года «Годом развития регионов» говорится, что важное значение для экономического развития регионов имеет создание благоприятных условий для малого и среднего бизнеса. Предостав-

ление широких инвестиционных возможностей приведет к созданию новых рабочих мест, снижению процессов внутренней и внешней миграции [4]. Этот подзаконный нормативный акт был направлен Президентом Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбековым на улучшение инвестиционного климата и поддержание экономического роста МСБ в айылных аймаках и городах. Малый и средний бизнес не только выполняет огромную социальную роль, поддерживая экономическую активность большей части населения, но и обеспечивает значительные налоговые поступления в бюджет. В нынешней непростой ситуации именно МСБ может выступить в качестве стабилизатора, а потому вправе рассчитывать на соответствующее внимание общества и государства [5].

По результатам 2018 года ВВП страны составлял на душу населения 91 800 (девятьсот одно тысяча восемьсот) сомов, 3,5 % больше чем за 2017 год. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 2017 год валовый региональный продукт (далее - ВРП) на душу населения (тыс. сом):

- ✓ Баткенская область - 38,9;
- ✓ Жалал-Абадская область - 55,2;
- ✓ Иссык-Кульская область - 138,0;
- ✓ Нарынская область - 51,7;
- ✓ Ошская область - 31,1;
- ✓ Таласская область - 63,9;
- ✓ Чуйская область - 98,2;
- ✓ г. Бишкек - 196,8;
- ✓ г. Ош - 112,5 [6].

Исходя из вышеуказанного можно выявить в каких регионах Кыргызстана состояние ВРП в каком размере и куда больше нужно уделять внимания. Министерство экономики сообщает, что на данный момент в Кыргызстане мало опытных предпринимателей. Чтобы решить эти проблемы в области подготовки предпринимателей, они тесно сотрудничают с региональной организацией ОБСЕ и ЛКА. В рамках реализации проекта, ОБСЕ и ЛКА открывают на юге страны «Центры обслуживания предпринимателей», целью, которой является содействие развитию малого и среднего предпринимательства в регионах.

Рассуждая о роли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике страны, исследователи чаще всего отмечают повышение уровня конкуренции, их инновационную активность и социальную значимость. Во многих развитых странах устойчивость раз-

вития напрямую связана с этим сектором экономики, на долю которого приходится от 70 до 99 % от общего количества предприятий и от 65 % до 75 % в валовом внутреннем продукте [2].

Из данных таблицы видно, что в Кыргызстане удельный вес валовой добавленной стоимости малого и среднего предпринимательства в ВВП страны составляет 38, 2 %, и 19 % от общей части основного показателя деятельности малого и среднего предпринимательства составляют индивидуальные предприниматели. Так как наша страна является аграрным государством крестьянские (фермерские) хозяйства (8 %) стоят на втором месте, а после них малые (7 %) и средние (3,9 %) предприятия [7]. Как мы знаем большинство жителей занимаются сельским-хозяйством и животноводством в айылных аймаках, соответственно в селах. Они продают свою продукцию (сырью) по договорной цене покупателю (местному бизнесмену) и годовой доход едва покрывает расходы. В итоге жители айылного аймака живут в дефиците. В связи с безработицей многие жители покидают Родину и вынуждены работать и зарабатывать в других странах. Остальные, начиная с середины весны (приход весны каждому региону определяется по особенностям географического расположения) до осени занимаются сельским-хозяйством, так как у них в собственности имеется скот, зимой занимаются животноводством. Каждый год этот цикл жизнедеятельности вращается, и в регионах не строятся предприятия, слабое взаимодействие органов МСУ с народом, поэтому в айылных аймаках очень медленно развивается малый и средний бизнес. Результат всего этого приводит к дефициту местного бюджета, поэтому многие административно-территориальные единицы не могут выйти из дотации. Если они находятся в дотации и берут финансовые средства из республиканского бюджета то, как они могут поднимать айылные аймаки?

На самом деле органы МСУ являются самостоятельным органом, которые осуществляют свою деятельность независимо от других органов власти. Они являются небольшой моделью трех ветвей государственной власти и основой любого демократического строя. В Законе КР «О местном самоуправлении» определена вся структура, система, порядок организации и полномочия субъектов органов МСУ и т. д [8]. Мы сможем развивать регионы Кыргызстана через органы МСУ. Соответственно

должностные лица органов МСУ должны тесно взаимодействовать с населением. Как показала практика, становление малого и среднего бизнеса достаточно длительный процесс, и без государственной поддержки добиться его эффективного развития не представляется возможным. Об этом свидетельствует и международный опыт. Практически во всех странах созданы государственные структуры, ведающие делами мелких и средних предприятий. В Японии для обеспечения финансовой помощи создана Финансовая корпорация малого бизнеса, Банк Соко - Чукин. Центральные и местные органы власти оказывают помощь мелким предприятиям в виде субсидий, займов налоговых льгот, обучающих программ и т.д. В Великобритании действует около 300 предпринимательских агентств, которые содействуют активному развитию малых предприятий. В Министерстве торговли и промышленности имеется служба мелких фирм, которая консультирует малые и средние предприятия. Кроме того, принята программа гарантирования государством кредитов, выдаваемых коммерческими банками малым предприятиям. В Германии функционирует такой государственный орган, как кредитное учреждение для восстановления. Оно выдает кредиты под очень низкий процент и на длительный срок. Малым предприятиям предоставляется более 18 видов налоговых льгот. Уже многие годы действует федеральная программа «Акционерный капитал», цель которой стимулирование создания новых малых и средних предприятий [9].

Органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность как самостоятельный, саморегулируемый и самофинансируемый орган. Согласно п. 2 ст. 27 Закона КР «О местном самоуправлении» органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов, входящих в компетенцию местных кенешей [8], исполнительно-распорядительные органы подотчетны и соответственно исполняют обязанности в тесном взаимодействии с местным кенешем, согласно своим полномочиям, которые предусмотрены законодательными актами Кыргызской Республики. Значит, в этом случае централизованная политика Правительства Кыргызской Республики ослабляет, так как нет прямой связи с органами МСУ. Наоборот совместному заседанию местного кенеша подотчетен аким, они заслушивают не реже одного раза в год отчет главы местной государственной администрации о положе-

нии дел на соответствующей территории [8]. Аким с одной стороны будет зависим от депутатов айылного кенеша, а с другой от Правительства. И он может ли создавать взаимодействие между Правительством и органами МСУ?

В Законе КР «О местном самоуправлении» не указаны требования, предъявляемые к депутатам местного кенеша, основываясь на это любой совершеннолетний гражданин независимо от образования, опыта работы, возраста или без такового, не снятым или не погашенным судимости может поставить свою кандидатуру на должность депутата местного кенеша. Значит, после местных выборов неизвестно какой гражданин будет принимать важные решения, связанные с развитием айылных аймаков и городов.

Исходя из вышеизложенных материалов, чтобы развивать МСБ в регионах Кыргызской Республики, нам необходимо:

Во-первых, вынести к соответствующим законам реально осуществимые изменения и дополнения учитывая вышеизложенные основные моменты.

Во-вторых, укрепить правовое и экономическое знание и навыки муниципальных служащих, депутатов местных кенешей и граждан. Распространить информацию, содержащую реальные примеры о возможностях заниматься предпринимательством, привлекая инвестиции. Развитие практических навыков написания бизнес-плана, помимо этого создание, регистрация и управление компаниями.

В-третьих, Правительство Кыргызской Республики если тесно взаимодействует с органами МСУ и совместно с ними принимают программы стратегического и экономического развития, соответствующего айылного аймака или города, поставив реально достижимые цели, а также соответственно выделяет денежные средства и привлекает инвестиции, то совместная деятельность для реализации таких программ дает положительные результаты.

В-четвертых, создать благоприятные условия, дать поощрительные льготы предпринимателям, освободить от государственных налогов начинающих предпринимателей на определенный срок, поддержать частный сектор.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: принята референдумом

(всенарод. голосованием) 27 июня 2010 г. (редакции Закона Кырг. Респ. от 28.12. 2016 г.) // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». - Режим доступа: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1. - Загл. с экрана.

2. Балдина, Ю. А. Роль и место субъектов малого и среднего предпринимательства в современных экономических условиях [Электронный ресурс]: Ю. А. Балдина - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-i-mestot-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-sovremennyh-ekonomicheskikh-usloviyah>. /12.04.19/. - Загл. с экрана.

3. Акаев, А. А. Трудная дорога к демократии [Электронный ресурс]: А.А. Акаев - Режим доступа: <http://www.askarakaev.org/upload/iblock/7a5/7a5c46945b2d62fa8fae0633ef67837c.pdf>. /12.04.19/. - Загл. с экрана.

4. Об объявлении 2018 года Годом развития регионов [Электронный ресурс]: Указ Президента Кырг. Респ. от 10. 01. 2018 года // официальный сайт Президента Кыргызской Республики - Режим доступа: http://www.president.kg/ru/sobytiya/ukazy/5794_prezident_sooronbay_ghenbekov_podpisal_ukaz_ob_obyavlenii_2018_goda_godom_razvitiya_regionov. - Загл. с экрана.

5. Проблемы развития малого и среднего бизнеса Казахстана [Электронный ресурс]: – Режим доступа: <https://www.kazportal.kz/problems-razvitiya-malogo-i-srednego-biznesa-kazahstana/>. /11.04.19/. - Загл. с экрана.

6. Валовой региональный продукт на душу населения [Электронный ресурс]: официальный сайт Национального статистического комитета Кырг.Респ. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/maloe-i-srednee-predprinimatelstvo/>. - Загл. с экрана.

7. Основные показатели деятельности малого и среднего предпринимательства в январе-сентябре 2017-2018 гг. [Электронный ресурс]: официальный сайт Национального статистического комитета Кырг. Респ. - Режим доступа: <http://www.stat.kg/ru/statistics/maloe-i-srednee-predprinimatelstvo/>. - Загл. с экрана.

8. О местном самоуправлении [Электронный ресурс]: Закон Кырг. Респ. от 15 июля 2011 года №101 (с изменением и дополнением от 15 февраля 2018 года N 21) // Информационно - правовая система “ТОКТОМ мамлекет Про”. - Режим доступа: http://www.toktom.kg/comp=main&m_t=1. - Загл. с экрана.

9. Югай, Л. Развитие малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республи-

ке [Текст]: /Л. Югай //Журнал Ориентир, Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики. - 2015. - №7 – С. 34.

Рецензент: Сатиева А., и.о. доцента кафедры экономики и управления факультета Управления и права КГЮА

УДК: 347.61/64(574)

Урисбаева А.,
Кыргыз Республикасынын
Президентине караштуу
Мамлекеттик башкаруу
академиясынын 2-курсунун аспиранты
Урисбаева А.,
аспирант 2 курса Академии
государственного управления
при Президенте Кыргызской Республики
Urisbaeva A.,
2nd year graduate student
Academy of Public Administration
under the President of the Kyrgyz Republic
tel. +996 (770) 15597637
e-mail: urisbaevaainur_7@mail.ru

КАЗАКСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҮЙ- БҮЛӨЛҮК САЯСАТ СТРАТЕГИЯСЫН ЖҮЗӨГӨ АШЫРУУ ЖӨНҮНДӨ

О СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ABOUT THE FAMILY POLICY IMPLEMENTATION STRATEGY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы связанные со стратегией реализации семейной политики в Республике Казахстан. Отмечая, что политика в области семьи как самостоятельное поле исследования пока находится в процессе формирования как новое направление деятельности, в работе акцентируются вопросы трансформации, происходящие в развитии института семьи в современный период. Идет процесс внедрения различных мер при осуществлении социальной политики в области семьи и поддержки материнства и отцовства, обозначенные в Концепции семейной и гендерной политики в Республики Казахстан до 2030 года.